

国际热点报告文丛

北约：从冷战到热战

邱恩田 主编

新 华 出 版 社

目 录

序	(3)
---------	-------

第一章 世纪末战争的发动者——北约

一 科索沃：北约新战略试验田	(1)
科索沃冲突由来已久	
模糊的拉察克 奇怪的朗布依埃	
北约空袭科索沃的进程	
强权逻辑导演战争悲剧	
二 北约发动“热战”的目的	(24)
人道乎？霸权乎？	
新战略的靶心	
挑战国际社会 破坏传统规则	

第二章 冷战中的西方利剑——北约

一 冷战爆发 北约成立	(47)
雅尔塔体制下的秘密较量	
乔治·凯南论“遏制”丘吉尔拉下“铁幕”	
“马歇尔计划”复兴西欧	

- 冷战全面爆发 北约应运而生
- 二 战略扩张 北约壮大…………… (61)
- 希腊、土耳其加入北约
- 北约扩建“桥头堡”
- 北约继续南进
- 三 北约的机构和职能…………… (68)
- 领导与文职机构
- 军事指挥系统
- 外围组织
- 四 北约从防御到进攻…………… (75)
- 全面防御 重点控制
- 北约的战略推进

第三章 “战略新概念”——冷战后北约的历史性转折

- 一 北约东扩仅仅是吸收新成员吗？…………… (86)
- 两德统一 东扩秘密开始
- 北约东扩 依据何在
- 伦敦会议 推进东扩进程
- 东扩的潜在障碍和目的
- 二 北约新战略意欲何为？…………… (107)
- 罗马首脑会议 北约欲推新战略
- 北约防区扩大 新干涉主义抬头
- 美国依赖实力欲称霸世界
- 北约全球化 战略国际化
- 质疑新战略 实力论地位

华盛顿会议 北约新起点

第四章 北约的支柱——美国的全球战略

- 一 美国全球战略一以贯之…………… (131)
 - 北约——美国发动冷战的产物
 - 美国选择北约的成员
 - 美国对北约的控制
- 二 冷战中美国战略在北约的实施
 - 控制欧洲，遏制苏联…………… (143)
 - 地区性遏制战略
 - 大规模报复战略
 - 灵活反应战略
- 三 冷战后美国战略在北约的实施
 - 超独霸，领导全球…………… (153)
 - 美国决意改革北约战略
 - 北约新战略维护美国安全
 - 美国与北约的霸权主义
 - 霸权能够持久吗？

第五章 北约盟主与伙伴的折冲

- 一 控制与反控制…………… (174)
 - 戴高乐愤而退出北约
 - 美国“欧洲年”计划
 - 欧洲“要用一个声音说话”

美欧冷战时期的分歧

西欧的独立防务

二 新形势 新矛盾 (199)

北约东扩 各有所图

新概念上的战略分歧

热战中的不和谐音

第六章 北约的“敌手”

一 苏联与北约的对峙 (215)

苏联对北约言“不”

北约全面挑战 苏联战略调整

苏联强姿态 北约硬应对

二 俄罗斯与北约的较量 (227)

俄罗斯“亲西——新东方——双头鹰”

北约东扩 俄罗斯激烈反对

科索沃战酣 俄罗斯斡旋

空袭笼罩下的北约与俄罗斯

俄罗斯的复兴之路

俄罗斯的未来与北约

第七章 北约与欧洲安全

一 不均衡的欧洲安全 (253)

从“冷和平”到“核裁军”

对抗并未消除 安全环境改善

“新干涉”能否保证欧洲安全	
二 欧洲安全主导权之争	(266)
北约：美国在欧洲的支柱	
欧盟：欧洲人未来安全的希望	
欧安会：俄罗斯在欧洲作用的桥梁	
欧洲安全的未来	
 第八章 北约与世界的未来	
一 北约与联合国	(286)
依法理，北约遵从联合国	
论实力，北约“僭越”联合国	
北约意欲扮演新角色	
二 北约与世界变革	(308)
北约动武，“多极”与“单极”较量	
北约撼动主权原则	
后记	(330)

第一章

世纪末战争的发动者——北约

一 科索沃：北约新战略试验田

科索沃冲突由来已久

科索沃原 is 前南斯拉夫塞尔维亚共和国西南部的一个自治省，面积只有 10887 平方公里，毗邻阿尔巴尼亚和马其顿，其腹地是首府普里什蒂纳及周围地区的低地，其他地方都是山地。科索沃人口约 200 万，90% 为阿尔巴尼亚族，其余为塞族、黑山族等七、八个民族。自古以来，科索沃的民族问题就是一个极为敏感的问题，是塞族人和阿族人心中解不开的死结。

科索沃民族问题的核心是科索沃的归属问题。塞尔维亚人认为，从中世纪开始，塞尔维亚王国就在科索沃建都，科索沃孕育了塞尔维亚人以及古老的东正教文化，是塞尔维亚民族的摇篮和发祥地，这里有最古老的塞族东正教教堂。1389 年，信奉伊斯兰教的奥斯曼土耳其帝国侵入科索沃，逐走塞尔维亚人。此后，科索沃被奥斯曼帝国占领长达 400 年之久，阿尔巴尼亚人才逐渐成为科索沃人口的主体。但是，阿尔巴尼亚族人却认为，科索沃最早的居民是阿尔巴尼亚人的祖先伊里尔人，

直到中世纪斯拉夫人南下巴尔干时，伊里尔人才被迫离开他们的故土家园。奥斯曼帝国统治时期，阿族人又被土耳其强行迁入科索沃，以弥补那里由于塞族人逃亡而造成的人口不足，形成了今天科索沃阿族人口占绝大多数的局面。因此，从历史上看，阿族人才是科索沃的祖先；从现实看，阿族人也是科索沃的主人。

科索沃的归属之争为以后的科索沃冲突埋下了隐患。1944年，苏联红军协助铁托领导的南斯拉夫游击队解放了南斯拉夫，科索沃也成为塞尔维亚共和国的一部分。当年，阿族人就发动了“武装”起义，直到次年才被塞尔维亚当局镇压下去。此后，围绕科索沃独立问题，阿族人一直没有放弃斗争。1968年和1981年，阿族又多次举行大规模的抗议示威活动。铁托时期，由于铁托自己是克罗地亚人，他奉行“抑塞”政策，有意削弱塞尔维亚共和国在整个南联邦的强大势力。为了安抚阿族人，铁托破例给塞尔维亚共和国的科索沃省以“自治权”。前南斯拉夫1974年宪法规定科索沃自治省省议会具有与共和国议会平等的地位。今天《朗布依埃协议》规定的科索沃“实质性自治”，实际上就是指“1974年宪法”式的自治。但铁托的“怀柔”政策却极大助长了阿族的分离主义倾向。自铁托逝世后，南斯拉夫这艘“无舵手”航船日趋分崩离析，从80年代开始，要求独立的阿族分离主义势力就不断制造骚乱。1990年7月，塞尔维亚共和国议会解散了主张分裂的科索沃议会，并收回了科省的自治权。米洛舍维奇还派出大批军警在科索沃建立了一个由塞族组成的政权机构。对此，阿族一直采取消极抵抗的态度。

1990年7月，阿族宣布成立“科索沃共和国”，试图建立

一个独立国家。1991年3月，斯洛文尼亚、克罗地亚率先宣布独立，前南开始解体。1992年3月，波斯尼亚—黑塞哥维那独立。1992年4月，新南斯拉夫联盟共和国成立，包括塞尔维亚、黑山两个共和国。同年，科索沃阿族选举自己的领袖鲁戈瓦为“共和国总统”，但鲁戈瓦属于阿族中的“温和派”，不主张通过暴力活动谋求科索沃的独立。对此，阿族激进派建立了武装“科索沃解放军”，企图以暴力斗争的方式实现科索沃从南联盟分离的目的。1996年2月，“科索沃解放军”第一次向塞族警察发动袭击，从此开始制造一系列恐怖事件，科索沃局势不断恶化，科索沃危机进入了一个新的阶段。但自1991年以来，前南地区的斯洛文尼亚、克罗地亚和波黑相继爆发战火，尤其是波黑内战长达3年之久，科索沃危机没有引起国际社会足够的注意。

1998年2月下旬，科索沃省爆发了近半个世纪以来塞尔维亚族和阿尔巴尼亚族之间最大的一次流血冲突：科索沃解放军袭击了一支塞尔维亚警察巡逻队，造成16名阿族人和4名警察死亡。前南地区、尤其是科索沃又成了国际舆论关注的焦点。科索沃虽然只是南联盟塞尔维亚共和国的一个省，但科索沃危机的复杂性和危险性较波黑内战有过之而无不及。科索沃境内的阿族人一直主张从南联盟独立出去，然后与阿尔巴尼亚合并，建立一个“大阿尔巴尼亚”。而在邻近科索沃的马其顿、希腊、南联盟黑山共和国，阿族人口都占相当比例。如果科索沃阿族的梦想成真，邻近各国的阿族人纷纷效法，难免引发“多米诺骨牌”效应，引起巴尔干半岛的一场大混战。即使不出现这样的极端情况，科索沃危机也会造成大量的难民外逃，严重冲击邻国的和平与稳定。北约既然已经“缔造”了波黑和

平，自然不会袖手旁观，任由科索沃危机发展下去。

1998年3月31日，联合国安理会对南斯拉夫实行武器禁运以迫使南就科索沃问题举行谈判。4月2日，南联盟总统米洛舍维奇提出就是否在科索沃问题上接受国际调解举行全民公决。4月23日，在全民公决中，95%的塞尔维亚投票者支持米洛舍维奇拒绝国际调解的主张。5月，塞尔维亚军队和警察在科索沃西部采取大规模军事行动，“科索沃解放军”遭到重创。5月9日，美国特使霍尔布鲁克在贝尔格莱德的调解行动失败。6月11日，北约16国国防部长在布鲁塞尔召开会议，决定授权北约军事机构制定可能干预科索沃冲突的选择方案，其中包括空中打击和地面军事行动计划。6月12日，前南问题六国联络小组向米洛舍维奇发出最后通牒，勒令他停止在科索沃的镇压行动，否则将面临进一步的制裁，包括可能采取的军事行动。6月15日，北约正式在阿尔巴尼亚、马其顿上空进行代号为“猎鹰”的空军演习，13个北约国家的80多架飞机参加了演习，这是北约在巴尔干半岛举行的规模最大的空军演习。8月12日，北约秘书长索拉纳宣布了北约商定的武力干预科索沃的3个“备选方案”：1、对科索沃和南联盟其他地区的目标实施广泛的空中打击；2、在空中打击后，如交战双方达成停火协议，则在南联盟和阿尔巴尼亚交界地区部署北约军队以维持该地区稳定；3、在发生平民遭到大屠杀等特殊情况时对特定目标进行有限的空中打击。索拉纳称上述这些方案是为了“制止暴力行为，创造有利于交战双方举行谈判的有利条件”。

1998年9月23日，联合国安理会通过1199号决议，要求“冲突各方立即停火，采取措施避免使人们遭受苦难，立即进

行有国际参与的对话，并制定明确的时间表以使科索沃问题实现政治解决”。决议还要求“南斯拉夫停止治安部队对平民的行动，撤出镇压平民的部队，允许国际持续进行监督”。倘若决议得不到执行，决议保证将“采取进一步行动和新的措施以维护或重建这一地区的和平与稳定”。9月，南斯拉夫军队和警察再度向“科索沃解放军”发动全面进攻。10月13日凌晨，北约理事会发出行动命令，授权北约欧洲盟军司令部对南斯拉夫联盟实施空中打击。北约秘书长索拉纳强调，如南联盟领导人能在96小时之内遵守联合国安理会决议，接受北约条件，北约将放弃诉诸武力。战争就要一触即发。数小时后，美国总统克林顿在纽约宣布，米洛舍维奇总统已承诺全面执行联合国安理会1199号决议，南斯拉夫准备从科索沃撤出武装力量，并同意国际观察员进驻该地区。根据美国总统特使霍尔布鲁克和米洛舍维奇达成的协议，欧洲安全与合作组织将派遣2000人的观察团部署在科索沃全境，以监督安理会决议的执行情况和即将举行的科索沃选举。至此，科索沃危机暂时告一段落。

模糊的拉察克 奇怪的朗布依埃

1999年1月15日，在科索沃一个名叫拉察克的村庄，发现了45具阿族人的尸体。次日，欧安组织观察团立即前往现场核查。该观察团团长是美国退役将军沃克尔。沃克尔未经法医和刑事犯罪调查就擅自宣称：“这是塞族警察对阿族平民的大屠杀。死者都是被枪抵着头部打死的，其中包括两名妇女和一名儿童，有些尸体已被砍头或被肢解。”南联盟则表示，死者都是阿族非法武装“科索沃解放军”成员，而非沃克尔所说

的无辜平民；南武装没有对这些尸体进行任何非人道的残害，很可能是阿族恐怖分子自己干的，然后找来沃克尔和摄像机。

针对沃克尔的行为，南联盟采取了强硬立场。1月18日，南政府宣布沃克尔为不受欢迎的人，并限定其在48小时内离开南斯拉夫。同日，海牙国际法庭首席检察长阿尔布尔夫人欲从马其顿进入科索沃调查“拉察克事件”，也被南联盟阻止入境。以美国为首的西方国家立刻发出一片谴责之声。美国国务卿奥尔布赖特说，南联盟必须允许阿尔布尔夫人进行调查，“这是国际社会的共同要求”，“南联盟总统米洛舍维奇胆敢违抗国际社会的意志，北约就将对南联盟正式启动空中打击方案”。1月20日，北约开始针对科索沃的军事调动。

“拉察克事件”使人不由得想起了几年前发生的惊人相似的“两幕”：1994年2月，萨拉热窝一菜市场发生大爆炸，死伤平民近300人。北约认定是塞族所为，跃跃欲试，准备空袭塞族。最后由于俄罗斯的紧急调停而未实施，但还是于同月28日击落了四架进入禁飞区的塞族飞机，首开杀戒。1995年8月28日，萨拉热窝再度发生炮击平民事件。而此时以美国为首的北约早已制订好了大规模轰炸波黑塞族的计划，只是在等待最佳时机。因此，美国一开始既认定炮击事件是塞族所为，北约终于大打出手。8月30日晨2时，代号为“精选力量行动”的大规模空中打击行动开始。从8月30日至9月14日，北约出动大批飞机，对波黑塞控区的雷达、导弹基地、军火库、火炮阵地、通信设施、指挥所等军事目标以及公路、桥梁等具有军事意义的目标和部分民用设施不分昼夜地进行狂轰滥炸。英法等多国快速反应部队也用重炮从地面进行轰炸，配合北约的“空中打击”。这次行动中，北约使用了当时最先进的

飞机及各种新型炸弹和自动搜寻导弹，甚至不惜动用“战斧”式巡航导弹。轰炸规模、密度及持续时间，都与海湾战争不相上下。波黑塞族元气大伤，一蹶不振，在穆克联军进攻面前一败再败。加上1994年8月南联盟在压力下切断了同波黑塞族的政治、经济联系，并关闭了边界。波黑塞族内外交困，最终不得不坐到了代顿的谈判桌前。北约终于挽回了颜面，缔造了波黑和平。

1月29日，前南问题国际联络小组发表声明，要求科索沃冲突各方于2月6日在法国开始谈判，并在7天内达成“允许科索沃实现实质性自治的协议”。朗布依埃谈判就是在这种背景下进行的。

1999年3月，南欧巴尔干半岛正春寒料峭。3月22日，美国总统特使霍尔布鲁克启程前往南斯拉夫联盟共和国首都贝尔格莱德，开始进行一轮新的外交斡旋。霍尔布鲁克此行肩负着一项十分重大而又艰巨的使命，就是劝说南联盟总统米洛舍维奇接受西方要求，无条件在《朗布依埃协议》上签字。此前北大西洋公约理事会已经作出决定，一旦斡旋失败，北约就将大规模空袭南联盟。

《朗布依埃协议》是因法国巴黎附近的朗布依埃而得名，自1999年2月6日起，南联盟代表和南联盟塞尔维亚共和国科索沃省阿尔巴尼亚族的代表在这里进行了一个多月的谈判。谈判是根据前南问题六国（英、法、美、意、德、俄）国际联络小组外长伦敦声明进行的，由法国外长韦德里纳、英国外交大臣库克担任主席。2月23日，国际联络小组宣布，塞阿两族已就科索沃实质性自治问题达成一致，有关履行协议的会议将于3月15日开始在法国举行。3月18日，科索沃阿族代表

团单方面签署了《科索沃和平与自治临时协议》（即《朗布依埃协议》）。科索沃阿族代表团团长特哈契、阿族政治领导人鲁戈瓦、科索沃和谈国际调停人美国特使希尔和欧盟特使佩特里奇在协议上签了字。但南联盟塞族方面拒绝参加签字仪式。塞族方面之所以拒绝签署协议，主要原因是反对协议中规定的北约在协议签署后向科索沃派遣3万名“负责落实协议”的地面部队的条款。塞族认为这实际上是北约对科索沃的军事占领，严重侵犯了南联盟的领土主权。塞方还认为，已进行的两轮谈判不是真正意义上的谈判，而是西方对塞尔维亚单方面的“威胁和施压”。因此，阿族单方面签字的协议毫无实际意义，是西方导演的一出骗局。

获悉塞族方面拒绝签字，美国国务卿奥尔布赖特立即发出威胁：如果塞方不改变立场，一切后果都将由塞方承担。奥尔布赖特还发出空袭威胁，称北约已准备好采取“必要的”措施。因此，霍尔布鲁克的贝尔格莱德之行被西方称为避免北约军事打击的“最后努力”，请米洛舍维奇认清形势，“要么签字，要么挨炸”。

与外交史上绝大多数谈判不同，朗布依埃和平谈判采取了一种称为“背靠背”的方式，即整个谈判期间，塞族代表团和阿族代表团彼此不见面，没有任何直接交锋，而由谈判的主席国英法（代表了北约）在他们之间穿针引线，传递信息。虽然名为谈判，却没有什么好谈的，因为谈判结果早已预先“制定”好。北约以武力为后盾，谈判只能成功，不许失败，否则就要轰炸。塞族所能做的，就是全盘接受北约内定的协议条款。如同当年英法德意炮制的《慕尼黑协定》，捷克斯洛伐克只能接受一样。不同的是，当年捷克斯洛伐克连参加慕尼黑谈

判的资格都没有，而南联盟代表团今天还有权坐在朗布依埃的谈判桌前。这可能就是历史的进步。

《朗布依埃协议》只规定科索沃阿族享有“实质性自治”，这与阿族“独立”的要求相去甚远。因此阿族原本也不准备接受协议。但经过西方大量的说服工作，阿族“转变”了立场。这并不是说阿族放弃了“独立”要求，而是他们认识到，协议签订后，大批携带重型武器的北约战斗部队就要进驻科索沃，这样科索沃虽名为“自治”，实际上与“独立”相差无几。而且客观情况都在不断发生变化，阿族享受这种“有实无名”的“独立”，局势变化只能对其越来越有利。1991年，斯洛文尼亚和克罗地亚独立时，西方国家开始也持反对态度。欧共体明确表示要维持当时的南联邦。当德国一意孤行，要承认斯、克两国时，美国对德国还做了多方劝告。但随着1991年下半年前苏联局势的剧变，西方国家毫不犹豫地转变了立场，开始支持肢解南联邦。无论塞族，还是阿族，对此都记忆犹新。惨痛的历史教训使南联盟不能对西方抱有任何幻想。《朗布依埃协议》规定的3年“自治”期满后，恐怕没有人能阻挡阿族独立的势头。阿族之所以同意在协议上签字，另一个原因就是要把“破坏和谈”的责任推给塞族，因为阿族已经摸清了塞族不会签字的底牌。

拉察克事件发生后，欧洲联盟委托芬兰一法医小组进行尸检。1999年3月17日，该小组公布了尸检报告。报告重达21公斤，包括3000张法医照片和10小时的录像带，同时被提交给了南联盟、欧洲安全组织和欧盟轮值国主席德国。但报告无法确认“拉察克事件”是一次种族大屠杀。报告说“拉察克事件”曾被描绘成“大屠杀”，但是法医小组或任何参与尸检的

个人都没有能力作出这样的结论。报告还说，法医小组无法断定死者死于谁手以及是否死于枪战；没有迹象表明他们不是“平民”，也无法断定他们在死亡前是否使用过武器等。报告使用了大量“有可能”、“不能断定”、“没有迹象”等模棱两可甚至是自相矛盾的字眼，使人如坠五里云雾之中。芬兰法医小组可能知道事关重大，弄不好会惹火烧身，因而想双方都不得罪，但结果科索沃冲突双方都对报告表示了极大的不满。“拉察克事件”没有一个明确的结论，就这样不了了之。虽然如此，并没有减轻南联盟的危险处境。因为此时距3月24日开始的大规模轰炸已为时不远，北约的战争机器已经开动。

霍尔布鲁克的贝尔格莱德之行持续了两天。虽然在1995年波黑战争中，霍尔布鲁克成功地说服了米洛舍维奇接受代顿协议，但他这次的“最后努力”却以失败告终。科索沃毕竟不是波黑，而是塞尔维亚人心目中的圣地，无论如何塞族都会誓死捍卫。23日中午，米洛舍维奇再次拒绝了霍尔布鲁克的妥协方案，结果霍尔布鲁克怒气冲冲地走出米洛舍维奇的官邸。回到美国驻南联盟大使馆，霍尔布鲁克拨通了克林顿总统和奥尔布赖特国务卿的电话，说再也没有办法了。这时，西方发觉已经没有退路，北约的战争机器已“箭在弦上，不得不发”了。巴尔干上空战云密布，一场恶战已经不可避免。

北约空袭科索沃的进程

1999年3月23日晚，北约秘书长索拉纳宣布北约决定对南联盟进行大规模空袭。空袭将于格林尼治时间24日19时开始。3月24日，贝尔格莱德时间晚8时（北京时间25日凌晨3时），北约对南联盟悍然发动了代号为“不可抗拒力量”的