

新时期统一战线工作丛书

邬梦兆 主编

新时期 海外统一战线工作

广州出版社

《新时期统一战线工作丛书》序

郑万通

由中共广州市委副书记、市政协主席、市委党校校长邬梦兆主编，中国统一战线理论研究会、广州市政协、中共广州市委统战部共同组织编写的《新时期统一战线工作丛书》，历经两年时间，在有关人员的通力协作下，今天面世了。我对这套丛书的出版表示衷心的祝贺！

《丛书》以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，紧密联系新时期统一战线的实际，坚持理论与实践相统一、历史与现实相结合的原则，力求把握新情况，研究新问题，总结新经验，是一

套具有普遍指导意义又有广州特点的、比较实用的丛书。

进入新时期以来，我国统一战线在性质、任务、范围、对象和方针政策等方面，都有许多新的变化和发展。党的十四大提出建立社会主义市场经济体制的任务，给我国社会经济、政治和思想文化等方面带来深刻的影响，使统一战线面临新情况，表现出一些新特点。

统一战线的性质和任务发生了重大变化。新时期统一战线的性质由过去工人阶级、农民阶级、小资产阶级和民族资产阶级的联盟，转变为全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的广泛联盟。如果说毛泽东同志创立和领导的统一战线，是服从和服务于革命斗争的，因而本质上是革命的统一战线，那么，邓小平同志提出的新时期统一战线，则是服从和服务于社会主义现代化建设的，因而本质上是建设的统一战线。

统一战线在协调关系、化解矛盾方面的社会功能进一步增强。由于所有制结构的调整，我国社会结构正在经历着深刻的变化。社会成员之间在根本利益一致基础上的具体利益差别扩大，利益需求趋于多样化，统一战线内部构成及其成员中的相互关系变得更为复杂，社会主义劳动者之间的统一战线问题更为突出，统一战线在调节社会关系、处理人

民内部矛盾和维护社会稳定方面的任务日益繁重。

统一战线在社会主义民主政治建设中发挥着重要的作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，把政治协商、民主监督和参政议政更加富有成效地开展起来，把各个社会群体及其代表人士的政治意愿和利益要求纳入社会主义民主和法制的轨道，成为统一战线面临的新课题。

统一战线有着空前的广泛性和极大的包容性。新时期统一战线包含三个方面的内容：以建设有中国特色社会主义为基础，促进大陆范围人民的团结；以拥护祖国和平统一为基础，促进大陆同胞和台湾同胞、港澳同胞、国外侨胞的团结；以实现中华民族伟大复兴为基础，促进海内外全体中华儿女的团结。有了这样空前广泛的大团结，我们就能够把一切可以团结的力量都团结起来，共同致力于统一祖国、振兴中华的宏伟事业。

在邓小平同志的新时期统一战线思想的指引下，十几年来，统一战线工作在广度和深度上都有长足的发展。如何总结和概括统一战线工作的实践经验，更好地贯彻邓小平同志的新时期统一战线思想，是摆在全体统战工作干部面前的重要课题。《丛书》在这方面进行了有益的探索。它以80万字、10个分册的内容，分别阐述了新时期统一战线各个方面的理论、方针、政策，并且介绍了一些行之有效的经

验。相信这套丛书能够较好地适合广大基层统战干部的需要。

广州市是我国南方的重要城市，毗邻香港、澳门，沟通海内外，拥有丰富的统战工作资源。广州又是我国改革开放较早的地区，新情况、新问题表现得比较明显和充分。广州的统战工作经验，对其他地方也将具有重要的启迪和推动作用。

承邬梦兆同志之邀，写了上述文字，希望有助于读者阅读和理解这套丛书，是为序。

引 言

海外统战工作是在改革开放的新形势下，特别是在“一国两制”构想提出之后，党中央在统一战线问题上的重大决策。但这并不是说，在中国共产党的历史上就从来没有开展过海外统战工作。早在民主革命时期，中国共产党人在实际斗争过程中，就注意到华侨工作。1935年，中华苏维埃中央政府和中共中央在“八一宣言”中就号召“一切关心祖国的侨胞们”起来参加抗日斗争。在整个抗日战争中，中国共产党人在新加坡、马来西亚、美国、法国等曾积极从事反法西斯斗争的宣传、组织工作，更不必说在香港、澳门和台湾地区了。1940年9月5日，在陕甘宁边区成立了“延安华侨救国联合会”。1941年12月9日，中共中央发出《中央关于开展在太平洋反日民族统一战线及华侨工作的指示》。1948年9月26日，在《中央关于城工部改名为统战部及统战部工作任务等问题的指示》中，指出统战部的任务之一是华侨工作。1949年为筹建新中国而召开的新政协会议上，

就有“国外华侨民主人士”正式代表 15 名，候补代表 2 名参加。建国以后，华侨工作从未中断，台港澳的工作一直延续下来。但是，直到 1985 年，这些工作仅仅是专业部门的工作，工作对象也较少，没有把这些工作规范为海外统战工作。

海外统战工作是新时期统一战线工作的发展。在和平与发展成为世界的主题的国际背景下，在经济建设成为全党全国的中心工作的大前提下，我国的改革开放不断深化和扩展，邓小平提出的“一国两制”的构想，为实现祖国的和平统一提供了切实可行的解决途径，也为开展海外统战工作提供了理论基础，为新时期爱国统一战线开辟了一个新领域。

十几年过去了，香港、澳门问题按“一国两制”构想将于 1997 年和 1999 年获得解决，海峡两岸的关系也在曲折中前进，大陆与台、港、澳之间经济和其他领域的交流和合作也有很大发展，侨胞为祖国统一和民族振兴也贡献了力量，海外统战工作呈现出生机勃勃的局面。我们必须进一步认识海外统战工作的重要性、长期性和复杂性，总结经验，开拓海外统战工作的新局面。

目 录

第一章 新时期海外统战工作的重要意义	(1)
第一节 海外统战工作对新时期爱国统一战线的意义	(1)
一、海外统战工作强化了新时期统一战线的特点和功能	(2)
二、做好海外统战工作，有利于巩固和发展新时期统一战线	(3)
第二节 海外统战工作对于实现“一国两制”构想的意义	(4)
一、开展对港澳台同胞的统战工作，是实现“一国两制”的基础性工作	(4)
二、开展对侨胞的统战工作，是实现“一国两制”构想的重要条件	(6)
第三节 海外统战工作对社会主义现代化建设的意义	

.....	(7)
一、海外统战工作直接为社会主义现代化建设服务	(7)
二、海外统战工作有助于为社会主义现代化建设创造和平的国际环境.....	(9)
第四节 开展海外统战工作,充分发挥广州的优势	(10)
一、广州开展海外统战工作的传统优势	(10)
二、新时期广州开展海外统战工作的新优势	(11)
第二章 新时期海外统战工作的指导思想	
和基本原则	(14)
第一节 新时期海外统战工作的指导思想	(14)
一、海外统战工作的基础	(15)
二、海外统战工作的方针和任务	(19)
第二节 海外统战工作的基本原则	(22)
一、“一国两制”的提出及依据.....	(22)
二、“一国两制”的涵义及特征.....	(29)
三、“一国两制”的实践及意义.....	(33)
第三章 新时期对台方针政策及工作	(38)
第一节 新时期对台方针政策	(38)
一、台湾问题的由来	(38)
二、中国共产党对台政策的演变	(40)
三、新时期对台方针政策的基本内容	(42)
第二节 新时期的对台工作	(49)
一、对台工作的地位和作用	(49)
二、对台工作的有利条件与制约因素	(51)

三、对台工作的内容与任务	(54)
四、广州的对台工作	(58)
第四章 新时期对港澳的方针政策及工作	(67)
第一节 新时期对香港问题的基本方针政策	(67)
一、香港问题的由来和中英两国的合作及争议	(68)
二、我国政府解决香港问题的基本方针政策	(71)
第二节 新时期对澳门问题的基本方针政策	(73)
一、澳门问题的由来和中葡两国的友好合作	(73)
二、我国政府解决澳门问题的基本方针政策	(75)
第三节 广州与港澳的关系和对港澳同胞的统战工作	(77)
一、广州与港澳的关系	(77)
二、广州对港澳同胞的统战工作	(79)
第五章 新时期侨务政策和侨务工作	(85)
第一节 著名侨乡广州	(85)
一、广州人出洋简史	(86)
二、祖籍广州的华侨华人的分布及社团	(87)
三、华侨华人对住在国和祖籍国的贡献	(88)
第二节 新时期侨务工作的基本任务和基本方针	(91)
一、新时期侨务工作的基本任务	(91)
二、新时期侨务工作的基本方针	(92)
三、《归侨侨眷权益保护法》及《实施办法》	(94)
第三节 广州市侨务工作的主要内容和形式	(97)
一、认真落实有关侨务政策	(98)
二、办理来信来访	(99)

三、做好联络和接待工作·····	(100)
四、开展对外宣传·····	(102)
五、发挥“三引进”中间媒介的作用·····	(103)
六、扶持侨属集资企业和兴办侨办直属企业·····	(104)
第六章 广州开展海外统战工作的基本	
经验·····	(106)
第一节 立足于争取人心·····	(106)
一、争取人心是开展海外统战工作的关键·····	(106)
二、广州争取海外人心工作的主要途径·····	(108)
第二节 着眼于交友联谊·····	(113)
一、交友联谊是开展海外统战工作的核心·····	(113)
二、统战部门要推动各方交友联谊·····	(115)
第三节 重点放在为经济建设服务上·····	(118)
一、为经济建设服务是市以下单位开展海外统战工 作的重点·····	(118)
二、广州市开展海外统战工作作为经济建设服务的 做法·····	(119)
第四节 加强党的领导,协调好各种关系·····	(123)
一、加强党委的统一领导是做好海外统战工作的 保证·····	(123)
二、协调关系,分工合作·····	(124)
三、统战部门要发挥优势,当好党委的参谋和助手·····	(125)
后记·····	(128)

第一章

新时期海外统战工作的重要意义

本章着重说明新时期海外统战工作的重要性。将从新时期爱国统一战线本身，从实现“一国两制”、和平统一祖国，从实现社会主义现代化、振兴中华的角度，说明开展海外统战工作的普遍意义。同时，从发挥广州的优势，争取把广州建成国际大都市的角度，说明广州开展海外统战工作，有着特殊重要的意义。

第一节 海外统战工作对新时期爱国统一战线的意义

海外统战工作是新时期统战工作的重要组成部分，它对于新时期爱国统一战线是不可缺少的。加强海外统战工作，乃是新时期爱国统一战线发展的需要。

一、海外统战工作强化了新时期统一战线的特点和功能

新时期统一战线的一个突出的特点，就是广泛性。它表现为爱国统一战线的范围扩大，工作对象增加，也表现为爱国统一战线工作领域的拓宽。而在这些方面，海外统战工作都十分突出，十分显著。邓小平说：“现在最大的统一战线，是台湾回归祖国，实现祖国统一问题。”^①“一国两制”构想一提出，新时期统一战线的范围就从大陆扩大到海外，形成两个范围的联盟。第二个范围的联盟，既包括台湾同胞、港澳同胞，也包括分布在 100 多个国家的 3000 多万人的侨胞。从地域来说，第二个范围比第一个范围要大得多。由于范围的扩大，工作对象也增加了。新时期爱国统一战线包括社会主义劳动者和拥护社会主义的爱国者以及拥护祖国统一的爱国者。拥护祖国统一的爱国者包括了海内外绝大多数的中华儿女，包括那些并不赞成社会主义但赞成祖国统一的人们。广大的“三胞”中，有一些老朋友，我们要不忘老朋友，更要广交新朋友。在海外朋友中，只要不出现“两个中国”的问题，无论左、中、右，无论上层、中层、基层，无论第一代、第二、三代，是官也好，是民也好，统统可以交友联谊。可见，由于海外统战工作，新时期统一战线广泛性的特点就空前的鲜明。

新时期统一战线的社会功能很多，比如它有广泛团结，凝聚人心，发扬社会主义民主，协调关系，化解矛盾，密切党群关系，加强国家政权建设和促进实现“一国两制”的功

^① 《邓小平论统一战线》第 158 页。

能。所有这些功能，海外统战工作无疑都具备，而且在某些方面，具有更大范围的更强有力的直接优势，从而强化了新时期统一战线的功能。

二、做好海外统战工作，有利于巩固和发展新时期统一战线

新时期统一战线包括两个范围的联盟，一个是大陆范围内以社会主义和爱国主义为政治基础的全体劳动者和爱国者的联盟；一个是大陆范围以外以爱国和拥护祖国统一为政治基础的团结台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞的联盟。在中国共产党领导下，这两个范围的联盟是相辅相成，互相促进的。

大陆是开展海外统战工作的基础和依托，大陆范围的联盟是爱国统一战线的基础。大陆经济发展，社会稳定，文化繁荣，人民生活逐年改善，对“三胞”就有强大的吸引力，中华民族就有强大的凝聚力。大陆范围的统战工作做好了，才能更好地做好海外统战工作。大陆范围的联盟巩固和发展了，大陆范围外的联盟也才能巩固和发展。

同时，第二个范围的联盟对于第一个范围内的联盟又有巨大的促进作用。邓小平说：统一战线的“范围以宽为宜，宽有利，不是窄有利”。^①有了海外统战工作，爱国统一战线的范围才真正宽起来，才能谈得上中华民族的大团结。有了海外统战工作，才更有利于对港、澳、台实现“一国两制”，和平统一，才有可能最大限度地联合一切可以联合的

^① 《邓小平论统一战线》第159页。

力量，调动一切可以调动的积极因素，并努力化消极因素为积极因素，为祖国的统一和富强而共同奋斗。开展海外统战工作，可以为大陆的社会主义现代化引进更多的资金、技术、人才和信息，可以进一步加强大陆和港澳台的经济交流和经济互补，从而加速大陆的经济建设，增强综合国力。因此，巩固和加强第二个范围的联盟，有利于第一个联盟的巩固和发展。可见，大陆范围内外的两个联盟，都是不可缺少的，两个联盟是互相结合，互相促进的。正是有了这两个联盟，整个统一战线才能更加迅速地扩大和巩固。

第二节 海外统战工作对于实现“一国两制”构想的意义

开展海外统战工作，是“一国两制”构想提出的必然要求，又是实现“一国两制”构想的基础性工作。

一、开展对港澳台同胞的统战工作，是实现“一国两制”构想的基础性工作

香港和澳门的回归，已只是时间问题了，这有赖于中英和中葡政府间的谈判，也有赖于港澳同胞对祖国统一大业的认同。在港澳同胞中开展统战工作，是港澳实现主权顺利回归和保持长期稳定繁荣的保证。人心向背，是决定我国能否顺利在港澳地区恢复行使主权的重要条件。英国政府不甘心于把香港交还我们，总是要制造一些麻烦，设置一些障碍。而在长期的英葡统治下的港澳同胞，也难免对港澳回归之后

有所担心。在这种情况下，开展对港澳同胞的统战工作，争取人心，使大多数港澳同胞拥护“一国两制”的构想，拥护“基本法”的实施，本身对英国政府就是一种巨大的压力，对英国政府接受我方的构想是一个很大的促进，也使最后一任港督无法打扮成港人的代表以售其奸。反之，如果港澳同胞中大量的人移居他国，港澳地区形势动荡，那末，英国政府就更容易也可能更肆无忌惮地制造障碍。我们的统战工作取得了很大成效，一大批港澳社团的代表人物、商界巨子、学术领袖带头拥护“一国两制”，广大港人人心稳定，这就保证了我国恢复行使主权能够顺利进行。在港澳回归之后，我们还要继续做港澳同胞的统战工作，使港澳地区长期稳定繁荣，真正实现“一国两制”。这对于台湾问题的解决，将会起一种示范作用。

在台湾问题上，我们“寄希望于台湾当局，更寄希望于台湾人民”。我们既要和台湾当权派打交道，争取他们，但我们更要高度重视台湾人民在祖国统一大业中的重大作用。从某种意义上说，我们和实际主张搞“台独”的李登辉之间的斗争，是争夺台湾各阶层民心之争。主张总统直选也好，搞全民公决也好，无非是打民意牌，无非是以民心作幌子贯彻其“台独”的妄想。我们对台胞开展统战工作，以民族感情感人，以民族大义服人，也是争取人心。争取台胞拥护祖国统一，拥护一个中国，拥护“一国两制”，达到以民促官。我们加强和台湾的民间交往，发展经贸往来，既是经济建设的需要，也是为了以经济促政治。我们争得台胞的人心，就不但可以从外部打击“台独”势力，也可以从内部阻止“台独”势力的泛滥。台湾和港澳不同，不是外国势力占领的地

方，从这个意义上说，对台胞开展统战工作，争取人心，具有更重要的意义，更是基础性的工作。

二、开展对侨胞的统战工作，是实现“一国两制”构想的重要条件

广大侨胞生活在国外，无不希望祖国统一强大。开展对侨胞的统战工作，争取侨胞人心，在华人世界造成拥护“一国两制”、和平统一的舆论，造成反对“台独”的强大力量，这对于台湾当局，无疑是一种压力。孙中山曾经说过：“华侨是革命之母”。长期以来，国民党也十分重视华侨的工作，台湾“行政院”就设有“侨务委员会”，负责华侨工作。还有“华侨协会总会”、“华侨救国联合总会”等组织，并颁布“华侨回台投资办法”和“华侨投资条例”。因此，我们对侨胞开展统战工作，也是和台湾当局争夺侨心的工作。

侨胞和外籍华人中，和大陆和台湾都有关系的大有人在。做好这些人的工作，可以传递信息，交流思想，他们在海峡两岸可以起桥梁和纽带作用。侨胞和外籍华人中，有的祖籍就是台湾，有的因为种种原因，和台湾各阶层人士有着密切联系，以他们的身份做台胞工作，有时比我们直接做工作更有说服力。侨胞和外籍华人中，有的在所在国有巨大影响，他们可以影响所在国的传媒，甚至影响所在国对我国的态度，这是国内人士难以替代的。

侨胞和华人中，有不少人经商办实业，他们的资金投向大陆还是投向台湾，对台湾的经济和人心都有巨大影响。已在台湾的侨资，是增加投入还是减少，乃至撤出台湾，这种动向不能不引起台湾当局和广大台胞的注意。