

廉政 建设 手册



四川人民出版社



廉政建设手册

(内部发行)

中共四川省委党校
中共四川省纪律检查委员会
中共四川省委组织部、宣传部
中共四川省委政体改组、研究室
四川省监察厅、四川省人民检察院
中共成都市委、成都市西城区委

合 编



四川人民出版社

1989年6月

责任编辑：徐志诚

封面设计：解建华

廉 政 建 设 手 册

四川人民出版社出版发行
四川省新华书店经销
成都市书林印刷厂印刷

开本787×1092 1/32 印张12.5 插页5 字数250千

1989年6月第1版 1989年6月第1次印刷

ISBN7—220—00751—5/D·112 印数1—11,000册

软精装 定价：4.60元 （内部发行）

認真落實發展
經濟保持廉潔
的指示

顧金池

一九八九年四月

前 言

在我国改革开放、发展商品经济的现阶段，由于新旧体制处于转换之际，社会主义商品经济的新秩序尚未建立，各种制度尚不健全，党政机关行为、企业行为、市场行为等均不规范，因此，极少数不能经受执政、改革开放和商品经济考验的意志薄弱者，难免滋生以权钱交易为主要特点的贪污受贿、徇私枉法等腐败现象。这些腐败现象，虽发生在党政机关干部的极少数人身上，但由于他们处于执政地位，危害极大。若不坚决加以整治，会严重影响党和国家的形象，损害人民群众的利益，改革开放和社会主义现代化建设也难以顺利进行。所以，党中央作出决定，要求党政部门把廉政建设作为一件大事，摆在重要议事日程上，认真抓紧抓好、抓出成效。为了推动这项工作的开展，中共四川省委纪律检查委员会、省委党校、省委组织部、省委宣传部、省委政体改组、省委研究室、四川省监察厅、四川省人民检察院、中共成都市委、成都市西城区委等单位，合编了这本书。

本书带有廉政建设工作“小百科”的性质。廉政建设工作中涉及的各种问题，从书中基本上都能找到答案。书中既有无产阶级革命导师的有关教导，又有我国部分老一辈无产阶级革命家的有关论述；既有党和国家制定的有关政策、制度、

法规，又有部分省、市、自治区的有关规定；既有理论界有关论文的论点摘要，又有国内有关的正反典型案例；既有农村、城市、部门等廉政建设试点单位的经验介绍，又有廉政建设的有关问题解答；既有我国有关的历史资料，又有国外和港澳的有关资料。总之，这是一本内容全面、对开展廉政建设工作具有指导意义的必备读物。

本书可作为开展廉政建设工作的单位和个人的学习参考材料，也可作为各级党校、干校的教学参考资料。

本书收集整理材料，大部分来自各种报刊、书籍、经验交流材料，在此特对有关方面表示谢意。

由于编者的水平所限，本书不完善的地方在所难免，恳请读者提出宝贵意见。

编 者

1989年4月15日

编 委 会

(以姓氏笔画为序)

冯振伍	陈国伦	杨崇汇	张 锋
周仲述	郑国玺	姜 凌	胥洪秋
陶武先	曾宪章	雷仲益	蔡成钧

撰 稿 组

(以姓氏笔画为序)

王工化	邓文友	左有芬	叶怀祥	白 刚
龙国锦	冯 玮	向志文	刘明生	朱恪钧
吕友清	杨淑瑶	杨静光	陈树青	陈昭德
陈一农	张蓉生	李贵森	宋丹平	周述成
周和风	周运涛	罗永杰	骆永清	姚 庆
赵先贵	徐承俊	寇孟良	曾凡亮	曾道芬
曾小波	韩凯明	蔡理让		

组长：郑国玺 副组长：敬 明 张 平 李延铸

目 录

一、无产阶级革命导师和我国部分老一辈无产阶级革命家的有关论述…………… (1)

(一) 党是社会主义事业的领导核心, 执政党必须 加强党的建设…………… (1)

1. 共产党人应时刻牢记共产主义大目标…………… (1)

2. 共产党是工人阶级的先锋队、社会主义事业的
领导核心…………… (3)

3. 党以自己的正确政策和模范工作实现领导…………… (4)

4. 执政党更需要加强党的建设…………… (6)

(二) 党政干部是人民的公仆, 要全心全意地 为人民服务…………… (8)

1. 必须全心全意地为人民服务…………… (8)

2. 个人利益要无条件地服从党和国家的利益…………… (9)

3. 必须坚持原则、旗帜鲜明, 坚决同错误倾向作斗争…………… (11)

(三) 党政机关和干部要发扬党的优良传统, 端正党风政风…………… (13)

1. 发扬党的优良传统和作风…………… (13)

2. 反对官僚主义和抵制资产阶级糖衣炮弹的侵袭…………… (16)

(四) 强化党纪政纪, 培育廉洁新风…………… (19)

1. 党政干部必须严守党纪政纪, 秉公办事, 不谋私利…………… (19)

2. 严肃党纪政纪, 清除腐败分子…………… (22)

二、党和国家制定的有关政策、制度、法规…… (26)

中共中央关于党和国家机关必须保持廉洁的 通知
…………… (26)

全国人民代表大会常务委员会关于严惩严重破坏经
济的罪犯的决定(节选)…………… (28)

国务院关于制止滥发服装的通知(节选)…………… (30)

国务院办公厅关于严禁用公款为职工购买高档耐用
消费品的通知(节选)…………… (31)

国务院办公厅关于春节期间严禁铺张浪费、请客送
礼的通知(节选)…………… (32)

中共中央办公厅、国务院办公厅关于简化各级领导
干部外出活动接待工作的若干规定(节选)
…………… (32)

中共中央办公厅、国务院办公厅关于坚决制止干部
用公款旅游的通知(节选)…………… (34)

中共中央、国务院关于进一步制止党政机关和党政
干部经商、办企业的规定(节选)…………… (35)

国务院办公厅关于严禁在社会经济活动中牟取非法
利益的通知(节选)…………… (37)

国务院办公厅关于坚决制止国内互赠挂历的 通知
…………… (38)

中纪委关于坚决查处共产党员索贿问题的决定(节
选)…………… (38)

中共中央、国务院关于严格控制党政机关干部出国
问题的若干规定(节选)…………… (39)

国务院办公厅关于坚决制止滥发钱、物和用公款旅游的 通知（节选）	（ 41 ）
全国控制社会集团购买力办公室、国家计委、国家 经委、财政部、中国人民银行、商业部、 公安部关于违反控制社会集团购买规定的 处理暂行办法（节选）	（ 42 ）
全国人民代表大会常务委员会关于惩治贪污罪贿赂 罪的补充规定（节选）	（ 44 ）
中纪委关于共产党员在涉外活动中违反纪律党纪处 分的暂行规定（节选）	（ 47 ）
中共中央办公厅、国务院办公厅关于解决公司政企 不分问题的通知（节选）	（ 48 ）
国务院关于国家行政机关工作人员贪污贿赂行政处 分的暂行规定（节选）	（ 49 ）
国务院办公厅关于在接待中不摆烟酒等问题的通知 （节选）	（ 52 ）
国务院办公厅关于立即制止擅自统一着装的 通知 （节选）	（ 52 ）
国务院办公厅关于严禁滥发钱物和赠送礼品的通知 （节选）	（ 53 ）
国务院关于从严控制社会集团购买力的通 知（节 选）	（ 54 ）
国务院关于国家行政机关及其工作人员在国内公务 活动中不得赠送和接受礼品的规 定（节 选）	（ 57 ）
劳动部关于部机关工作人员为政清廉的若 干 规 定	

(节选)	(59)
机械电子工业部关于保持廉洁的“八个不准”	(60)
三、部分省、市、自治区的有关规定	(62)
中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于党政机关 党政干部保持廉洁的若干规定	(62)
中共辽宁省委关于省级党政领导班子成员保持廉洁 的几项规定(节选)	(66)
辽宁省人民政府关于省政府机关和全体工作人员保 持廉洁的规定	(67)
中共吉林省委关于党政机关保持廉洁作风的规 定 (节选)	(68)
天津市政府关于改进领导作风的八项规定(节选)	(71)
中共江苏省委、省人民政府关于党政机关保持廉洁 作风的若干规定(节选)	(72)
中共上海市委、市人民政府关于贯彻《中共中央关 于党和国家机关必须保持廉洁的通知》的 意见(节选)	(75)
上海市政府关于改善政风的八条规定	(78)
中共山东省委关于保持党政机关廉洁的通知(节选)	(79)
中共江西省委、江西省人民政府关于党政机关保持 廉洁的若干规定(节选)	(81)
中共青海省委、省人民政府关于党政机关保持廉洁 的若干规定(节选)	(83)

宁夏回族自治区人民政府关于发扬艰苦朴素作风的 几项规定·····	(86)
中共四川省委关于全省党政机关必须保持廉洁的决 定·····	(88)
中共四川省委、四川省人民政府关于清理整顿公司 的暂行规定·····	(93)
中共四川省直工委机关关于保持廉洁的若干规定··	(97)
中共成都市委关于党政机关保持廉洁的七项规定··	(98)
中共重庆市委关于为政清廉的九条规定·····	(99)
中共湖南省委、湖南省人民政府关于加强省直机关 廉政工作的决定(节选)·····	(100)
中共广东省纪委《关于在对外经济活动中加强对党 员、干部作风纪律监督的意见》(节选) ·····	(104)
中共深圳市委、深圳市人民政府关于深圳市党政领 导干部工资、收入公开的制度(试行)··	(107)
四、有关论文的论点摘要·····	(109)
(一)论廉政建设的意义·····	(109)
1.廉政建设关系人心的向背·····	(109)
2.廉政建设关系改革和现代化建设的成败·····	(111)
3.廉政建设关系党和国家的兴衰·····	(113)
(二)论腐败现象的表现、危害及原因·····	(115)
1.论腐败现象的主要表现·····	(115)
2.论腐败现象的严重危害·····	(116)
3.论腐败现象的产生原因·····	(119)

(三) 论廉政建设的基本内容和措施…………… (122)

1. 廉政建设要通过改革和制度建设消除产生腐败现

象的土壤…………… (122)

2. 廉政建设要建立和完善综合监督体系, 强化制约机制 … (126)

3. 廉政建设要领导带头…………… (131)

(四) 有关廉政问题的部分论文题录…………… (134)

五、国内有关的正反典型案例…………… (139)

(一) 廉洁的表率…………… (139)

1. 当官从不谋私利, 接受监督律己严…………… (139)

2. 一位当权者的“权”“利”观…………… (141)

3. “这个口子我们不能开”…………… (143)

4. 廉洁奉公的“父母官”…………… (146)

5. 珍惜权力, 不谋私利…………… (148)

6. 见利不忘义, 有权不谋私…………… (150)

7. 为国理财一身正气…………… (152)

8. 廉洁办事, 一丝不苟…………… (153)

9. “清官”…………… (155)

10. 一位真正的人民公仆…………… (156)

11. “廉洁厂长”…………… (158)

12. 为政清廉, 公仆本色…………… (158)

13. 只有“清茶一杯”的庆祝会…………… (160)

14. “就餐告示”…………… (161)

(二) 腐败的典型…………… (161)

1. 上海依法判处余铁民无期徒刑…………… (162)

2. 利用职权贪污巨款的黄裕辉被处决·····	(163)
3. 为官不清廉, 处长成囚犯·····	(164)
4. 乡长站在被告席上·····	(164)
5. 总经理终身陷囹圄·····	(165)
6. 县统战部长收受巨额贿赂被判刑七年·····	(166)
7. 县委书记借对话之机搞大吃大喝, 被群众掀了餐桌·····	(168)
8. 在工作调动时大吃大喝大收礼物的县委书记受到严肃处理 ·····	(170)
9. 詹振琨以权谋私被开除党籍撤销职务·····	(171)
10. 贾海旺以权谋私被撤职查办·····	(172)
11. 林桃森利用职权投机倒把被判处无期徒刑·····	(173)
12. “权”是怎样变成“钱”的? ·····	(174)
13. 彭县农资公司严重违法乱纪·····	(176)
(三) 编者的简短结语·····	(177)

六、廉政建设试点单位的经验介绍····· (179)

(一) 农村廉政建设经验····· (179)

1. 山东省郯城县廉洁从政抓了六件实事····· (179)
2. 河北省藁城县抓好“两公开一监督”的主要作法····· (182)
3. 四川省郫县犀浦镇采取措施解决化肥供应和吃喝风问题
····· (186)

4. 四川省青神县天池乡立足乡情搞好基层廉政工作····· (189)

(二) 城市廉政建设经验····· (193)

1. 南京市廉政制度建设的基本作法····· (193)
2. 北京市东城区廉政建设试点的作法、效果及其对有关新闻

题的看法·····	(198)
3. 上海市黄浦区人民政府在公开办事制度中完善干部管理的手段·····	(203)
4. 成都市西城区廉政制度建设的操作方法与体会·····	(209)
5. 重庆市市中区廉政制度建设的基本思路·····	(215)
(三) 专业部门廉政建设经验·····	(219)
1. 中国农业银行黑龙江省分行实行贷款公开, 坚持廉洁办行·····	(219)
2. 国家税务局狠抓廉政建设, 以法治税·····	(222)
3. 吉林省四平市工商行政管理局增强办事透明度, 让监督者接受群众监督·····	(226)
4. 四川省公安厅坚持点面结合、综合治理, 加强廉政建设·····	(230)
5. 成都市积极探索城市公用事业单位企业化管理中保持廉洁的路子·····	(234)
(四) 廉政建设专题经验·····	(236)
1. 四川省射洪县仁和区抓廉政教育重在解决信心问题·····	(236)
2. 四川省剑阁县加强制度建设, 依靠群众监督·····	(238)
3. 河北省丰润县从加强制度建设入手, 促进党政机关办事清廉·····	(242)
4. 四川省广安县突出重点, 配套建制·····	(244)
5. 四川省涪陵市委在廉政建设中注意改革干部人事制度·····	(246)
6. 广州市公开办事制度, 完善配套措施·····	(250)
7. 四川省德阳市天然气公司建制度、树榜样、促廉洁·····	(253)
8. 四川省攀枝花市注意发挥纪检机关在廉政建设中的职能作用·····	(255)
9. 四川省西昌市明确廉政主人, 依靠基层干部搞好廉政建设	

.....	(258)
10. 山东省烟台市建立商品经济新秩序, 综合解决廉政问题.....	(260)
11. 四川省乐山市沙湾区踏水乡在廉政建设中领导干部以身作则、正人先正己.....	(263)
12. 四川省宝兴县委在廉政建设中做清正廉洁的火车头.....	(265)
13. 四川省工商行政管理机关秉公执法、严肃查处大案要案.....	(268)
14. 上海市人民检察院依靠群众反对贪污受贿.....	(270)
15. 四川省万县地委坚持从严治党治政, 完善监督体系.....	(273)
16. 四川省内江市在廉政建设中严格区分廉洁与不廉洁的界限.....	(276)
17. 四川省宜宾地委在廉政工作中抓“三个板块”的基本思路.....	(278)
(五) 廉政建设的动态集锦.....	(281)

七、廉政建设的有关问题解答..... (288)

(一) 关于廉政建设的目的、意义和方针方面的问题.....

题..... (288)

1. 什么是廉政? 什么是廉政建设? (288)
2. 为什么说, 在改革开放和发展社会主义商品经济的条件下, 廉政建设有更加重大的意义? (289)
3. 如何充分认识现阶段廉政建设的重要性、紧迫性和艰巨性? (289)
4. 为什么说, 走出一条既发展商品经济, 又始终保持社会主义本质特点和优势的正确道路, 是社会主义国

家廉政建设的根本目的?	(290)
5. 廉政建设与党的建设是什么关系?	(291)
6. 廉政制度建设和治理经济环境、整顿经济秩序、全面 深化改革是什么关系?	(292)
7. 廉政制度建设和政治体制改革是什么关系?	(292)
8. 谈谈我党关于廉政制度建设思路的由来和发展·····	(293)
9 廉政建设为什么不采取搞运动的作法?	(294)
10 廉政建设为什么要采取“五管齐下, 综合治理”的方 针?	(295)
(二) 关于党政机关的廉洁状况方面的问题	(296)
1 怎样正确认识当前党和国家机关、各级各类干部的廉洁 状况?	(296)
12. 为什么说我们的党和政府从总体上看是清正廉洁的?	(297)
2 当前党政机关中存在的消极腐败现象主要有哪 些表现?	(298)
14. 在改革开放、发展商品经济的条件下, 为什么容易产 生腐败现象?	(299)
15. 正确分析和估计廉政状况, 对指导廉政工作实践有什 么意义?	(300)
(三) 关于查处重大案件、清除腐败分子方面的 问题	(301)
16. 廉政建设的核心和重点是什么?	(301)
17. 为什么要严肃查处违法违纪案件, 坚决清除腐败分子?	(302)
18. 怎样抓好查处违法违纪案件、清除腐败分子的工作?	(302)