

中 国 经 济 丛 书



中国
经济
丛书

ZHONGGUO JINGJI CONGSHU

中国政策选择

ZHONGGUO ZHENGCE XUANZE

王东京 著

中国财政经济出版社



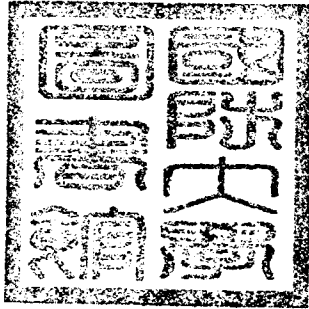
国防大学 2 065 9883 1

150058109

中国经济丛书

中国政策选择

王东京 著



中国财经经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国政策选择/王东京著. -北京:中国财政经济出版社,
1997.9

(中国经济丛书)

ISBN 7-5005-3552-X

I. 中… II. 王… III. 经济政策-研究-中国 IV. F120

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 18030 号

中国经济丛书

中国政策选择

王东京 著

中国财政经济出版社 出版发行

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京东城大佛寺东街 8 号 邮政编码: 100010

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 9.75 印张 1 插页 200 000 字

1997 年 9 月第 1 版 1997 年 9 月北京第 1 次印刷

印数: 1—3500 定价: 16.00 元

ISBN 7-5005-3552-X/F·3285

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

序

中华民族正处于一个经济和社会全面振兴的时代。40多年来，社会主义中国取得了巨大的成就，但也不能不看到，我国的经济还比较落后，与世界发达国家的差距依然很大。从今年到2010年这12年，是我国社会主义现代化建设极为关键的时期。世纪之交，既带给我们发展的机遇，亦令我们面临严峻的挑战。中国能否在日趋激烈的世界竞争中争取主动，我们能否在国际风云变幻中立稳脚跟，社会主义能否保持住自己的优势，最关键的是要看我们能否抓紧时机，把国内的事情办好。

建立社会主义市场经济体制，是我们经过近半个世纪艰难探索得出的正确选择，它既适合中国自身的国情，符合人民群众的意愿，又与现代世界经济的发展规律相适应。但是，应该看到，这还仅仅只是我们刚确立不久的改革目标，而目标决不等于现实，前面要走的路还很长，任务还很艰巨，我们还将遇到许多新的矛盾和问题。其中最为重要的就是如何从运行了30多年的计划经济体制向市场经济体制转轨，实现社会主义和市场经济的有机结合。在这方面，我们没有现成的经验可循。

但令人欣慰的是，一批有着强烈社会责任感和历史使命感的青年理论工作者，对中国改革和发展实践正进行着不懈的冷静观察和研究，他们功底深厚、思维活跃、目光敏锐、生气勃勃；他们身怀报国之志，立足于中国现实，注重实际操作，力陈政策建议。东京同志就是其中的一位。

摆在读者面前的这本《中国政策选择》，是东京同志继《中国经济难题》之后致力于国内改革问题研究的又一本力作。该书各篇，都是由一些相关的政策问题构成的，从作者对这些政策问题的分析中，读者不难看到一个青年学者的严谨和睿智。如国有企业如何区分“大”和“小”；企业启动破产应满足三个条件；应当重视医治所得税的“短腿病”；外贸企业扭亏需要改革汇制；利用外债的安全线需要重新认定；增加农业投入关键是要把农民培育成为投资主体；分离企业冗员政府财政应助一臂之力；政府机构改革的出路在于实行财政硬约束；促进公职人员勤政廉政急待建立公职金制度；国家办教育应实施“抓小放大”战略等等，这些政策主张，为我国当前所面临的最为棘手的问题提出了一些解开“结扣”的思路。尽管书中的某些政策主张还有待实践的检验，但东京同志在写作这本书时所持的慎重和严肃态度是值得称赞的。从1994年到现在的整整三年时间里，东京同志到全国各地进行广泛而深入的调查研究，在详细掌握实际情况的基础上，经过艰苦地思索，并在对这些政策

的可行性进行反复论证和推敲之后，才最终形成这本《中国政策选择》。既然该书称为政策选择，自然表明书中的观点仅是作者一家之言，无论读者对其中某些观点是持赞同还是保留态度，但该书对推动中国政策研究的意义恐怕是不可低估的。

经济学是一门致用之学，其分析方法和分析工具最终是为实践服务的。该书有力地证明了这一点。东京同志不仅对如何解决经济领域里的问题积极进言，而且亦从经济学的角度对如何解决政治、社会、科技、教育等非经济领域里的问题提出了许多精辟的见解，与作者以往的某些著述相比，该书舍弃了晦涩繁琐的理论推导和术语表达，显得明白、洗练和通俗，表明了东京同志的学术境界有了一个新的飞跃。我作为老一辈经济理论工作者，看到年轻一代正在走向成熟，感到由衷的高兴。

时代呼唤英才，时代更需要谋士。中国的理论工作者作为整个社会中极富智慧的一个群体，在自己的岗位上心系国家，潜心著述，辛勤耕耘，默默奉献，他们与千千万万的建设者一道，共同构成了中华民族的脊梁。

宋 涛

1997年7月10日

前 言

1994年秋，我的专著《中国经济难题》一书出版后，读者们的回声四起。对于一个不断探索和研究中国实际经济问题的学者来说，诚恳的意见往往比热情的赞誉更能击中他的心弦。我真挚地向那些直言建议的学界、政界和企业界友人鞠躬，正是他们对此书的中肯评价，强化了我多年来内心深处的一个认识：即好医生必是那些不仅能够把准脉、而且能够对症开出有效处方的人。

基于此，当我对中国经济改革进程中存在的诸多疑难病症进行探讨，并分析其病因和病理的工作在《中国经济难题》一书中基本完成后，如何在政策层面上解决这些难题的思考便自然而然地成了我研究工作的重心。而在此之后的三年中，我在全国十几个省、市所作的调研工作却令我的思考范围大大突破了当初所圈定的界限。因为在旧体制向新体制转轨的过程中，现实所面临的种种难以解决的问题必然迫切地要求对许多旧政策作出相应的转换和调整。这些政策不仅包括经济领域里的，也同样包括政治领域里的。而如何对各种政策进行设计和调整，使之既能发挥其应有的作用，同时还要注意避免政策与政策之间的冲突，这不仅是政策制订者所关心和考虑的问题，也同样企业的厂长、经理和老百姓所瞩目的焦点。作为一个把探讨、分

析和解决中国现实难题作为己任的年轻学者，对政府和人民所关注的问题进行研讨，并努力提出有效的解决方案，自然更是一项责无旁贷的义务。这样，《中国政策选择》一书便开始付诸于文字了。

写作这本书前后共花了三年时间，这仅是我一惯的慎重态度使然。读者可以把其视作《中国经济难题》的姊妹篇，但也不完全如此，因为在《中国政策选择》一书中所涉及的问题已大大超出了《中国经济难题》所探讨的范围，并且更为前沿。虽然本书所探讨和设计的供选择的政策主要是中长期政策，但由于写作的时间跨度较大，个别问题所提出的背景已发生了变化，由此所推导出的政策建议也必然须根据变化了的现实作出调整，而有些政策建议已在三年中付诸实施并正在接受实践的检验，因此，读者在阅读此书时，须从历史和逻辑的角度来判断该问题分析的对错。我之所以不把这些看似过时的节次删掉，是因为我觉得它们仍有方法论上的意义。同时，该书采用近乎口语化的方式写作，目的是让更多的非专业人士能轻松地理解它。

谢意和掌声依然要献给在研究和写作过程中给予我指导和帮助的经济学前辈和同行。不论理论探索的工作多么艰辛，我将始终乐意与这些杰出的人们并肩行进！

作者

1997年7月于北京

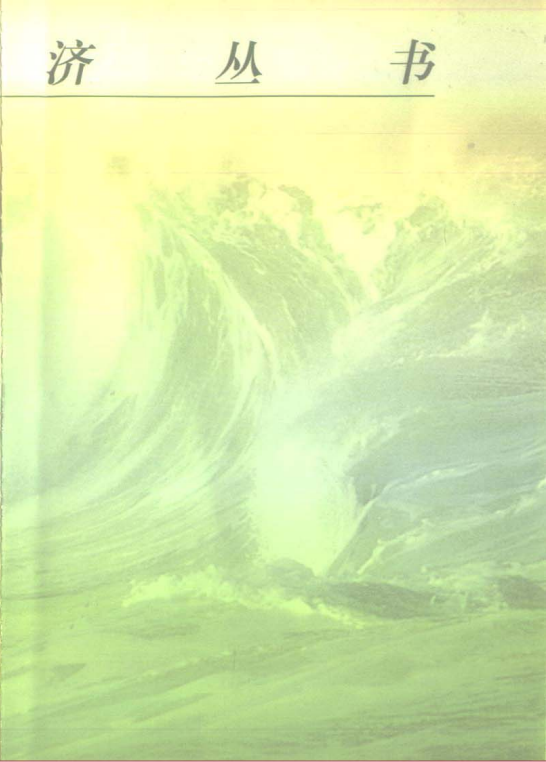
中 国 经 济 丛 书

中国经济是一个运行变化中的十分复杂的复合体。推动它健康发展或制约影响它正常运行的因素错综复杂。国内外都在广泛地关注它、研究它，与它的变化密切相关。

《中国经济丛书》力求多角度、全方位地深入反映、剖析中国经济领域的重点、热点和难点问题，具有科学性和权威性。其中既有理论问题，也有实际问题；既有宏观问题，也有微观问题；既有以往的历史过程，也有长远的发展战略。

我们计划将这套丛书延续不断地出版，使之逐渐成为研究中国经济问题的一个重要论坛和资料库。

真诚欢迎大家来关心它、培植它，为它撰稿，并不吝赐教。





作者简介

王东京，男，1959年11月生于湖南省安乡县，1979年考入中南财经大学经济系，1983年获经济学学士学位，1986年获经济学硕士学位，1988年考入中国人民大学经济系，1991年获经济学博士学位，现为中共中央党校经济学部教授。近几年来，已出版个人专著《国际投资论》、《中国经济难题》等三部，编著《国际商贸实务》、《股份公司实务》等七部，曾在《人民日报》、《光明日报》、《经济日报》、《经济研究》等报刊发表论文200余篇，有多篇在国内获奖。

目 录

序·····	(I)
前言·····	(V)

政策理论篇

○ 国有企业如何区分“大”和“小”·····	(3)
○ 强化经营者关切度：所有权不是独步单方·····	(6)
○ “卖盈留亏”不能作为搞活国有经济的新思路·····	(9)
○ 不能把劳动者股份合作制作为私有制予以排斥·····	(12)
○ 拨改贷后企业新增资产应归企业劳动者所有·····	(15)
○ 合理的利益分配是让国家多得还是让国家先得·····	(18)
○ 股份企业职工实行按股分红不一定是剥削·····	(21)
○ 实行劳动合同制不影响劳动者当家做主·····	(24)

国有企业篇

○ 国有企业亏损不等于国有制没有效率·····	(29)
○ 国有企业“抓大”要保证国有经济占主导·····	(32)
○ 国有企业“放小”要守住公有制为主体的防线·····	(36)
○ 确保职工主人翁权益需要创新决策参与和利润	

-
- 分享机制····· (38)
- 企业启动破产应满足三个条件····· (41)
 - 企业职工持股应控制一定的比例····· (44)
 - 企业流动资金短缺的根源不在于债务拖欠····· (47)
 - 国有企业老职工养老金来源于何处····· (50)
 - 企业是否减员关键是要看减员能否增效····· (53)
 - 国有企业何以化解债务死结····· (56)

财 政 税 收 篇

- 财政管理应告别传统计划经济模式····· (63)
- 振兴财政需要管好预算外资金····· (66)
- 应当重视医治所得税的“短腿病”····· (70)
- 地方财源建设要有新思路····· (73)
- 推动国债发行应建立做市商制度····· (77)
- 分离企业冗员政府财政应助一臂之力····· (81)
- 政府对企业的财政补贴要注重促进效率····· (84)
- 个人所得税应成为政府财政收入的重要来源····· (88)

金 融 篇

- 政府对金融市场的管理应该坚持两手抓····· (95)
- 专业银行商业化需要政府与企业的通力合作····· (99)
- 当前应考虑适当放松银根····· (104)
- 开展公开市场业务应鼓励商业银行持有国债····· (110)
- 应适当降低我国法定存款准备率····· (114)
- 严重亏损企业局部破产不会危及银行利益····· (118)

-
- 当心“引进”中的通货膨胀…………… (121)
 - 判断股市总体水平应注重观测股价综合指数…………… (123)
 - 规范股市必须规范股票发行…………… (126)

农 业 篇

- 增加农业投入关键是要把农民培育成为投资
主体…………… (133)
- 如何避免可能出现的粮食危机…………… (136)
- 农业发展规模经营重点在于土地经营制度的
创新…………… (140)
- 农业要大发展必须实行农村商品的大流通…………… (143)
- 农业税改革应该桥归桥、路归路…………… (147)

房 地 产 篇

- 开放地产市场需做好规范管理的大文章…………… (155)
- 解决住房问题的出路在于推行住宅商品化…………… (160)
- 推动住宅商品化，政府应该有所作为…………… (165)
- 房地产市场健康发展究竟路在何方…………… (168)

发 展 战 略 篇

- 要历史地把握好速度与效益的关系…………… (177)
- 物价在上涨，消费者的收入怎么办…………… (180)
- 通货膨胀下应该为国有资产存量保值…………… (183)
- 保护民族工业不等于消极地保护国内市场…………… (186)

-
- 发展中西部经济必须加大政府的政策支持力度…… (189)
 - 社会养老保险应有全社会的参与…… (193)
 - 把实现可持续发展作为一个重大战略…… (199)

对外经济篇

- 发展对外贸易必须处理好几个关系…… (207)
- 内外资企业政策要贯彻国民待遇原则…… (211)
- 外贸企业扭亏需要改革汇制…… (216)
- 打击出口骗税关键在于完善退税机制…… (220)
- 企业扩大出口须注重非价格竞争…… (225)
- 引进外资重在改善投资软环境…… (228)
- 利用外债的安全线需要重新认定…… (231)
- 举借外债要保持适度的规模…… (239)
- 利用外资应保持适度的外汇储备规模…… (243)

政府机构与干部体制篇

- 政府机构改革的出路在于实行财政硬约束…… (251)
- 干部制度改革的突破口是让一把手竞争上岗…… (255)
- 促进公职人员勤政廉政急待建立公职金制度…… (258)

科技、教育篇

- 国家办教育应实施“抓小放大”战略…… (265)
- 用创业基金来发展高新技术产业…… (268)
- 促进科技成果转化的关键是提高企业科技实力…… (273)

-
- 推动技术进步必须改革现行的折旧政策…………… (276)

附 录

-
- 地方政府推行国有企业自费改革的基本思路…………… (285)
- 后记…………… (298)



政策理论篇



