

我国农业建设

与经济效果问题



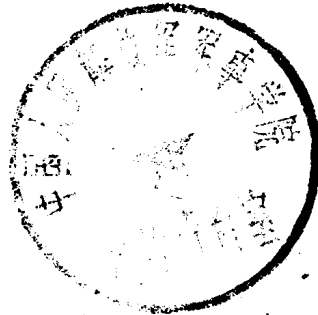
山东人民出版社



2 019 0756 1

我国农业建设与 经济效益问题

艾力农 编著



山东人民出版社

一九八二年·济南

我国农业建设与经济效益问题

艾力农 编著

*

山东人民出版社出版

(济南经九路胜利大街)

山东省新华书店发行 山东新华印刷厂德州厂印刷

*

787×1092毫米32开本 6.875印张 1 插图 143千字

1982年8月第1版 1982年8月第1次印刷

印数1—3,000

书号 4099·399 定价 0.56 元

前 言

我国社会主义的伟大事业，已进入了实现四个现代化的新的历史时期。我们党和国家的工作重心，从一九七九年党的十一届三中全会起，转到了社会主义现代化建设上来。要实现这个伟大目标，摆在我们面前的首要任务，就是要集中精力使目前还很落后的农业尽快得到迅速发展。因为农业是国民经济的基础，也是四个现代化的基础，农业的高速度发展是实现四个现代化的根本条件。我国是个十亿人口、八亿农民、九百六十万平方公里的大国，只有加快农业生产和多种经营的发展，逐步实现农业现代化，才能使占我国人口百分之八十的农民富裕起来，也才能促进整个国民经济的蓬勃发展，逐步缩小三大差别，巩固我国社会主义制度和人民民主专政，成为社会主义现代化强国。

我国是一个人口众多而经济落后的发展中的国家。要建设成经济上高度发达、政治上高度民主、精神上高度文明的现代化的社会主义强国，必须坚持以农业为基础的方针，经过长期的艰苦奋斗，首先把农业搞上去，进而促进工业的发展和整个国民经济的繁荣。这是关系到国家整体利益和长远利益的根本问题。过去，我们在社会主义经济建设中，所以犯左的错误，思想根源就在于没有真正认识我国十亿人口、八亿农民这个特点，在重工业和基本建设的发展上犯了急性病，贪多求快，不按照自然和经济规律办事，不讲究技术经

济效果，以致造成严重的损失浪费，欲速则不达。结果，人民生活得不到应有的改善，整个国民经济的发展速度受到严重影响。现在中央下决心进行调整，不仅从当前来说是完全必要的，从更深远的意义上来说，将使我国经济建设从根本上摆脱“左”的束缚，真正从我国的国情出发，坚持走农轻重为序的路子，把发展农业摆在国民经济的优先地位，从而使整个国民经济得到稳定协调的发展。

要使我国农业得到健康的发展，必须认真总结建国三十多年来的经验教训，对我国农业的现状和特点，对我国农业的自然和经济条件，要有一个正确的估价和清醒的认识。

建国以来，我国在农业建设方面是有成绩的。我们实现了农业的社会主义改造，进行了大量的农业基本建设，农业生产条件和技术装备有了显著改善，农业总产值和主要农产品的产量，都有了较大增长，供应了全国人民吃、穿的基本需要，支援了工业建设的发展，绝大多数农民的生活有了较大的改善。这是应该肯定的，也是我们现在进行调整和将来更大发展的基础。但是，三十多年来我国农业的发展，经历了相当曲折的过程。我们工作中确实有不少失误。就全国来说，旧社会遗留下来的山河破碎的状况，还没有得到根本改变。全国山地占国土面积的百分之六十六，而森林覆盖率仅占百分之十二点七，还有很多荒山秃岭没有绿化。我国大江大河流域，从南到北都还未得到根治，更远远未得到充分利用。水旱灾害仍然是当前我国农业生产的主要危害。全国虽有一半耕地可以灌溉，却只有百分之三十以上的耕地能够旱涝保收（特大水旱灾害例外），仍有百分之五十左右的耕地靠天吃饭。总之，我国农业生产的水平还是低而不稳，每年

都有几亿亩耕地受灾。如一九八〇年南涝北旱，受灾面积达七亿亩之多，粮食减产三百亿斤左右。我国农业自然资源，从总的数量上看，可以说是地大物博，不少物产名列世界前茅。但问题不能仅看绝对量，还要看相对量(人均占有量)。正如列宁所说，我们“共同劳动所创造的财富为全体劳动者而不是为了一小撮富人造福。”^①斯大林更明确地指出，社会主义生产的最终目的即满足人们“物质和文化的需要。”^②我们搞农业生产，最终目的要落实到提高人们的消费量上。我国由于人口众多，人均占有自然资源远低于世界平均数。同时还要看到，前些年由于瞎指挥和政策上的错误，对自然资源的破坏是很严重的。例如森林资源，长期以来乱砍滥伐、毁林开荒和森林火灾，森林面积和木材积蓄量大幅度减少，特别是水源林的破坏，使江河的含沙量增加，河床升高，湖泊、水库淤塞，这是一个很大的危险。还有草原退化、沙荒面积扩大，土壤有机质减少、肥力降低。凡此种种，不仅危及了农牧业生产，而且造成了严重的不良生态后果。

根据我国农业自然、经济状况和特点，在相当长的历史时期内，摆在我们面前的一个重要任务，仍然是坚持毛泽东同志曾经提倡的“愚公移山，改造中国”的精神，从根本上改造祖国山河面貌，改变农业靠天吃饭的状况，以保证农业现代化的实现。当然，进行农业建设，改造农业面貌，需要相当大的投资。随着国家经济情况的逐步好转，农业建设的投资比重将要逐步增加。但是，我们国家底子薄，集体积累

① 列宁：《五一节》，《列宁全集》第7卷，第185页。

② 斯大林：《苏联社会主义经济问题》，第62页。

有限，农民还不富裕，现阶段发展农业生产，主要靠政策、靠科学。靠政策主要是为了发挥集体经济的优越性，调动社员群众的积极性；靠科学是要坚持一切从实际出发，严格按照自然和经济规律办事，因地制宜，扬长避短。实际上，靠政策也是靠科学。因为制定和执行政策时，也必须遵循客观规律。农业建设中的合理布局、因地制宜本身就是政策，也是科学，是花钱少见效快的科学。在国民经济调整时期，农业建设重点搞续建、配套和除险加固水利工程，兴建花钱少、见效快的小型水利。同时要采取行之有效的工程、生物和耕作措施，充分发挥我国各地自然资源和劳动力资源的优势，为农业的高产稳产创造可靠的物质条件，为农林牧渔和工副业及全面发展多种经营开辟广阔的道路。这样，才能加快农业现代化的步伐，为工业建设提供比较充分的原料，为人民生活的改善提供丰富多样的产品，同时使我国人民生活有个美好的自然环境。

笔者撰写《我国农业建设和经济效益问题》这本小册子，试图以马列主义、毛泽东思想和党的十一届三中全会以来的方针、政策为指导，针对我国的国情和特定的自然经济条件，并借鉴国外农业的经验教训，对我国农业建设的意义、作用以及与农业现代化的关系，农业建设的内容、要求和经济效益，把我国建设成为经济发达的社会主义国家等重要问题，以理论和实践并重的方式进行具体阐述，以使读者对我国农业的特点，以及目前实行的发展农业的方针、政策有个比较全面了解和深刻的认识。为切实改变长期以来在“左”的思想指导下的一套老的做法，真正从我国实际情况出发，走出一条速度比较实在、经济效益比较好、人民可以

得到更多实惠的新路服务。

在撰写这本小册子的过程中，承蒙原国家农委和农业、林业、水利、水产、气象等有关部门的同志提供资料，并提出许多宝贵意见；中国农学会的一些专家，不辞辛苦审阅稿件。在此一并致谢！

由于笔者水平所限，论述片面乃至谬误之处在所难免，诚望读者批评指正。

编著者

一九八二年

目 录

前 言

一、农业建设在发展农业生产中的地位和作用	1
二、按照自然规律搞好农业建设规划	16
三、按照经济规律组织好农业建设	24
四、合理利用土地，为发展农业生产打好基础	35
五、改良土壤，建设高产稳产农田	60
六、加强山区建设，繁荣山区经济	83
七、合理利用水利资源，提高抗御自然灾害的能力...	95
八、经济合理地利用水面，发展水产养殖	122
九、保护森林，发展林业	138
十、加强草原建设，大力发展畜牧业	156
十一、适应新形势，搞好农村和小城镇建设	166
附表一——二十九	

一、农业建设在发展农业生产 中的地位和作用

农业是国民经济的基础，农业基本建设则是农业生产的基础。要发展农业生产，实现农业现代化，必须把这个基础搞好。

农业基本建设，就是以改土治水为中心，实行山、水、林、田、路统一规划，综合治理，合理利用农业资源，为实现农业机械化、电气化、水利化、化学化创造良好的土地条件；同时运用先进的农业科学技术措施，通过对各种土壤进行适当的培育和改良，创造水、肥、土、气、热互相协调的土壤环境，使土地越种越肥，达到高产、稳产、低成本的最佳经济效益。

（一）农业基本建设的意义和作用

搞好农业基本建设，对发展农业生产，提高劳动生产率和商品率，具有重大意义。

1. 搞好农业基本建设，充分发挥我国土地资源的作用，创造出更多的物质财富。我国土地分布在北纬十八度至五十三度之间，类型复杂，差异明显，土地利用潜力很大。（参见附表一）^① 在这些不同类型的土地上，如何发挥其自然和经济的优势，造福于人民，是个十分重要的问题。恩格

^① 参看《中国农业地理总论》，科学出版社1980年版，第75页。

斯早就指出：“土地是我们的一切，是我们生存的首要条件。”^①列宁也说，应该看到“土地生产力的有限，应该归结为现有技术水平和现有生产力状况的‘有限’。”^②所以我们搞农业基本建设，就是为了使土地的潜在生产力变为直接生产力，从而使收获量无限的提高。

2. 搞好农业基本建设，提高土地生产率，增加单位面积产量，做到人尽其才，地尽其利，可以弥补我国人多耕地少的缺陷。毛泽东同志早在一九五七年就指出：“我看中国就是靠精耕细作吃饭，将来，中国要变成世界第一个高产的国家。有的县现在已经是亩产千斤了，半个世纪搞到亩产两千斤行不行呀？将来是不是黄河以北亩产八百斤，淮河以北亩产一千斤，淮河以南亩产两千斤？到二十一世纪初达到这个指标，还有几十年，也许不要那么多时间。”^③生产实践证明毛泽东同志这一预见是可以实现的。全国许多地区的高产稳产田典型，都说明了随着农业科学技术水平的不断提高，随着人们改造和控制自然能力的逐步加强，单位面积产量是肯定会不断提高的。这样，对于我国来说，就能在人均耕地较少的情况下，生产出较多的农产品，以满足国家和人民物质和文化生活日益增长的需要。

3. 搞好农业建设，能够做到趋利避害，增产增收。农业生产是经济再生产过程与自然再生产过程互相依靠、制约的过程。正如马克思所说：“经济的再生产过程，不管它的特殊的社会性质如何，在这个部门（农业）内，总是同一个自然

① 恩格斯：《政治经济学批判大纲》，《马克思恩格斯全集》第1卷，第609页。

② 列宁：《土地问题和“马克思的批评家”》，《列宁全集》第5卷，第98页。

③ 毛泽东：《做革命的促进派》，《毛泽东选集》第5卷，第409页。

的再生产过程交织在一起。”^①所谓经济再生产过程，是指人们通过投放活劳动和物化劳动，进行不间断的生产活动的过程。所谓自然再生产过程，一方面是说，农业生产的对象是有生命的动植物，其生长发育有它自己的规律和过程，不同的动植物，甚至一种动物或植物的不同品种，均有自己生长发育的规律和过程。这就是说，土壤、光照、雨量、气候等自然环境条件，对农业生产，特别是种植业生产，有着密不可分制约关系。而且无论是作物的生长发育，还是自然环境条件，又都有严格的地区差异性。人们目前改造和控制自然的能力还有限，这就要求我们，一方面根据作物生长发育的要求搞好生产劳动和生产管理，尽可能满足作物对水、肥和其他田间管理的需要；另一方面，要因地制宜，扬长避短，在不同的地区和季节，种植不同的作物，确定适宜的耕作制度和栽培技术，合理地利用土地，合理地安排农业生产，把用地和养地密切结合起来。这样，就能使耕地越种越肥，做到趋利避害，地尽其利，高产稳产，增产增收。

4. 搞好农业基本建设，为科学种田创造条件。农田的好坏，农作物产量的高低，不是固有的，更不是一成不变的，关键在于搞好农业基本建设的同时，广泛运用现代科学技术。正如马克思所说：“肥沃绝不象所想的那样是土壤的一种天然素质，它和现代社会关系有着密切的联系。”^②还说：

“随着自然科学和农艺学的发展，土地的肥力也在变化，因为各种能使土地的要害立即被人利用的手段在发生变化。”^③

① 马克思：《资本论》第2卷，人民出版社1975年版，第398~399页。

② 马克思：《政治经济学的形而上学》，《马克思恩格斯选集》第1卷，第151页。

③ 马克思：《资本论》第3卷，人民出版社1975年版，第867页。

实践证明，当代农业的巨大发展，劳动生产率几倍、几十倍
的提高，除了靠政策调动人们的积极性外，主要是靠科学的
力量，技术的力量。

从农业科学上讲，农作物产量的高低，是由环境条件、
品种和栽培技术三方面的因素决定的。环境条件中，除宇宙
和气象因素现在人力尚难控制外，在一定自然环境下，土
壤、水肥、品种等生产条件及栽培措施，很大程度上都可以
人为地加以改变，使其向有利于提高生产的方向发展。事实
说明，有些原来条件较好的地区，由于安于现状，不在农业基
本建设和科学种田上狠下功夫，生产长期上不去，或者徘徊
不前。相反，不少原来自然条件差的地方，由于重视农业基
本建设，实行科学种田，提高了地力，夺得了高产稳产。如
山东省有一亿一千万亩耕地，过去除了占百分之二十一的山
麓平原外，其余的山岭、涝洼地大都一年只种一季，黄泛平
原也是长期受旱、涝、碱的危害，产量低而不稳。近几年
来，由于认真地贯彻了党中央关于农业的一系列方针政策，
同时也由于搞了农业基本建设，改变了生产条件，在国家计
划指导下，因地制宜，科学种田，粮、棉产量和多种经营都
有大幅度增长。

5. 搞好农业基本建设，为实现农业机械化开辟广阔的道
路。我国农业生产，由于耕作制度复杂，劳力众多，集体经济力
量薄弱，农业机械化必须有步骤、有选择地进行。就全国来
说，在今后相前长的时期内，虽然还是机械化、半机械化、
手工工具并举，人力、畜力、机动电力并用，但从长远考
虑，特别随着农业现代化的发展，各种农业机械，如拖拉
机、汽车、播种机、收割机等，会越来越多。我国农业将经

历一场由人力、畜力、水力操作，到使用工业能、原子能和机械操作的伟大变革。这场伟大变革，要求对大自然做一番史无前例的改造，逐步使土地适应现代能源和机械化的要求。

从我国农村来看，农业合作化以来，自然面貌虽然有很大变化，但小农经营遗留下来的痕迹还普遍存在着，山河破碎的面貌并没有得到根本改变。不论山区、丘陵，还是平原、涝洼，多数地区仍然是地块小，不平整、沟壑多、道路弯曲狭窄，汽车、拖拉机往往上不了路，进不了地，进了地也转不开身。不要说将来应用工业能、原子能、农用飞机、电子计算机、遥感技术有困难，就是现有机械也不能充分发挥作用。必须逐步改变这种状况，做到山、水、田、林、路、村全盘规划，综合治理，使土地成方，沟渠成网，桥涵配套，道路相连，树木成行。这样，农业机械才有用武之地，农业现代科学技术才可以充分发挥作用，才能更好地改造利用土地，进而作到低消耗高收益。

（二）正确对待和处理农业基本建设中的关系

农业基本建设意义重大，效益明显，但对此问题的认识并不是一致的。当前，在要不要搞农业基本建设的问题上有一种议论，说有些国家不搞农业基本建设也实现了农业现代化，认为我们不必花大力气搞农业建设了。持这种意见的根据是，欧美等许多国家不象我们这样花力量搞农业基本建设，也解决了粮食问题。我们对这种观点应该进行具体分析。

首先，农业基本建设是一项科学性技术性很强的综合性措施，广义地讲，它不仅包括农田水利建设，还包括林地、

牧地、水面和农村道路、居民点的建设。通过农业基本建设，达到充分合理地利用农业资源，为采用先进的农业科学技术，合理安排农、林、牧、副、渔业结构和粮、棉、油、麻、丝、茶、糖、菜、烟、果、药、杂十二项生产的布局，为实现农业现代化创造良好的环境条件。因此，认为农业基本建设只是解决粮食问题是很片面的。这种观点，不仅与长期以来那种狭义地认为，搞农业就是种田，搞农业基本建设就是搞农田建设的观念有关，而且与长期以来认为搞农业就是搞粮食的单一经营观念有关。我们必须从这种长期形成的狭隘的观念中解放出来，由单纯的抓粮食转变到同时注意抓多种经营；由单纯搞水利建设转变到同时注意搞水土保持与改善大地植被。

其次，一个国家粮食问题的解决，是多方面因素促成的，不仅与农业基本建设水平和科学技术水平有关，而且和土地与人口的比例有关。目前，世界上有四十多亿人口，二百来亿亩耕地，每人平均近五亩。我国有十亿人口，十五多亿亩耕地，每人平均不到两亩，是世界上每人平均耕地最少的国家之一（参见附表二）。欧美等经济发达国家，一般都是人少地多，自然条件比较好，再加科学技术进步，因此，他们的农业劳动生产率和每人平均占有量是很高的。但他们的单位面积产量并不都是高的，增长幅度并不大，而且也不稳定（参见附表三、四、五）。当然，我国的单产包括复种产量，国外一般不搞复种，或复种指数很小，往往收获面积小于种植面积，而种植面积又小于耕地面积，这与我国情况有所不同。但所谓单产，都是指每年单位面积的产量。从上表看，我国即使达到西德、法国、英国等欧美国家的单产水平，全国按十二亿亩粮田面积计算，总产也不过七

千多亿斤。而象西德、英国耕地比较少的国家，每人还平均两亩地，也比我们多，亩产也比我们高。但他们的粮食也不能自给，都是粮食的进口国。而那些农产品出口国家，每人平均占有的土地都比较多。很明显，按照欧美国家单产水平，并不能解决我国的粮食问题。与我国隔海相望的日本，地少人多（每人平均七分地），这一点与我国南方相似。现在日本基本上实现了旱涝保收、高产稳产，粮食平均亩产七百多斤，居世界第一位。如我国粮食单产达到日本现在的水平，全国总产可达八千多亿斤。据考察，日本农业高产稳产的重要措施有三：一是选育良种，二是科学施肥（化肥），三是搞好农业基本建设。早在一百年前的明治维新时期，日本就搞了许多水利工程，使百分之八十的耕地有了灌溉条件。以后又不断进行整修土地、搞水利配套。现在日本有耕地八千二百七十三万亩，其中水田占百分之五十七。日本虽然农业机械化程度很高，雨量比较充沛，但仍十分重视农田水利建设，农田水利工程有五十万处，平均年引用水量五百多亿立方米，绝大部分为地面水。全国有百分之九十五的水田有较完善的灌溉设施。部分田间地埂用预制混凝土板筑成，目前，排灌渠正向地下管道化发展。地下管道多为石棉水泥管或塑料管。计划到一九八五年，旱田灌溉面积也要达到百分之三十五。日本农业基本建设有严格的标准，地块要三亩以上，灌、排、降（降低地下水位）配套，地下水管道理埋藏深度要达到七十公分以下，五十马力拖拉机要能进到地块作业。全国除冻害、台风外，近三十年来没有发生过严重的水旱灾害，基本上实现了旱涝保收、高产稳产，所以粮食单产居世界首位，多种经营也比较好。

由上可见，从日本和欧美国家看，只有把农业基本建设作为农业现代化的一部分，才能彻底改变生产条件，提高单位面积产量，逐步实现农业高产稳产，真正解决粮食问题。

我们今后必须继续搞好农业基本建设，但又不能完全走过去的老路。要认真总结三十多年来正反两个方面的经验教训，坚持实事求是、因地制宜的原则，严格按照自然规律和经济规律办事。坚决反对封建家长式的瞎指挥、“一刀切”，反对“一平二调”、“吃大锅饭”。过去那种讲生产不讲经济、“算政治帐不算经济帐”的愚蠢作法，决不能重复。学习国外的经验切忌生搬硬套。必须经过试点，确有成效，才能逐步推广。前些年，在“左”的思想影响下，由于对我国的国情和各地自然资源的家底摸得不清，对合理保护和利用自然资源的重要性认识不足，相当普遍地存在着滥用资源，滥垦、滥伐、滥樵、滥捕，破坏生态平衡的现象，因而造成了地力下降、水土流失，土地和草原沙化、碱化、退化，森林和水产资源锐减乃至枯竭等种种恶果，甚至形成了恶性循环。有些地方在规划和指导农业建设中，忽视地域性的特点，违反因地制宜的原则，强调用一个模式套，都要“以粮为纲”，还有的地方超越生态适宜范围，盲目地搞这样那样的“北移”、“南种”、“改制”等等，劳民伤财，求利得害，留下了严重的后遗症。今后搞农业基本建设，必须牢牢记取以上的教训，注意处理好几个方面的关系：

一是量力而行和尽力而为、坚持不懈的关系。农业基本建设工作量大面广，与群众生产生活有密切关系，必须依靠和组织群众自己动手来办，才能多快好省。既要发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，又要实事求是，量力而行。农业基本