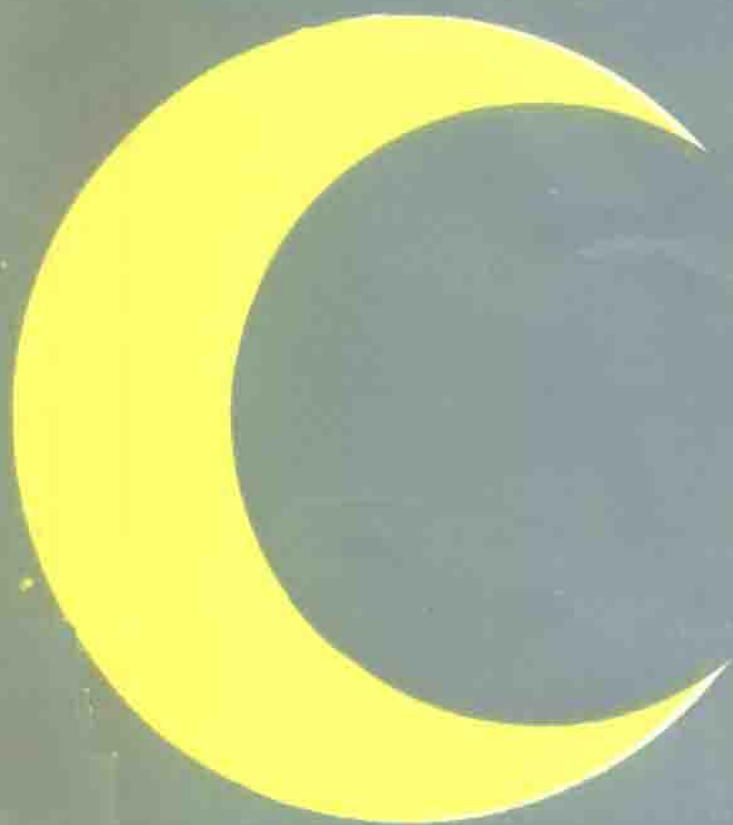


# 中国对外经济关系

王寿椿 许煜 主编



對外貿易教育出版社

# 中国对外经济关系

王寿梅 许 煜 主编

對外貿易教育出版社

**中国对外经济关系**

王寿椿 许煜 主编

责任编辑 张孟秋

\*

对外贸易教育出版社出版

大厂兴源印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行·各地新华书店经售

●

开本787×1092 1/32·印张12·字数270千字

1988年8月第一版 1988年8月第一次印刷

印数：1—8,000册 定价3.60元

ISBN 7-81000-021-7/F·005

## 说 明

《中国对外经济关系》是研究对外开放政策下中国发展对外经济关系的一门学科。它是适应对外经济贸易大专院校的教学需要编写的，也可作为有关理论工作者和实际工作者研究中国对外经济关系问题的参考读物。

本书分上、下篇，由对外经济贸易大学对外贸易系中国对外贸易教研室部分同志编写，其中有：李康华（导言、第一章、第六章），许煜（第二章、第八章、第九章），王寿椿（第三章、第四章、第十一章），舒玉敏（第五章），李诗（第七章、第十二章），顾若曾（第十三章）。马凤琴同志参加了讨论。由王寿椿、许煜同志主编。

由于这是一门新学科，编者水平有限，编写时间较短，缺点和不妥之处可能不少，敬请读者批评指正。

编 者

一九八七年四月

## 导 言

对外开放是党的十一届三中全会后中国对外经济关系方面具有深远意义的战略转变，是一项长期的基本国策。实行对外开放政策以来，中国对外经济关系打开了新的局面，取得了前所未有的发展。

我们冲破了“左”的思想和自给自足经济观念的束缚，克服了把自力更生和对外开放对立起来的错误认识，明确提出要利用国内国外两种资源、开拓国内国际两个市场，学会组织国内建设和发展对外经济关系两套本领，确立了对外经济工作在我国社会主义现代化建设中的战略地位。这是中国对外经济贸易理论的重大发展。

我们突破了对外经济活动的传统格局，拓宽了对外经济活动的范围。除了继续发展对外贸易和经济技术援助外，还积极引进先进技术，利用外资，开展对外承包和劳务合作及其他形式的互利合作，又在广东、福建两省试办经济特区，全面发展和我国对外经济贸易，使我国对外经济发展战略，从封闭半封闭型开始转向积极利用国际分工的开放型。中国的对外开放已成为面向世界的全方位的开放局面；对内，已形成了有重点、分层次的、从沿海到内地、由东到西的对外开放布局；对外，既向资本主义国家开放，也向社会主义国家开放；既对发达国家开放，也对发展中国家开放。在平等互利基础上不断扩大和发展同世界各国的经济、贸易和技术的交流与合作。

《中国对外经济关系》一书就是在这种形势下编写的，以适应中国对外经济贸易事业的发展和培养高层次对外经贸人才的需要。它是党的十一届三中全会以后创立起来的一门新学科。它将随着我国对外经贸事业和对外经贸教育、科研事业的发展而逐步完善。

《中国对外经济关系》是以马列主义为理论指导，在总结建国以来、特别是党的十一届三中全会以来中国对外经济工作实践的基础上，经过综合研究和科学概括而建设起来的。它是一门理论与实践相结合的综合性的经贸专业课程。其对象是研究中国对外交往过程中的经济关系及其发展规律。它从实际出发，分析研究中国对外经济工作的理论、政策和实践，以及中国与世界各国的主要经济关系。它所涉及的范围，包括了对外经济活动的各个领域，不仅有商品贸易和对外经济援助的传统形式和内容，而且更主要的有三中全会以后发展起来的中国资本、技术、劳务等国际流动的新形式和新内容，全面反映了中国对外经济活动的现实。

《中国对外经济关系》这门学科的研究方法是马克思主义的唯物辩证法。唯物辩证法认为，世界上一切事物都不是孤立的、静止的，而是同周围的其他事物相互联系、相互依存、相互制约的，并在实践中不断发展和变化。对外经济关系作为国民经济的一个组成部分，它的内部各个环节、各个部门，它同国民经济其他部门，诸如工业、农业、商业、交通、银行、财政以及科学技术等许多部门，都是相互联系、相互依存、相互制约的。作为国家的对外经济部门，它还同许多国家和地区发生着广泛的国际联系，同世界市场、世界经济也是相互联系、相互依存、相互制约的。因此，我们研究对外经济关系问题，必须从实际出发，把对外经济活动

同中国社会经济理论结合起来，同整个世界经济发展变化结合起来，才能透过现象看到本质，真正把握对外经济关系发展变化的规律。当代的世界是开放的世界，经济生活国际化的进程已达到空前发展的程度，各国间的经济联系和互相依赖更加密切。在中国对外经济关系研究中，必须面对当代世界经济的现实，把我国对外经济活动置于世界经济领域中加以分析，从而明确我国所处的地位和应采取的对策，确保我国对外经济关系的不断发展。

本书分上下两篇，共十三章：中国对外开放政策、中国对外贸易、中国利用外资、中国引进技术、中国对外劳务合作、中国对外经济援助、中国经济特区及沿海开放城市、中国和发展中国家（地区）的经济贸易关系、中国和西方发达国家的经济贸易关系、中国和日本的经济贸易关系、中国和美国的经济贸易关系、中国和苏联、东欧国家的经济贸易关系、中国和港澳地区及台湾省的贸易关系。

# 目 录

## 导 言

## 上 篇

### 第一章 中国对外开放政策

- 第一节 中国对外开放政策的形成和确立…………… ( 3 )
- 第二节 中国对外开放政策的基本含义和  
主要内容…………… ( 8 )
- 第三节 中国对外开放政策的理论基础…………… ( 11 )
- 第四节 实行对外开放是我国四化建设的  
必由之路…………… ( 15 )
- 第五节 提高对外开放政策的认识,全面  
发展对外经济贸易…………… ( 21 )

### 第二章 中国对外贸易

- 第一节 中国对外贸易概况…………… ( 29 )
- 第二节 中国对外贸易的理论与政策…………… ( 35 )
- 第三节 中国对外贸易发展战略…………… ( 49 )
- 第四节 中国对外贸易发展模式…………… ( 54 )

### 第三章 中国利用外资

- 第一节 利用外资的意义…………… ( 60 )
- 第二节 端正对利用外资的认识…………… ( 66 )
- 第三节 中国利用外资的方针政策…………… ( 72 )



|                          |                    |         |
|--------------------------|--------------------|---------|
| 第四节                      | 中国利用外资的主要方式·····   | ( 78 )  |
| 第五节                      | 中国利用外资的发展·····     | ( 87 )  |
| 第六节                      | 中国对外直接投资·····      | ( 92 )  |
| <b>第四章 中国引进技术</b>        |                    |         |
| 第一节                      | 引进技术的意义·····       | ( 99 )  |
| 第二节                      | 中国引进技术的方针政策·····   | ( 106 ) |
| 第三节                      | 中国引进技术的主要方式·····   | ( 114 ) |
| 第四节                      | 中国引进技术的发展·····     | ( 123 ) |
| <b>第五章 中国对外劳务合作</b>      |                    |         |
| 第一节                      | 国际劳务合作概况·····      | ( 132 ) |
| 第二节                      | 中国对外劳务合作的发展·····   | ( 140 ) |
| 第三节                      | 中国对外劳务合作战略·····    | ( 145 ) |
| <b>第六章 中国对外经济援助</b>      |                    |         |
| 第一节                      | 国际经济援助概况·····      | ( 150 ) |
| 第二节                      | 中国对外经济援助的发展·····   | ( 153 ) |
| 第三节                      | 中国对外经济援助的指导原则····· | ( 156 ) |
| 第四节                      | 中国对外经济援助的内容·····   | ( 159 ) |
| 第五节                      | 中国对外经济援助的管理体制····· | ( 163 ) |
| <b>第七章 中国经济特区及沿海开放城市</b> |                    |         |
| 第一节                      | 世界经济特区概况·····      | ( 168 ) |
| 第二节                      | 中国经济特区·····        | ( 181 ) |
| 第三节                      | 中国沿海开放城市·····      | ( 197 ) |

## 下 篇

|                                |
|--------------------------------|
| <b>第八章 中国和发展中国家(地区)的经济贸易关系</b> |
|--------------------------------|

|                             |                            |       |
|-----------------------------|----------------------------|-------|
| 第一节                         | 发展中国家(地区)的经济和对外经济关系.....   | (205) |
| 第二节                         | 中国和发展中国家(地区)经济贸易关系的发展..... | (211) |
| <b>第九章 中国和西方发达国家的经济贸易关系</b> |                            |       |
| 第一节                         | 中国和西欧发达国家的经济贸易关系.....      | (226) |
| 第二节                         | 中国和加拿大的经济贸易关系.....         | (241) |
| 第三节                         | 和大洋洲发达国家的经济贸易关系.....       | (245) |
| <b>第十章 中国和日本的经济贸易关系</b>     |                            |       |
| 第一节                         | 日本经济和对外贸易.....             | (250) |
| 第二节                         | 五十年代中日民间协定贸易.....          | (259) |
| 第三节                         | 六十年代中日友好贸易和备忘录贸易.....      | (261) |
| 第四节                         | 建交后中日经济贸易关系的新发展.....       | (267) |
| 第五节                         | 中日经济贸易需要解决的问题及发展前景.....    | (278) |
| <b>第十一章 中国和美国的经济贸易关系</b>    |                            |       |
| 第一节                         | 美国经济和对外贸易.....             | (284) |
| 第二节                         | 中美经济贸易关系的发展.....           | (292) |
| 第三节                         | 中美经济贸易关系发展的主要障碍.....       | (302) |
| 第四节                         | 中美经济贸易前景.....              | (310) |

## **第十二章 中国和苏联、东欧国家的经济贸易关系**

**第一节 苏联、东欧国家的经济和对外贸易…… (314)**

**第二节 中苏经济贸易关系…… (318)**

**第三节 中国和东欧国家的经济贸易关系…… (327)**

## **第十三章 中国内地和港澳地区及台湾省的经济贸易关系**

**第一节 中国内地和香港地区的经济贸易关系…… (334)**

**第二节 中国内地和澳门地区的经济贸易关系…… (355)**

**第三节 中国内地和台湾省的贸易联系…… (363)**

# 上 篇

66

67

# 第一章 中国对外开放政策

实行对外开放，是党的十一届三中全会后我国对外经济政策一个历史性转折。它是我们党在总结历史经验、深刻认识对外经济贸易战略地位的基础上，按照经济发展的客观规律而采取的重大决策。实行对外开放是发展对外经济贸易，加快我国现代化建设的战略措施，是一项长期的基本国策。它反映了我国对外经济贸易战略地位的客观要求，适应了社会生产力发展的必然趋势，是实现我国社会主义现代化的必由之路。

## 第一节 中国对外开放政策的形成和确立

实行对外开放政策是三中全会坚持实事求是原则，进行拨乱反正的结果。它是在新的历史条件下形成和确立起来的，是我国对外经济政策的一个历史性转折。

建国以来，我国在对外开放问题上，经历了曲折的过程。建国初期，我国是主张对外开放的。毛泽东同志早在建国前夕就指出：“中国人民愿意同世界各国人民实行友好合作，恢复和发展国际通商事业，以利发展生产和繁荣经济。”

（《毛泽东选集》合订一卷本第1403页）建国以后，在五十年代，他又提出了“向外国学习的口号”，指出“我们的方针是一切民族、一切国家的长处都要学，政治、经济、科学、技术、文学、艺术的一切真正好的东西都要学。”（《毛泽

东选集》第5卷第285页)周恩来同志于1956年也明确指出:

“关起门来建设的想法也是错误的,不用说,我国要建立一个完整的工业体系,在长时期内还需要苏联和人民民主主义国家的援助,同时也需要同其他国家发展和扩大经济、技术、文化的交流。而且,即使我们在将来建成了社会主义工业化之后,也不可能设想,我们就可以关起门来万事不求人了。”

(《关于发展国民经济的第二个五年计划的建议的报告》第41页)直到1959年7月,毛泽东同志在一次会见外宾时,仍重申经济关门是不行的,需要交换。这些都说明了在五十年代,我们在认识上是主张对外开放的。而且,在实践上,也正是基于这种认识,我们对于当时以美国为首的主要资本主义国家对我国实行封锁禁运,妄图把我国“封闭”起来的行径,采取了各种方法,进行了针锋相对的有效斗争。与此同时,我们还大力发展同苏联和东欧国家的经济贸易关系(包括利用外资,引进先进技术设备等),并积极争取同一些友好国家建立贸易关系,促进了我国国民经济的恢复和发展。

但是,自六十年代后,由于我们在指导思想上的左倾错误。以及由于苏联政府的背信弃义、撕毁合同、撤走专家,对我国实行孤立和歧视,给我国的经济建设带来极大的困难。在这样的历史条件下,我们强调自力更生,这是完全正确的。但同时却错误地把自力更生与国际分工对立起来,认为要自力更生,就不能参与和利用国际分工,认为世界上只有工业国与农业国的分工,加工工业国与原料国的分工,把国际分工完全看作是强国控制和奴役弱国的工具,从而否定了国际分工,否定了发展对外经济技术合作的必要性。这就必然导致盲目追求自给自足、闭关自守,对外开放受到了抑制。到了十年“文化大革命”期间,林彪“四人帮”的破坏

和干挠，更进一步把闭关自守的状态推向了极端。他们攻击原对外贸易部是“卖国部”、搞“洋务运动”。他们歪曲自力更生方针，把引进外国先进技术设备诬蔑为“洋奴哲学”、“爬行主义”，把出口商品和物资，诬蔑为“出卖资源”、“投降卖国”，把一些灵活贸易做法一概诬之为“丧权辱国”、“屁股坐在外国资本家一边”等等，使对外经济贸易活动几乎成为禁区，主张和从事对外经济贸易的人几乎成了“搞资本主义复辟”的“罪人”。众所周知，1975年邓小平同志主持中央工作期间，为了恢复和发展被“四人帮”搞得濒临崩溃的国民经济，他曾果断地提出要“引进新技术、新设备、扩大进出口贸易”、“争取多出口一点东西，换点高、精、尖的技术设备来，加速工业技术改造，提高劳动生产率”，并主张出口煤炭，采用补偿贸易方法，“同外国签订长期合同，引进他们的技术设备开采煤矿，用煤炭偿付”（《邓小平文选》第29页）。这是一个非常正确的政策。我国对外贸易工作坚决贯彻这一政策，使该年进出口贸易创历史新纪录。但是，这个发展对外经济贸易，促进经济发展的战略决策，却遭到“四人帮”恶毒攻击，并成为诬陷邓小平同志搞所谓“右倾翻案风”的一条“大罪状”，原对外贸易部也被戴上“官僚买办”、“投降卖国部”的帽子。林彪、江青反革命集团的恶毒攻击和种种倒行逆施，完全扼杀了对外开放思想，使我国走向与世隔绝的道路，使我国经济处于封闭的状态。

从上述历史回顾可以说明，建国初期至五十年代后期，我国是主张对外开放的，虽然没有象现在作为政策明确提出来，以后，由于国内外种种阻挠和干扰，对外开放思想不断受到抑制，甚至全完被扼杀，而闭关自守思想日益抬头，最



后竟发展到主导地位，实质上形成了闭关自守的政策，使我国基本上处于关起门来搞建设的状态。1978年9月，邓小平同志指出：“毛泽东同志在世的时候，我们也想扩大中外经济技术交流，包括同一些资本主义国家发展经济贸易关系，甚至引进外资、合资经营等等，但那时没有条件，人家封锁我们。后来，四人帮搞的什么都是崇洋媚外、卖国主义，把我们同世界隔绝了。”（《邓小平文选》第122页）这是邓小平同志对建国以来对外开放思想演变和闭关自守政策形成的最好总结。

粉碎“四人帮”后，我国进入一个新的历史时期。我们党领导全国人民，冲破阻力，排除万难，经过两年多的艰巨工作，取得了拨乱反正的重大胜利。这就为我们实行对外开放政策，加速四个现代化建设，开辟了道路，创造了条件。1978年9月，邓小平同志在《高举毛泽东思想旗帜，坚持实事求是的原则》中提出：现在“我们有了比过去没有的好条件”，有了“比过去好的多的国际条件”，“我们关起门来不行”。党的对外开放政策就是在这个新的历史条件下制定和确立的。这个新的历史条件是：在国内方面，经过两年多的努力，我们国家发生了翻天覆地的变化。政治上，我们已经基本上摧毁了“四人帮”的反革命政治势力，夺回了被他们篡夺的权位；我们已经摆脱了林彪、“四人帮”所造成的十年混乱，在全国范围内实现了安定团结的政治局面；我们已经打破了林彪、“四人帮”的精神枷锁，纠正了被他们颠倒的许多是非界限，并且开始清理长期以来的“左”的错误，在政治思想上已基本上回到马列主义、毛泽东思想的正确轨道上来。这些都是我们实行对外开放政策，发展对外经济贸易关系，加速进行四化建设的必不可少的政治保证。经济