

# 南亞國家 經濟發展戰略研究

孫培鈞 劉創源 主編

北京大學出版社

南 亚 国 家  
经 济 发 展 战 略 研 究

孙培钧 刘创源 主编

北 京 大 学 出 版 社

责任编辑：王禹功  
书名题字：献吾  
篆刻：予贡  
封面设计：田淑文

## 南亚国家经济发展战略研究

孙培钧 刘创源 主编

★

北京大学出版社出版

(北京大学校内)

国防科工委印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

★

850×1168毫米 32开本 9.5印张 240千字

1990年5月第一版 1990年5月第一次印刷

印数：0001—3000册

ISBN 7-301-01209-8/F·109

定价：4.10元

## 内 容 简 介

本书为国家“六五”计划期间确定的社科研究重点项目，为“发展中国家经济发展战略研究”总项目的五本套书之一。本书由原社会科学院北京大学南亚研究所牵头，五个国际问题研究单位具有高级专业职称的专家撰写，孙培钧、刘创源主编，宣乡同志撰写前言。全书共六章，第一章为南亚国家经济发展情况综述，其余五章是对印度、巴基斯坦、孟加拉国、尼泊尔、斯里兰卡等五个国家的分述，各章独立成编，全书首尾连贯，是我国首次出版的有关南亚国家经济发展战略专著。读者可通过这本书，对南亚国家经济发展的历史与现状、发展经济的成效与经验教训有一比较全面的了解。

## 本书各章撰写人

第一章 孙培钧

第二章 华碧云  
孙培钧

第三章 李德昌

第四章 谢福苓

第五章 王宏伟

第六章 郑瑞祥

## 前 言

“发展中国家经济发展战略研究”是“六五”计划期间国家社会科学研究的重点项目之一。我高兴地看到,承担这个研究项目的中国社会科学院拉丁美洲研究所、西亚非洲研究所、南亚研究所、北京大学亚非研究所、厦门大学南洋研究所等单位的研究人员,经过两年多的共同努力,较好地完成了任务,编写出了《拉丁美洲国家经济发展战略研究》、《撒哈拉以南非洲经济发展战略研究》、《南亚国家经济发展战略研究》、《中东国家经济发展战略研究》和《东南亚国家经济发展战略研究》等五本书,以“发展中国家经济发展战略研究”丛书的形式,由北京大学出版社出版,将要陆续与广大读者见面。对此,我谨表示衷心的祝贺。

当前,我国经济学界正在进行关于我国经济发展战略问题的研究,这对于顺利推进我国的社会主义现代化建设无疑是十分必要的。邓小平同志在中国共产党第十二次全国代表大会上的开幕词中指出:“我们的现代化建设,必须从中国的实际出发。无论是革命还是建设,都要注意学习和借鉴外国经验。但是,照抄照搬别国经验、别国模式,从来不能得到成功。”可见,中国的经济发展战略固然要根据中国的基本国情来制定,但是,研究外国,

特别是广大发展中国家的经济发展战略,并吸取其中某些成功的经验作为借鉴,无疑也是一项十分重要的工作。

广大发展中国家都面临着发展民族经济的历史任务。我们高兴地看到,近几十年来,这些国家在发展民族经济方面都取得了不同程度的进步。从经济发展战略的角度来看,发展中国家由于情况各不相同,所实行的战略也必然多种多样。发展中国家中,有些国家在发展本国经济的历程中已经走过了漫长的道路,在经济发展战略方面积累了较丰富的经验,而另一些国家则由于独立的时间还不长,其经济发展战略尚处在逐步探索和形成的过程之中。此外,在当代世界上,任何一个国家的经济发展都要受到国内外多种因素的影响,其中有些因素是处在经常不断的变动之中的,因此,一些国家在实行其经济发展战略的过程中对战略目标、战略措施等作出某些调整也是常有的事。这样,广大发展中国家在经济发展战略方面的经历和经验必然是纷繁复杂和丰富多彩的。

人类总是在不断的探索中前进,这是符合客观事物的发展规律的。每个国家实行某种经济发展战略的成败得失和经验教训,主要要靠本国人民去进行总结。我们则应当善于从中汲取那些于我国现代化建设有益的经验。我国在经济发展方面既有许多自身的特点,也有一些与其它发展中国家相同或相似之处,我们注重于对其它发展中国家经济发展战略的研究,注重于对各种不同的经济发展战略的比较研究,对于更好地制定我国的经济发展战略肯定是有裨益的。我相信,“发展中国家经济发展战略研究”丛书的出版,将是这方面研究工作的一个良好的开端。

战后第三世界在国际舞台上的崛起，深刻地改变着旧的国际关系格局。当前广大发展中国家在国际范围内正在发挥越来越重要的作用，正在为建立平等互利的国际经济新秩序而努力奋斗。中国作为一个发展中的社会主义国家，把同其它发展中国家一起反对霸权主义、维护世界和平当作自己的国际义务，并在日益广阔的领域内与这些国家加强合作，谋求共同发展。因此，加强对广大发展中国家的研究是我们面临的一项十分重要而紧迫的任务。我衷心希望，在“七五”计划期间，我国的有关国际问题研究机构能在这个方面做出新的成绩。

卢 卿

一九八五年二月一日

# 目 录

|                              |                |
|------------------------------|----------------|
| 前 言.....                     | 宣 乡            |
| <b>第一章 南亚国家经济发展战略综述.....</b> | <b>( 1 )</b>   |
| 一、南亚国家基本情况.....              | ( 1 )          |
| 二、发展战略的制定及其历史背景.....         | ( 3 )          |
| 三、发展战略的成就和经验教训.....          | ( 6 )          |
| <b>第二章 印度社会经济发展战略.....</b>   | <b>( 13 )</b>  |
| 一、基本国情与发展战略的演变.....          | ( 13 )         |
| 二、工业发展战略.....                | ( 28 )         |
| 三、农业发展战略.....                | ( 52 )         |
| 四、对外经济发展战略：外援.....           | ( 78 )         |
| 五、对外经济发展战略：外资、外贸.....        | ( 98 )         |
| 六、经济发展战略的主要成就和存在的问题.....     | ( 123 )        |
| <b>第三章 巴基斯坦经济发展战略.....</b>   | <b>( 135 )</b> |
| 一、基本国情和经济发展进程.....           | ( 135 )        |
| 二、经济发展战略和政策措施.....           | ( 145 )        |
| 三、经济发展进程中有待解决的问题.....        | ( 163 )        |
| <b>第四章 孟加拉国经济发展战略.....</b>   | <b>( 170 )</b> |
| 一、基本国情和经济发展战略的演变.....        | ( 170 )        |
| 二、农业发展战略和政策措施.....           | ( 180 )        |

|                             |                |
|-----------------------------|----------------|
| 三、工业发展战略·····               | ( 190 )        |
| 四、对外经济发展战略：外资、外援和外贸·····    | ( 203 )        |
| 五、成就和问题·····                | ( 219 )        |
| <b>第五章 尼泊尔的经济发展战略·····</b>  | <b>( 223 )</b> |
| 一、历史背景和基本国情·····            | ( 224 )        |
| 二、发展目标及其战略方针·····           | ( 226 )        |
| 三、交通运输发展战略·····             | ( 231 )        |
| 四、农业发展战略·····               | ( 234 )        |
| 五、工业和贸易发展战略·····            | ( 238 )        |
| 六、新的发展战略·····               | ( 243 )        |
| 七、问题和经验教训·····              | ( 254 )        |
| <b>第六章 斯里兰卡的经济发展战略·····</b> | <b>( 264 )</b> |
| 一、基本国情和发展战略的制定·····         | ( 264 )        |
| 二、1977年以来经济发展战略的转变·····     | ( 270 )        |
| 三、为实现新发展战略所采取的政策措施·····     | ( 274 )        |
| 四、发展战略的成效和问题·····           | ( 280 )        |
| 五、经济发展的前景·····              | ( 284 )        |
| <b>后 记·····</b>             | <b>( 288 )</b> |

## 第一章

# 南亚国家经济发展战略综述

### 一、南亚国家基本情况

南亚次大陆是一个人口密度很高、自然资源短缺的贫困地区。南亚各国除锡金已于1975年被并入印度外，其余七国有六个国家即：印度、巴基斯坦、孟加拉国、斯里兰卡、尼泊尔和不丹被列为“低收入国家”。这六国1986年人均国民生产总值分别为（以美元计算）：斯里兰卡400，巴基斯坦350，印度290，孟加拉国160，尼泊尔150，不丹150<sup>①</sup>。马尔代夫七十年代末人均国民生产总值也在200美元以下，进入八十年代以后，年均经济增长率达到10%，据国际货币基金组织最近的估计，这个国土面积298平方公里、人口仅18.9万的岛国，1985年人均国民生产总值为456美元，1986年更增加到470美元<sup>②</sup>。但是，总的说来，南亚七国的国民生产总值还不及世界总产值的2%，这些国家的总出口更不足世界出口贸易总值的1%<sup>③</sup>。

1986年，南亚七国人口共10.17亿，相当于世界总人口42.9亿的23.7%。而南亚次大陆面积约430万平方公里，仅占世界陆地总面积13548万平方公里的3%。世界平均人口密度为每平方

---

① 世界银行：《1988年世界发展报告》，中文版，第222页。按世界银行所定的标准，1986年凡人均国民生产总值低于425美元的国家即被列为“低收入国家”。

② 《金融快报》，新德里，1987年12月28日，

③ 《商业》周刊1981年年刊，孟买，第7页。

公里 35 人，南亚地区每平方公里人口密度却高达 226 人<sup>①</sup>。这就是说，就最宝贵的自然资源土地而言，南亚各国人均陆地占有面积还不及世界平均数的六分之一。南亚地区的矿藏也不丰富，许多重要矿物的蕴藏量甚至不到世界总藏量的 1%，其中包括石油（占世界总藏量的 0.43%）、天然气（0.81%）、褐煤（0.5%）、锰、铜、钨、锌、金、银、铅等。煤、铀、铁矾土、铬等重要矿物的储量也不到世界总藏量的 5%<sup>②</sup>。

然而也应该看到，南亚地区在自然资源方面也有一些有利条件。首先，该地区拥有丰富的人力资源，全地区的劳动力在 3.5 亿以上。南亚地区有的国家（如巴、印、孟）的劳动力出口（特别是对海湾地区各产油国）在增加外汇收入、弥补国际收支逆差方面起了重要作用。其次，该地区水资源十分丰富，据不完全统计，孟加拉国、尼泊尔、印度和巴基斯坦四国平均每年河水流量高达 28.22 亿英亩/尺，其中发源于喜马拉雅山诸河的水源尤为丰沛。至于可开发的水电资源，仅尼泊尔和巴基斯坦两国即达到一亿千瓦。南亚地区另一丰富的资源是印度洋诸海的广阔海域，在这些海域不仅有各种渔业资源，而且矿物藏量也十分可观。

南亚各国拥有的资源很不平衡。许多重要的资源几乎集中在印度一国。例如，在全地区人口总数（1984 年）约 9.62 亿中，印度占将近 77%，孟加拉国占 10.05%，巴基斯坦占 9.69%，尼泊尔占 1.67%，斯里兰卡占 1.63%，其余国家加在一起不到 1%。在全地区可耕地约 2.02 亿公顷中，印度一国就占了 83.7%，巴基斯坦占 9.61%，孟加拉国占 4.66%，其余各国所占的份额都不到 1%。印度一国占有南亚地区全部产量的矿物有：金、银、锰矿、铅矿、铜矿、铁矾土、钨矿、锌矿、石棉、钻石、铁矿、铀矿等。目前，印度在南亚地区煤总产量中几乎占了 99%，石油总

① 中国统计出版社：《国际经济和社会统计提要，1986》，第 3 页。

② [巴基斯坦] m. L. 库雷希：《南亚经济、资源和发展前景的调查》，科伦坡，1981 年，第 137 页。

产量中占85%以上。巴基斯坦和孟加拉国除了拥有较丰富的天然气储量外，几乎没有其他值得一提的矿产资源。其余南亚各国也都缺乏矿产资源。

在经济发展水平方面，南亚各国也存在着很大的差别。印度作为一个农业——工业大国，已经建立起比较完备的工业体系，基本上具有自我装备的力量，在科技发展方面也具有相当高的水平，其科技力量已达到世界三、四位。其余南亚各国除巴基斯坦、孟加拉国和斯里兰卡有一些轻纺工业和食品工业外，均属于落后的农业(渔业)国，在科技力量方面更是无法与印度相比。

## 二、发展战略的制定及其历史背景

南亚地区国家经济发展战略的制订是与其历史背景密切相关的。南亚地区长期以来属于英国的殖民地和势力范围。第二次世界大战后，英国在英属印度实施蒙巴顿方案。1947年8月15日，在原英属印度的土地上建立起印度、巴基斯坦两个独立的国家。1948年2月4日，锡兰（今斯里兰卡）也摆脱了英国的殖民统治成为独立国。1965年7月26日，马尔代夫中止了将近80年受英国“保护”的历史，取得了完全的独立。喜马拉雅山麓三个古老的国家尼泊尔、不丹和锡金在摆脱了英国殖民主义的控制和影响之后，遭到了不同的命运。尼泊尔在外交方面长期受英国“监督”。1947年英国势力撤出南亚次大陆后，印度政府利用拉纳家族统治地位岌岌可危之际，于1950年7月迫使尼泊尔签订“尼印和平友好条约”，使尼在对外关系上接受印度的“指导”。1950年11月，特里布文国王推翻了拉纳家族的专制统治，恢复了王权，开始奉行和平、独立和不结盟的外交政策。由于新独立的印度继承了英国殖民主义的衣钵，继续把锡金当作自己的保护国，1975年印度议会通过决议把锡金变为印度的一个“邦”。不丹王国保持了本国内政的独立，但在对外关系上至今仍受到印度的影响。

南亚各国近四十年来均已先后走上了独立发展民族经济的道路。南亚国家由于它们在历史上共同的或类似的遭遇，它们所采取的发展战略有一些共同点，但也都有各自的特点。

南亚各国经济发展战略的一个共同点是，除了斯里兰卡和马尔代夫以外，都采取实施长期经济计划的方式，由国家统筹规划每一个时期（通常为五年）生产、投资、分配和社会服务等方面要达到的目标，以及实现这些目标所要采取的各项重大的政策措施。印度于1951年4月开始执行第一个五年计划，从那时以来，除了1966至1969年因经济困难中断三年外，现在已进入第七个五年计划的第五年（1989—90年度）。巴基斯坦曾于1950年提出过一个六年计划，后因资金困难未能执行。1955年，巴基斯坦开始执行第一个五年计划，到1970年完成了三个五年计划。1971年的印巴战争和东巴的独立，中断了巴基斯坦的第四个五年计划。以后巴政府曾再次制订“四五”计划（1975—80），但因政局动荡没有很好执行。1977年7月哈克总统接管政权后，于次年执行“五五”计划（1978—83），接着又制订和执行“六五”计划（1983—88）。孟加拉国成立后，于1973年开始执行第一个五年计划（1973—78）。由于“一五”计划多项指标未能完成，孟政府决定在1978—79和1979—80两个年度实行两年过渡计划。从1980年起继续执行“二五”计划（1980—85），1985年起执行“三五”计划（1985—90）。尼泊尔于1956年起开始执行第一个五年计划（1956—61），1962至1965年执行第二个（三年）计划，接着于1965—70、1970—75、1975—80以及1980—85先后执行“三五”、“四五”、“五五”和“六五”计划。现在正进入“七五”计划（1985—90）的第五个年头。不丹于1961年4月开始执行第一个五年计划（1961—66），此后接连执行了“二五”（1966—71）“三五”（1971—76）和“四五”（1976—81）计划。第五个计划为期六年（1981—87），从1987年起已开始执行第六个（六年）计划（1987—92）。

南亚各国在遭受了长期的殖民统治和外国控制的灾难之后，

在发展民族经济的战略中都强调自力更生和保证人民的基本需要，实现社会公正。印度在各个五年计划的文件中一贯强调要实现独立自主和社会公正。由贾瓦哈拉尔·尼赫鲁总理亲自主持下制定的第二个五年计划所规定的目标是：必须使社会中的贫困阶层得到经济发展的好处，并“逐步缩小收入、财富和经济权力分配的不均等”<sup>①</sup>。进入七十年代以来，印度政府还特别把消除贫困、尤其是把消除农村贫困作为经济发展的一个主要目标。巴基斯坦第六个五年计划提出的战略目标是：逐步调整国民经济各部门之间发展不平衡的状况，保持适当的发展速度；逐步提高国民经济自力更生的能力；在增加生产的基础上，尽力满足人民群众的物质生活和文化生活的需要。孟加拉国在宪法第十条中规定，国家的基本责任之一就是要通过计划发展经济，促进国家经济的迅速增长，不断提高生产力，努力确保公民的基本生活需要。斯里兰卡是第三世界国家中实行“社会福利型”经济政策最典型的代表之一。它对人民必需的食品实行补贴和定量供应，并把改善人民的居住条件作为一项重要的经济建设目标，从1978年到1989年先后实施“十万套住房计划”和“百万套住房计划”。尼泊尔近年来也注意解决人民生活 and 消除贫困的问题。尼国王比兰德拉1985年曾为此提出“努力发展经济，摆脱贫困，在2000年达到亚洲生活标准”。

南亚各国在强调自力更生的同时，也重视对外开放，将引进外国资金和发展出口贸易作为一项重要方针。事实上，外国政府和国际金融机构提供的优惠贷款和赠款已愈来愈成为南亚各国经济建设一种不可缺少的资金来源。如印度在“二五”计划期间，以外援为主要形式的国外资金曾经占到国民经济投资总额的19%，“三五”计划期间，这个比重也达到15%。此后，由于印度技术装备自给率不断提高，这个比重有所下降，但在“七五”计划

---

<sup>①</sup> 印度政府：《第二个五年计划》，1956年，第22页。

预定总开支 18000 亿卢比中，国外资金仍将占10%左右。巴基斯坦和孟加拉国在发展建设资金方面对国外依赖的程度更大。如外援在巴国民经济固定投资总额中所占的比重最高时（1974—75 年度）曾达到 63.4%，1986—87 年度也还有 15.3%。孟加拉国“一五”计划投资总额中有 80.4% 依赖外援，“二五”计划这个比重仍达到 41%，近年来更高达 85%。大多数南亚国家还采取各种措施推动出口，其中包括出口补贴和出口信贷，设置出口加工区和自由贸易区等。进入八十年代以来，这些国家的年均出口增长平均有所提高，以 1965—80 和 1980—86 两个时期相比较，印度从 3.7% 稍稍提高到 3.8%，巴基斯坦从 4.3% 提高到 6.2%，斯里兰卡从 0.5% 提高到 6.4%，尼泊尔从 -2.3% 提高到 6.7%，孟加拉国 1980—86 时期的出口年均增长率达到 5.6%<sup>①</sup>。

南亚各国经济发展战略也有各自的特点。印度比较重视发展国营经济部门，国营企业不仅在基础设施、重工业和基本工业中占统治地位，并进入到轻工业、商业、对外贸易、银行、金融和旅馆等领域。印度国营经济在国内总产值中所占的比重已从 1970—71 年度的 13.55% 提高到 22.21%<sup>②</sup>。其他南亚国家的国营经济虽然也有较大的发展，但一般局限于基础设施，制造业、商业和服务业等较少进入，而且巴基斯坦和孟加拉国近年来出现了国营企业私有化的倾向。印度由于国大党长期执政，在执行经济发展战略的过程中比较稳定。巴基斯坦、孟加拉国和斯里兰卡因执政党几度更迭，在实施经济发展战略中变动较大。

### 三、发展战略的成就和经验教训

南亚各国在执行经济发展战略中都取得了可观的成就和有益

---

① 世界银行：《1988 年世界发展报告》，中文版，第 242 页。

② 据 1988 年 12 月 20 日加尔各答《商业旗报》。1986—87 年度印度的国内生产总值为 29278.7 亿卢比，其中国营经济的产值达 6503.5 亿卢比。

的经验教训，但也还面临着各种问题和困难，等待着这些国家在今后的发展努力中求得解决。

最明显的成就是所有南亚国家经济增长的速度加快了。以1965—80和1980—86两个时期相比较，各国国内生产总值年均增长率的变化是：印度从3.7%上升到4.9%，巴基斯坦从5.1%上升到6.7%，孟加拉国从2.4%上升到3.7%，斯里兰卡从4.0%上升到4.9%，尼泊尔从2.4%上升到3.5%<sup>①</sup>。由于生产的增长超过人口的增长，南亚各国人均国民总产值都有所增加。从1978年到1986年，印度（以美元表示的人均国民总产值，下同）从180增至290，巴基斯坦从230增至350，孟加拉国从90增至160，斯里兰卡从190增至400，尼泊尔从120增至150。随着经济的增长，大多数南亚国家出生时预期寿命有所延长。从1978年到1986年，印度预期寿命从51岁提高到57岁，孟加拉国从47岁提高到50岁，尼泊尔从43岁提高到47岁，斯里兰卡从67岁提高到70岁，巴基斯坦则保持在52岁<sup>②</sup>。

南亚各国执行经济发展战略的另一个重要成就是，这些国家在经济增长的同时，经济结构发生了积极的变化。从1965年到1986年的21年中，南亚各国国内生产总值中工业所占的比重都上升了，大多数国家服务业所占的比重也有所增加，而农业所占的比重普遍呈下降趋势。详见下表：

南亚各国经济结构的变化说明了这些国家正朝向现代化的目标前进。其中印度更是已经建立了一整套工业体系，基本上具备自我装备的能力，并拥有一支强大的科技力量。

南亚国家在执行经济发展战略中还有一个可喜的成就是，由于这些国家把农业作为发展重点，缺粮问题都有不同程度的缓解。据世界银行的统计，南亚五国（印、巴、孟、斯、尼）1974

---

① 世界银行：《1988年世界发展报告》，中文版，第224页。

② 世界银行：《1980年世界发展报告》，英文版，第110页。《1988年世界发展报告》，中文版，第224页。