

工会
改革
理论
研究

全总工运研究会
中国工运研究所

编

工会改革理论研究

中国工运研究所
全总工运研究会^编

工人出版社

1988年8月 北京

工 会 改 革 理 论 研 究

中国工运研究所 编
全总工运研究会

工人出版社出版
正定华升印刷厂印刷

787×1092 32开本 12.875 印张

1988年8月第1版 1988年8月第1次印刷

印数00,001—20,000

书号ISBN7—5008—0358—3/D·79

定价3.70元

编者的话

我国工会是党领导的工人阶级最广泛的群众组织，是国家政治体制中重要的社会政治团体，联系和代表着上亿的职工群众，应当在国家和社会生活中起重要作用。但是，由于历史的、社会的原因，我国工会应有的社会作用未能充分发挥出来。当前，经济体制改革不断深入所带来的社会利益多样化和矛盾复杂化，政治体制改革提出的社会主义民主建设任务，都在客观上对工会提出了更高的要求。我国工会必须改革，才能适应形势发展的要求。

为了探讨我国工会改革的指导原则、基本内容和主要途径，中国工运研究所和全总工运研究会于1988年7月上旬在湖南召开了全国工会理论政策研讨会。会上宣读和印发了五十余篇论文。这些论文从不同的方面和不同的角度对工会改革提出了各种观点和设想，既有相同认识的互相补充，也有不同认识的探索和争鸣，反映了我国工运理论研究方面出现的“百花齐放，百家争鸣”的喜人景象。为了使这些观点和设想为更多的工会工作者和关心工会问题的同志所了解，我们特将这些论文选编成册。

由于篇幅所限，我们对某些论文作了适当删节。

本书责任编辑是王持栋、李永海。

1988年8月

目 录

社会主义初级阶段工会运动道路初探·····	张春沛 (1)
表达和维护工人阶级群众具体利益的几个 规律性问题·····	刘玉斌 (11)
保护生产力发展生产力是现阶段工人运动的 根本任务·····	于延东 (24)
社会主义初级阶段工会工作基本方针的探讨 ·····	高维义 (32)
工会要举代表工人利益的旗帜·····	沈峻坡 (40)
工会代表和维护职工具体利益之浅见····· ·····	冯青海 李萍 王少石 (46)
工会代表和维护职工具体利益的内容与途径 ·····	林占琢 杨桂兰 (54)
关于代表和维护职工具体利益的问题·····	孙祥炎 (62)
社会主义初级阶段的分配与工会参与·····	章柏年 (69)
论工会职能·····	鲁满保 (77)
关于工会的职能·····	王廷岚 (86)
社会主义初级阶段工会职能与活动方式的 思考·····	冯祖椿 (93)
关于“独立自主”问题的思考·····	张文藻 (99)
试论企业党委和工会关系的新格局·····	朱佑胜 (108)
论新时期工会与政府的关系·····	丁中柱 (117)

工会与政府关系的研究·····钱治培 钱敏 万瑞章 (125)	
城市工会与政府和行政关系格局的构想	
·····洪国良 榻兆强 (136)	
试论承包企业厂长 (经理) 与职工群众的	
依存关系·····吴沈铎 (145)	
试论经营者与劳动者的关系·····吴本立 (153)	
基层民主建设若干问题的研究·····	
·····徐力 过哲峰 陈少东 (163)	
伊春基层民主建设十年的启示·····	
·····蔡权喜 冯洪武 徐连生 (176)	
浅谈工会在民主政治建设中的作用·····陈邦强 (188)	
论工人阶级的主人翁地位·····高哲 (195)	
关于全民企业职工主人翁地位问题的思考	
·····张恩全 (208)	
关于租赁企业中职工主人翁地位问题的思考	
·····焦希鹏 (220)	
明确企业财产关系的主体确立企业职工主人	
翁地位·····揭晓强 李上珍 (228)	
对社会主义初级阶段职工主人翁地位的认识	
·····肖庆洲 (236)	
关于承包制与职工当家作主的思考·····郑永权 (243)	
职工群众是承包的主体而不是客体·····汤铭权 (249)	
关于工会自身改革的思考·····刘宝训 (257)	
关于工会改革思路的探索·····郭争荣 (266)	
探索理顺工会内外关系的新路·····邵志强 薛焕炳 (275)	
改“协管”为主管·····张皓 (288)	
工会组织群众化刍议·····陈吉甫 (297)	

总结历史经验把工会办成职工信得过的群众

- ^m 组织……………焦潭 张法贤 李治中 (304)
- 把竞争机制引进工会……………卢 炜 (312)
- 关于工会工作方法论研究的思考……………李永海 (317)
- 工会系统实行“客席顾问”制的构想……………周丕声 (324)
- 工会应当充分利用法律武器维护职工的
 合法权益……………关 怀 (331)
- 试论无视企业民主管理行为的违法性……………余 庄 (346)
- 改革开放中我国阶级结构演变的初步预测
 ……………韩西雅 (355)
- 浅析发展商品经济中职工的心理承受能力
 ……………陈德超 (371)
- 浅谈合资企业的劳资关系及其处理方法……………蔡万勋 (380)
- 乡镇企业及其从业人员的属性刍议……………冯景树 (386)
- 改革与完善我国退休制度的几点设想……………沈 曦 (395)

社会主义初级阶段工会运动

道路初探

张春沛

建国后三十多年的工会运动符合不符合我国社会主义初级阶段的国情？社会主义初级阶段工会运动的道路是什么？在工会十一次代表大会将要召开的时候，有必要认真进行讨论。

一、对我国社会主义工会史的反思

1949年—1987年，我国工会运动的轨迹清楚地表明，它和我们共和国的成长道路一样，曾有过一段曲折。

中华人民共和国成立后，我国工人阶级以领导阶级的身份登上了中国政治舞台，工人阶级的地位发生了根本的变化。工会成为国家最重要的社会政治团体，工会的地位也发生了根本变化。随着对资本主义工商业的社会主义改造的完成，工会的任务则由阶级斗争为主要内容转向以经济建设为主要内容。在这样的新形势下，社会主义工会运动应该怎样进行？应该走怎样的道路？当时已成为重大课题摆在我国工会面前，也摆在了领导工会运动的工人阶级先锋队面前。

在这个关系工会运动命运的重大问题上，工会运动的老一辈领导人和广大工作者曾做过许多有益的探索，付出了很大的代价，但都没有成功。党的十一届三中全会到党的十三大的九年，工会运动开始复苏。但是，这种恢复基本上是在“官办”的道路上恢复。其主要表现是，党对工会还在沿袭

过去的“一揽子”的领导的方法：工会与政府（行政）的关系没有确立“合作者”、“伙伴”的关系；工会与职工群众的关系也没有解决，工会没有真正体现工人阶级群众组织的性质，仍然存在严重的“官气”和“行政化”的倾向。

为什么我国社会主义工会运动发生曲折？为什么工会存在的“官气”和“行政化”的倾向长期得不到根本解决？通过历史的回顾和思考，我们可以得到以下几点认识。

其一，僵化的经济体制是工会“官气”和“行政化”倾向滋生的土壤。长期以来，我们把计划经济和商品经济对立起来，认为社会主义只能搞计划经济，生产资料由全民“一家”所有，计划由国家的指令层层下达，原材料由国家统一分配，产品由国家统一包销，企业按条条、块块管理，分配搞平均主义“大锅饭”等等。工会作为上层建筑中的一个部分，成了为这种体制服务的一个工具。因为一切都已经自上而下地固定下来，所以工会也只能把这些固定下来的东西作为自己的任务，并同党政一个面孔、一个调子地向群众发号施令，使工会逐渐失去了群众组织的特有功能和群众工作的特色。

其二，权力过分集中的政治体制是工会“官气”和“行政化”倾向的“摇篮”。权力过分集中是旧的政治体制的主要弊端之一，工会作为社会主义政治体制中的一个组成部分，多年来受其弊端的严重影响。就党与工会的关系而言，党对工会的领导是包括思想、政治、组织以及工作、活动等在内的全面领导，实际上是全面包揽。由于权力过分集中在党委，易于群众组织去办的事不能独立去办，都由党政直接出面去办，工会只能跟着去配合，成为党政的附属机构。旧的政治体制还造成党政机关官僚主义和各种腐败现象的存在，群众有意

见。工会对这种现象因权利受限，没有具体法律保障，监督不能，抵制不力。这样，在职工群众的眼里工会与党政机关差不多，也是一副“官气”和“行政化”的面孔。另外，工会工作上也形成了一套自上而下的指令性的工作方法，党组织怎么要求工会，工会就怎么要求群众，反映工会群众组织特色的那种吸引的方法、诱导的方法、团结的方法没有充分运用。

其三、“左”的路线是工会“官气”和“行政化”倾向的“催化剂”。“左”的路线风行了二十多年，这条“左”的路线往往都是通过一次次的政治运动形式逐步推行，每一次政治运动对工会来说都是一个“紧箍咒”，随着一次次“左”的“催化”，使得工会越来越成为“官办”的组织，甚至群众组织的性质被扭曲。

诚然，工会在几十年的道路上是奉公守法的，广大工会工作者和工会积极分子是辛辛苦苦、勤勤恳恳的，在社会主义革命和社会主义建设中做出了自己能够做出的贡献。但是，建国后我国工会运动的道路，是一条适应僵化的经济体制和权力过分集中的政治体制，并被“左”的政治运动推向极端的“官化”和“行政化”的道路，不符合我国社会主义初级阶段的国情。

二、工会改革的必由之路

工会的根本出路在于改革。抛弃与我国旧的经济体制和政治体制相联系的“官化”和“行政化”工会运动道路，探索适合我国社会主义初级阶段国情的新的工会运动道路——群众化、民主化的道路，是工会改革的必由之路。

工会组织群众化、民主化是由工会组织性质决定的，是工会性质的本质反映。中国工会是中国工人阶级的群众组

织。就其阶级性而言，工会是工人阶级的组织形式，它一般地反映工人阶级的阶级意志、阶级利益和要求。工会的这种阶级性，只有在它实现群众化和民主化之后，才能充分体现。就工会组织的群众性而言，工会具有极为广泛的群众性，它几乎包括工人阶级队伍的全部，不仅包括工人阶级队伍的先进部分，而且包括工人阶级队伍的中间部分和后进部分。就是说，工会把工人阶级最广泛地联合起来，组织起来。对工人阶级来说，也只有工会能做到这一点。工会如果失去了这个广泛的群众性，就不能成为真正的工会。因此，工会群众化、民主化应该是工会最基本的组织原则和活动原则。只有用这一原则去指导工会的组织建设，确立它的基本活动方式和工作方法，才有可能达到工会组织的广泛群众性的目标，充分体现工会群众组织的性质。

努力实现工会组织群众化、民主化是解决目前工会脱离群众倾向的根本措施。由于历史和社会的原因以及工会自身的原因，目前工会还存在这样或那样的问题。但在诸多问题中，要害的问题是工会存在着脱离群众的倾向。这是影响工会运动发展的主要矛盾，也是工会改革的基本着眼点。工会脱离群众，不仅由于工会干部的思想作风、工作作风等方面的原因，更主要的是同国家政治体制相联系的工会的一些基本制度障碍群众组织群众化。群众组织脱离群众，对群众组织来说是致命的症结，是不容忽视的。解决工会脱离群众问题的最好办法，就是通过改革把工会从旧体制存在的“党群不分”、“政群不分”中分出来，放到职工群众之中，实现群众化、民主化，还工会组织的本来面目。只有这样，才能逐步使工会组织为职工群众所信赖，承认是他们自己的组织。

工会组织群众化、民主化是经济体制改革、政治体制改革的需要。我国正在对僵化的经济体制进行改革，实行适应社会主义有计划的商品经济的新的经济体制，旨在把经济搞活，发展社会生产力。在经济体制改革中，将逐步实行所有权与经营权的适当分离，注重市场的作用，充分运用价值规律，发展以全民所有制为主的多种经济成分，实行以按劳分配为主体的多种分配形式，等等。在这种新的经济体制下，一方面将充分调动广大职工群众的积极性；另一方面，职工群众的具体利益，职工的民主权利等方面的需求将更加突出地、更大量地表现出来，也更为广大职工群众所关注。工会只有真正代表和维护职工的具体利益，进一步群众化、民主化，才能适应新经济体制下的新形势。因此，工会群众化，民主化是商品经济发展对工会提出的必然要求。社会主义政治体制改革，就是要兴利除弊，建设有中国特色的社会主义民主政治。政治体制改革的根本着眼点是实现人民群众当家做主。这样伟大的社会变革，没有广大人民群众的理解、支持、自觉投入和大胆探索，是不可能成功的。只有走群众化、民主化的道路，才能调动广大职工群众的积极性，集中他们的智慧和创造力，使工人阶级成为这场伟大变革的主力军，工会也将在这场伟大变革中真正成为“民主的模范”、“职工之家”。

三、群众化、民主化是工会运动道路的基本轮廓

群众化、民主化的工会运动的道路是个大概念，具体轮廓可以设想由以下几个方面构成。

（一）社会主义初级阶段理论是工会新道路的立论根据。

党的十三大进一步确认我国正处在社会主义初级阶段。

这个论断，是我们制定和执行正确的路线和政策的根本依据，是解决当代中国一切问题的根本立足点，也是解决工会问题，探索有中国特色的工会运动道路的根本立足点。

社会主义初级阶段突出的标志是：一是生产力水平低；二是社会主义经济制度不成熟，不完善；三是民主还没有高度发展，封建的、资本主义的腐朽思想和小生产的习惯势力在社会上还有广泛的影响；四是文化技术落后，等等。这些社会存在与工人阶级队伍是紧密相连系的。当代中国工人阶级队伍是处在社会主义初级阶段的工人队伍，他们的思想素质和文化技术素质只能和社会主义初级阶段的经济、政治相适应。从总体而言，他们的状况不能超出社会主义初级阶段。他们是先进生产力的代表，但这是相对其它劳动阶层而言的；他们有与大生产相联系的思想，又经过多年的社会主义思想教育和影响，但是社会上各种剥削阶级的腐朽思想和小生产的习惯力在工人阶级队伍中仍然有广泛的影响；他们的文化技术素质同解放前和五十年代比是有很大提高，但仍远远没有达到现代发展水平，等等。社会主义初级阶段的工会运动不能离开工人阶级的现状，搞“超阶段”工会运动。必须立足于社会主义初级阶段的国情和工人阶级队伍的现状去探索现阶段工会运动道路，以社会主义初级阶段的理论为基础，制定工会运动的方针和政策。

（二）在维护国家总体利益的同时，代表和维护职工群众的具体利益是工会群众化、民主化的前提条件。

在社会主义初级阶段，多种所有制经济之间，多种所有制形式下的经营者和生产者之间，在物质利益、精神文化利益以及职工民权利等诸多问题上的矛盾，是不可避免的，而且不可能在短期内消失。社会上的各种不正之风在各个领

域也都屡见不鲜，长期内也不可能完全杜绝。除此之外，职工群众在工作、学习和生活方面还存在诸多困难和后顾之忧有待解决，等等。这样职工群众必将产生种种要求，要求保护他们的正当利益，维护他们的合法权利，反映他们的愿望和要求，解决他们的具体困难，同时他们又感到个人势孤力单，要寻求集体的力量。工会正是这样的为职工群众说话办事的组织，工会应以各种“维护”和“给予”，把职工群众吸引过来，团结起来，进而通过职工群众愿意接受的方式对他们进行教育，逐步把职工群众引向高层次目标，在工人阶级先锋队的领导下，为完成工人阶级的历史使命而奋斗。因此，工会最基本的职能，就是对职工群众进行这种低层次的“维护”和“给予”，为提高他们的福利而奔走，为争得他们的合法权利而呼喊，在职工群众受到打击迫害时为他们撑腰做主。否则，工会将在相当一部分职工中尤其是在中间和后进职工中失去吸引力和凝聚力。总之，代表和维护职工群众的具体利益，不仅是工会的基本职能，也是工会实现群众化、民主化的前提条件。

（三）建立独立的工会组织体系是工会群众化、民主化的组织保证。

中国工会是最重要的社会政治团体。它有自己的章程，有自己特有的、别的组织和机构不能代替的职能，有自己特有的工作方式和活动方式。这些决定了工会组织上应是一个独立的系统，不能合并于别的组织，也不能从属于别的机构。工会在政治上接受党的领导，应该是指导式而不能是指令式；应该靠教育和影响，而不应该直接向群众发号施令；应该是通过工会内部的共产党员的模范作用，而不应该包办代替。工会与政府（行政）的关系是平等的伙伴关系，行

政更不应干预工会组织机构设置和编制问题。

工会能否实现群众化、民主化，与工会组织上的独立有直接关系。所谓实现工会组织群众化、民主化，就是要充分体现群众的意愿，一切工会组织系统之外的东西，都要通过工会组织内部机制发挥作用，而不能从系统之外施加硬性干预、驱使和包办。否则，都将直接或间接地影响甚至破坏工会组织的群众化、民主化。

（四）会员民主办工会是工会运动的基本方式。

工会的组织性质决定，它应该有与政党和国家机关不同的特有的工作方式和活动方式，即工会运动方式。这种运动方式应该是“会员主体论”，会员民主办工会。要摒弃那种“官办”工会留下的“官气”作风和“行政化”工作方法。

会员民主办工会主要应从以下几个方面体现：一是靠吸引、疏导，靠组织的影响和凝聚力开展活动，会员自愿参加工会，参加工会活动；二是会员是工会的主人，他们自己教育自己、自己约束自己，依法自己维护自己的合法权益；三是有一支宏大的，包括生产经营、民主管理、法律咨询、思想互助、文化技术教育、文体活动、工资福利、理论研究等方面的工会积极分子队伍，他们是工会运动的中坚力量，在广大会员中起带头和影响作用；四是民主办工会。民主办工会既是工会的工作方式，又是工作作风；既是组织制度，又是行为宗旨。

（五）工会办好经济实业是工会实现群众化民主化的经济支柱。

工会兴办的经济实业，对社会主义初级阶段工会运动的发展具有战略意义。目前，工会不仅活动经费不足，而且工会专职干部的工资和奖金支出一半以上靠行政支付。这种经

济上不能自主的状况，一方面导致了行政对工会的制约性，使工会在维护职工具体利益的工作上增加了相当的难度；另一方面造成了工会对行政的依附性，甚至会出现封建“官本位”现象。这些最终都造成了工会脱离群众，影响工会群众化，民主化。因此，在国家财政困难的情况下，工会应通过办实业，逐步形成较雄厚的经济实力，为职工多办好事、实事，不断满足职工群众不断增长的物质和文化需要，不断增强工会的凝聚力和吸引力。工会再不能“两袖清风”，工会运动再不能搞“穷运动”了。工会应该在国家法律和政策允许的范围内，大办经济实业，形成多产业、多门类的“工会经济”创出一条有自我服务能力、自我发展能力的工会运动新路。

（六）改革是工会运动发展的动力。

改革是中国社会主义发展的动力。没有改革，中国就没有出路。改革也将促进工会群众化、民主化，使工会运动健康发展。没有改革，社会主义工会运动没有出路。在党的十一届三中全会以来的改革实践中，我们初步可以看清这样一些事实：改革僵化的经济体制和权力过分集中的政治体制，从理论上和实践上给工会提出了十分严峻的问题，出现了许多新情况。这些促使着工会积极地去思考和探索在新的经济体制和政治体制下的工会运动规律，工会必须通过相应的改革与新的经济体制和政治体制相适应。正在进行的经济体制改革和政治体制改革，也为建立新的工会模式，开拓了中国社会主义初级阶段工会运动道路，提供了正确的理论、方法和措施。改革将推动工会沿着一条崭新的道路发展。

（七）工会运动必须为发展生产力服务。

工会运动必须为发展生产力服务，要以发展生产力作为

考虑工会一切问题的出发点和检验工会的根本标准。生产力中最活跃的因素是人。工人阶级是社会生产力中最先进的代表。工会运动为发展生产力服务，说到底，就是充分调动广大职工群众的积极性，引发和培养他们的智慧和创造力，并把这些集中起来投入到社会主义现代化建设中来。以生产力标准作为考虑工会一切问题的出发点和检验工会工作的根本标准，符合工人阶级的根本利益和切身利益，符合社会主义工会运动的宗旨。

（作者系原辽宁省本溪市工会主席，现为辽宁省总工会副主席）