

国情知识教育读本

改革知识手册

GAI GE ZHI SHI SHOU CE GAI GE ZHI SHI SHOU CE

主编：邵秉仁

法律制度分册

FALU ZHI DU FENCE



GAI GE CHU BAN SHE

改革出版社

F121-62

1
9

国情知识教育读本

改革知识手册

——法律制度分册

主编 邵秉仁

1

改革出版社

图书在版编目(CIP)数据

改革知识手册;法律制度分册/主编:邵秉仁. —北京:
改革出版社,1999.1

ISBN 7—80143—154—5

I. 改… II. 邵… III. ①体制改革-基本知识-中国-手册②法制-基本知识-中国-手册 IV. F121—62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 39110 号

总 策 划 萧英智

责任编辑 蔺红英

封面设计 刘志豪

《改革知识手册》——法律制度分册

主 编 邵秉仁

改革出版社出版发行

社址:北京市东城区安德里北街 23 号

邮政编码:100011

宏伟印刷厂印刷

新华书店经销

1999 年 1 月 第 1 版 1999 年 1 月 第 1 次印刷

850×1168 6.375 印张 137 千字

印数:5000 册

ISBN7-80143-154-5/F·096

定价:10.00 元

《改革知识手册》编写人员

《总论分册》	周建军	
《企业改革分册》	王培荣	梁扬子
《市场体系分册》	宋紫宸	王 琛
《社会保障分册》	汤晓莉	
《住房改革分册》	杨佳燕	
《宏观管理分册》	郭向军	赵 蕊
《农村改革分册》	俞燕山	
《对外经济分册》	杨 琨	
《科教改革分册》	刘丹萍	王 华
《法律制度分册》	许 骅	于 吉等

序

20 年风雨征程，20 年成就辉煌。

20 年的艰苦探索，我们成功地走出了一条建设有中国特色社会主义的新道路。20 年的改革开放，我们告别了计划经济体制，正在继续向充满生机和活力的社会主义市场经济体制大步迈进。

1978 年 12 月召开的中国共产党十一届三中全会，拉开了我国改革开放的序幕，标志着我国伟大的社会主义现代化建设事业进入一个崭新的发展阶段。20 年来，按照邓小平同志设计的“三步走”的发展战略和实施改革开放的大胆抉择，从在农村实行家庭联产承包责任制，到以搞活企业为重点和中心环节的经济体制改革；从局部试点和政策调整，到整体推进和制度创新；从姓“社”姓“资”的争论徘徊，到几次大的思想解放和提出“三个有利于”标准；从“摸着石头过河”，走一步看一步，到坚定不移地朝着建立社会主义市场经济体制的改革目标前进，全国人民在中国共产党领导下，以自己的聪明才智和大无畏精神，无论在理论认识上，还是在改革实践上，都实现了一系列重大突破，谱写了一页页光辉篇章。

喜看这 20 年，我国的经济体制通过改革发生了根本性变化：一个新的社会主义市场经济体制框架已初步构建起来。所有制结构趋向合理，以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局已经形成；宏观调控体系初步建立，宏观调控能力日渐强化；国有企业的经营机制有了很大程度的转换，国有经济的整体活力和控制力得到增强；随着市场体系的逐步建立，经济的市场化程度不断提高；社会保障制度和住房制度改革全面展开，住房分配货币化、商品化进程日益加快；分配体制日趋合理，分配结构和分配方式进一步完善；对外开放不断扩大，开放水平有所提高；以家庭联产承包为主、统分结合的农村双层经营体制继续巩固和完善；适应新体制要求的经济法律体系初步形成。

经济体制改革和对外开放的不断推进，为我国经济和社会发展注入了生机和活力，促进了整个国民经济持续、快速、健康发展，综合国力、社会生产力和人民生活都跃上一个新台阶。到 1997 年底，国内生产总值达 74772.4 亿元，比 1978 年扩大近 20 倍，经济总量居世界第 7 位，年均增长速度达 9.8%，居世界首位；主要工农业产品产量居世界前列；对外贸易由世界第 32 位上升到第 10 位；外汇储备居世界第 2 位；吸引外资总额连续 5 年保持发展中国家首位和全球第 2 位；教科

文卫事业属世界中等偏上水平；居民整体生活水平已接近小康目标。

回顾以往，欢欣鼓舞；展望未来，任重道远。下个世纪前10年，是实现第二步战略目标，向第三步战略目标迈进的关键时期。在这个时期，要解决好建立比较完善的社会主义市场经济体制和保持国民经济持续、快速、健康发展这两大课题，任务十分艰巨。在世纪之交的重要时刻，它既为我国的改革与发展带来难得的机遇，也带来严峻的挑战。

要看到，由于国际竞争日趋激烈和经济全球化发展趋势，给我国经济参与国际市场竞争造成一定压力。国际金融和世界经济的不确定性和不稳定性，对各国经济的冲击或区域性震荡也随之增大。我们自身也还面临着一些矛盾和困难。如国民经济整体素质和经济效益不高，经济结构不合理和重复建设的问题仍较突出，部分国有企业的活力还不强，收入分配关系还有待于理顺等。因此，在继续前进的道路上，还会遇到这样那样的困难和风险。

更要看到，我们的发展具有着前所未有的有利条件。从国际环境看，和平与发展是当今时代的主题。世界多极化的格局与和平环境，我们有可能在未来较长时间集中力量进行国内建设。世界科技革命日新月异，能够促使我国利用后发优

势加快产业结构调整步伐。从国内环境看，建国后特别是 20 年改革开放和经济建设的伟大成就，为我们继续前进打下了可观的物质基础和体制基础，并将极大地调动全国人民的积极性和创造性去夺取新的胜利。在改革开放和社会主义现代化建设中，我们积累了很多丰富和宝贵的历史经验，充分运用这些经验，对于把我们的事业继续推向前进具有重大意义。更重要的是我们已确立起正确的建设有中国特色社会主义的基本理论和基本路线，这是我们事业取得成功的基本保证。

前途是光明的，道路是曲折的。为了完成历史赋予我们的更为艰巨的使命，实现宏伟的战略目标，我们必须抓住机遇，驾驭国际风云变幻的局势，充分利用一切有利条件，努力化解各种不利因素，继续解放思想，实事求是，争取实现新的突破和新的发展。

要在 2010 年实现新的战略目标，关键是要积极推进经济体制和经济增长方式的根本转变。目前社会经济发展中存在的诸多矛盾和困难，都是体制和增长方式方面的原因。而传统的体制是助长粗放型增长方式存在的根本原因。因此，增长方式的转变有赖于体制的转变，即通过体制改革，来促进增长方式转变，形成有利于节约、降耗、增效的企业经营机制，有利于自主创新的技

术进步机制，有利于市场公平竞争和资源优化配置的经济运行机制，并在优化经济结构、发展科技和提高对外开放水平等方面取得重大进展，真正走出一条速度较快、效益较好、整体素质较高的经济协调发展的路子。就改革而言，我们要从社会主义初级阶段的实际出发，坚持社会主义市场经济的发展方向，使改革在一些重大方面取得新的突破，实现整体转变。其重点是要进一步调整和完善所有制结构；加快推进国有企业改革，全力搞好国有经济；完善分配结构和分配方式；充分发挥市场机制的作用，加快国民经济市场化进程；健全宏观调控体系，增强宏观调控功能。

就当前来说，在继续深化和完善各项改革中，国有企业改革仍是经济体制改革的重中之重。必须引起高度重视，切实抓紧抓好，必须按照党中央的统一部署和战略方针，以从整体上搞活国有经济为原则，坚持“三改一加强”，加快推进国有大中型企业的机制转换，努力提高企业经济效益。采取积极措施，花大力气，使大多数国有大中型亏损企业基本摆脱困境，实现国有企业三年改革和脱困目标。在具体工作中，坚决制止没有市场、没有效益的重复建设。要避免出现“一卖了之”的现象，防止国有资产流失和逃废银行债务。围绕企业改革，要建立和完善职工再就业服务中心，搞好再就业工程，关心和安排好下

岗职工的生活。同时，要推进社会保障体制和住房制度等配套改革，下决心解决当前存在的一些重大问题，保持社会稳定。

改革开放是强国之路。没有改革开放，就没有建设有中国特色社会主义。然而，在深化改革和加快发展的道路上，我们不仅没有未来的全部答案，而且还会遇到一些新的课题。因此，在实践中，必须坚持以“三个有利于”为标准，必须坚持把大胆探索的勇气同科学求实的精神统一起来，必须把理论与实践、继承与发展结合起来，防止和反对各种错误做法。同时，要采取先易后难、由浅入深、循序渐进的科学方法，避免发生大的社会震荡，不断开拓社会主义现代化事业的新局面。

我们坚信，只要我们在以江泽民同志为核心的党中央领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻党的十五大精神，坚持党的基本路线，树立信心，抓住机遇，团结奋斗，大胆探索，勇于创新，就一定能够顺利实现改革和发展的目标，把 21 世纪的社会主义中国建设得更加繁荣昌盛。

刘仲蓉

1998 年岁尾

前 言

依法治国，建设社会主义法治国家，是党领导全国人民治理国家的基本方略。依法治国就是依照宪法和法律的规定来治理国家、管理社会事务。建设社会主义法治国家，要求立法机关依照严格的法定程序制定法律，形成完备的法律体系；政府行政机关严格依法行政，依法管理国家的政治、经济、文化和其他社会事务；司法机关必须严格执法，坚决维护法律的严肃性和权威性，确保法律在全国范围内统一实施；全体公民应当具有良好的法律意识和法律素质，学法、懂法、守法，维护法律的尊严应当成为全社会的风尚。

如何推进依法治国，建设社会主义法治国家的进程呢？江泽民总书记指出：“加强社会主义法制建设必须同时从两个方面着手，既要加强立法工作，不断地健全和完善法制；又要加强普法教育，不断提高干部和群众遵守法律、依法办事的素质和自觉性。”提高全社会的法律意识和法制观念，特别是提高各级领导干部的法制观念和依法办事的能力，是实现依法治国的保证。

各级领导干部的一项重要责任，就是依法作出科学的决策。因此，掌握必要的法律知识特别是熟悉和正确地运用同本职工作相关的法律知识，应成为各级领导干部胜任领导职责的必备素质。人民是国家的主人，法律为人民群众所掌握，就奠定了真正实现法治国家的基础。因此，在广大群众中开展普法教育工作，群众逐步形成自觉学法守法的习惯，应是加强法制建设的重要任务。

本书试图帮助读者用较少的时间，了解掌握与自己关系最紧密的法律。

本书编写人员还有倪毓、吴玉琴、许向阳、杨培菡、张世贤、荆超同志。

编 者

1998 年 12 月

目 录

序	刘仲藜 (1)
前言	(1)

立法综述

改革开放以来立法简况	(1)
规范市场主体的立法情况	(8)
规范市场行为的立法情况	(12)
规范市场秩序的立法情况	(19)
宏观调控、劳动和社会保障、涉外经济立法的情况	(23)

国家法概说

国家的根本大法——宪法	(26)
公民行使选举的民主权利——选举法	(29)
解决我国民族问题的基本法律——民族区域自治法	(31)
东方之珠的基本法律——香港特别行政区基本法	(33)
五星红旗，中华人民共和国的象征——国旗法	(36)
庄严的国徽——国徽法	(38)

公民集会、游行、示威有法律规定——集会游行

示威法	(40)
身有残疾, 国家提供保障——残疾人保障法	(41)
祖国的花朵, 国家的希望——未成年人保护法	(44)
半边天的权益——妇女权益保障法	(46)
赔偿有法可依——国家赔偿法	(49)

刑法概说

治国安邦的基石——刑法	(52)
珍爱生命, 拒绝毒品——全国人大常委会关于禁 毒的决定	(54)
加强社会主义精神文明建设——全国人大常委会 关于惩治走私、制作、贩卖、传播淫秽物品 的犯罪分子的决定	(55)
特别保护行动——全国人大常委会关于严惩拐卖、 绑架妇女、儿童的犯罪分子的决定	(57)
杜绝丑陋的社会现象——全国人大常委会关于严 禁卖淫嫖娼的决定	(58)
确保国家税收, 严惩犯罪——全国人大常委会关 于惩治偷税、抗税犯罪的补充规定	(60)
维护金融秩序, 防范金融风险——全国人大常委 会关于惩治破坏金融秩序犯罪的决定	(61)

民法、经济法概说

平等主体间的财产关系和人身关系的共同规则——

民法通则	(63)
夫妻平等、婚姻自愿——婚姻法	(65)
保护被收养的未成年人的成长——收养法	(66)
维护公民私有财产的继承权——继承法	(67)
平等互利、协商一致——经济合同法	(69)
涉外经济活动有章可循——涉外经济合同法	(70)
推动科技进步, 维护技术市场秩序——技术合同法	(71)
加强商标管理, 保护商标专用权——商标法	(73)
鼓励发明创造, 保护专利权——专利法	(74)
促进文化、科学作品的繁荣与发展——著作权法	(75)
规范现代企业制度的典型形式——公司法	(77)
确认公司的企业法人资格——公司登记管理条例	(78)
资源优化配置, 企业优胜劣汰——破产法	(79)
巩固壮大国有企业——全民所有制工业企业法 ...	(81)
建立企业法人登记制度——企业法人登记管理条例	(82)
推动企业进入市场, 增强企业活力——全民所有制 工业企业转换经营机制条例	(83)
加强国有资产监管, 防止国有资产流失——国有企 业财产监督管理条例	(85)
强化对国有大中型企业的监管——稽察特派员条例	(86)
吸引外商直接投资的法律依据——中外合资经营 企业法	(87)
鼓励多种合作方式——中外合作经营企业法	(88)

保障外商投资的合法权益——外资企业法	(89)
引导、促进、规范乡镇企业的发展——乡镇企业法	(90)
承担连带责任的企业形式——合伙企业法	(91)
公平竞价的法律依据——拍卖法	(93)
遵循市场规则，鼓励公平竞争——反不正当竞争法	(94)
上帝的尚方宝剑——消费者权益保护法	(96)
提高信贷资产质量，维护金融秩序——商业银行法	(98)
规范票据行为，保障当事人的合法权益——票据法	(100)
发展经济、保障债权——担保法	(101)
抵御风险，维护社会安定——保险法	(103)

行政法概说

公民的神圣义务——兵役法	(104)
万里长城永不倒——军事设施保护法	(106)
居安思危，有备无患——人民防空法	(107)
保家卫国，人人有责——国防法	(109)
国家的利益高于一切——国家安全法	(110)
查疏堵漏，严格管理，维护社会安定——枪支管理法	(112)
维护国家的安全和利益——保守国家秘密法	(114)
加强治安管理，创造良好的生活环境——治安管理处罚条例	(115)
证明身分，便利活动——居民身分证条例	(117)

维护国家主权，发展国际交往——公民出境入境管理法.....	(118)
加强交通管理，维护交通秩序——道路交通安全法 条例.....	(119)
完善律师制度，保障依法执业——律师法.....	(121)
健全公证制度，有效预防纠纷——公证暂行条例	(122)
劳动者合法权益的保护神——劳动法.....	(124)
开发经营城市房地产的向导——城市房地产管理法 和城市房地产开发管理条例.....	(129)
遵纪守法，做合格的理财人——会计法.....	(130)
保障国家税收收入，保护纳税人的合法权益—— 税收征收管理法.....	(132)
纳税是每个公民应尽的义务——个人所得税法	(133)
促进广告业的健康发展，保护消费者的合法权益 ——广告法.....	(134)
严格烟草专卖，保证国家财政收入——烟草专卖 法.....	(136)
健全计量管理制度，保证计量单位的统一——计 量法.....	(138)
明确产品质量责任，保护消费者的合法权益—— 产品质量法.....	(139)
保护生存环境，造福子孙后代——环保法.....	(141)
珍惜野生动物，维护生态平衡——野生动物保护法	(143)
为生活创造一分宁静——环境噪声污染防治法	(145)