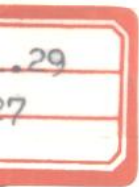




加拿大与美国关系史纲

杨令侠 著



天津社会科学院出版社

加拿大与美国关系史纲

杨令侠 著

天津社会科学院出版社

(津)新登字(90)009号

加拿大与美国关系史纲

著者/ 杨令侠

出版/天津社会科学院出版社

地址:天津市南开区迎水道7号

邮编:300191

发行/天津社会科学院出版社发行部

印刷/天津外国语学院印刷厂

850×1168毫米 1/32开本 7.5印张 210千字

1995年10月第一版 1995年10月第一次印刷

印数:1000

ISBN 7-80563-374-X

C·042定价:12元

目 录

引 言	(1)
第一章 - 加拿大与美国的初期关系	(11)
一、“七年战争”前后的英属北美殖民地	(11)
二、美国独立战争与加拿大	(14)
三、美国独立后的加美关系	(18)
四、第二次英美战争时期的加美关系	(21)
第二章 19世纪前期加美关系	(28)
一、相对稳定格局产生的原因	(28)
二、1812—1814年战争后面临的争执	(30)
三、30和40年代的纠纷	(32)
四、1854年加美互惠贸易条约	(37)
五、美国内战期间加美关系	(39)
第三章 19世纪后期加美关系	(43)
一、美国内战后加美关系所面临的问题	(43)
二、加拿大在向西扩张中抵制美国的威胁	(45)
三、加美在经济领域的竞争	(50)
四、加拿大在英、加、美三角关系中的地位	(52)
第四章 20世纪初至第二次世界大战前夕的加美关系	(61)
一、本时期加美关系的特点	(61)

二、20世纪初年加美关系·····	(63)
三、加美关税之战欲罢不能·····	(65)
四、战争把加美绑在一辆战车上·····	(66)
五、20年代加美关系·····	(70)
六、30年代加美关系·····	(72)
第五章 第二次世界大战及其后加美关系·····	(79)
一、“二战”期间加美关系·····	(79)
(一)战时加美军事关系的加强·····	(79)
(二)合作中的忧虑·····	(83)
二、冷战初期加美关系·····	(89)
(一)冷战爆发(1945—1950)·····	(89)
(二)朝鲜战争时期的徬徨·····	(92)
(三)美国影响的增长·····	(93)
三、冷战中期加美关系·····	(98)
(一)北美空防问题·····	(98)
(二)矿业开采和内河、管道、电站工程·····	(99)
(三)苏伊士运河危机·····	(101)
(四)核武装问题 对华贸易问题 古巴问题·····	(102)
(五)新贸易摩擦 越南战争问题·····	(105)
四、冷战末期加美关系·····	(108)
(一)魁北克分离运动·····	(108)
(二)能源问题·····	(110)
(三)贸易问题·····	(112)
(四)酸雨问题·····	(114)
(五)国际关系·····	(114)
五、展望·····	(117)
(一)美加自由贸易协定·····	(119)

(二) 美加墨自由贸易协定	(121)
大事年表	(126)
参考书文举要	(134)
附录	(140)
一、加拿大行省和地区	(140)
二、加拿大历任总理	
美国历任总统	(141)
三、示意地图	(144)
四、加美工业、农业、贸易、投资等项对比表	(146)
五、历史文件选	(159)
(一) 巴黎条约	(159)
(二) 美国大陆会议致加拿大人民书	(164)
(三) 大不列颠和美国最后和平条约	(167)
(四) 根特条约	(171)
(五) 拉什——巴戈特协定	(179)
(六) 韦伯斯特——阿什伯顿条约	(180)
(七) 美国与大不列颠关于解决毛皮海豹捕猎争端的条约	(183)
(八) 美国总统威廉·霍华德·塔夫脱关于美加贸易互惠条约的咨文	(187)
(九) 加美关于保护北太平洋比目鱼渔业条约	(190)
(十) 1923年不列颠帝国会议关于自治领缔约权限的决议	(193)
(十一) 1927年美国特命全权公使呈递加拿大的国书	(195)
(十二) 威斯敏斯特法	(196)
(十三) 加美互惠贸易协定	(198)
(十四) 奥格斯登堡宣言	(202)

(十五) 美国、加拿大自由贸易协定	(203)
(十六) 北美自由贸易协定	(208)
索引	(217)
后记	(229)

引 言

本书是从加拿大角度去考察美国与加拿大两国关系的。因为这是一本关系史，故写作内容突破了外交史的范围，其中不仅涉及政治、经济关系，还包括了社会与文化交流。

在我国，有关美国与拉美国家间政治和经济关系的论著较多，但系统研究美加关系的专著不多，从加拿大角度去叙述美加关系的著作更少。美国学界亦是如此^①。

作者认为，美加关系这个课题应当重视，从加拿大角度去进行研究更为重要。加拿大虽然是一个发达的中等资本主义国家，但同一个超级资本主义大国近邻美国打交道并不容易，其曲折经历对于了解当今国际关系具有举一反三的现实意义，对于实施独立自主、改革开放政策的中国也有借鉴效用。

18世纪70年代中期，北美13殖民地反抗英国殖民统治时，就想把加拿大这块英国殖民地（主要是魁北克）变成第14个殖民地。到20世纪90年代中期（1994），加拿大总理仍然呼吁人们不要把独立的加拿大视为美国的第51州^②。时隔219年的两件事显示出加美间根深蒂固的纠葛。

对于加美之间的关系还有更形象的描述。加拿大总理特鲁多曾说，跟美国在一起，就如同睡在一只大象旁边，“象的每一个抽动和呼噜都会使加拿大受到影响”^③。一个加拿大银行家说，美国伤风，加拿大就得打喷嚏^④。这些描绘说明加拿大侧身于美国巨人旁，是多么忐忑不宁。

要想把加美关系说清楚，必须提到英国，在一定时期还得提到法国。加拿大摆脱英国殖民统治、取得独立的历程，不象美国

那样通过一次革命战争，而是经历大致170多年的长期演变。加美直接的正式官方关系是随着加拿大在英帝国范围内不断争取到的独立自主的程度而逐步实现的。从美国独立后，特别是从19世纪末叶至“二战”爆发前，英、美、加北大西洋三角格局一直支配着加美关系。许多历史学家用“人质”（或“抵押物”）^⑤、“制轮楔”^⑥、“挽钩”^⑦、“砝码”^⑧、“中间人”^⑨、和“扑克牌小赌家”^⑩等来形容加拿大在这个三角格局中的地位。“二战”期间及其后，随着英国国力的衰落，英、美、加三角格局转变为美加双边关系，因而形容加拿大所处地位的名词又有“伙伴”^⑪、“文化殖民地”^⑫、“卫星国”^⑬、“勤杂工”^⑭和“巨人的伙伴”^⑮等。这些辞藻概括了不同时期加拿大在加美关系中所显示的主要特征。

在加美关系中，有许多值得深入思考的问题。例如，加拿大为什么很长时期没有落入门罗主义的罗网？长期畏忌门罗主义的加拿大为什么在1972年主动向美洲国家组织派出常驻观察员？美国在革命时期和立国初期两次以武力兼并加拿大的行动为什么均未成功？此后，加美边界为什么得以变成不设防边界？美加为什么能以谈判方式解决边界、渔业等争端？美国对加拿大为什么没有象对拉美国家那样采取武力征服政策（除早期两次出兵入侵外）？在18世纪末和19世纪初期，英国对加拿大为什么采取“分而治之”政策？到19世纪中叶，英国为什么放弃了这个政策？在英帝国的殖民统治下，加拿大如何逐步争得独立的？为什么没有采取美国那种革命方式？1948年加拿大为什么没有参加美洲国家组织那种军事同盟，而于次年加入了北大西洋公约组织那个军事同盟？美国为什么一向不赞成魁北克的分离运动？魁北克分离运动的根源是什么？1956年苏伊士运河危机中加拿大为什么不支持英国？加拿大民族主义精神在对美关系中有哪些表现？加拿大在经济上，因而在政治和文化上的艾基利斯之踵（即易遭攻击之

处)是什么?历届政府采取什么政策去抵制或躲避美国的攻势的?为什么往往收效不大?加拿大民族主义潜流有何表现?加拿大主要省份间因对内政政策所持见解不同,在对美政策上有哪些不同看法?……类似这些问题还可罗列许多,而更重要的是为诸如此类问题找出较合理的解答。

加美关系史大致可分为5个时期。本书所列五章就是依照这5个时期编排的,即(一)18世纪后期至19世纪初,(二)19世纪前期;(三)19世纪后期;(四)20世纪初至“二战”前夕;(五)“二战”时期及其后。需要说明的是:(一)分期是以重大历史事件为界标的。历史是不可分割的,前因后果相互连续,界标不是前因后果的隔板。分期只是为了便于理解历史发展各时期的特点、导因和趋向而已。(二)国际上国家交往关系基本上是由两种因素即国内因素和国外因素合成的。外交是内政的延续。加美关系史首先须从加拿大内政角度去探察,又因加拿大长期生存在英帝国的阴影下,因此也须考察英帝国内部事务这个背景。同时加美关系又须放在国际关系(其中包括美国)这个大背景去审视。“一战”以前英国支配着加拿大的外交,“一战”后,特别是“二战”爆发后,美国对加拿大的影响突出了。

加美直接外交关系始于20世纪初年。1909年加拿大在英国驻美大使馆中设立了一个办事处,在英国的监督下,负责处理有关加美间外交事务。加美正式外交关系始于1926年。是年加拿大向美国派出使节。可是追溯加美关系的渊源,须从英法“七年战争”(1756—1763年)开始。加拿大原为法国殖民地,“七年战争”时落入英国之手,同英属北美13殖民地一样,成为英属北美殖民地的一部分。“七年战争”后,13殖民地与宗主国英国的矛盾日益加剧。英国为了抵制13殖民地的反抗运动,对原法属殖民地魁北克采取安抚政策,一方面竭力扩大魁北克的版图,另一方面又允许魁北克维持其天主教、法语和领主制,没有像对其它加

拿大省份中的法裔居民那样采取同化政策。这种“分而治之”的政策为加拿大英、法裔居民的长期不和播下种子。

加拿大其它省份的居民主要是英裔，同13殖民地同文同语，制度上也基本同源。美国独立战争时期，大陆会议就企图把加拿大合并过去，但未成功。进入19世纪10年代，美国趁英国在欧洲与欧洲大陆霸主拿破仑作战之机，曾第二次企图用武力兼并加拿大，又未成功。每次美国都是由陆路进侵。战争开始时，英国进行防御战，一当从海上运来援军时，年轻的美国便力量不支了。1815年在维也纳会议上英国攫得两大洋的制海权后，美国兼并加拿大的希望就化为泡影了。虽然此后100余年美国政界头面人物和报刊仍然不时吵嚷着要吞并加拿大，但吵嚷只不过是空谷之音。在英法和英美抗争中，深受其害的是印第安人。法英都把印第安人作为挡箭牌，借以争夺利润丰厚的毛皮贸易和扩张领土。

1815年后美国既无力鲸吞加拿大，它的扩张矛头遂转向南方和西南方，即转向国力衰落的西属北美殖民地。美国国内奴隶制种植园主与工商资产阶级的矛盾也牵制了向北扩张的势头。英国也无意再利用势力衰落的印第安人去争夺毛皮贸易，更无意派远征军在北美边疆上大动干戈。由于这些原因，在19世纪上叶加美关系出现了相对稳定局面。这期间，主要以谈判方式解决了从东到西大部分边界勘划问题，同时大湖区不设防原则还运用到陆地边界。在结束美国独立战争的谈判中，美国代表曾提出对加拿大领土的要求，却为英国拒绝。但1783年巴黎条约中对边界划分（尤其是东部边界划分）很不明确。本杰明·富兰克林曾企图在大湖区开一个可供美国出入的“临街门”。在1817、1818和1842年边界谈判中，英国以不设防为代价，堵住了这个“临街门”。及至1846年俄勒冈地区并入美国后，加美两国东西向边界才算划定。

美国内战后，美加展开向各自西部边疆扩张的竞争。与领土扩张伴随的是横跨大陆的铁路建筑竞争。1867年美国从俄国购买

了阿拉斯加，企图从侧面包抄加拿大。同年英国议会通过法令，把加拿大变成自治领，进一步放弃了“分而治之”政策，使加拿大诸省联合起来，增强了抵御美国威胁的力量。自治领接着于1870和1871年在中西部和极西部建立两个省（马尼托巴和不列颠哥伦比亚），迎面堵住美国图谋加拿大西部领土的道路。1903年阿拉斯加与加拿大南北向边界划定。长达3000英里的加美边界的划分最后完成。在英美每次边界谈判中，加拿大总是输家。边界大都或多或少地以有利于美国而勘定的。

加美在渔业方面的争执断断续续，亘绵整个加美关系史。1783年《巴黎条约》中关于沿纽芬兰和美国东北大西洋沿岸水域的捕鱼规定，只有短暂效力。至1909年两国才同意将纽芬兰渔场问题提交海牙国际仲裁法庭。与捕鱼争执相似的争执还有在白令海水域捕捉海豹问题，以及在太平洋水域捕捞大比目鱼之争。1892年英美订立将白令海海豹问题提交巴黎仲裁的条约，后美国败诉，交纳赔偿金。关于大比目鱼问题，1923年加美直接订立条约，解决捕鱼期限之争，但直到1995年7月两国还发生关于大比目鱼捕捞数量之争。

加美关于贸易方面的纠纷更是起起伏伏，所涉及的问题更为复杂。这主要决定于两国各自经济发展的状况。同美国相比，加拿大经济发展较慢，实力也较弱，加之地理上的原因，很难避开美国的左右。美国将加拿大视为投资的场所，自然资源的供应者与商品的销售市场。加拿大的商品农业也受到美国的压制。加拿大无法摆脱对于美国的资金、技术、设备以及市场的依赖。这种被控制的状况自“一战”后，特别是自“二战”爆发后日益明显。

加拿大长期是英国的殖民地。它的早期贸易走向自然是向西横跨大西洋，同英国早期工业化联系紧密。1832年英国自由贸易派在议会中取得胜利，特别是1846年英国议会通过的《谷物法》

给加拿大经济以沉重的打击。到了1854年美加才缔结了一个互惠贸易条约。但这个条约在美国内战结束的次年（1866）被美国取消了。从此，双方都采取了贸易保护主义政策。虽然1869、1871、1874、1896和1897年加拿大都曾提出建立互惠贸易的倡议，但均为美国拒绝。1896年加拿大转向英帝国内部的优惠制。

1879年加拿大自治领政府提出保护关税、修筑铁路和向西移民的具有民族主义精神的新纲领，同美国展开扩展国力的竞争，同时也抵制美国兼并的威胁。1897年加拿大针对美国制订了第一个保护主义关税法。美国方面从内战开始后共和党长期执政。在1862—1930年间，除短暂的民主党执政外，共和党一直推行保护主义政策，关税税率居高不下。加美双方展开关税壁垒战，其间虽然1911年美国总统一塔夫脱向加拿大提出一个互惠条约草案，但加拿大怀疑条约的政治目的，予以拒绝。直至1935年美加才订立了历史上第二个互惠条约。这个条约的制订固然是美国在经济复苏时期实施“睦邻政策”的具体举措，但也可说明英帝国优惠制的没落。“二战”爆发后，加美经济和军事生产的协作程度急剧增长。1941年美国的《租借法》彻底埋藏了英帝国优惠制。1944年美加取消了在农业机械部门的关税。1959年《国防生产分享协定》在军火生产部门实现了贸易和投资的自由化。在关税贸易总协定（始于1947年）的多边贸易谈判的框架中，美加互减关税的同时，推行单一产业部门的双边自由贸易。1965年双方签订了《汽车协定》，实现了汽车和汽车部件的自由贸易。此后，富有民族主义精神的特鲁多政府曾实施针对美国的“第三选择”贸易政策（1972）并成立“外资审查局”（1973），但终因敌不过美国资本的反对而流产。“二战”后，加拿大既摆不脱强大的美国经济的支配，而在欧洲经济集团化日益加深的情况下，又不能不在加强美加经济体系中求发展。1988年1月美加签署自由贸易协定。协定在两国议会中通过后，于1989年1月1日生效。接着

美、加、墨于1992年12月签署北美自由贸易协定（1994年1月1日生效）。加拿大更加疏远了大西洋彼岸的欧洲经济圈，进一步紧密地嵌入以美国为首的美洲经济一体化的进程。

早在美加都是英国殖民地时，加拿大就生存于英、美、加三角格局中。加拿大是在英、美两国的夹道中走过来的。它往往不能不步武英美，而有时又不甘于如此行事。在19世纪末叶之前，这个三角是不等边三角形。英国是长边，对加拿大的影响最大，美国次之，加拿大是最短的一边。加拿大借助英国海军的保护，才得以抵住美国的陆路进攻。但英国所关心的是英帝国的整个海外殖民利益，不仅仅集中在加拿大，所以有人用“人质”来形容加拿大当时所处的地位。这一现象在震撼北美大陆的美国内战中就显示出来。英国在美国内战中竭力支持美国南部同盟，但终因惧怕美国联邦政府派兵入侵加拿大而不敢公开直接介入战争。即使在同法国和西班牙乘内战之机，合力入侵墨西哥以拆除门罗主义的樊篱时，英国也只是把法国拿破仑三世的军队“护送”到墨西哥，而自己却偃旗息鼓，退了回去。在19世纪上叶，英国竭力遏制美国在大陆扩张的目的，除了制止美国侵犯它在拉丁美洲的既得利益外，还害怕日渐强大的美国有朝一日打破加美相对稳定的状况，重演兼并的“武剧”。

19世纪后半叶，即加拿大自治领建立后的初期，是加拿大历史上极其重要的年代。加拿大在西部铁路建筑和扩展西部领土方面都得到英国的支持。这时英国在亚非扩大殖民地的活动中越来越同欧洲其它殖民国家发生激烈的冲突。英国便以加强加拿大自身力量的方法来维护加拿大的安全。自治领的建立即是举措之一。1871年英国首次从加拿大撤军，1899年布尔战争发生后，英国将全部驻军撤出加拿大。同时英国同其它欧洲老牌殖民国家激烈的竞争，也促使英国与开始向海外扩张的美国接近起来。1895年委内瑞拉危机中英国对美国作出让步，揭开了英、美外交协调

的帷幕。进入20世纪，英国放弃了对中美洲海峡运河建筑的参与权，阿拉斯加与加拿大的边界也确定下来。英国退出拉丁美洲国家和英美相互支持扩张活动这种形势，有利于加拿大保住它的领土安全。这就使英、美、加不等边三角关系转变为等腰三角形格局。两个长的等边是英美，底边是加拿大。在英帝国优惠制下，加拿大的经济和政治联系对象仍以英国为主。在美英间，加拿大不再是“人质”，而是砝码。“一战”后，加拿大有条件在英帝国范围内去展开争取独立自主的活动。1923年美加直接订立了关于大比目鱼的条约，1926年加向美派出正式使节，1931年英国议会通过《威斯敏斯特法》，正式承认加拿大的主权国地位。20年代也显示出美国对加拿大经济和文化影响的增强。20年代初美国在加投资数量超过英国，美国书刊开始充斥加拿大市场，电台广播也吸引加拿大广大听众。

“二战”是加美关系的另一重大转折点。“二战”期间及冷战开始后，美国对加拿大经济影响进一步增强，特别是军事防务关系的增强达到史无前例的程度。1948年美国控制了39%加拿大制造业资本，到1957年达43%，在一些新兴工业部门如石油和天然气中达70%。1952年加拿大人文森特·梅西担任了加拿大总督。1982年加拿大从英国收回《不列颠北美法案》。这个建立加拿大自治领，并视作加拿大宪法的法案的收回，就等于结束了英国干预加拿大的制宪权力。不仅在实质上，而且在形式上，英国对加拿大主权的最后的法律约束被取消了。英、美、加三角关系中英美的等腰关系消灭了，代之而起的是美加双边关系。美国一“边”是长线，是主导线。加拿大一“边”是短线，是依附线。移动的两线的交点即是加美关系的汇合点。在移动中，加拿大只能求大同，存小异。“二战”后，加拿大积极参加联合国组织和北大西洋公约组织并以“中等强国”身份在国际事务中实行一种中间路线政策。这些活动的目的在于减少对美国过度依附。及至

冷战狂风越刮越猛时，加拿大在防务、经济以及政治上日益屈从美国的强权政治，其独立活动的余地越来越小。例如，1948年加拿大犹拒绝参加“美洲国家组织”，而于次年参加了“北大西洋公约组织”，到1972年加拿大却不能不向“美洲国家组织”派出常驻观察员。1948年加拿大还反对同美国建立关税同盟。及至80、90年代之交，加拿大相继加入了美加自由贸易区，进而参加建立美洲自由贸易区的活动。加拿大已深深卷入以美国为首的以地缘政治和强权政治为基础的美洲经济一体化的进程。在这个体系的未来的发展中的加拿大所处的长远地位如何演变尚未可卜。

注释：

①美国外交史学家对同加的外交关系研究不如对美国同拉美关系研究那样重视。比米斯教授在其美国外交史著作中特别写了一段话，并列出具体的有关章目，说明他对美加关系和美拉关系予以了同等注意。这正表明比米斯已注意到史学界存在的这种现象（参见塞缪尔·弗拉格·比米斯：《美国外交史》，纽约，1942年版，第795页）。

②高凤仪：“调整中的加拿大外交政策”，载于《光明日报》，1994年4月4日。

③拉尔夫·奈德：《加拿大之最》，华盛顿，1992年版，第1页。

④罗伯特·包斯维尔：《加拿大与美国：伙伴政治》，多伦多大学出版社，1972年版，第147页。

⑤塞缪尔·弗拉格·比米斯：前引书，第793、794页。

⑥罗伯特·包斯维尔：前引书，第8页。

⑦塞缪尔·弗拉格·比米斯：前引书，第791页。

⑧同上，第796页；彼得·里津斯崔夫：“加拿大的对外政策”，载于《当代历史》，第72卷，第426期（1977年4月），第150页。

⑨同⑥

⑩约翰·W·达弗：《加拿大在战斗》，纽约，1941年版，第228页。

⑪罗伯特·包斯维尔：前引书，标题；理查德·W·凡阿尔斯特因：《行动中的美国外交》，斯坦福大学出版社，1947年版，第58、125页。

⑫唐纳德·克赖顿：《加拿大近百年史》，山东大学出版社，1972年版，第462页。

⑬约翰·W·瓦诺克：《巨人的伙伴：卫星国加拿大的军事政策》，多伦多，1970年版。

⑭詹姆斯·耶尔斯编：《北方的接近：加拿大和对和平的探索》，多伦多，1961年版，第1页。

⑮同⑬

思考题：

(1) 在我国研究美国与拉美关系史的著作比较多，而有关美加关系的专著比较少，原因何在？

(2) 从加拿大角度研究美国与加拿大的关系，有何现实意义？

(3) 对于加美关系史的分期有何看法？

(4) 史学家常用形容词汇以形容不同时期加美关系特点。对这些词汇有何看法？

(5) 对于加拿大在美洲经济一体化中的未来地位有何估计？

(6) 加美关系史中有哪些重大转折点？