

新编中国统一战线基本教程

主编 任涛 吴黔生 华毅

中共中央统战部研究室
中央社会主义学院

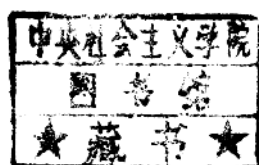
PDG

D613-4

1

919.9

DG90/5708



新编中国统一战线基本教程

华文出版社

(京)新登字 064 号

图书在版编目(CIP)数据

新编中国统一战线基本教程/任涛等主编. —北京:华文出版社, 1995. 9

ISBN 7-5075-0470-0

I. 新… II. 任… III. 统一战线-中国-概论 IV. D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 14684 号

新编中国统一战线基本教程

华文出版社出版

(北京西城区府右街 135 号)

新华书店经销

开明印刷厂印刷

1995 年 9 月第 1 版 1995 年 9 月第 1 次印刷

开本 850×1168 1/32 印张 14.125 字数 365 千字

印数:1-6000 册 定价:15.80 元

ISBN 7-5075-0470-0/D·14

2690/31-8

前 言

《新编中国统一战线基本教程》是在 1992 年 4 月出版的《中国统一战线教程》的基础上,由中共中央统一战线工作部政策理论研究室和中央社会主义学院共同合作,重新组织力量编撰的。

这部新编教程,以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论、中共十四大精神,以及中共中央 1993 年 11 月召开的全国统战工作会议精神为指导,既简明扼要地阐述了马克思主义统一战线理论的由来和在不同历史发展阶段的主要内容,又比较系统和全面地阐明了邓小平同志确立的具有鲜明时代特征的新时期统一战线理论及其在各个领域的方针政策。这部教程内容翔实,集基础理论、方针政策、历史经验和新时期的实践于一体,是一部统一战线问题的基本读物和教科书。

以 1992 年邓小平同志视察南方发表重要谈话和中共十四大为标志,我国的改革开放和社会主义现代化建设进入了一个新阶段。中共十四大确立了邓小平同志建设有中国特色社会主义理论在全党的指导地位。这个理论是振兴中华、富国裕民的强大思想武器,是对马克思列宁主义和毛泽东思想关于科学社会主义的继承和发展,是当代中国的马克思主义,也是我国社会主义时期统一战线的根本指导思想。中共中央 1993 年召开了全国统战工作会议。以江泽民同志为核心的中共中央在建立社会主义市场经济的新形势下,为进一步贯彻落实邓小平同志新时期统一战线理论和政策,为巩固和扩大爱国统一战线作出了新的重大战略部署。江泽民、李瑞环同志在会上作了

重要讲话。这些，无疑为马克思主义统一战线理论的新发展增添了新内容。同时，在深化改革、扩大开放和建立社会主义市场经济体制的新形势下，统一战线理论研究方面也取得了不少新成果。所有这些内容，都在这部新编教程中得到较充分地反映。

这部新编教程的特点是：

一、按照“学马列要精，要管用的”和今后一个时期学习、培训统一战线两支队伍的实际需要出发，着重地阐述了邓小平同志新时期统一战线理论的一系列基本观点。

二、比较充分地体现了中共中央十三届四中全会以来，以江泽民同志为核心的中共中央关于统一战线问题的指导思想和各项方针政策。

三、贯彻了 1993 年 11 月中共中央召开的全国统战工作会议精神，阐明了改革开放和社会主义市场经济条件下统一战线的新特点和新问题。

四、深刻地分析了发展社会主义市场经济给统一战线内部结构、社会功能和未来走向带来的一些本质性的影响，增加了非公有制经济人士统战工作和有关工商业联合会的新内容。

五、系统地阐述了统一战线和多党合作的历史发展，增加了中共与各民主党派合作史的新内容。

六、适应党校和社会主义学院教学的需要，增强了新编教程的教学适用性、针对性和可读性。对于新形势下统一战线工作中出现的新情况、新问题作了某些理论上的回答。

从马克思、恩格斯 1848 年发表《共产党宣言》算起，无产阶级统一战线已经经历 147 年的历史。在近一个半世纪的历史过程中，无产阶级统一战线理论经历了不同的历史发展阶段。由于中国社会的具休历史条件，统一战线理论和策略在中国得到了充分地运用和长期发展，它成为毛泽东思想宝库中璀璨夺目、极具创造性的重要组成部分。而邓小平同志新时期统一战线理论的产生，既是对毛泽东思想的坚持和继承，又是对毛泽东思想的丰富和发展。他在实事求是地纠

正毛泽东晚年失误的过程中,在科学总结历史经验的基础上,按照当代新的历史条件和时代特征,结合建设有中国特色社会主义和改革开放的实践,解决了新时期统一战线一系列重大理论和政策问题,为把马克思主义统一战线理论推进到一个新的发展阶段做出了新的重大贡献。因此,我们学习、研究和领会马克思主义统一战线理论,要认真联系时代的特征和我国实际状况,重点把握好邓小平同志新时期统一战线理论及其基本观点,并切实贯彻到统一战线工作中去。

**中共中央统战部研究室
中央社会主义学院**

目 录

第一章 马列主义、毛泽东思想关于	
统一战线的基本理论观点	(1)
第一节 统一战线的涵义	(1)
第二节 马克思、恩格斯的统一战线思想	(3)
第三节 列宁的统一战线思想	(10)
第四节 毛泽东思想关于统一战线的基本理论观点	(21)
第五节 马克思主义统一战线理论是一门科学	(37)
第二章 中国统一战线的历史发展	(43)
第一节 新民主主义革命时期的统一战线	(43)
第二节 社会主义革命和社会主义建设时期的统一战线	(66)
第三章 邓小平关于新时期统一战线	
理论的基本观点	(85)
第一节 邓小平新时期统一战线理论的形成	(85)
第二节 邓小平新时期统一战线理论的主要内容	(89)
第三节 学习、运用邓小平新时期统一战线理论,用这个 理论武装头脑、指导工作	(103)
第四章 新时期的爱国统一战线	(109)
第一节 统一战线新的发展阶段	(111)
第二节 新时期统一战线的范围和对象	(114)
第三节 新时期统一战线的任务	(121)
第四节 新时期统一战线的功能	(128)

第五节	加强和改善中国共产党对统一战线工作的领导	(132)
第五章	中国共产党和各民主党派团结合作的历史发展	(137)
第一节	中国民主党派的产生和发展	(137)
第二节	民主革命时期中国共产党同民主党派的合作	(145)
第三节	建国后中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的确立和发展	(154)
第六章	中国共产党领导的多党合作和政治协商制度	(166)
第一节	马克思主义关于政党的基本观点	(166)
第二节	中国共产党领导的多党合作是我国一项基本政治制度,是符合中国国情的社会主义政党制度	(169)
第三节	多党合作的主要内容和形式	(175)
第四节	进一步加强民主党派工作	(180)
第七章	民族问题与民族政策	(186)
第一节	马列主义关于民族问题的基本观点	(186)
第二节	中国民族问题与中国解决民族问题的道路	(192)
第三节	中国共产党的民族政策	(205)
第四节	新时期的民族工作	(216)
第五节	对各族干部和群众进行马克思列宁主义民族观和党的民族政策的教育	(222)
第八章	宗教问题与宗教政策	(229)
第一节	马克思主义关于宗教问题的基本观点	(229)
第二节	我国宗教的概况与特点	(234)
第三节	全面理解和贯彻宗教信仰自由政策	(242)

第四节	巩固和扩大共产党同宗教界爱国人士和信徒 的统一战线·····	(247)
第五节	依法加强对宗教事务的管理·····	(250)
第六节	引导宗教与社会主义社会相适应·····	(253)
第七节	加强和改善共产党对宗教工作的领导·····	(255)
第九章	知识分子问题和党外知识分子工作·····	(258)
第一节	知识分子的一般特点·····	(259)
第二节	知识分子在革命和建设中的地位和作用·····	(265)
第三节	新时期共产党对知识分子的基本政策·····	(271)
第四节	对党外知识分子的工作是统一战线工作的重要 方面·····	(274)
第十章	“一国两制”与祖国统一·····	(280)
第一节	“一国两制”的科学涵义·····	(280)
第二节	“一国两制”方针的由来、形成及其发展·····	(283)
第三节	“一国两制”的重大意义·····	(287)
第四节	台湾问题和对台方针政策·····	(291)
第五节	港澳问题和对港澳的方针政策·····	(305)
第六节	坚持“一国两制”方针,深入开展海外统战 工作·····	(311)
第十一章	华侨问题和侨务政策·····	(317)
第一节	华侨的历史·····	(317)
第二节	华侨对中国革命和建设的历史贡献·····	(319)
第三节	华侨的现状与发展·····	(322)
第四节	做好侨务工作,巩固、扩大新时期爱国统一 战线·····	(327)
第五节	我国的侨务政策与法规·····	(332)
第十二章	非公有制经济领域的统一 战线工作和工商业联合会·····	(342)

第一节	非公有制经济领域统一战线工作是新时期爱国统一战线的新课题.....	(342)
第二节	非公有制经济领域统一战线工作的作用和任务.....	(351)
第三节	开展对台港澳和国外侨胞工商界人士的爱国统一战线工作.....	(354)
第四节	充分发挥工商联的积极作用.....	(355)
第五节	加强中国共产党对非公有制经济人士统一战线工作的领导.....	(361)
第十三章	中国共产党同党外人士的 合作共事	(365)
第一节	中国共产党同党外人士合作共事的历史发展.....	(365)
第二节	加强同党外人士合作共事的意义和作用.....	(370)
第三节	中国共产党关于党外人士安排的方针政策.....	(373)
第四节	加强选拔培养跨世纪党外代表人物.....	(380)
第五节	共产党员要同党外人士建立良好的合作共事关系.....	(383)
第十四章	基层统一战线工作	(387)
第一节	基层统一战线工作的重要作用.....	(387)
第二节	基层统一战线工作的对象.....	(391)
第三节	基层统一战线工作的任务.....	(394)
第四节	加强共产党对基层统一战线工作的领导.....	(397)
第十五章	中国人民政治协商会议	(403)
第一节	中国人民政治协商会议的历史道路.....	(403)
第二节	中国人民政治协商会议的性质、地位和作用.....	(412)
第三节	中国人民政治协商会议的职能和任务.....	(416)

第四节	中国人民政治协商会议的组织原则和机构·····	(421)
第十六章	全党做统一战线工作,加强	
	统一战线工作部门自身建设·····	(425)
第一节	党委领导,全党重视·····	(425)
第二节	加强统一战线工作部门自身建设·····	(428)
第三节	加强统一战线理论政策研究·····	(432)
第四节	发扬统一战线的优良传统和作风·····	(434)

第一章 马列主义、毛泽东思想关于 统一战线的基本理论观点

第一节 统一战线的涵义

统一战线是一种联合的战略，是指一些不同的社会政治力量包括阶级、阶层、政党、集团乃至民族、国家，在具有共同利益的基础上，为实现一定的共同目标而组成的政治联盟。统一战线是外来语（united front），开始曾译为联合战线，后来译为统一战线，一直沿用至今。统一战线同联盟、同盟、联合阵线是一个意思，属同义语。

统一战线是一种社会历史现象，人类在进入有阶级的社会以后，任何阶级、任何政治力量都可以运用它去实现其政治目的，古今中外都是如此。

纵观中华民族五千年的文明史，各种政治力量之间在历史的曲折发展中，运用联合战略的数不胜数。古代许多有雄才大略的帝王将相，他们在夺取政权和巩固政权的斗争中，都懂得联合同盟军以壮大自己战胜敌人。在我国二千年前的战国时期，新兴的封建阶级在夺取中国一统天下的斗争中，就采取了“合纵”和“连横”的联合战略。齐、楚、燕、韩、赵、魏六国联合抗秦，称之为“合纵”。秦国为了破坏东方六国的联盟，称之为“连横”，实行远交近攻，各个击破，亦即联合六国中某一国或几国，在一定时期只反对某一国，最后灭掉六国，建立起中国第一个统一的中央集权的封建国家。东汉末年，刘备和孙权的联合抗曹，也是一出著名的联合谋略。刘备采用诸葛亮的《隆中对》中所讲的“东联孙权，北拒曹操，西和诸戎，南抚夷越”的谋略，就是实行联合吴国等一切可以联合的力量，

共同抗击魏国。当曹操率 80 万大军南下，刘孙订立“柴桑同盟”，同心协力，火烧赤壁战船，以弱胜强，大败曹军，从而建立了蜀汉政权，确立了魏蜀吴三足鼎立的格局。西汉时期的昭君出塞、唐代文成公主进藏等和亲政策，也体现着当时条件下团结少数民族上层的谋略，它对于促进各民族之间的团结和各民族经济文化的发展和交流，是有积极意义的。

在世界历史上，法国、英国等西欧资产阶级登上历史舞台在领导资产阶级革命的过程中，运用联合战略取胜的事例，更是比比皆是。18 世纪法国大革命的彻底胜利，就是法国资产阶级作为第三等级的上层和政治代表，联合第三等级中的农民、工人和城市平民，从 1789 年到 1794 年先后三次举行起义而取得的。美国独立战争开始后，英美双方力量悬殊，美国与法国结成联盟对于赢得在 1783 年独立战争的彻底胜利，有着重要作用。列宁曾高度评价美国的这一联盟策略，认为它“给革命带来了好处”^①

本书所论述的统一战线，是无产阶级统一战线，是在马克思科学社会主义理论指导下，由无产阶级及其政党领导和组织的统一战线。从马克思、恩格斯 1848 年发表《共产党宣言》算起，它已经有近 150 年的历史。无产阶级统一战线是无产阶级及其政党为了完成自己的历史使命，实现不同时期的战略目标和任务，团结本阶级各个阶层和政治派别，并同其它阶级、阶层、政党、集团以及一切可以团结的力量，在一定的共同目标下结成的政治联盟。无产阶级统一战线最显著的特点是：第一，无产阶级政党是统一战线的领导者和组织者，无产阶级政党为无产阶级及其同盟者的联合和合作制定正确的政治主张、纲领和方针政策，并在统一战线中坚持无产阶级在思想上、政治上、组织上的独立性。第二，无产阶级统一战线是以马克思的科学社会主义理论为指导的。无产阶级统一战线理论和原则是科学社会主义的组成部分。第三，无产阶级解放运动是为绝

^① 《给美国工人的信》，《列宁全集》第 28 卷，人民出版社 1956 年 1 月版，第 48 页。

大多数人谋利益的，无产阶级政党是广大人民群众利益的忠实代表，正是这种与人民利益的一致性，决定了无产阶级统一战线具有广泛的群众基础。而历史上一切剥削阶级领导的统一战线都具有阶级局限性，是为少数人的利益服务的。第四，无产阶级统一战线是无产阶级政党的长期战略，贯彻于无产阶级解放运动的始终。只要阶级和阶级差别还存在，只要无产阶级政党还存在，无产阶级统一战线就会存在并发挥作用。

第二节 马克思、恩格斯的统一战线思想

马克思、恩格斯在科学地总结无产阶级革命斗争经验、批判地继承人类优秀文化思想成果的基础上，创立了科学社会主义。他们的统一战线思想，作为科学社会主义的组成部分，也随之形成。马克思和恩格斯在其科学社会主义的奠基性著作《共产党宣言》以及此后的《社会主义从空想到科学的发展》、《哥达纲领批判》、《法兰西内战》等一系列重要著作中，阐述了科学社会主义的基本内容，也阐述了无产阶级统一战线的一般原理和原则，为马克思主义统一战线理论和策略奠定了基础。概括起来，马克思、恩格斯的统一战线思想主要有以下几个方面：

一、无产阶级必须加强自身的团结统一

无产阶级自身的团结统一，是无产阶级统一战线的基本问题之一。无产阶级要完成历史赋予的历史使命，首先要把本阶级的力量联合起来。马克思和恩格斯在其整个革命生涯中，都始终把这个问题置于十分重要的地位。1864年，马克思和恩格斯创立的国际工人协会（后来称为“第一国际”），就是各国工人的联合组织，是工人统一战线的组织。参加第一国际的，既有共产主义者，又有蒲鲁东主义者、工联主义者、合作社派、巴枯宁主义者，等等。马克思在为国际工人协会起草的“共同章程”中，充分考虑了各派工人的接受水平，一方面在内容上坚持了科学社会主义的原理，另一方面在

措词上灵活温和，使之成为各国各派工人都能接受的体现工人阶级内部统一战线的共同纲领。他指出，创立国际工人协会的原因之一，就在于“工人阶级的解放应该由工人阶级自己去争取”^①，以往的无产阶级革命运动之所以“没有收到效果，是由于每个国家里各个不同劳动部门的工人彼此间不够团结，由于各国工人阶级彼此间缺乏亲密的联合”^②。“每个国家工人运动的成功只能靠团结和联合的力量来保证。”^③恩格斯认为：“既然各国工人的状况是相同的，既然他们的利益是相同的，他们又有同样的敌人，那末他们就应当共同战斗，就应当以各民族的工人兄弟联盟来对抗各民族的资产阶级兄弟联盟。”^④上述论述和实践活动，不仅说明了无产阶级内部团结统一的必要性和重要性，而且证明了实现这种团结的可能性。

无产阶级内部的团结统一包括两个方面：一方面是一个国家内无产阶级自身的团结统一，另一方面是世界各国无产阶级间的国际联合。马克思、恩格斯认真考察和分析了19世纪中下叶欧美资本主义的特点，这就是由于资本主义大工业的发展，打破了中世纪自然经济的地区分割、闭关自守状态，形成了统一的世界市场；资本主义生产已不是一国范围的生产，资本家剥削的也不只是本国工人。全世界无产阶级具有相同的社会地位，他们都是雇佣劳动者，都不占有任何生产资料，都受资本家的剥削和压迫，在争取自身解放的斗争中他们面临着共同的阶级敌人——国际资产阶级。各国资产阶级基于共同利益，在反对无产阶级方面是彼此一致和相互支持的，如果一个国家发生了无产阶级革命，他们就会采取联合行动进行镇压。因此，各国无产阶级也必须联合起来。马克思、恩格斯为此在《共产党宣言》中提出了“全世界无产者，联合起来！”的口号，并且一

① 《国际工人协会共同章程》，《马克思恩格斯选集》第2卷，第136页。

② 同上。

③ 《1972年夏总委员会批准的国际工人协会共同章程和组织条例草案》，《马克思恩格斯全集》第44卷，人民出版社1982年版，第574页。

④ 《论波兰》，《马克思恩格斯选集》第1卷，第289—290页。

生致力于促进国际无产阶级团结的实践活动。诸如他们在1847年将正义者同盟改组为共产主义者同盟，在1848年欧洲革命中指导各国无产阶级采取正确的行动，在第一国际的活动，以及马克思逝世以后恩格斯担当第二国际的顾问，都是他们致力于国际无产阶级团结的实践。在今天社会主义运动处于低潮，坚持无产阶级的国际团结，坚持各国无产阶级精神上的相互理解和道义上的相互支持，仍然具有重要的现实意义。

在无产阶级自身团结统一问题上，马克思和恩格斯还阐述了一般无产者同共产党人的关系以及各工人政党之间的联合问题。他们指出：共产党人不是同其他工人政党相对立的特殊政党，他们没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益。“共产党人同其他无产阶级政党^①不同的地方只是：一方面，在各国无产者的斗争中，共产党人强调和坚持整个无产阶级的不分民族的共同利益；另一方面，在无产阶级和资产阶级的斗争所经历的各个发展阶段上，共产党人始终代表整个运动的利益。”^② 1871年9月在第一国际伦敦代表会议上，马克思和恩格斯还依据巴黎公社的经验指出：巴黎公社就是“工人阶级中一切组织和派别的反对资产阶级的联盟”。^③ 它表明，工人阶级在它反对资产阶级联合权力的斗争中，只有组织成为与资产阶级

① 在科学社会主义创立时期，“共产党”和“无产阶级政党”是两个不同的概念。马克思和恩格斯把共产党视为无产阶级政党或工人政党中“最先进的和最坚决的”部分，而无产阶级政党则除了共产党（即马克思主义工人政党）之外，还包括其他非马克思主义工人政党。19世纪60年代以后，欧美各国纷纷建立起民族国家范围内的工人政党，这些政党（包括马克思主义政党）一般均未使用“共产党”的名称，而是采用诸如“社会民主工党”（德）、“社会民主联盟”（英）、“劳动人民党”（美）、“工人党”（法）等称谓。这时，“共产党”与“无产阶级政党”之间实际上已没有什么区分，而且马克思和恩格斯开始较多地使用“社会主义政党”“工人政党”等概念。自列宁和斯大林以后，“无产阶级政党”逐渐变成了“马克思主义政党”或“共产党”的同义语，特别是像第二国际那样曾属于工人政党范畴的社会民主党，已不再被当作“无产阶级政党来看待。——笔者注

② 《共产党宣言》，《马克思恩格斯选集》第1卷，第264页。

③ 《共产国际执委会扩大会议关于法国共产党的决议》，《共产国际文件》第1卷，第454页。

建立的一切旧政党对立的独立政党，才能作为阶级来行动。这就是说，如果共产党不与其他工人政党联合便会影响无产阶级内部团结的广泛性，那么，如果没有独立的无产阶级政党，就不可能真正实现无产阶级自身的团结和统一。

二、无产阶级在革命进程中要努力同其他可以参加革命的阶级、政党和社会力量结成联盟

无产阶级为了实现自己所担负的历史使命，消灭阶级和阶级差别，最终实现共产主义，无产阶级不仅要实现自身的团结统一，还要团结广大的同盟者。

无产阶级必须联合农民。马克思、恩格斯指出，无产阶级在反对资本主义和一切剥削制度的斗争中，必须首先联合农民。“农民所受的剥削和工业无产阶级所受的剥削，只是在形式上不同罢了。剥削者是同一个：资本。”^①相似的经济地位和共同的政治要求，是工农联盟的坚实基础；摆脱资本的剥削和压迫，是工农两个阶级的共同利益。无产阶级能否与广大农民结成联盟，始终是革命成败的关键问题。1848年欧洲革命和1871年巴黎公社失败的重要原因就是没有解决好工农联盟问题。马克思在总结1848年革命经验时指出：在革命还没有使农民和小资产者“承认无产阶级是自己的先锋队而靠拢它以前，法国的工人们是不能前进一步，不能丝毫触动资产阶级制度的。”^②相反，如果获得了农民的支持，“无产阶级革命就会得到一种合唱，若没有这种合唱，它在一切农民国度中的独唱是不免要变成孤鸿哀鸣的。”^③只有把广大农民争取过来，“才能取得持久的胜利”^④，他们还指出，当无产阶级上升为统治阶级以后，也要坚持同农民的联合。

① 《1848年至1850年法兰西阶级斗争》，《马克思恩格斯选集》第1卷，第474页。

② 同上，第403页。

③ 《路易·波拿巴的雾月十八日》，《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1972年版，第699页。

④ 《马克思恩格斯全集》第22卷，第608页。