

○全国纪检监察干部培训教材
○中央纪委监察部教材编审委员会审定

中国共产党 纪律检查概论

主 编 曾繁茂
副主编 张大平

12.6
3

○中国方正出版社○

全国纪检监察干部培训教材

中国共产党纪律检查概论

中央纪委监察部教材编审委员会审定

主 编 曾繁茂

副主编 张大平

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党纪律检查概论/曾繁茂主编. —北京:
中国方正出版社, 1996. 1

ISBN 7-80107-063-I

I. 中… II. 曾… III. 中国共产党—党的纪
律—检查 IV. D262. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 18044 号

中国共产党纪律检查概论

中国方正出版社出版发行

(北京西城区大觉胡同 50 号 邮编 100813)

京安印刷厂印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 12.625 字数: 326 千字

1995 年 10 月北京第 1 版 1996 年 5 月第 2 次印刷

印数: 30001—50000 册

定价: 11.80 元

前 言

《中国共产党纪律检查概论》是由中央纪委监察部教材编审委员会委托中央纪委宣教室组织编写的，用于纪检监察干部培训的专门教材。

作为基础性、理论性、综合性教材，《中国共产党纪律检查概论》对党的纪律检查工作从理论和实践两方面进行了总体概括，着重从理论上分析了纪律检查工作的基本范畴，比较系统地阐释了纪律检查的指导思想以及各项工作的基本原则、基本知识、基本程序和方法等。因此，《中国共产党纪律检查概论》是纪检监察干部全面认识和了解纪律检查工作的必读教材。

中央纪委曾在1987年出版过一本《党的纪律检查工作概论》，对当时开展纪检工作，提高干部的理论水平和业务能力，起到了良好的作用，但现在看来，许多地方已经不能适应新形势的需要，许多表述也有不够确切的地方。同时，我们对纪律检查在党的建设中的重要性及其规律性的认识应当说加深了。形势的发展，要求对《概论》作比较大的修订。因此，《中国共产党纪律检查概论》在原有基础上进行了重新创作，在体例和内容上都有新的安排和论述。与旧版本相比，新版本具有三个明显特点：一是体系更完整，既有纪律检查业务工作的基本知识、基本方法，又有纪律检查的基础理论；二是内容更充实，增补了专论反腐败、监督等新的内容，并吸收了近几年来有关纪检理论研究的新思想、新观点；三是材料更新近，书中所引用的文件和有关材料都是以最

新颁发的为依据的。

本书的编写一直得到中央纪委常委傅杰同志的关怀与指导。在编写过程中，邀请了中央纪委有关职能部门的同志和一部分地方纪委的有经验的同志承担具体写作和修改工作。同时还通过培训班研讨的方式吸收了来自全国各地的部分纪检监察干部的修改意见。本书业经中央纪委监察部教材编审委员会修改、审定通过。

由于目前的纪检监察理论研究还很薄弱，尽管我们作了很大的努力，综合概括了现有的科研成果和实践经验，但有些观点仍有待于进一步深化，加之时间仓促和客观条件的限制，疏漏、欠妥之处在所难免，我们将在今后的纪检监察工作实践和教材使用过程中不断予以完善。

中央纪委宣传教育室

一九九五年九月

主 编	曾繁茂		
副主编	张大平		
撰稿者	张大平	孙文健	朱旭东
	熊学年	闫群力	戴 军
	徐召辉	田 野	李光明
	陈崇明	潘菊圭	王辛敏
	王利利	侯通山	李学舜

本教材业经中央纪委监察部教材编审委员会审定

中央纪委监察部教材编审委员会成员

主 任	曾繁茂		
副主任	薛木铎		
成 员	(以姓氏笔划为序)		
	王恒生	左连璧	张大平
	张印忠	葛泉林	潘菊圭

目 录

前 言	(1)
-----------	-----

绪 论

第一节 纪律检查在党的建设中的作用	(1)
一、在改革开放中加强党的建设	(2)
二、纪律检查对加强党的建设的重要作用	(8)
第二节 纪律检查理论的研究对象	(11)
一、纪律检查的基本含义	(11)
二、纪律检查理论的研究对象	(12)
三、纪律检查理论的特点	(14)
四、《中国共产党纪律检查概论》的体系	(15)
五、纪律检查理论同有关学科的关系	(17)
第三节 纪律检查研究和解决的基本矛盾	(19)
一、维纪与违纪的矛盾贯穿于 纪律检查工作的始终	(20)
二、维纪与违纪的矛盾决定着纪检 工作中其他矛盾的基本内容	(21)
三、把握住纪律检查所要解决的基本矛盾， 加深对纪检工作性质、任务的理解	(22)
四、纪律检查所要解决的基本矛盾决定 着纪律检查工作的特征	(23)

第四节 学习和研究纪律检查

- 理论的意义和方法** (26)
- 一、学习和研究纪律检查理论的意义 (26)
- 二、学习和研究纪律检查理论的方法 (28)

第一章 马克思主义关于工人阶级政党 党内监察（纪律检查）的基本思想

第一节 马克思、恩格斯关于

- 党内监察的基本思想** (30)
- 一、工人阶级政党内的活动必须按照
民主集中制的原则进行 (30)
- 二、严格纪律，保证党的意志的
统一和行动的一致 (32)
- 三、通过民主和批评，实施有效的党内监督 (33)
- 第二节 列宁关于党内监察的基本思想** (35)
- 一、关于加强执政党党内监察的必要性 (35)
- 二、关于党内监察制度建设 (39)

第三节 毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德

- 的监察（纪律检查）思想综述** (42)
- 一、对党和政府实行严格监督是防止
腐化变质的重要条件 (43)
- 二、充分发扬民主是实行监督、开展批评
的根本保证 (47)
- 三、监察（纪律检查）工作必须加强 (49)

第四节 邓小平和陈云的监察

- （纪律检查）思想** (52)
- 一、邓小平的监察（纪律检查）思想 (52)

二、陈云的监察（纪律检查）思想	(58)
-----------------------	------

第二章 党 纪 论

第一节 党纪的基本含义	(64)
一、党纪的含义	(64)
二、党的纪律的主要内容	(65)
三、党纪与法律、政策、道德的关系	(68)
第二节 党纪的特点	(73)
一、工人阶级政党的纪律是为工人 阶级根本利益服务的纪律	(73)
二、工人阶级政党的纪律是统一的平等的纪律	(74)
三、工人阶级政党的纪律是自觉的纪律	(76)
四、工人阶级政党的纪律是科学的纪律	(77)
五、工人阶级政党的纪律是铁的纪律	(77)
第三节 党纪的作用	(78)
一、党的纪律是执行路线的保证	(78)
二、党的纪律是维护党的团结统一的有力武器	(79)
三、党的纪律是巩固党与群众密切联系的重要条件	(79)
第四节 党纪的制定和执行	(80)
一、党纪的制定与党纪的执行	(80)
二、党纪执行过程中需要明确的几个问题	(83)

第三章 党 风 论

第一节 党风的基本含义	(87)
一、党风的基本含义	(87)

二、党风与党性	(90)
三、党风与党纪	(91)
四、党风与改革	(91)
五、党风与党的路线、方针和政策	(93)
六、党风建设与廉政建设	(94)
第二节 党风的内容	(95)
一、党风内容的含义	(95)
二、党的优良作风	(95)
三、党内不正之风	(97)
第三节 党风的根本问题及党风	
估价的基本方法.....	(100)
一、党风的根本问题.....	(100)
二、党风估价的基本方法.....	(102)
三、正确认识党风现状.....	(103)
第四节 党风建设.....	(105)
一、党风建设的内容.....	(105)
二、党风建设的意义.....	(106)
三、新时期党风建设的思路.....	(109)

第四章 反腐败论

第一节 腐败的含义和实质.....	(112)
一、腐败的内涵.....	(112)
二、腐败的外延.....	(113)
三、腐败的实质.....	(115)
第二节 腐败产生的原因及其特点.....	(117)
一、腐败产生的一般原因.....	(117)
二、新形势下腐败现象产生的特殊原因.....	(119)

三、新形势下腐败现象的主要特点·····	(122)
第三节 反腐败的性质、任务和意义 ·····	(125)
一、反腐败的性质·····	(125)
二、反腐败的任务·····	(126)
三、反腐败的意义·····	(127)
第四节 反腐败的思路和对策 ·····	(129)
一、邓小平同志提出的关于“整个改革开放过程中都要反对腐败”的思路，是建设有中国特色社会主义理论的重要内容·····	(129)
二、把廉政纳入法制化和规范化轨道，是新时期深入开展反腐败斗争，保证国家长治久安的必经之途·····	(130)
三、建立有效约束滥用权力的机制，是防范和遏制消极腐败现象滋长蔓延的基本举措·····	(132)
四、坚持对党员和干部进行经常性的思想教育，是保证反腐败斗争深入持久、更有成效地开展的基础环节·····	(133)
五、深化改革，建立社会主义市场经济体制，是遏制腐败现象蔓延的重要条件·····	(135)

第五章 监 督 论

第一节 监督的基本含义 ·····	(138)
一、监督的一般含义·····	(138)
二、党内监督的基本含义·····	(139)
第二节 党内监督的基本特点和原则 ·····	(142)
一、党内监督的基本特点·····	(142)
二、党内监督的基本原则·····	(144)

第三节 党内监督的基本任务和内容	(149)
一、党内监督的基本任务.....	(149)
二、党内监督的核心问题.....	(151)
第四节 加强党内监督的途径	(153)
一、党内监督的构成要素及其相互结合 的基本原则和方式.....	(153)
二、加强党内监督的主要途径.....	(155)
第五节 纪检机关在党内监督中的地位 和作用及其监督工作的基本方式	(159)
一、纪检机关在党内监督中的地位和作用.....	(159)
二、纪检机关监督工作的基本方式.....	(160)

第六章 纪律检查制度的历史发展

第一节 新民主主义革命时期党 的纪律检查制度建设	(163)
一、中国共产党纪律检查制度的创立.....	(163)
二、土地革命时期党内纪律检查制度的变化.....	(165)
三、抗日战争时期党内纪律检查制度建设的概况.....	(167)
第二节 新中国成立初期党 的纪律检查制度建设	(169)
一、各级党的纪律检查机构的建立.....	(169)
二、纪律检查机关的任务与职能的确立.....	(170)
三、纪律检查机关的产生方式与领导体制的变化.....	(170)
四、纪律检查条规建设开始起步.....	(171)
五、中央和地方党的各级监察委员会 的成立及其体制的变化.....	(172)

第三节 社会主义建设时期党的纪律	
检查制度的建立与发展 ·····	(174)
一、党的八大的召开推动了纪律检查制度建设·····	(174)
二、党的八届十中全会关于加强党的监察机关 的决定及其对纪律检查制度建设的加强·····	(175)
三、党的监察机关被撤销·····	(176)
第四节 新时期党的纪律检查	
制度的恢复与发展 ·····	(177)
一、党的纪检机关的恢复与健全·····	(177)
二、纪检机关的任务与职权·····	(179)
三、纪检机关的产生与领导体制·····	(180)
四、纪律检查条规逐步健全·····	(181)
第五节 几点基本的历史经验 ·····	(181)
一、不断健全纪律检查机构，是纪律检查 制度建设的重要内容·····	(182)
二、形成和坚持符合党的建设整体需要 的纪律检查领导体制，是纪律检查 制度建设的一个基本问题·····	(184)
三、建立系统、完备的纪律检查的条规体系， 是纪律检查制度发展的基本要求·····	(186)
四、加强党风廉政建设，密切党群关系， 是执政条件下党的纪律检查制度建设中 的一个重要任务·····	(188)
五、坚持实事求是和从严治党，是党的 纪律检查制度建设的一项重要原则·····	(190)
六、正确处理与行政监察工作之间的关系， 是执政条件下，党的纪律检查制度建设 的一个重大课题·····	(191)

第七章 纪律检查的指导思想

第一节 纪律检查面临的新形势····· (194)

- 一、纪律检查是在以经济建设为中心的形势下进行的····· (195)
- 二、纪律检查是在发展社会主义市场经济的形势下进行的····· (196)
- 三、纪律检查是在改革开放的形势下进行的····· (198)

第二节 纪律检查的指导思想····· (199)

- 一、牢固树立以经济建设为中心的思想，
使纪律检查成为促进改革开放的重要力量····· (200)
- 二、坚持四项基本原则，维护改革开放的正确政策，
排除来自“左”的和右的干扰和破坏····· (203)
- 三、从严治党，严肃执纪，坚决持久地
加强党风廉政建设····· (204)

第三节 贯彻纪律检查指导思想

- 需要正确认识的几个关系····· (207)
- 一、纪律检查与经济建设的关系····· (207)
- 二、纪律检查与改革开放的关系····· (210)
- 三、执纪办案与全面履行职能的关系····· (212)

第八章 纪律检查机关的性质、任务和职权

第一节 纪律检查机关的性质····· (215)

- 一、纪律检查机关的性质····· (215)
- 二、纪律检查机关与其它监督机关的关系····· (218)

第二节 纪律检查机关的任务····· (220)

一、纪律检查机关任务的确定·····	(220)
二、纪律检查机关的主要任务·····	(221)
三、三项主要任务与反腐败工作·····	(225)
第三节 纪律检查机关的职权 ·····	(227)
一、监督检查权·····	(227)
二、立案权·····	(228)
三、调查权·····	(229)
四、建议权·····	(230)
五、处分权·····	(231)
六、党内“条规”制定权·····	(232)

第九章 纪律检查机构

第一节 纪律检查机构在党内的地位 ·····	(234)
一、党的纪律检查委员会是由党的 代表大会选举产生的重要机构·····	(235)
二、党的纪律检查委员会是党的委员会 的重要助手·····	(236)
第二节 纪律检查机构的设置 ·····	(237)
一、中央一级党和国家机关的纪律检查机构·····	(237)
二、党的地方各级纪律检查机构·····	(238)
三、企业、事业单位和基层党组织的 纪律检查机构·····	(239)
四、党的各级纪律检查机关内部机构 设置的一般要求·····	(239)
五、纪律检查机构设置的特点·····	(240)
第三节 纪律检查机构的领导体制 ·····	(241)
一、现行“双重领导”体制的由来·····	(241)

二、纪律检查机构实行“双重领导”体制的必要性	(242)
三、必须进一步坚持和完善现行的“双重领导”体制	(243)
第四节 适应合署办公形势 加强纪检监察机构建设	(245)
一、党的纪律检查机关、国家行政监察机关合署办公是新形势下党政监督体制的重大改革	(245)
二、合署办公后，加强纪检监察机构建设的原则和要求	(247)

第十章 纪律检查干部

第一节 纪检干部应具备的素质	(249)
一、全面提高干部素质，适应新时期纪检工作的要求	(249)
二、纪检干部应具备的素质	(251)
第二节 提高纪检干部素质的主要途径	(254)
一、读书学习	(254)
二、实践锻炼	(255)
三、总结经验	(256)
四、教育培训遴选	(257)
第三节 以改革精神加强纪检干部队伍建设	(257)
一、切实加强纪检干部队伍建设	(258)
二、关键是解放思想，更新观念	(259)
三、核心是加强纪检领导班子建设	(260)
四、重要的是改革纪检干部管理制度	(262)

第十一章 纪检信访

第一节 纪检信访工作的地位和作用·····	(266)
一、纪检信访工作的含义·····	(266)
二、纪检信访工作的特点·····	(267)
三、纪检信访工作在纪检工作中的地位·····	(268)
四、纪检信访工作的作用·····	(270)
第二节 纪检信访工作的基本任务·····	(272)
一、反映信访情况·····	(272)
二、解决信访问题·····	(274)
第三节 处理来信来访的基本原则·····	(277)
一、认真执行党章和党的政策·····	(277)
二、全面了解情况，客观处理问题·····	(277)
三、集体决定处理重要信访问题·····	(278)
四、维护写信上访人的民主权利·····	(279)
五、分级负责、归口办理·····	(280)
六、解决实际问题同思想教育相结合·····	(280)
第四节 处理来信来访的程序、方法·····	(281)
一、处理来信来访的一般过程·····	(281)
二、处理检举、控告的基本程序·····	(282)
三、处理申诉的基本程序·····	(283)
四、处理检举、控告、申诉的基本方法·····	(284)

第十二章 纪检案件检查

第一节 纪检案件检查在纪律	
检查中的地位和作用·····	(286)