

苏联共产党  
第二十八次代表大会  
主要文件资料汇编

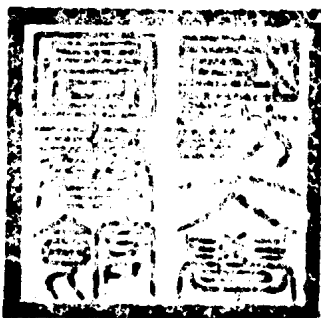
人民出版社



# 苏联共产党第二十八次 代表大会主要文件资料汇编

(1990年7月2日—13日)

苏群编译



人民出版社

**苏联共产党第二十八次代表大会  
主要文件资料汇编**

(1990年7月2日—13日)

SULIAN GONGCHANDANG DI-ERSHIBA CI  
DAIBIAODAHUI ZHUYAO WENJIAN ZILIAO HUIBIAN

苏 群 编译

人民出版社出版 新华书店发行  
北京冠中印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 15.75印张 348,000字

1991年2月第1版 1991年2月北京第1次印刷

印数 0,001—1,600

ISBN 7-01-000887-6/D·289 定价 6.80元

(内部发行)

## 出版说明

苏联共产党第二十八次代表大会 1990 年 7 月 2 日至 13 日在莫斯科举行。

这次大会是戈尔巴乔夫任苏共中央总书记后举行的第二次党代表大会。大会总结了苏共第二十七次代表大会以来苏联进行政治体制改革和经济体制改革的经验、教训和存在的问题，确定了在社会主义选择范围内进行改革和更新苏联整个社会的政治方针，并通过了《走向人道的、民主的社会主义》纲领性声明，批准了新的苏联共产党章程，选出了新的中央领导机构。

这次大会是在苏联政治、经济形势十分尖锐、复杂，党内产生严重分歧的情况下召开的。近年来，苏联社会上出现了许多新的社会政治运动、组织和政党。苏共内部也出现了苏共民主纲领派和马克思主义纲领派，并提出了各自的纲领。

在代表大会上，就苏联国内局势，对苏共的对内对外政策的评价，苏共的性质、地位、奋斗目标、指导思想，以及今后党的方针政策等一系列问题，各派之间发生了严重分歧和争论。大会虽通过了苏共纲领性声明，批准了新党章，避免了一次大的分裂（只是叶利钦和民主纲领派少数代表在大会上宣布退出苏共），但是，仍有许多问题未能取得一致意见。

为使我国读者和研究者对苏共第二十八次代表大会及苏

联当前的状况有个比较全面、深入的了解，我们将大会的报告、决议、纲领性声明、党章等重要文件，以及大会一部分重要发言，包括不同派别代表的发言，根据苏联《真理报》翻译出版。如公开引用，请注明原出处。

# 目 录

## 苏联共产党中央委员会向苏共第二十八次代表大会提出的政治报告和党的任务

(1990年7月2日)

- ……………苏共中央总书记米·谢·戈尔巴乔夫( 1 )
- 一、关于当前形势……………( 2 )
- 二、改革政策：经验和前景……………( 8 )
- 三、党与改革……………( 32 )

## 米·谢·戈尔巴乔夫关于苏共中央委员会向党的第二十八次代表大会提出的政治报告讨论结果的发言

(1990年7月10日)……………( 50 )

## 苏联共产党第二十八次代表大会关于苏共中央委员会向苏共第二十八次代表大会提出的政治报告和党的任务的决议

(1990年7月10日通过)……………( 69 )

## 苏联共产党第二十八次代表大会资格审查委员会的报告

(1990年7月3日)

……………资格审查委员会主席尤·阿·马纳延科夫( 76 )

## 苏共中央检查委员会向苏联共产党第二十八次代表大会作的工作报告

(1990年7月3日)	
…………… 苏共中央检查委员会副主席阿·阿·尼佐夫采娃(80)	
关于苏联共产党预算和财产的报告	
(1990年7月3日)	
…………… 苏共中央办公厅主任尼·叶·克鲁奇纳(94)	
苏联共产党第二十八次代表大会关于苏共预算和财产	
财产的决议	
(1990年7月10日通过) ……………	(106)
苏联共产党第二十八次代表大会关于现阶段党的	
军事政策基本方针的决议	
(1990年7月9日通过) ……………	(108)
苏联共产党第二十八次代表大会关于维护民主权	
利、反对迫害共产党员的决议	
(1990年7月9日通过) ……………	(112)
走向人道的、民主的社会主义	
(苏共第二十八次代表大会纲领性声明)	
(1990年7月11日通过) ……………	(113)
一、社会的危机和党的战略目标……………	(113)
二、苏共的行动纲领……………	(117)
三、党的革新……………	(128)
苏共第二十八次代表大会关于苏共第二十八次代	
表大会纲领性声明《走向人道的、民主的社会主义》	
的决议	
(1990年7月11日通过) ……………	(133)
苏联共产党第二十八次代表大会关于农民状况和	
实现苏共农业政策的决议	
(1990年7月11日通过) ……………	(134)

米·谢·戈尔巴乔夫在苏共第二十八次代表大会 审议苏共章程草案时作的说明	
(1990年7月12日) .....	(138)
苏联共产党章程	
(苏联共产党第二十八次代表大会1990年7月 13日批准) .....	(146)
一、党员、党员的权利和义务 .....	(146)
二、党内民主 .....	(148)
三、党的组织结构 .....	(151)
四、苏维埃、国家机关、社会团体中的共产 党员 .....	(158)
五、苏共的资金和财产 .....	(159)
苏联共产党第二十八次代表大会关于苏共在教育、 科学和文化领域政策的决议	
(1990年7月12日通过) .....	(162)
苏联共产党第二十八次代表大会关于党进行经济 改革和向市场关系过渡的政策决议	
(1990年7月12日通过) .....	(166)
苏联共产党第二十八次代表大会关于苏共舆论工 具的决议	
(1990年7月13日通过) .....	(169)
苏联共产党第二十八次代表大会关于苏共青年政 策的决议	
(1990年7月13日通过) .....	(172)
苏联共产党第二十八次代表大会关于切尔诺贝利 核电站事故和消除事故后果工作情况的政治评 价的决议	



(1990年7月13日通过) .....	(176)
苏联共产党第二十八次代表大会关于民主的民族 政策是通向自愿联盟、各族人民之间和睦与和 谐的途径的决议	
(1990年7月13日通过) .....	(179)
苏联共产党第二十八次代表大会关于向苏共第二 十八次代表大会代表提出委托的决定	
(1990年7月13日通过) .....	(184)
苏联共产党第二十八次代表大会关于起草新的苏 共纲领的决定	
(1990年7月13日通过) .....	(186)
苏联共产党中央监察委员会条例	
(苏联共产党第二十八次代表大会1990年7月13日 批准) .....	(187)
米·谢·戈尔巴乔夫在苏联共产党第二十八次代 表大会上的闭幕词	
(1990年7月13日) .....	(190)
苏联共产党中央政治局成员和中央书记向苏共第 二十八次代表大会所作的工作汇报	
苏共中央政治局委员、苏联部长会议主席尼·伊·雷 日科夫的汇报(1990年7月2日) .....	(195)
苏共中央政治局委员、中央书记瓦·安·梅德韦 杰夫的汇报(1990年7月2日) .....	(204)
苏共中央政治局委员、中央书记亚·尼·雅科夫 列夫的汇报(1990年7月2日) .....	(211)
苏共中央政治局委员、苏联外交部长爱·阿·谢 瓦尔德纳泽的汇报(1990年7月3日) .....	(219)

- 苏共中央政治局委员、中央书记叶·库·利加乔夫  
的汇报(1990年7月3日)……………(227)
- 苏共中央政治局委员、中央书记列·尼·扎伊科夫  
的汇报(1990年7月3日)……………(234)
- 苏共中央政治局委员维·伊·沃罗特尼科夫的汇报  
(1990年7月3日)……………(239)
- 苏共中央政治局委员、苏联部长会议第一副主席、  
苏联国家计委主席尤·德·马斯柳科夫的汇报  
(1990年7月3日)……………(245)
- 苏共中央政治局委员、苏联国家安全委员会主席  
弗·亚·克留奇科夫的汇报  
(1990年7月3日)……………(253)
- 苏共中央政治局候补委员、苏联国防部长德·季·  
亚佐夫的汇报(1990年7月3日)……………(261)
- 苏共中央政治局候补委员、苏共中央书记格·彼·  
拉祖莫夫斯基的汇报  
(1990年7月4日)……………(268)
- 苏共中央政治局候补委员、苏联最高苏维埃主席  
阿·伊·卢基扬诺夫的汇报  
(1990年7月5日)……………(274)
- 苏共中央政治局候补委员、苏共中央党监察委员  
会主席鲍·卡·普戈的汇报  
(1990年7月5日)……………(283)
- 苏共中央政治局候补委员、苏联部长会议副主席  
亚·帕·比留科娃的汇报  
(1990年7月5日)……………(290)
- 苏共中央政治局候补委员亚·弗·弗拉索夫的汇报  
(1990年7月5日)……………(296)

- 苏共中央政治局候补委员、总统委员会成员叶·  
马·普里马科夫的汇报  
(1990年7月7日)……………(303)
- 苏共中央书记奥·德·巴克拉诺夫的汇报  
(1990年7月5日)……………(309)
- 苏共中央书记古·伊·乌斯曼诺夫的汇报  
(1990年7月5日)……………(316)
- 苏共中央书记尤·阿·马纳延科夫的汇报  
(1990年7月5日)……………(321)
- 苏共中央书记安·尼·吉连科的汇报  
(1990年7月5日)……………(325)
- 苏共中央书记、《真理报》总编辑伊·季·弗罗  
洛夫的汇报  
(1990年7月6日)……………(333)

**党政各部门负责人在苏共第二十八次代表大会上**

**答与会者问**

- 苏共中央政治局委员、苏联部长会议主席尼·伊·雷  
日科夫答与会者问  
(1990年7月7日)……………(342)
- 苏共中央政治局委员、苏共中央书记瓦·安·梅德韦  
杰夫答与会者问  
(1990年7月7日)……………(349)
- 苏共中央政治局委员、中央书记亚·尼·雅科夫  
列夫答与会者问  
(1990年7月7日)……………(362)
- 苏共中央政治局委员、中央书记叶·库·利加乔夫  
答与会者问  
(1990年7月7日)……………(372)

苏共中央政治局委员、苏联外交部长爱·阿·谢瓦尔  
德纳泽答与会者问

(1990年7月7日)……………(388)

苏共中央政治局委员、苏联国家安全委员会主席  
弗·亚·克留奇科夫答与会者问

(1990年7月9日)……………(397)

苏共中央检查委员会副主席阿·阿·尼佐夫  
采娃答与会者问

(1990年7月9日)……………(408)

苏共中央办公厅主任尼·叶·克鲁奇纳  
答与会者问

(1990年7月9日)……………(414)

### 各专题小组的代表在苏共第二十八次代表大会上 的发言

国立莫斯科罗蒙诺索夫大学党委书记И·И·  
梅利尼科夫代表“党的革新”小组的发言

(1990年7月7日)……………(427)

苏共中央书记、《真理报》总编辑伊·季·弗罗洛  
夫代表“意识形态工作”小组的发言

(1990年7月7日)……………(431)

乌克兰共产党中央第一书记斯·伊·古连科代表  
“社会经济政策”小组的发言

(1990年7月7日)……………(434)

图拉州列宁集体农庄育种场场长、苏联农民联盟主席  
瓦·А·斯塔罗杜布采夫代表“苏共农业政策”小组

的发言(1990年7月7日)……………(439)

苏共中央社会政治组织工作部部长瓦·亚·库普  
佐夫代表“党、苏维埃、社会政治组织与运动”

- 小组的发言(1990年7月7日)……………(443)
- 苏共中央书记安·尼·吉连科代表“苏共民族政策”  
小组的发言(1990年7月7日)……………(448)
- 苏共中央国际部部长瓦·米·法林代表“苏共国际  
活动”小组的发言  
(1990年7月7日)……………(452)
- 苏共各派代表在苏共第二十八次代表大会上的发言**
- 俄罗斯联邦最高苏维埃主席鲍·尼·叶利钦的发言  
(1990年7月6日)……………(457)
- 莫斯科高级党校校长维·H·绍斯塔科夫斯基的  
发言(1990年7月6日)……………(461)
- 国立莫斯科大学经济系副教授亚·弗·布兹加林的  
发言(1990年7月6日)……………(465)
- 什维尔尼克高等工会运动学校教研室主任阿·A·  
谢尔盖耶夫的发言(1990年7月6日)……………(472)
- 苏联共产党第二十八次代表大会新闻公报**  
(1990年7月2日至13日)……………(478)

## 附 录

- 苏联共产党中央委员会全会新闻公报**  
(1990年7月13日至14日)……………(493)

# 苏联共产党中央委员会向苏共 第二十八次代表大会提出 的政治报告和党的任务

苏共中央总书记米·谢·戈尔巴乔夫

(1990年7月2日)

同志们！五年来，我们在所有生活领域实现了革命性的飞跃。这就使我们面临重大的转折关头。今天的问题是：要么苏联社会沿着已经开始的深刻改革的道路继续前进，这样，我坚信，我们伟大的多民族的国家就会迎来美好的未来；要么反改革势力占上风，让我们直言不讳地说，那时国家和人民就将面临黑暗时代。

因此，要开诚布公地展开讨论。不能再保留自己的评价和结论了，要像常言所说的那样，把现阶段改革的所有根本问题弄个水落石出，这些根本问题也是大会前讨论的焦点。

1985年4月开始的转折是正确的吗？今天我们赋予“社会主义”这个概念什么样的涵义？在内外政策方面我们打算遵循什么样的原则？如何克服影响到人民生活并引起正当不满的危机现象？我们祖国的命运如何，我们将如何建设主权国家联盟？在新的条件下党的地位应是什么样的，党本身在政治上、思想上和组织上又应当是什么样的，为了使受到人民信任的、劳动者的革命组织——苏联共产党复兴，我们应当作些

什么？

## 一、关于当前形势

当前我们社会所处的形势，是引起尖锐争论、使人们心绪不宁以及作出相互排斥的结论的对象。也可以说，当前形势是各种不安和关注的根源。我们应当做些什么，我们今后将怎样生活——问题的答案也在这里。只有考虑到五年来社会所发生的变革的规模和全部多样性，我们才可能正确理解当前形势的特点。国内确实发生了革命性变革，我们应当看到改革的全貌。

自由人的公民社会正在取代斯大林模式的社会主义。政治体制正在进行根本改造，包括自由选举、多党制、人权在内的真正民主正在确立，真正的人民政权正在复兴。造成劳动者同所有制，同其劳动成果分离的生产关系正在解体，社会主义生产者自由竞赛的条件正在形成。把超集中制的国家改造成以各族人民自决和自愿统一为基础的真正的联盟国家的工作已经开始。自由思考和公开性以及开放社会信息取代了意识形态专制的气氛。

新政治思维帮助我们以另一种态度观察和现实地评价周围世界，在对外政策中放弃了对抗态度。苏联成了与世界与合作开放的国家，这个国家引起的不是恐惧，而是尊敬和支持。1985年4月以后，我们向人们讲了真实情况，摒弃了毫无根据的狂妄自大态度，并承认未能真正保证人们过上像样的生活。坚决谴责了专横的官僚主义制度的罪行。为千百万遭到非法迫害的人恢复了名誉。

这一切都在人们的头脑中引起了真正的转变。生活变得

更充实、更富有内容、更有意义。但是，生活既没有变得更单纯，也没有变得更轻松。出现了各种各样的政治流派，它们相互影响、相互斗争。各种居民群体和阶层的利益都调动起来了，并发生了冲突。改革使人们产生了一种自尊心，但也提高了对生活水平的要求，产生了对迅速好转的巨大期望。今天，苏联人已不甘心于过去俯首帖耳地忍受一切的状况。苏联人怀着可以理解的不安和不满心情来看待消极现象。这种沉渣泛起的消极现象与生气勃勃的和从根本上是健康的改革进程同时出现。由此便产生了思想混乱、神经过敏、热衷于开大会或搞公开讨论、没完没了地进行指责和提出要求。近来这种现象已经够多了，其中包括在俄罗斯联邦共产党代表大会上。

同志们，如果我们不触及形势所固有的实质性矛盾，我们就无法进一步分析形势。一方面，我们所做的事情正在使我国社会发生根本的变化，这将决定着社会在今后几年和几十年变成什么样子。另一方面，我们面临着使人民的日常生活越来越艰难的一大堆问题。

重要的是要理解这方面具有的辩证关系。我们不能回避这样一个问题：已经顺利开始的、从历史观点来看已经使社会得到许多实惠的改革进程，为什么没有能够消除社会的许多弊端呢？在一定意义上说，形势甚至恶化了。这首先涉及到消费市场，也涉及到整个经济、社会秩序、族际关系。

为什么发生了这种情况？对这个问题作出明确的和有根有据的回答，对于作出今后应当如何办的结论来说是重要的。作出这样的回答对增强人们对改革的信心也是必要的。因为现在出现了一种说法：那里搞了些什么！这样就形成了一种看法：说什么目前我们的种种不幸都是改革的过错。这简直是



胡说八道。请原谅我说了句粗话。只有不愿意或者不会睁眼看看人人都能看得清楚的事实的人才会这样说。也许这样说是怀有某种目的。

我们接受了极其沉重的遗产。让我们一起来回忆和议论一下吧。农村、农业和加工工业杂乱无章，这种现象难道是昨天发生的，是1985年之后发生的吗？！要知道，这决定着今天的食品状况和农村农民的状况以及他们今天的生活。我们的森林和河流的凄惨状况，由于以前的能源政策，数百万公顷的肥沃土地被淹没，这难道是最近几年的所作所为吗？严重的生态局势：100多座城市处在灾区，1000多家企业因此而停工，贝加尔湖、威海、拉多加湖和亚速海的悲剧，切尔诺贝利和其他灾难，铁路和天然气管道的重大事故，这一切难道不是最近几十年来所推行的政策的后果吗？！

总共只有1/7的工业生产基金用于生产消费品，这样的经济结构难道不是早在30年代就已形成并且自那时起就一直保留着吗？还有库兹巴斯、顿巴斯、秋明、沃尔库塔的问题。要知道，这里的社会领域所处的状况是几十年形成的。

而族际关系中今天发生的种种事情的根源不是来自过去吗？至于吞掉了大量的，而且是最好的物质资源和知识资源的经济军事化、阿富汗战争造成的无法弥补的人员伤亡等，就更不用说了。

让我们做个客观的和有原则性的人吧。在重大政策中不能受某种情绪的影响。正因为如此，当有人说“不能光追究过去”并把所有的困难都推到改革身上的时候，就不能表示同意。是的，我们大家的任务是改正工作，使一切朝着好的方向转变，改善人们的生活。但不能硬说什么我们今天遇到的一切问题都是改革的后果。评价错了，我们在自己的行动中，在