

民族工作四十年



74815

P59
民族工作四十年

国家民族事务委员会政研室编著
经济司

民族出版社

责任编辑：图 娅

封面设计：王 臻

民族工作四十年

国家民族事务委员会政研室 编著
经济司

民族出版社出版发行 各地新华书店经销
民族印刷厂印刷

开本：787×1092毫米 1/32 印张：6 5/8 字数：140千

1989年10月 第1版

1989年10月 北京第1次印刷

印数：0001—2,500册 定价：1.80元

ISBN 7-105-00895-4/D·232

(汉15)

目 录

民族工作的光辉历程

——为中华人民共和国成立四十周年而作

-国家民族事务委员会政策研究室 (1)
- 一、曲折的道路 辉煌的成就..... (2)
- 二、少数民族经济文化事业的巨大发展..... (13)
- 三、社会主义民族关系的确立、巩固和发展..... (19)
- 四、民族区域自治制度的建立和日趋完备..... (30)

民族工作统计提要(1949——1988)

-国家民族事务委员会经济司 (41)
- 一、综合部分
- 历届全国人民代表大会少数民族代表..... (45)
- 历届中国政治协商会议全国委员会少数民族委员..... (45)
- 一九五七年——一九八八年全国少数民族干部、
共产党员和共青团员发展指数(%)..... (46)
- 一九六四年和一九八二年各民族普查人口数..... (47)
- 一九八二年百万以上人口的民族发展情况..... (50)
- 少数民族人口的分布情况..... (51)
- 少数民族分布的主要地区..... (53)
- 民族自治地方年末人口情况..... (55)
- 民族自治地方自然资源..... (55)
- 全国民族自治地方行政区划(截止一九八八年末)..... (56)
- 一九八八年末民族自治地方分布情况..... (57)

民族自治地方成立日期简表.....	(58)
-------------------	------

二、国民经济部分

一九八八年五个自治区社会总产值和国民收入.....	(67)
---------------------------	------

一九八八年五个自治区社会总产值及部门构成.....	(67)
---------------------------	------

一九四九年——一九八八年民族自治地方工农业

总产值、农业总产值、工业总产值.....	(68)
----------------------	------

一九四九年——一九八八年民族自治地方工农业

总产值、农业总产值、工业总产值指数(%).....	(69)
---------------------------	------

民族自治地方工农业总产值发展情况.....	(70)
-----------------------	------

一九八〇年——一九八八年民族自治地方农业总

产值、轻工业产值、重工业产值.....	(71)
---------------------	------

一九八〇年——一九八八年民族自治地方农、

轻、重的比重.....	(71)
-------------	------

一九八三年——一九八八年民族自治地方农村

基层组织情况.....	(72)
-------------	------

一九八三年——一九八八年民族自治地方农村

基层组织情况指数(%).....	(72)
------------------	------

一九五二年——一九八八年民族自治地方农业

人口和非农业人口.....	(73)
---------------	------

一九八〇年——一九八八年民族自治地方农、

林、牧、副、渔业产值.....	(74)
-----------------	------

一九八〇年——一九八八年民族自治地方农、

林、牧、副、渔业产值指数(%).....	(74)
----------------------	------

一九八〇年——一九八八年民族自治地方农、

林、牧、副、渔业产值比重.....	(76)
-------------------	------

民族自治地方农村社会总产值构成和农业净产值.....	(76)
----------------------------	------

一九八〇年——一九八八年民族自治地方平均

每人农业总产值和主要农产品产量.....	(77)
----------------------	------

民族自治地方农村专业户和新经济联合体.....	(77)
-------------------------	------

一九五二年——一九八八年民族自治地方耕地

面积、总播种面积和粮食播种面积.....	(78)
一九五二年——一九八八年民族自治地方耕地 面积、总播种面积和粮食播种面积指数及复 种指数.....	(79)
一九四九年——一九八八年民族自治地方粮食 总产量、棉花产量和油料总产量.....	(80)
一九四九年——一九八八年民族自治地方粮食 总产量、棉花产量和油料总产量指数(%)	(81)
一九五二年——一九八八年民族自治地方烟叶、 烤烟、甜菜、甘蔗产量.....	(82)
一九五二年——一九八八年民族自治地方烟叶、 烤烟、甜菜、甘蔗产量指数(%)	(83)
一九八〇年——一九八八年民族自治地方农业 机械总动力和大、中、小型拖拉机拥有量.....	(84)
一九八〇年——一九八八年民族自治地方农业 机械总动力和大、中、小型拖拉机拥有量指 数(%)	(84)
一九八〇年——一九八八年民族自治地方机耕 面积、灌溉面积、农村用电量和化肥施用量.....	(85)
一九八〇年——一九八八年民族自治地方机耕 面积、灌溉面积、农村用电量和化肥施用量 指数(%)	(85)
一九四九年——一九八八年全国牧区、半农半 牧区县(旗)牲畜年末头(只)数.....	(86)
一九四九年——一九八八年全国牧区、半农半 牧区县(旗)牲畜年末头(只)数指数(%)	(87)
一九四九年——一九八八年民族自治地方牲畜 年末头(只)数.....	(88)
一九四九年——一九八八年民族自治地方牲畜 年末头(只)数指数(%)	(89)

一九四九年——一九八八年民族自治地方大牲畜、生猪、羊年末头(只)数比重(以牲畜总头数为100)	(90)
一九四九年——一九八八年民族自治地方大牲畜、生猪、羊年末头(只)数占全国的比重	(91)
一九八〇年——一九八八年民族自治地方出栏肉猪、出售和自宰的肉用牛、出售和自宰的肉用羊及羊毛产量	(92)
一九八〇年——一九八八年民族自治地方出栏肉猪、出售和自宰的肉用牛、出售和自宰的肉用羊及羊毛产量指数(%)	(92)
一九八〇年——一九八八年民族自治地方猪肉、牛肉、羊肉、牛奶产量	(93)
一九八〇年——一九八八年民族自治地方猪肉、牛肉、羊肉、牛奶产量指数(%)	(93)
一九八〇年——一九八八年民族自治地方农村经济收益分配	(94)
一九八四年——一九八八年民族自治地方抽样调查农(牧)民人均纯收入	(94)
一九八〇年——一九八八年民族自治地方工业总产值(按经济类型分类)	(95)
一九八〇年——一九八八年民族自治地方工业总产值构成(以工业总产值为100)	(95)
一九八〇年——一九八八年民族自治地方年末工业企业单位数和工业总产值(按轻重工业分类)	(96)
一九八〇年——一九八八年民族自治地方年末工业企业单位数和工业总产值指数(%)	(96)
一九八四年——一九八八年民族自治地方乡镇工业产值占工业总产值比重(%)	(98)

一九八四年——一九八八年民族自治地方乡镇 工业产值指数 (%)	(98)
一九五二年——一九八八年民族自治地方生铁、 钢、原煤、原油产量	(99)
一九五二年——一九八八年民族自治地方生铁、 钢、原煤、原油产量指数 (%)	(100)
一九五二年——一九八八年民族自治地方发电 量、木材、纱、布产量	(101)
一九五二年——一九八八年民族自治地方发电 量、木材、纱、布产量指数 (%)	(102)
一九五二年——一九八八年民族自治地方机制 纸及纸板、食用植物油、卷烟产量	(103)
一九五二年——一九八八年民族自治地方机制 纸及纸板、食用植物油、卷烟产量指数 (%)	(104)
一九六二年——一九八八年民族自治地方水泥、 化肥、糖产量	(105)
一九六二年——一九八八年民族自治地方水泥、 化肥、糖产量指数 (%)	(106)
一九八八年五个自治区全民所有制独立核算工业 企业主要财务指标	(107)
一九八八年五个自治区全民所有制独立核算工业 企业主要财务成本指标分析资料	(108)
一九四九年——一九八八年民族自治地方铁路、 公路通车里程	(109)
一九五二年——一九八八年民族自治地方全年公 路货运量、邮电局所数、邮路及农村投递线路	(110)
一九五二年——一九八八年民族自治地方全年公 路货运量、邮电局所数、邮路及农村投递线路 指数 (%)	(111)
一九八〇年——一九八八年民族自治地方全民所	

有制固定资产投资和新增固定资产投资.....	(112)
一九五〇年——一九八八年民族自治地方全民所 有制单位基本建设投资总额.....	(112)
一九四九年——一九八八年民族自治地方年末商 业机构、社会商品零售总额、国内纯购进总额.....	(113)
一九四九年——一九八八年民族自治地方年末商 业机构、社会商品零售总额、国内纯购进总额 指数(%).....	(114)
一九六五年——一九八八年民族自治地方年末社 会劳动者.....	(115)
一九六五年——一九八八年民族自治地方年末社 会劳动者指数(%).....	(116)
一九六五年——一九八八年民族自治地方年末社 会劳动者构成(%).....	(117)
一九八一年——一九八八年民族自治地方全民所 有制和城镇集体所有制职工年平均工资和全员 劳动生产率指数(%).....	(118)
一九八〇年——一九八八年民族自治地方城乡居 民储蓄年底余额.....	(119)
一九八〇年——一九八八年民族自治地方城乡居 民储蓄年底余额指数(%).....	(119)
一九五二年——一九八八年民族自治地方财政收 支总额.....	(120)

三、社会发展部分

全国少数民族文字出版物统计主要指标.....	(125)
全国少数民族文字出版物统计发展指数(%).....	(126)
全国少数民族文字出版的书籍.....	(127)
全国少数民族文字出版的书籍发展指数(%).....	(128)
全国少数民族文字出版的课本.....	(129)
全国少数民族文字出版的课本发展指数(%).....	(130)

全国少数民族文字出版的图片.....	(131)
全国少数民族文字出版的图片发展指数 (%)	(132)
全国少数民族文字出版的杂志.....	(133)
全国少数民族文字出版的杂志发展指数 (%)	(134)
全国少数民族文字出版的报纸.....	(135)
全国少数民族文字出版的报纸发展指数 (%)	(136)
全国民族自治地方图书、杂志、报纸出版发展情况.....	(137)
全国民族自治地方图书、杂志、报纸出版发展指 数 (%)	(138)
全国民族自治地方电影事业发展情况.....	(139)
全国民族自治地方电影事业发展指数 (%)	(141)
全国民族自治地方艺术事业发展情况.....	(143)
全国民族自治地方艺术事业发展指数 (%)	(144)
全国民族自治地方文物事业发展情况.....	(145)
全国民族自治地方文物事业发展指数 (%)	(145)
全国民族自治地方群众文化事业和图书馆事业发 展情况.....	(146)
全国民族自治地方群众文化事业和图书馆事业发 展指数 (%)	(148)
全国民族自治地方广播事业发展情况.....	(150)
全国民族自治地方广播事业发展指数 (%)	(151)
全国普通教育少数民族学生.....	(152)
全国普通教育少数民族专任教师.....	(153)
全国高等学校少数民族学生发展情况.....	(154)
全国高等学校少数民族专任教师发展情况.....	(156)
全国普通中学校少数民族学生发展情况.....	(158)
全国普通中学校少数民族专任教师发展情况.....	(160)
全国中等技术学校少数民族学生发展情况.....	(162)
全国中等师范学校少数民族学生发展情况.....	(164)
全国小学校少数民族学生发展情况.....	(166)

全国小学校少数民族专任教师发展情况	(168)
各民族学院学生、教职工基本情况	(170)
各民族学院学生、教职工基本情况定基指数 (%)	(172)
全国民族自治地方各级学校在校学生数	(174)
全国民族自治地方各级学校在校学生发展指数 (%)	(175)
全国民族自治地方各级学校专任教师	(176)
全国民族自治地方各级学校专任教师发展指数 (%)	(177)
全国民族自治地方各级学校毕业生	(178)
全国民族自治地方各级学校毕业生发展指数 (%)	(179)
全国民族自治地方成人教育在校学生	(180)
全国民族自治地方成人教育在校学生发展指数 (%)	(182)
全国民族自治地方卫生机构、床位、人员发展情况	(184)
全国民族自治地方卫生机构、床位、人员发展指 数 (%)	(185)
全国民族自治地方卫生机构发展情况	(186)
全国民族自治地方卫生机构发展指数 (%)	(188)
全国民族自治地方卫生床位发展情况	(190)
全国民族自治地方卫生床位发展指数 (%)	(192)
全国民族自治地方专业卫生人员发展情况	(194)
全国民族自治地方专业卫生人员发展指数 (%)	(195)
全国民族自治地方少数民族专业卫生人员	(196)
全国民族自治地方少数民族专业卫生人员发展指 数 (%)	(197)
全国民族自治地方农村村级卫生组织情况	(198)
全国民族自治地方农村村级卫生组织发展指数 (%)	(199)

民族工作的光辉历程

——为中华人民共和国成立
四十周年而作

国家民族事务委员会政策研究室

走过了曲折的道路，经过了艰苦的奋斗，我们迎来了伟大的多民族祖国——中华人民共和国四十周年的诞辰！

四十年前的今天，我们五十多个民族，摆脱了几千年来锁在身上的剥削压迫的镣铐，当家做了主人。在中华大地上，展开了一场改造自然，改造社会，建设祖国，繁荣民族的伟大斗争。

四十年来，在中国共产党的领导下，在汉族人民的帮助下，我国55个少数民族的广大人民，以平等的一员，积极参与了国家大事和地方事务的管理，全力进行了民主改革，社会主义改造和社会主义建设，少数民族和民族地区的革命和建设事业取得了辉煌的成就。通过实行民族区域自治，各少数民族的平等权利、自治权利得到尊重和保障，充分调动了人民群众建设社会主义的积极性。生产力得到发展，经济建设取得巨大成就，很多过去基本上没有现代化工业的少数民族，现在已经建成了本民族地区的工业体系，农牧副业都获

得了很大的发展，人民的生活水平有了显著的改善和提高。文化，科学，教育，卫生，体育等各项事业都得到长足的发展。我国55个少数民族都跨入了现代民族的行列。

当我们怀着激情，充满希望来庆祝我们伟大祖国的四十七岁生日时，让我们回顾一下过去的那些岁月，在总结经验、吸取教训的基础上，展望未来，规划未来，建设未来。

一、曲折的道路 辉煌的成就

我国的民族工作，在建国以来的四十年中，大体上经过了以下四个发展阶段。

第一阶段，从建国到1957年。建国初期，为了增强民族间的了解，沟通相互间的感情，逐步消除历史上遗留下来的民族间深重的隔阂，党和国家派遣了大批民族工作队、医疗队、访问团，深入少数民族地区，同时邀请大量的民族宗教上层人士和少数民族代表组成参观团到首都北京和内地参观。从1952年至1956年，结合检查民族政策的执行情况，在全国范围内进行了两次大规模的民族政策教育，并且在全国范围内，实施民族区域自治政策，在少数民族聚居地区，普遍建立了民族自治地方。这个时期，尽管我们整个国家还处在经济恢复、抗美援朝和开始建设的情况下，但是，国家还是在可能的范围内给少数民族和民族地区以巨大的帮助：

（一）国家在有计划的经济和文化的建设中，在基本建设投资方面给少数民族地区以特别照顾，对少数民族地区的基本建设投资的增长速度高于全国基本建设投资的平均增长速度，从而使少数民族地区的各项建设事业能以高于全国的

平均速度向前发展。

(二) 在财力方面, 国家每年给少数民族地区以大量的财政补助, 发放各种贷款、救济款和生产补助费, 设置少数民族教育事业补助费, 医疗补助费, 并在广大的少数民族牧业区实行轻于农业区和城市的税收政策, 在一些地区还免去税收, 并给一些地区无偿地发放农具等等。

(三) 在物资方面(包括工、农业产品和机器设备等等)国家给少数民族地区以有力的支援。

(四) 党和国家派遣大批干部(包括技术干部)、工人到少数民族地区参加建设。

(五) 大力帮助少数民族发展文化教育卫生事业。因此, 1957年和1949年相比, 少数民族地区的粮食产量增加了60%多, 工业产值增长了四倍多。

基于少数民族的社会政治经济情况的复杂性, 党和国家在少数民族地区的社会改革中, 采取了“积极慎重”的方针, 分别根据各民族地区的不同情况, 采取不同的方式、步骤和具体政策:

1. 和汉族地区社会发展基本相同的少数民族农业区, 即其社会发展阶段基本上是封建地主制, 有的还有一定资本主义成份的农业地区, 包括回、朝鲜、壮、满、维吾尔、苗等族和蒙古族的大部分, 采用了和汉族地区土地改革大体相同的办法, 将地主的土地和其它生产资料没收后分配给无地、少地的农民。社会主义改造主要是通过办各种形式的农业生产合作社, 将农民的个体所有制改造为集体所有制。对私人资本主义工商业, 实行和平改造的办法, 采取利用、限制、改造的政策, 赎买的政策, 一些被改造成为公私合营的工商业, 一些被改造成为国营的工商业。

2. 对处于封建农奴制，主要包括藏、傣等族约400万人口的地区，和处于奴隶制，主要包括四川大凉山和云南小凉山的彝族约100万人口的地区，采用和平协商的方式进行民主改革。就是自上而下和少数民族上层人士协商，只要他们放弃对人民的剥削和压迫，接受改革，国家就采取适当办法，使他们在改革以后的政治地位和生活水平不致降低。例如，在西藏的民主改革中，对没有参加叛乱和不抗拒改革的上层人士，其土地和其他生产资料均采取赎买政策，由政府发给赎买证，按年支付赎买金，并保障他们在政治上应有的公民的一切权利。

3. 对于还保留着原始公社制残余的，主要包括佤、傈僳、景颇、独龙、怒、布朗、鄂伦春、鄂温克、赫哲和部分黎族等共约60万人口的地区，则采取向社会主义直接过渡的办法，就是不搞没收分配土地和生产资料，不搞斗争，实行大力帮助和支持群众发展生产，解决生产中各种各样的实际困难，团结、教育民族上层人士，引导群众建立各种形式的互助合作组织，建立集体经济，过渡到社会主义社会。

4. 对少数民族牧业区，主要是蒙古族和藏族的大部分地区和哈萨克、柯尔克孜、塔吉克、裕固、鄂温克等族的牧区。由于牲畜既是牧民的生产资料，又是生活资料。再加上畜牧业生产主要依靠牲畜的自然繁殖，受自然条件影响很大，容易遭受人造的破坏。所以民主改革中，对牧主不进行激烈的斗争，不没收、分配牧主的牲畜，只废除牧主、头人的封建特权和封建剥削，实行牧场公有，自由放牧，不斗不分，不划阶级，牧工牧主两利，扶助贫苦牧民发展生产的政策。

实践证明，根据不同情况，采取不同的方法，完成少数民族地区的民主改革是正确的。这个时期的民族工作成就是

辉煌的，为以后民族工作的继续前进打下了坚实的基础。

但是，另一方面，这一时期的民族工作也存在一些缺点、失误的问题。总结这个时期的工作有这样两条主要的教训：

（一）国家有些部门在少数民族地区开发资源和举办企业时，没有充分注意到带动少数民族地区发展，照顾地方和少数民族人民的利益，而是给地方利润留成很少，并很少注意招收当地工人。这样，造成了尔后的几十年，特别是改革开放以后，国家企业与民族自治地方的不少纠纷；再就是，少数民族的技术工人没有大批成长起来，影响了民族发展的进程。

（二）对一些少数民族的社会形态认识不太清楚，有拔高的现象。五十年代的说法是，解放初我国的少数民族共有3560万人，其中与汉族发展水平基本相同和接近的有3000万人左右，属于领主制经济的约400万人，属于奴隶制经济的约100万人，还处于原始社会末期的有60万人左右。从近年来的研究来看，当时列为与汉族发展水平相同和相近的人数显然多了。因为，当时把已经处于封建社会末期和刚踏进封建社会的民族，都划在一起，他们之间的差别是相当大的。而且，对各个民族生产力发展水平的巨大差别，也分析不够，认识不够。这样划分的结果，导致以后长时期在工作中制定方针、政策、办法时出现“一刀切”的问题。

第二阶段，从1957年至1965年。这一阶段中，少数民族和民族地区的经济、文化建设事业在继续前进，继续取得成绩。但是，也出现了严重的“左”的错误。从1957年后期开始，“左”的指导思想给民族地区的工作带来了严重的损失和恶果。如在批判地方民族主义中，发生了严重扩大化的错

误。在坚决平息少数民族地区发生的叛乱中，犯了扩大化的错误。在1958年的“大跃进”运动中，受到不久将要进入所谓的“共产主义”的影响，又刮起了一股“民族融合”风，严重损害了少数民族人民政治、经济、文化上的实际利益。这些错误和问题严重损害了民族关系，阻碍了民族工作的前进。60年代初，党和国家开始纠正民族工作上那些“左”的错误，于1961年和1962年，先后召开了第一次西北民族工作会议和全国民族工作会议。从对民族工作的指导思想到一些方针、政策，作出了许多重要的决定，以纠正“左”的错误，民族工作上展现出新的生机。

但是，紧接着召开的党的八届十中全会在“以阶级斗争为纲”的“左”的思想指导下，民族工作中原有的“左”的错误不但没有能够得到纠正，反而再度滋长。在1963年到1965年的社会主义教育运动中，许多少数民族的基层组织和基层干部又受到冲击。接二连三的运动，对基础薄弱的民族地区的打击是沉重的，严重损害了五十年代建立起来的良好民族关系。这个教训是深刻的。

第三阶段，“文化大革命”的十年。在这一时期全国“左”的错误达到登峰造极的地步。少数民族地区的干部、群众受到前所未有的迫害；党的民族政策被破坏殆尽；很多民族工作部门被撤销；民族工作完全处于停滞状态。民族区域自治名存实亡。有些民族自治地方被划小，或被正式撤销。内蒙古自治区被划走五部份，分别划归黑龙江、吉林、辽宁、甘肃、宁夏五省区管辖，内蒙古自治区只剩下不到一半的面积。这个时期民族地区发生大量冤、假、错案，内蒙古的“新内人党”等三大案和延边朝鲜族自治州的所谓“叛国集团”等涉及的人都以万计，很多人被迫害致死。民族地区