

走向市场丛书

● 按市场经济要求完善社会保障体系

风险与安全



张龙治
王星琪

著

·走向市场丛书·

风险与安全

——按市场经济要求完善社会保障体系

张龙治 王呈琪 著

辽宁人民出版社

1993年·沈阳



2 020 6206 1

(辽)新登字1号

走向市场丛书

风 险 与 安 全

Fengxian Yu Anquan

——按市场经济要求完善社会保障体系

张龙治 王星琪 著

辽宁人民出版社出版 辽宁省新华书店发行

(沈阳市和平区北马路108号) 沈阳新华印刷厂印刷

字数: 100,000 开本: 787×960 1/32 印张: 7 插页: 1

印数: 1—12,500

1993年9月第1版

1993年9月第1次印刷

责任编辑: 张富娟

版式设计: 赵耀今

封面设计: 刘 斌

责任校对: 郑 楠

ISBN 7-205-02630-X/F·553

定价: 4.40元

1712-65

深刻理解邓小平 社会主义市场经济观

——“走向市场丛书”序言

岳岐峰

党的十四大明确提出，经济体制改革的
基本目标是建立社会主义市场经济体制。从
社会主义计划经济到社会主义市场经济，是
经济体制的根本性变革，这一转变牵动全局，
它不仅会深刻地影响经济生活、政治生活、文
化生活等各个方面，而且会影响人们的价值
观念、生活方式和思维方式。这就要求我们
在思想认识、管理制度、领导方法等方面都
必须相应来一个很大的转变。因此，以邓小
平同志关于建设有中国特色社会主义理论为
指导，认真学习社会主义市场经济知识，掌
握关于社会主义市场经济的基本特征、主要
内容以及建立市场经济的具体任务、政策，是

我们面临的重要任务。其关键，是完整、准确地掌握邓小平同志的社会主义市场经济观。

邓小平同志在改革开放的十几年中，对社会主义市场经济问题作了一系列重要论述，这是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分。邓小平同志的社会主义市场经济观是在对社会主义建设实践经验科学总结的基础上形成的，是对马克思主义的重大发展，是我们建立社会主义市场经济体制的科学指导思想。邓小平社会主义市场经济观是一个科学体系，其内涵十分丰富。在当前，对我们来说，最主要的是要深刻领会以下几个基本观点：

立足于社会主义的本质要求，从是否能更有力地发展社会生产力的标准去认识市场经济。邓小平同志在说到计划经济和市场经济时，明确指出：“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。就是要对大家讲这个道理。”这个道理，是建立社会主义市场经济体制的最根本的道理。早在1985年，邓小平同志就指出：“社会主义和市场经济之间不存在根本矛盾。问题是用什么方法才能更

有力地发展社会生产力。我们过去一直搞计划经济，但多年的实践证明，在某种意义上说，只搞计划经济会束缚生产力的发展。把计划经济和市场经济结合起来，就更能解放生产力，加速经济发展。”（《邓小平关于建设有中国特色社会主义的论述专题摘编》第96页）我们为什么要搞社会主义市场经济，最根本的依据就是要使经济体制适应生产力的发展要求，这也是社会主义的本质要求。过去人们把社会主义与市场经济对立起来，恰恰是没有把握住社会主义本质，没有认识到解放和发展生产力是社会主义的根本任务。建立社会主义市场经济，是我们进行社会主义现代化所需要的经济体制。今天，我们要建立社会主义市场经济体制，正是自觉地体现了社会主义历史发展规律的要求。

计划和市场都是经济手段，市场经济不能说是只是资本主义的。从社会主义本质的要求出发，邓小平同志指出：“社会主义要赢得与资本主义相比较的优势，就必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营方式和管理方式。”（同上，第98页）而市场经济

就是其中的一个重要方面。长期以来，人们把计划经济等同于社会主义，把市场经济等同于资本主义。邓小平同志指出，这种观点肯定是不正确的。市场经济，在封建社会时期就有了萌芽。计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。社会主义也可以搞市场经济。学习资本主义的某些好东西，包括经营管理方法，也不等于实现资本主义。邓小平同志的这些论述，从根本上解除了把计划经济和市场经济看作属于社会基本制度范畴的思想束缚，使我们能够大胆地去建立和发展社会主义市场经济体制。

社会主义市场经济是公有制为主体的多种经济成分的总系。按照邓小平同志的说法，我们的社会主义市场经济，在方法上是市场经济的，就是使市场对资源配置起基础作用，使经济活动遵循价值规律的要求，适应供求关系的变化；通过价格杠杆和竞争机制的功能，把资源配置到效益较好的环节中去，并给企业以压力和动力，实现优胜劣汰；运用市场对各种经济信号反应比较灵敏的特点，

促进生产和需求的及时协调。这些都基本上与资本主义社会相似,是市场经济的一般性、共同性的方面。但同时与资本主义社会相区别的,是所有制基础的不同。我们的市场经济是建立在以公有制为主体的多种经济成分的所有制结构之上的,正如邓小平同志所指出的:“这是国家所有制,都是全民所有制之间的关系;当然也有同集体所有制之间的关系,也有同外国资本主义的关系。”“但是归根到底是社会主义的,是社会主义国家。把市场经济当作方法,它不影响整个社会主义,因而不产生剥削。归根到底,不产生剥削阶级。用这种方法为社会增加的财富归社会所有,归全民所有。”(同上,第95页),这里讲的是社会主义市场经济的特殊性、个别性的方面。社会主义市场经济就是这种个性和共性的统一,所有制结构和基本方法的统一。这也在根本上回答了什么是社会主义市场经济。社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的,是在社会主义条件下的市场经济。

更好地发挥计划和市场两种手段的长处,加强和改善国家对经济的宏观调控。社会主义市场经济是现代的市场经济,而不是

早期那种无政府状态的市场经济。当今世界，即使是资本主义市场经济，也是存在政策干预，存在一定程度计划的。市场经济当然是市场对资源配置起基础性作用，但我们要看到市场有其自身的弱点和消极方面，要在社会主义国家宏观调控下发挥市场的作用。邓小平同志反复强调，计划和市场都是经济手段，必须结合起来。“在实际工作中，在调整时期，我们可以加强或多一点计划性，而在另一个时候多一点市场调节，搞得更灵活一些。”（同上，第97页）社会主义市场经济体制不是不要计划的经济体制，相反，只有加强和改善国家对经济的宏观调控，才能促进社会主义市场经济更好地发展。党的十四大指出，“社会主义条件下的市场经济，应当也完全可能比资本主义条件下的市场经济运转得更好。”其重要根据就在于社会主义国家对市场的宏观调控更加有力和有效，从而更好地发挥计划和市场的长处。

在社会主义基本制度的基础上，建立市场经济体制，这是前无古人的新事物，是一项长期的、艰巨的任务，需要我们每一个人都真正开动脑筋，勇于探索，大胆试验，需要不断地总结经验，上升到理论认识，并以

此来指导实践。我们要以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的十四大精神为指导，坚持实事求是的思想路线，紧密结合实际，认真学习社会主义市场经济的基本理论和基本知识，更新观念，转换脑筋，树立社会主义市场经济意识，掌握社会主义市场经济的基本规律，促进社会主义市场经济体制的建立和完善。编写这套丛书的基本出发点和主要目的就在于此。

目 录

序 言	岳峻峰 1
-----------	-------

1. 市场经济呼唤着社会保障	1
----------------------	---

一、强者取胜，适者生存	3
-------------------	---

二、社会保障的基本概念	5
-------------------	---

三、社会保障的主要特征	11
-------------------	----

四、社会保障原则	13
----------------	----

I. 社会保障的理论基础	19
--------------------	----

一、社会保障的理论渊源	19
-------------------	----

二、社会保障的社会主义理论	32
---------------------	----

II. 我国社会保障制度的历史沿革 及问题	41
--------------------------------	----

一、新型社会保障制度的雏形	41
---------------------	----

二、新中国的社会保障制度	43
--------------------	----

三、我国社会保障制度存在的 问题	46
IV. 我国社会保障制度的改革 思路	52
一、我国社会保障制度改革的方 针和政策	53
二、建立新型社会保障体系的 构想	55
三、群众支持是社会保障体制改 革成功的保证	64
V. 社会保险	76
一、社会保险原理	76
二、社会保险与商业（人身）保 险的区别	87
三、社会保险的产生和发展	90
四、我国社会保险制度的问题 与改革	94
VI. 我国社会保障的基本内容	100
一、失业社会保障	100
二、养老社会保障	106
三、工伤社会保障	111

四、医疗社会保障·····	117
五、社区服务·····	120
六、社会福利保障·····	131
七、住房制度改革·····	138
VI. 社会保障的法制建设·····	144
一、我国社会主义初级阶段的社 会保障立法·····	144
二、社会保障法概述·····	157
VII. 国外社会保障简介·····	165
一、英国社会保障情况·····	165
二、美国社会保障情况·····	176
三、日本社会保障情况·····	193
四、新加坡社会保障情况·····	202
后 记·····	210

I. 市场经济呼唤着社会保障

党的十四大，集中全党的智慧，代表全国人民的意愿，在关于社会主义初级阶段发展经济的体制模式问题上，认定了我国经济体制是建立社会主义市场经济。这一重大的历史性结论，不仅是对传统经济理论的重大突破，而且对我国当前亿万人参加的经济实践，也具有巨大的现实指导意义，同时，它还将深深改变我们每一个人的生活方式。

同生产的社会化、现代化相联系的市场经济，在国外已经有了几百年的历史。西方的市场经济，已经形成一整套完备的运作机制。但由于它同私有制联系在一起，不能一下子往我们这块土上移植过来。我们要搞的市场经济是社会主义条件下的市场经济，它要与公有制嫁接在一起，因而在吸收现代市场经济文明成果的基础上，必须相应进行一番适合社会主义公有制要求的改造。这是一个方面。另一方面的工作，是必须按照社会主

义市场经济原则对几十年来形成的、在社会各个方面已经具有深刻影响的计划经济体制模式进行多方面和比较彻底的改革。可以说我们现在在这方面所做的一切工作，只不过是刚刚破题，更生动、更精彩的压卷文章还在后面。

为着建立社会主义市场经济，需要做的工作可谓多之又多，人们常常用复杂的社会系统工程这一术语来加以形容。这就要求必须把需要与可能结合起来，分别轻重缓急，作出不同的议程安排。这里，按照社会主义市场经济要求，完善社会保障体系，可以说是建立市场经济的首选议题。这不仅是因为在前一段企业的改革中，我们已经听到了社会对社会保障体系的急切呼唤，而且还在于完善社会保障体系与追求社会公平的价值观念不谋而合，操作起来震动与摩擦可能较小，况且西方国家的福利制度，也为我们提供了一些可供借鉴的有益经验。有鉴于此，我们在这本小册子中，就来讨论一下大家都很关心的按照社会主义市场经济的要求，完善社会保障体系的问题。

用系统论的观点来分析西方现代市场经济，从结构上看它可以分为运作导引系统、主体运行系统和社会支持系统。其中，由社会政策体现的社会保障体系是社会支持系统的重要组成部分。从严格意义上说，它并不完全体现市场经济原则，

在表面上它与市场经济的主要原则——竞争——相左。但它却与市场经济结合在一起，支持着市场主体的竞争行为。从功能上看，社会保障体系是市场经济社会的“安全阀”，起着保护弱者、维持安定、增进普遍福利的作用。

一、强者取胜，适者生存

社会主义条件下的市场经济，究竟最终要搞成一个什么模样，现在谁也很不容易说得清，但有一点可以肯定，那就是对每一位社会成员来说，为谋取自己在经济生活中的一席之地，都要通过竞争来开辟道路。这里通行的可以说是市场经济社会普遍通行的原则：强者取胜，适者生存。

1. 难以抗拒的竞争规律

实行市场经济，必然会碰到一种难以驾驭的“老虎”，这就是竞争规律。竞争规律是市场经济的普遍规律，也是市场机制得以发挥作用的驱动器。

对生产者来说，讲效率搞竞争，首要的一条是要求生产要素有相当好的质量。特别是对生产的主观要素来说，他应当具有聪明的头脑、健壮的体魄，各种操作技巧，以及对外部环境驾轻就熟的能力……。竞争的结果往往是这样，这就是强者生存，弱者被淘汰。

2. 五根手指不一般长

人这个世上最高的灵长类动物，他们单个个体的机遇与条件是不一样的。由于社会的、经济的、文化的种种原因，先天后天的精神不健全者有之，肢体器官残缺不全导致能力不足者有之，虽非傻非残但技不如人者也有之。

常言道，五根手指不一般长。劳动者个体的能力差异，使一些人失去了就业机会，成为不能自立的人。就是在就业的大军中，随潮来潮退，时而被抛卷上岸，在市场经济中也不少见。

但是，在相应的生产力水平条件下，保持一定的生活水平，不仅是每个人的愿望，也是他的权利。效率的原则排斥了他，但追求社会公平的道德准则却拥抱着他，于是，社会不能不预先设计好一种保护系统，来接收那些围观在市场经济游乐场之外而无法上场竞技的人，于是也就有了所谓社会保障。

如果单单从扶贫救弱的角度看待社会保障，它仿佛只是一种道义上的慈善事业，但换一个角度，从全社会运行结构来看，它是一种不可或缺的社会安全系统，是对市场调节、自由竞争的盲目性和危险后果的一种弥补和矫正，体现着一种宏观原则、整体原则。试想，如果没有社会保障系统使失去工作岗位的人“软着陆”，这在总人口