

反腐败与监督

ON COUNTER —
CORRUPTION
AND SUPERVISION

通论

主 编 周继中
李玉赋



人民日报出版社

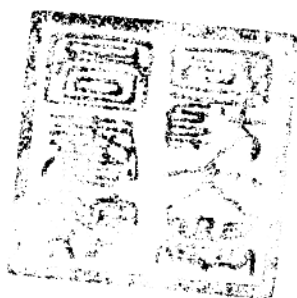


反腐败与监督

ON COUNTER— CORRUPTION AND SUPERVISION

通论

主 编 周继中 李玉赋
执行主编 毛昭晖 李如海



人民日报出版社

(京)新登字 103 号

反
腐
败
与
监
督
通
论

主 编:周继中 李玉赋

执行主编:毛昭晖 李如海

责任编辑:郭宝平

装帧设计:张德宽

出版发行:人民日报出版社

印 刷:京安印刷厂印刷

经 销:各地新华书店

版 次:1994 年 10 月第 1 版

印 次:1994 年 10 月第 1 次印刷

印 张:81.5

开 本:787×1092 1/16

字 数:2100 千字

印 数:0,001—4,000 册

书 号:ISBN7—80002—658—2/D·94

定 价:152.00 元

版权所有·翻印必究

652767
28
序

腐败是一种历史现象，纵观整个人类文明史，腐败伴随社会发展的进程从未绝迹过；腐败也是一种社会现象，俯视当今世界，没有哪个国家能免于腐败之害。中国古谚云：“官贪则政危，官廉则政举。”历史和现实都证明，腐败给人类社会带来的危害是不可估量的，它造成经济资源的巨大浪费，动摇政治稳定的基础，损害政府的威信，助长社会不良风气的蔓延，是一种极具破坏力的违背职业道德、违反国家法律的行为。因此，坚定不移地开展反腐败斗争，是世界各国所面临的共同任务。

中国是社会主义国家，我们党和政府历来重视反腐败斗争，尤其是改革开放以来，始终把反对腐败、推进廉政，作为一件大事放在重要位置，采取了一系列重要措施。通过艰苦努力，反腐败斗争取得了较好的成效，为推动改革的深化、经济的发展和社会的稳定提供了保证条件。我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，加快发展市场经济，深化各项改革的新形势，对反腐败斗争提出了许多新的问题和要求。适应新形势的需要，我们要进一步解放思想，深入实践，研究新旧体制转换时期反腐败斗争的新情况、新问题，探索反腐败斗争的新思路、新方法，使反腐败斗争不断深入发展。

腐败作为一种政治行为，它总是依附于权力而存在。腐败问题无论表现为何种形式、何种特点，最终都可以归结为权力的滥用，而权力的滥用必导致政权的变质。因此，我们研究和解决腐败问题，至为关键的一条就是设法对权力的行使进行监督和制约，把腐败控制到最低限度，进而从根本上铲除腐败。所以，要不断强化监督制约机制，把加强外部的有效监督同强化内部制约机制结合起来，着重强化内部制约机制。如果外部监督没有强有力的内部制约机制作为基础，也是难以奏效的。建立内部制约机制，关键是形成各岗位之间的制衡关系，任何超越职权，滥用权力和利用工作之便的行为，都应视为违纪而严加惩戒，以儆效尤。

反腐败和监督是一个问题的两个方面，要反腐败，必须强化监督；强

化监督，必然有助于遏制腐败。反腐败与监督，是我国政治生活中的一件大事，也是理论研究的一个重要课题。解决好这个问题，对于推进民主和法制建设，保障改革开放和经济建设的顺利进行具有重要意义。本书编著者，着眼于发展社会主义市场经济这个大背景，从服从和服务于改革、发展和稳定的大局出发，力图在理论和实践的结合上，对反腐败与监督问题进行研究和阐释，这种勇于探索的精神是很可贵的，是做了一件有意义的事。祝贺《反腐败与监督通论》一书的问世。

中央纪律检查委员会副书记

中华人民共和国监察部部长

曹庆泽

1994年10月于北京

《反腐败与监督通论》编纂委员会

主 编 周继中 李玉赋

执行主编 毛昭晖 李如海

编 委 (以姓氏笔划为序)

毛昭晖	李小树	李玉赋	李如海	李春明	宋立成
张印忠	周继中	周渝慧	屈万祥	侯卫真	郭桂红

撰 写 人 (以姓氏笔划为序)

王 凡	王 铁	王拥军	毛昭晖	方良平	田 霖
申为军	包细妹	孙国栋	刘万江	刘明波	刘远景
李 虹	李 熙	李小树	李玉赋	李如海	李咏梅
李春明	吴文涛	何 平	余洪波	宋立成	宋卫东
宋国良	张 平	张印忠	邵志强	陈 帆	罗 宇
周继中	周渝慧	岳西宽	屈万祥	屈荣莉	俞 纲
侯卫真	贾育林	唐大军	郭桂红	董 海	谭焕民
潘选民					

目 录

第 一 篇 反腐败与监督理论篇

第一章 监督概论	(3)
第一节 监督的涵义与特征	(3)
一、监督的涵义	(3)
二、监督的特征	(3)
第二节 监督的功能	(5)
一、校正功能	(5)
二、制约功能	(6)
三、预防功能	(6)
四、反馈功能	(7)
第三节 监督的分类	(7)
一、监督主体的分类	(7)
二、监督客体的分类	(8)
三、监督与被监督关系分类	(8)
四、监督形式的分类	(8)
五、监督时间与阶段的分类	(8)
第四节 监督的基本原则	(9)
一、监督的合法性原则及其基本内容	(9)
二、监督的合理性原则及其基本要求	(9)
三、监督的相对独立原则	(10)
第五节 监督学概况	(10)
一、监督学研究的对象	(10)
二、监督学与相关学科的关系	(11)
三、我国监督学研究的现状	(12)
第二章 权力监督与司法监督	(13)
第一节 权力监督	(13)
一、权力监督的涵义及特征	(13)
二、权力监督的地位和作用	(15)
三、权力监督的主体构成	(16)
四、权力监督的职能	(16)
五、权力监督与反腐败	(17)
六、权力监督的反思与完善	(18)

第二节	司法监督	(20)
一、	司法监督的涵义及特征	(20)
二、	司法监督的基本原则	(21)
三、	司法监督的主要内容	(22)
四、	司法监督与廉政建设	(23)
第三章	廉政与廉政监督	(24)
第一节	廉政与腐败概述	(24)
一、	廉政的基本涵义	(24)
二、	腐败的基本涵义	(25)
三、	腐败产生的深层次原因	(24)
四、	腐败的主要表现	(27)
五、	腐败的社会危害	(27)
第二节	廉政监察与廉政建设	(28)
一、	公务员违法违纪的特点和种类	(28)
二、	公务员严重违法违纪案件的查处	(28)
三、	廉政法制建设	(30)
四、	拒腐防变的宣传教育	(32)
五、	廉政建设调查研究	(33)
第四章	勤政与勤政监督	(35)
第一节	勤政与勤政监督的概念及其基本特征	(35)
一、	勤政的基本涵义	(35)
二、	勤政、廉政、执法监察的内在联系和区别	(36)
三、	勤政监察的基本特征	(38)
第二节	勤政监察的重要作用	(39)
一、	勤政与勤政监察是社会稳定的重要保证	(39)
二、	勤政才有希望	(40)
三、	建立社会主义市场经济的需要	(41)
第三节	勤政监察的内容、原则和方法	(42)
一、	勤政监察的主要内容	(42)
二、	勤政监察的基本原则	(42)
三、	勤政监察的主要方法	(44)
第五章	舆论监督与社会监督	(45)
第一节	舆论监督	(45)
一、	舆论的产生、形成与反腐败舆论监督	(46)
二、	舆论分类与反腐败舆论监督	(47)
三、	舆论引导与舆论引导的原则	(50)
第二节	社会监督	(51)
一、	间接监督的内容与保证	(52)
二、	直接监督的内容与保证	(53)

第二篇 反腐败与监督思想篇

第一章 中国古代和近代反腐败与监督思想	(59)
第一节 对腐败严重危害性的认识和论述——中国古代的反腐败思想	(59)
一、先秦时期的反腐败思想	(59)
二、秦汉时期的反腐败思想	(63)
三、魏晋南北朝时期的反腐败思想	(65)
四、隋唐五代时期的反腐败思想	(66)
五、宋辽金元时期的反腐败思想	(69)
六、明清时期的反腐败思想	(71)
第二节 对监督是防止和反对腐败的必要和重要手段的认识和论述 ——中国古代的监督思想	(73)
一、先秦时期的监督思想	(73)
二、秦汉时期的监督思想	(75)
三、魏晋南北朝时期的监督思想	(76)
四、隋唐五代时期的监督思想	(77)
五、宋辽金元时期的监督思想	(78)
六、明清时期的监督思想	(80)
第三节 对强化监督职能的认识和论述——中国古代强化监督职能的思想	(81)
一、提高监察机关及其官员的地位,加强其权力,维护其独立、垂直的领导体制	(82)
二、不罪进谏者	(83)
三、从亲贵重臣开始,以查处大事要案为重点	(84)
四、严格监察官员的选拔和任用	(87)
五、监察官必须奉公无私,廉洁自律,带头防腐	(88)
六、加强对监察官员的监督、考核与奖惩	(90)
七、监督必须注重实地考察与巡察	(92)
第四节 孙中山的监察思想	(94)
一、监察权独立	(94)
二、“党政分察”	(95)
三、弹惩一体	(97)
第二章 马克思、恩格斯、列宁、斯大林的反腐败与监督思想	(98)
第一节 社会主义要求社会和国家实行严格的监督	(99)
一、没有监督便没有社会主义	(99)
二、监督是社会主义民主的组成部分	(100)
第二节 监督是社会稳定和经济发展的保证	(101)
一、监督是维护社会政治和经济秩序的保证	(101)
二、市场经济以国家调节(监督)为前提	(102)
三、只有监督才能实现“廉价”政府的目标	(103)
第三节 监督就是“检查、改善我们的机关”	(104)
一、防止国家公务人员由公仆变为主人	(104)
二、监督检查执政党和国家行政机关及其公职人员执法情况	(105)

三、同官僚主义、贪污贿赂等腐败现象进行坚决斗争	(106)
第四节 建立专门监督机构研究和纠正错误	(107)
一、专门监督机构的组织	(108)
二、专门监督机构的工作原则	(109)
三、专门监督机构的任务和职权	(110)
第三章 毛泽东、刘少奇、周恩来、朱德、邓小平的反腐败与监督思想	(111)
第一节 反腐败与监督思想的提出与发展	(111)
一、苏维埃时期的反腐败实践与监督思想的提出	(111)
二、抗日战争时期反腐败与监督思想的发展	(113)
三、新中国建立初期的反腐败斗争	(116)
四、改革开放以来反腐败与监督的原则	(116)
第二节 反对官僚主义为重点的反腐败与监督思想	(118)
一、反对官僚主义的论述	(118)
二、官僚主义产生的原因及其克服的途径	(121)
第三节 反腐败和廉政勤政的思想建设	(125)
一、古田会议对腐败思想的清算	(125)
二、延安整风对腐败思想的清算	(125)
三、社会主义思想改造与党性修养	(126)
四、新时期邓小平反腐败思想的发展	(127)

第 三 篇 反腐败与监督方略篇

第一章 反腐败的概念、地位、作用和意义	(131)
第一节 反腐败的概念	(131)
一、有关腐败的几个问题	(131)
二、反腐败的概念	(134)
三、廉政的概念	(135)
第二节 反腐败的地位、作用和意义	(136)
一、反腐败是党的建设的需要	(136)
二、反腐败是政权建设的需要	(137)
三、反腐败是经济建设和改革开放的重要保证	(138)
四、反腐败是顺利建立社会主义市场经济体制的重要保证	(138)
第二章 反腐败的指导思想 and 基本原则	(140)
第一节 反腐败的指导思想	(140)
第二节 反腐败的基本原则	(143)
第三章 反腐败的战略与思路	(146)
第一节 把握大局,正确认识廉政建设和反腐败斗争的新形势	(147)
一、科学界定廉政的内涵	(147)
二、正确估计廉政建设和反腐败斗争的形势	(148)
三、要充分看到深入开展反腐败斗争的有利条件	(148)
第二节 以战略的高度研究廉政建设和反腐败斗争的思路和对策	(150)

一、工程的整体性	(150)
二、手段的综合性	(150)
三、斗争的渐进性	(151)
第三节 着眼于市场经济大背景,以改革推动反腐倡廉	(151)
一、正确处理“重点论”和“两点论”的关系	(151)
二、要适应建设市场经济体制的需要开展廉政建设和反腐败斗争	(152)
三、要以改革的精神做好纪检监察工作	(153)
第四节 正确处理廉政建设和反腐败斗争中的几个重要关系	(154)
一、大气候与小气候的关系	(154)
二、治本与治标的关系	(155)
三、统一性与可行性的关系	(155)
四、廉政与勤政的关系	(155)
五、外部监督与内部制约的关系	(156)
六、党政机关廉政建设与企业廉洁的关系	(156)
第四章 反腐败的方法和技术	(157)
第一节 确定方法的原则	(157)
第二节 查办案件	(158)
一、查办案件的重点	(158)
二、查办案件要遵循的基本原则	(158)
三、要讲究策略和谋略	(159)
四、必须注意的几个问题	(159)
第三节 专项治理	(160)
一、做好基础工作,确定好项目	(160)
二、党政领导亲自抓,统一部署实施	(160)
三、注意政策界限,妥善处理有关问题	(161)
第四节 监督检查	(161)
一、事前监督检查	(162)
二、事中监督检查	(162)
三、事后监督检查	(162)
第五节 加强反腐败和廉政的立法工作	(163)

第 四 篇 市场经济与反腐败篇

第一章 市场经济的基本理论	(167)
第一节 市场经济理论的产生	(167)
一、市场经济理论的三次革命	(167)
二、中国社会主义市场经济理论的形成过程	(168)
第二节 市场经济的本质、功能、特征和目标模式	(169)
一、市场经济的本质——市场机制	(169)
二、市场经济的基本功能	(170)
三、市场经济的主要特征	(171)

四、建立市场经济的目标模式	(173)
第三节 建立和完善统一的市场经济体制	(174)
一、市场运行机制的完善化	(174)
二、社会主义市场的统一化	(174)
三、市场体系的完备化	(175)
四、价格机制的灵敏化	(175)
第二章 市场经济与宏观调控	(176)
第一节 宏观调控的必要性和基本内容	(176)
一、从市场失灵看宏观调控的必要性	(176)
二、宏观调控的基本内容	(177)
第二节 宏观经济政策的选择及其效果评价	(178)
一、宏观调控的目标	(178)
二、货币政策	(178)
三、财政政策	(180)
四、收入分配政策	(180)
五、产业政策	(181)
六、贸易政策	(181)
第三节 宏观调控的任务和职能	(182)
一、宏观调控的主要任务	(182)
二、宏观调控的主要职能	(182)
第三章 市场经济与转变政府职能	(183)
第一节 转变政府职能的必要性及其政府职能的界定	(184)
一、在市场经济中,为什么要转变政府职能	(184)
二、市场经济条件下政府职能范围的界定	(185)
第二节 市场经济条件下政府调节经济的现实选择	(185)
一、政府职能转变的障碍	(185)
二、转变政府职能的实现选择	(186)
第三节 市场经济中政府机构设置的原则与类别	(187)
一、政府机构设置的基本原则	(187)
二、政府机构设置的类别	(188)
第四节 市场经济条件下政府行为的监督机制	(189)
一、监督的必要性	(189)
二、形成与市场经济发展相适应的政府监督机制	(190)
三、监督与制约的原则	(191)
第四章 市场经济与建立现代企业制度	(193)
第一节 建立现代企业制度是建立市场经济体制的中心环节	(193)
一、中国经济体制改革的核心是对国有企业的改革	(193)
二、建立现代企业制度是中国企业改革的发展方向	(193)
三、现代企业制度是社会主义市场经济体制的基础	(193)
第二节 转换企业经营机制及其目标	(194)

一、什么是企业经营机制	(194)
二、企业经营机制的内容	(194)
三、转换企业经营机制的目标	(195)
第三节 现代企业制度及其基本特征	(195)
一、什么是现代企业制度	(195)
二、现代企业制度的基本特征	(195)
第四节 现代企业制度的基本内容及其选择	(196)
一、现代企业制度的基本内容	(196)
二、现代企业制度的现实选择	(199)
第五节 建立现代企业制度中应注意的问题	(200)
一、观念变革	(200)
二、实现国有资产的严格管理和保值增值	(200)
三、不折不扣地把企业的各项主权落到实处	(200)
四、引导企业转换经营机制	(200)
五、加强配套改革是建立现代企业制度的保证	(201)
第五章 市场经济与回扣	(201)
第一节 回扣的概念与回扣的特征	(201)
一、研究回扣是发展市场经济与监督的需要	(201)
二、回扣一词的由来与对回扣的解释	(202)
三、回扣的基本概念与基本特征	(204)
四、把回扣与其他促进购销手段严格区分开	(206)
第二节 回扣的成因与回扣的利弊	(208)
一、回扣现象产生和存在的一般社会经济条件	(208)
二、回扣是经济体制改革的伴生物	(209)
三、回扣是商品经济发展的必然产物	(210)
四、回扣在市场经济发展中的积极作用	(211)
五、回扣在市场经济发展中的消极因素	(212)
第三节 回扣的使用、管理与监督	(213)
一、回扣的合理使用与分配	(214)
二、回扣的管理	(215)
三、回扣的监督	(216)
第六章 寻租行为与反腐败	(220)
第一节 寻租理论的建立	(220)
一、什么是寻租与寻租行为	(220)
二、寻租理论的产生和意义	(221)
第二节 腐败的根源——寻租行为分析	(222)
一、腐败在任何社会制度下都客观存在	(222)
二、寻租行为动机分析	(223)
三、设租行为动机分析	(224)
第三节 从限制寻租看反腐败的举措	(224)

一、 分清寻租行为,治理寻租是对腐败根源进行治理的举措	(224)
二、 形成反腐败、反寻租的舆论道德圈	(224)
三、 强化经济监督和行政监察职能	(224)
四、 产权界定、公开定价是反腐败、反寻租的有力措施	(225)
五、 建立现代企业制度,在制度保证下约束寻租行为	(225)
六、 正确认识政府干预的重要性和作用	(225)
七、 倡导竞争,限制垄断行为	(225)

第五篇 反腐败与监督法律篇

第一章 立法原理	(229)
第一节 反腐败与监督立法的意义	(229)
一、 依法制权是反腐败治本之举	(229)
二、 是各级专门监督机关依法监督的前提和基础	(230)
三、 便于人民群众参与监督	(231)
四、 是各级专门监督机关正确有效履行职权的保障	(231)
五、 有利于保障和促进国家公职人员依法行政	(232)
第二节 反腐败与监督立法的范围	(233)
一、 制定公职人员的一般行为准则	(233)
二、 制定限制性的法规	(233)
三、 制定惩戒性法律	(234)
第三节 反腐败与监督立法的基本原则	(234)
一、 依法立法的原则	(235)
二、 从反腐败和监督工作实际出发的原则	(235)
三、 民主原则	(236)
四、 法制统一原则	(236)
五、 稳定性与适应性相结合原则	(237)
六、 灵活性与原则性相结合原则	(238)
第二章 立法体制与立法程序	(239)
第一节 立法体制	(239)
一、 国家权力机关的立法权限	(239)
二、 国家行政机关的立法权限	(240)
第二节 立法程序	(241)
一、 反腐败和监督法律的立项	(241)
二、 反腐败和监督法律(广义的)的起草	(242)
三、 反腐败和监督法律草案的提出	(243)
四、 反腐败和监督法律草案的审议	(243)
五、 反腐败和监督法律、法规、规章的表决和通过	(244)
六、 反腐败和监督法律、法规的公布	(244)
第三章 反腐败与监督法律集成	(245)
第一节 行政监察机关反腐败与监督法律	(245)

	监察部信访工作暂行办法(1987年12月10日)	(245)
	监察部处理外国人和华侨、港澳台胞来信来访试行的办法 (1988年7月31日)	(249)
	监察部处理电话举报暂行办法(1988年11月12日)	(250)
	监察部关于调查处理省部级行政干部违纪问题的暂行规定 (1988年8月23日)	(251)
	关于监察机关直接行使行政处分权的程序问题的通知 (1989年6月20日)	(254)
	最高人民检察院、监察部关于检察机关和监察机关在查处案件中协调配合的 暂行规定(1988年12月3日)	(252)
	国家行政机关工作人员贪污贿赂行政处分暂行规定实施细则 (1989年9月8日)	(255)
	关于使用《监察通知书》、《监察建议书》的规定(1989年10月30日)	(259)
	中华人民共和国行政监察条例(1990年12月9日)	(260)
	监察机关参加特别重大事故调查处理的暂行规定(1991年1月16日)	(265)
	监察机关调查处理政纪案件办法(1991年11月22日)	(266)
	监察机关处理不服行政处分申诉的办法(1991年11月30日)	(271)
	监察机关举报工作办法(1991年12月24日)	(275)
第二节	党的纪检机关反腐败和监督条规	(278)
	中共中央纪律检查委员会关于在受理华侨捐献中严禁违反政策和营私舞弊的 若干规定(1979年9月14日)	(278)
	共产党员在涉外活动中违犯纪律党纪处分的暂行规定 (1988年7月1日)	(279)
	中共中央纪律检查委员会关于共产党员在经济领域中违法犯罪的 党纪处理暂行办法(1983年3月10日)	(280)
	党员领导干部犯严重官僚主义失职错误党纪处分的暂行规定 (1988年7月1日)	(282)
	中共中央纪律检查委员会对参与嫖娼、卖淫活动的共产党员及有关责任者 党纪处分的暂行规定(1988年7月1日)	(285)
	中共中央纪律检查委员会关于共产党员违反社会主义道德党纪处分的 若干规定(试行)(1989年12月28日)	(286)
	党的纪律检查机关案件审理工作条例(1987年7月14日)	(287)
	党政机关信访工作暂行条例(草案)(1982年2月28日)	(290)
	中共中央纪律检查委员会关于处理检举、控告和申诉的若干规定 (1987年8月1日)	(293)
	中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例(1994年5月1日)	(295)
	中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例实施细则 (1994年5月1日)	(300)

第 六 篇 反腐败与监督源流篇

第一章 监察机构与体制演进	(309)
第一节 中国古代监察机构及其体制	(309)
一、秦朝开创监察机关独立、自成系统监察体制	(309)
二、两汉中央为多重监察,对地方监察机关实行垂直领导体制	(309)
三、魏晋南北朝的多重和多级监察体制	(310)
四、隋唐中央监察机关单一化,对地方监察机关恢复垂直领导体制	(311)
五、宋朝中央台谏职责合一,地方则为他官兼领的多重监察体制	(312)
六、元朝提高中央监察机关的地位,对地方监察发展了汉唐的垂直领导体制	(313)
七、明清两朝的监察体制更趋完善	(314)
第二节 中国近代监察机构及其体制	(315)
一、中华民国监察机关继续推行独立、垂直领导的体制	(315)
二、革命根据地与解放区的监察机构借鉴前苏联的模式,推行双重领导体制	(316)
第三节 中国现代监察机构及其体制	(317)
一、中华人民共和国的监察机构及其双重领导体制	(317)
二、台湾地区的监察机构延续中国民国时期的垂直领导体制	(318)
三、香港监察机构的设置及其体制	(318)
第二章 监察职权综论	(319)
第一节 中国监察制度概述	(319)
一、监察的产生和作用	(319)
二、中国历代监察系统概述	(320)
第二节 中国历代监察机关的职权	(321)
一、中国古代监察机关的职权	(321)
二、中国近代监察机关的职权	(327)
三、中国现代监察机关的职权	(329)
第三节 监察机关职权与保障的借鉴	(332)
一、监察机关应具备的职权	(332)
二、监察职权有效行使的保障	(332)
第三章 监察与反腐促廉	(334)
第一节 秦汉时期整顿吏治与察举非法	(334)
一、秦朝御史(监察官)为纠察之任	(334)
二、西汉整顿吏治与纠察贪赃官吏	(335)
三、东汉前期整肃吏治与后期吏治腐败	(337)
第二节 魏晋南北朝整肃吏治与吏治的腐败	(339)
一、三国鼎立时期的监察与吏治	(339)
二、两晋监察无法遏制吏治的腐败	(341)
三、北方十六国重视监察职能的实施	(343)
四、南朝强化监察职能与整肃吏治	(344)
五、北朝监察职能的实施与吏治的改善	(346)

第三节	隋唐整肃吏治与吏治日趋腐败	(348)
一、	隋文帝整肃吏治与隋炀帝荒淫腐败	(348)
二、	唐朝监察的积极作用	(351)
三、	唐朝中后期监察职能的削弱与吏治日趋腐败	(353)
第四节	宋元整肃吏治与吏治的腐败	(360)
一、	宋朝台谏整肃纪纲、吏治的积极作用及其吏治的腐败	(360)
二、	元朝强化监察的措施及其整肃吏治	(365)
三、	元末朝政和吏治腐败	(367)
第五节	明清科道制度的成效及其吏治腐败	(368)
一、	明朝整顿吏治与监察制度的败坏	(368)
二、	清朝科道制度的成效及政治、经济全面腐败	(372)
第六节	中华民国抗日战争期间监察职能的实施和无法奏效的弹劾	(378)
一、	提高监察机关的地位和加强巡察	(378)
二、	弹劾不法以整肃吏治	(379)
三、	弹劾无法奏效导致政治、吏治日趋腐败	(379)
第四章	监察法规	(382)
第一节	古代监察法规的产生时期	(382)
一、	西汉的“六条问事”	(382)
二、	隋朝的“六察”	(383)
三、	唐朝的“六察”巡按条例	(384)
第二节	古代监察法规的发展时期	(384)
一、	金朝监察官吏管理条例	(384)
二、	元朝肃政廉访司监察条例及其整肃台纲	(385)
第三节	古代监察法规的成熟时期	(387)
一、	明朝的《宪纲事类》	(387)
二、	清朝的《钦定台规》	(388)
第四节	中华民国监察法规概述	(390)
一、	北洋政府平政院肃政厅时期	(390)
二、	广州国民政府监察院时期	(392)
三、	南京国民政府监察院时期	(392)
第五章	谏诤与监督	(395)
第一节	谏诤与监察	(395)
一、	谏诤与监察的关系	(395)
二、	谏官的由来	(395)
三、	谏诤系统与台谏合一	(396)
第二节	古代谏诤制度的发展	(396)
一、	隋朝以前谏诤官吏的设置	(396)
二、	隋朝谏诤制度的正式确立	(397)
三、	唐朝谏诤制度的发展与完善	(397)
四、	宋朝谏院的创建	(399)