

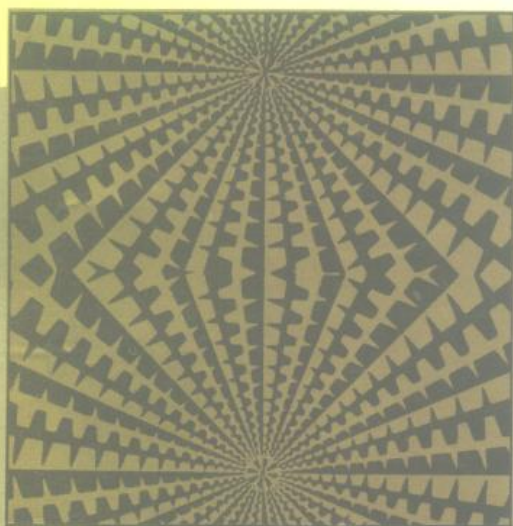
百·卷·本·经·济·全·书

J J Q S

●顾问:刘国光 高尚全 王梦奎 黄范章 ●主编:胡晓林 龚莉 ●副主编:顾海良 姚开健

劳动力市场

伊志宏 著



人民出版社

BAI · JUAN · BEN · JING · JI · QUAN · SHU

百卷本经济全书

顾问: 刘国光 高尚全 王梦奎 黄范章

主 编: 胡晓林 龚 莉

副主编: 顾海良 姚开健

劳动力市场

伊志宏 著

人 民 出 版 社

责任编辑：喻 阳

装帧设计：林 晓

图书在版编目(CIP)数据

经济全书：全 100 册

—北京：人民出版社，1994.4

(百卷本《经济全书》丛书/胡晓林，龚莉主编)

ISBN 7-01-001638-0

I. 经…

I. ①胡…②龚…

Ⅱ. 经济学—概论

IV. F0

经济全书(全 100 册)

JINGJI QUANSHU

人民出版社出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京商学院印刷厂印刷 新华书店北京发行所经销

1994 年 7 月第 1 版 1994 年 7 月北京第 1 次印刷

开本：787×1092 毫米 1/32 印张 505.375 插页 1000

字数：8990 千字 印数：1—600 册

定价：880 元

内 容 提 要

劳动力市场是社会主义市场体系的重要组成部分。发展市场经济,劳动力市场的发育是必不可少的一环。

本书核心是论述劳动力市场的运行机制,分析劳动力市场如何通过供求、工资的运动配置劳动力资源。围绕劳动力市场运行机制,重点论述了劳动力市场的供给行为、需求行为、价格(工资)机制、流动选择机制、劳动力市场的就业与失业及市场运行的保障与调节。

我国正面临着劳动力资源配置方式由行政配置向市场配置转化的过程。本书在对劳动力市场运行机制进行分析的基础上,结合现阶段我国劳动力市场的发育状况、劳动力的供给与需求行为、工资机制、劳动力流动机制、就业与失业状况等进行了实事求是的分析,试图为劳动体制改革的深化及劳动力市场的发育和完善提供一个基本思路。

為建主社會主義我市
場經濟機制而努力

為百卷本經濟全書題

鄒家華

一九九三年十月一日

百卷本《经济全书》总序

从现在开始的一、二十年内,是世纪交替之际,既是中国完成从计划经济体制向社会主义市场经济体制过渡的关键时期,也是中国经济持续、快速、健康发展以便把 11 亿人民向小康以至更高水平奋力推进的时期。不言而喻,中国人民在这个时期所要进行的,实际上是要在整个国民经济领域内继续进行一场建国以来最为深刻的革命性的变革,大力发展社会生产力,把建设有中国特色的社会主义伟大事业推向前进。

这场伟大而又艰巨的变革,对经济学界、出版界提出了更高的要求。其中十分重要的,就是要积极研究、阐明在改革与发展过程中中国各个经济领域内出现的复杂现象和新问题,探索新的体制、机制、秩序、法规以及发展道路和模式;传播各经济学科的新理论、新观点和新观念;以使用它们去丰富现有建设者的知识库,提高他们的工作素质,以及培育新一代的建设者。这一工作非常重要,因为一切经济工作,总是要靠人去做;有了高素质的人,才会有高质量、高效益、高效率的经济工作,经济改革与建设任务的加速实现才会有保证。这套百卷本《经济全书》,正是为此目的而组织编撰、出版的。我为此感到高兴。

60258/707

要使这套百卷本《经济全书》能够发挥应有作用,我认为,至少应该贯彻以下三个结合。一是理论与实践相结合,即在马克思主义指导下,用新学科或各经济领域的专业理论去研究、阐明中国经济中的实际问题,特别是具有中国特色的社会主义市场经济中一系列重大问题。诚然,百卷本《经济全书》中有的会侧重于理论,有的会侧重于实际,有的还会侧重于应用。但只要注意贯彻这一方针,一定能在理论上有所前进,有所突破,并在不同层次上为加快建立社会主义市场经济体制和加速改变中国经济面貌服务。二是中外结合,洋为中用。既积极学习国外一切有用的经济理论和建设经验,吸收国外一切优秀成果,又不盲目照抄照搬,而是从中国的国情和实际需要出发,有所鉴别、借鉴或吸收。三是普及和提高相结合,既注重传播和普及知识,又鼓励密切联系中国国情和学科自身发展的实际,进行创造性的探索,实行知识性与学术性相结合。

我很高兴地知道,上述三个结合,也是百卷本《经济全书》的编者、出版者的共识。诚然,要做到上述三个结合,并不容易,但值得为之努力。我衷心祝愿这套丛书的出版获得成功。

邹家华

1993年9月

目 录

劳动力市场

前言：关于劳动力市场	
一、劳动力市场的复苏	1
1. 改革前我国劳动力市场的历史回顾	1
2. 改革过程中劳动力市场的复苏	7
3. 阻碍劳动力市场发育的深层障碍	17
二、劳动力市场的含义与功能	24
1. 劳动力市场的含义	24
2. 劳动力市场的功能	25
3. 劳动力市场的特征	30
4. 劳动力市场的发育阶段	31
三、劳动力市场的供给	36
1. 劳动力市场的供给机制	37
2. 中国居民的劳动供给行为	49
四、劳动力市场的需求	55
1. 劳动力市场的需求机制	55
2. 中国企业的劳动力需求行为	66

五、劳动力市场的工资决定机制	73
1. 劳动力市场的工资决定	74
2. 中国的工资决定及工资差别	82
六、劳动力市场的流动选择机制	88
1. 劳动力市场的流动选择机制	89
2. 行政机制作用下的中国劳动力流动	99
七、劳动力市场的就业	102
1. 劳动力市场的就业方式	102
2. 中国的劳动就业制度及其存在的问题	107
八、劳动力市场的失业	113
1. 劳动力市场运行与失业	113
2. 失业类型及其成因	116
3. 失业对经济的影响	120
九、劳动力市场的保障体系	125
1. 劳动力市场的信息成本与劳动力流动	125
2. 劳动力市场的失业风险与失业保险	131
3. 劳动力市场的其他保障	134
十、劳动力市场的调节与干预	136
1. 市场的不完善及政府调节的必要性	136
2. 政府对市场调节的政策与手段	139

一、劳动力市场的复苏

劳动力市场并不是什么新事物,但对从传统计划经济体制中走出来的中国来说,却是一个新的课题。新中国成立以后,中国的经济体制经过了一个从市场经济(当然,建国初期的市场经济是不完全意义上的)到高度集中的计划经济再到市场经济的曲折的过程。同样,中国的劳动力市场也经历了一个从有到无再到有的过程。经济发展的实践表明,市场发育、市场体系的建立与完善,是经济发展不可逾越的阶段。而劳动力市场是市场体系的首要组成部分,只要发展商品经济,不管承认与否,劳动力市场都会事实上存在着。

1. 改革前我国劳动力市场的历史回顾

从建国到改革前的 30 年时间里,劳动力市场经历的一个从有到无,逐步缩小直至消失的过程。这与建国

① 本章的某些基本观点和主要统计资料参考了冯兰瑞等著《论中国劳动力市场》一书的某些章节

以后对社会主义在理论上的认识及实践中的劳动力管理体制有直接关系。

(1)1957 年以前劳动力市场基本存在

建国初期,客观经济环境决定了劳动力市场的存在,这包括:多种经济成份的并存(以没收官僚资本、帝国主义在华资本为基础建立起来的国营经济、各种合作经济、个体经济、私人资本主义经济及国家资本主义经济);社会上几百万失业人员需要就业;国家还没有能力将所有人员都包下来统一分配工作,等等。此外,建国初期国民经济的迅速恢复与发展,增加了对劳动力的需求。因此,从劳动力市场的供给与需求两个方面都客观地要求存在劳动力市场。同时,这一时期国家也相应采取了较灵活的劳动力管理体制。

①经济的恢复和发展对劳动力的需求迅速增加
1949—1952 年,国民经济迅速恢复,工农业总产值 1952 年比 1949 年增长了 151%,1953 年比 1949 年增长了 230%。国营经济的迅速增长,使国营企业职工人数增加。1953 年与 1952 年相比,国营工业企业职工增加了 11%,地方国营工业企业职工增加了 25%。其他经济成份也有所增长,对职工的需求也有所增加。1953 年与 1952 年相比,公私合营工业企业职工增加了 19%,私营工业企业职工增加了 5.75%。因此,国民经济恢复时期,城镇就业人数迅速增加,城镇在业劳动者人数由

1949 年的 1533 万人增加到 1952 年的 2486 万人,其中职工 1603 万人,个体劳动者 883 万人,分别增加了 98%和 219. %。

从 1953 年开始进入第一个“五年计划”时期,经济增长进一步加快,基本建设急剧增长,对劳动力的需求也急剧上升。

②建国初期数百万失业人员需要就业 虽然失业人员数量的确切数字缺乏正式统计(通常说法是 400 万,实际上可能要高于这个数字),但大量的失业人员存在却是事实。建国初期失业的存在是由以下几个原因造成的:首先,新中国继承了旧中国的遗产。解放前夕,由于连年战争,物价飞涨,企业破产,经济陷于崩溃的境地,失业状况非常严重。这种状况在建国后短期内难以一下子解决。其次,恢复时期农村的土地改革及城市的经济结构调整也造成劳动力的暂时过剩,出现了新的失业和半失业情况。农村,由于土地改革和互助合作运动的发展,农业耕作技术提高,出现了劳动力剩余。城市,主要是对私营经济的调整,私营经济中一些不利于国计民生的行业逐渐被淘汰,这些行业的大部分人员暂时失业。农村剩余劳动力向城市的转移加剧了城镇的失业状况。再次,经营困难的企业可以解雇或辞退职工,也增加了失业人数。

以上失业人口的存在,形成了一个规模不小的劳动力后备队伍,也为劳动力市场的存在提供了条件。

③灵活的劳动力管理制度 新中国一成立,各级政府就建立了劳动部门,其职责之一就是,调查登记职工的就业和失业状况,适当调剂劳动力,设法安置失业职工。但这个时期,劳动力的行政调配是很有限的,主要是对国营企业职工。由于人才的缺乏,1953年以后,对大专院校及中专、技校的毕业生实行了统一分配,以后统一分配的范围有所扩大。

对于失业工人,实行的是介绍就业和自行就业相结合的方针。各市劳动局都设立了劳动介绍所,掌管失业职工登记及介绍就业。

私营企业主要是自己招雇工人。其他社会组织包括行政机关、团体、学校等都可自行招用职工。

在招工办法上,这个时期也显示出了灵活性和多样性。包括国营企业在内的企业及社会组织,既可以通过劳动部门的介绍所统一进行招聘,也可以到劳动力市场自行招雇,还可以登报公开招雇。

灵活的劳动力管理方法使劳动力市场获得了存在的空间。劳动力市场成为调节劳动力供求的重要力量。

(2)1958—1978年,劳动力市场完全消失

从1955年开始,对劳动力分配的计划性加强,灵活的劳动力管理体制也变得越来越僵化。第一个五年计划开始以后,苏联的劳动计划办法逐渐被采用,越来越强调劳动力分配上的计划性。到1956年底社会主义改造

基本完成以后,城镇所有制结构变为单一化,城镇失业人员的就业完全由国家劳动部门包揽,企事业单位不能自行招工,也不能任意辞退编余人员。至此,统包统配的劳动力管理体制——以固定工为主、能进不能出、劳动力不能自由流动——基本形成,而劳动力市场则逐渐缩小以至消失。劳动力调配的权力则统一集中于各级劳动部门。

①理论上,对社会主义条件下劳动力性质的认识,是僵硬的劳动力管理体制形成的理论基础。建国后,我国的经济管理体制模式基本是照搬苏联的。在这种高度集中的计划管理体制中,劳动力的计划调配是重要组成部分。这种体制的建立,从理论上来说,是基于以下认识:首先,社会主义条件下的劳动者,不再是“一无所有”的雇佣工人,而是占有生产资料的国家和企业的主人。劳动者与生产资料的直接结合使得劳动力市场的存在没有必要。其次,社会主义条件下的劳动力不再是商品,劳动者个人也不拥有对劳动力的所有权。再次,社会主义的分配原则是按劳分配,个人的劳动报酬是根据按劳分配原则来确定的,而不是由劳动力市场的供求决定的。最后,失业是资本主义特有的现象,社会主义不存在失业。

②劳动力的计划控制日益加强。对劳动力的计划控制始于1959年,其背景是1958—1960年大跃进期间,职工人数增长过快。为了控制职工队伍的膨胀,开始

要求自基层单位到中央,层层编制劳动工资计划,并将企事业单位的增人权限集中于中央。1960年,由于经济困难,对劳动力的控制又有所加强,采取工资管制、户口和粮食办法双管齐下来控制企业职工的增加。1972年又提出“坚决控制职工人数和吃商品粮的人口”。至此,僵化的劳动管理体制达到顶点。

在严格的劳动力计划控制下,劳动力的自由流动基本不存在,劳动力市场消失。农村劳动力向城市自由流动的渠道被完全堵死,临时工、合同工、轮换工、外包工等受到严格控制。城市中,不同所有制职工身份界限分明,集体所有制单位的职工,不得要求转为全民所有制职工;城市新增劳动力的就业,受到劳动部门招工计划的严格控制;企事业单位更无人员裁减的权力。

③统包统配进一步巩固完善 劳动力的统包统配是指,所有需要就业的城市人口都由国家包起来进行安置,所有企业单位招工也都由国家进行统一计划分配。个人不允许也不可能自谋职业。这样,劳动力的供与求就完全由国家计划控制,谈不到劳动力个人及劳动力需求单位自由选择的问题,也就谈不到劳动力市场了。

劳动力的统包统配最早是从大中专、技校毕业生及转业、复员军人开始的。“文革”期间,由于上山下乡知青陆续回城需要重新就业,统包统配逐渐扩大到所有新成长的和已经成长的劳动力的就业,国家暂时安置不了的就在家中“待业”。

2. 改革过程中劳动力市场的复苏

党的十一届三中全会拉开了中国经济体制改革的序幕,也成为劳动力市场复苏的契机。在整个80年代的改革中,尽管制约劳动力市场发展的理论问题和体制障碍都没有解决,但劳动力的自由流动却不以人的意志为转移地逐渐兴起,并形成不可阻挡之势,冲击着原来僵化的劳动管理体制。在这股劳动力自由流动的洪流中,作为劳动力价格的工资,在事实上反映并调节着劳动力的供求及劳动力的流动。改革的实践证明,作为市场体系的重要组成部分的劳动力市场,是市场经济条件下经济正常运转不可或缺的一部分,只要是实行市场经济体制,就必须承认劳动力市场,并大力培育,使之逐渐完善。

(1) 劳动力市场复苏的历史背景

70年代末、80年代初劳动力市场的复苏是基于以下历史背景:

①失业高峰对就业体制的冲击 1979年前后,由于60年代初生育高峰时出生的人口开始进入劳动力的行列以及大批知青返城等原因,中国面临着建国以来最严重的一次失业高峰,1979年中国城镇失业人口(当时称“待业青年”)达1500多万。如此庞大的失业人口,单

靠国家的统包统配是难以解决的。在这种压力下,劳动管理体制有所松动,1980年,确定了“三结合”的新的就业方针,即“在国家统筹规划和指导下,实行劳动部门介绍就业、自愿组织起来就业和自谋职业相结合”。在这种背景下,就业渠道发生了重大变化,从原来单一的国家分配转向多渠道就业。这个变化,使得新增劳动力部门有可能脱离原来高度集中的劳动力计划体制,使人们透过就业渠道的变化而看到劳动力市场复苏的曙光。事实上,劳动力市场的复苏也正是从新增劳动力部分开始的。

②国民经济迅速增长对劳动力需求的扩大 随着经济体制改革的深入,国民经济持续高速增长。1979~1988年的10年间,国民生产总值平均每年增长9.6%,国民收入平均每年增长9.2%,工业总产值平均每年增长12.8%。

经济的迅速增长扩大了对劳动力的需求,职工人数成倍增加。10年间,各种不同所有制类型的工业企业总数由31.84万个增加到810.56万个,增长了2446%;工业劳动者由6091万人增加到9661万人,增长了58.6%;商业、饮食业、服务业由151.7万增加到1323.3万个,增长了772.3%;商、饮、服务业职工从973.8万人增加到3727.6万人,增长了282.8%。

对劳动力需求的扩大从另一方面冲击了劳动管理体制。高度集中、僵化的劳动力计划体制难以适应经济