

郭祥谷 胡厚钧 励瑞云 主 编

经济管理原理

JING
JI
GUAN
LI
YUAN
LI



JING
JI
GUAN
LI
YUAN
LI

中国展望出版社

经济 管 理 原 理

主 编 郭祥谷 胡厚钧 励瑞云
副主编 于光中 赵锡敏

中 国 展 望 出 版 社

一九八六年·北京

经济管理原理

主、编 郭祥谷 胡厚钧 励瑞云
副主编 于光中 赵锡敏

中国展望出版社 出版

(北京西城区太平桥大街4号)

长春市南关区全安印刷厂印刷

新华书店首都发行所发行

开本 850×1168毫米1/32	9.25 印张
227千字	1986年12月 北京第1版
1986年12月第1次印刷	1—15.000册

统一书号: 4271·302 定价: 2.00元

编 者 的 话

为了对干部进行继续教育，满足广大干部学习经济管理知识的需要，中共吉林省委讲师团组织编写了这本适合干部学习的教材。应该说，在经济体制改革的进程中，在理论研究空前活跃的今天，完成这一任务是有一定难度的；同时，由于我们的理论修养、实践知识有限，这就使得本书不可避免地会有一些不足之处，我们诚恳地期待着广大读者的批评。

本书分别由下列同志执笔：李长武（第一章）、于光中（第二章）、励瑞云（第三章）、张金才（第四章）、郭祥谷（第五章）、陈玉文、陈杰、姚国军（第六章）、朱勇征（第七章）、赵锡敏（第八章）、杜宪仁（第九章）、胡厚钧（第十章）。

本书在编写过程中，得到中国展望出版社的大力支持，我们表示衷心地感谢。

一九八六年十二月

序

高德占

赵紫阳同志最近指出：党的十一届三中全会以来的路线，就是从中国的实际出发，建设具有中国特色的社会主义。这条路线的基本点有两条：一条是坚持四项基本原则，一条是坚持改革、开放、搞活的方针。两者互相联系，缺一不可。我们要全面地、正确地贯彻执行三中全会的路线，继续坚持以现代化建设为中心，集中力量发展社会生产力，把国民经济建立在长期稳定发展的基础上。发展经济，必须掌握经济发展规律，并运用科学的方法和手段管理经济活动。因此，在学习社会主义经济理论的同时，还要学习经济管理方面的知识。

经济管理是门科学。经济管理的实质是调节和控制生产要素之间的数量比例、时间节奏和空间位置，使之互相协调、紧密结合，充分利用经济资源，创造出更多、更好的物质财富，获得尽可能大的经济效益。因此，管理也是生产力。在一定意义上说，管理水平反映生产力水平，管理水平又影响生产力水平。在资源、技术条件相同的情况下，经济发展速度快慢、效益大小，很大程度上取决于管理水平的高低。经济越发展，管理越重要。从党的十一届三中全会以来，在改革、开放、搞活的方针指引下，我国的经济迅速发展，取得了巨大的成就。但从总体来看，我们的技术水平和水平还是比较落后的。相比之下，管理工作显得更落后一些。当前我们党政机关干部的经济管理水平，还远远不能适应经济发展的需要，这与四化建设的宏伟目标和建设吉林、振兴吉林的要求也是不相称的。因此，按照《中共中央关于经济体制改革的决定》中关于造就一支社会主义经济管理干部

宏大队伍的精神，有计划地培养和训练懂得经济管理的党政干部，是时代向我们提出的迫切要求。学习经济管理的基本知识应当是我们全省党政干部继续教育的一个重要内容。

近年来，国内经济管理方面的教材很多，但多属专业性质的。有的侧重于国民经济（宏观经济）管理，有的侧重于企业（微观经济）管理，又多是供专业院校或适于集中学习使用的。而专门为在职的党政干部学习经济管理基本知识的教材则较少。省委讲师团组织这方面的专家、学者和实际工作者编写的《经济管理原理》是适应在职的党政干部学习需要，从管理的一般角度，扼要而又系统地阐述了经济管理的基本知识，宏观经济管理和微观经济管理兼顾，内容全面，文字明快，简明易读。这本书做为党政干部学习经济管理的教材，能够满足不同层次、不同部门干部的需要，是一本具有特色的书。

我愿意向广大党政干部推荐这本书，希望它能对每个干部增长知识、学会管理经济有所帮助。学好这门课程，对发展我省经济、振兴吉林、将有着十分重要的意义。

目 录

第一章 绪论

第一节 经济管理的对象	1
一、经济管理的主体与客体	1
二、社会经济系统	2
三、制约社会经济系统发展的因素	4
第二节 经济管理的性质	7
一、经济管理的概念	7
二、经济管理的性质	9
三、社会主义经济管理的基本特征	11
第三节 经济管理的职能	15
一、计划职能	15
二、组织职能	17
三、调节职能	19
四、控制职能	20
五、经济管理的职能作用是一个动态的过程	21
第四节 经济管理的现代化	23
一、经济管理现代化是实现社会主义现代化的 重要保证	23
二、经济管理思想的现代化	24
三、经济管理组织的现代化	26
四、经济管理方法的现代化	27
五、管理手段的现代化	29

第二章 经济预测

第一节 经济预测的概念和实质	31
一、预测和经济预测	31
二、经济预测的科学基础	34
三、经济预测的实质	37
第二节 经济预测的作用和原则	39
一、预测在经济管理中的作用	39
二、经济预测体系	41
三、经济预测的原则	46
第三节 经济预测的程序和方法	48
一、预测的一般程序	48
二、预测方法及其分类	50
三、预测方法和手段的现代化	63

第三章 经济决策

第一节 经济决策的概念与分类	65
一、经济决策的概念、实质和特点	65
二、决策的历史发展	67
三、经济决策的分类	69
第二节 国民经济和社会发展战略与企业经营决策	71
一、国民经济和社会发展战略的特征与意义	71
二、国民经济和社会发展战略的内容	73
三、企业经营决策的概念、意义与制定原则	77
四、企业经营决策的基本内容	79
第三节 决策程序、决策检验和决策机构体系	81
一、决策程序	81

二、决策检验·····	84
三、决策机构体系·····	86
第四节 决策方法与技术·····	87
一、决策的硬技术与软技术·····	87
二、主要的决策方法与技术·····	89

第四章 经济规划

第一节 经济发展计划的意义和原则·····	95
一、社会主义经济是有计划的商品经济·····	95
二、经济发展计划的意义·····	96
三、经济发展计划的基本原则·····	99
第二节 计划体系和指标体系·····	101
一、经济发展计划体系·····	101
二、指标体系·····	106
第三节 经济发展速度、比例和效益·····	108
一、经济发展速度·····	108
二、比例关系·····	111
三、经济效益·····	113
第四节 综合平衡与计划的编制和组织实现·····	116
一、综合平衡的任务和要求·····	117
二、国民经济综合平衡·····	119
三、地区经济综合平衡·····	120
四、企业平衡·····	121
五、计划的编制程序和组织实现·····	121

第五章 经济调节

第一节 经济调节手段在经济管理中的作用·····	123
--------------------------	-----

一、经济调节手段的概念和分类	123
二、经济调节手段的科学依据和作用	124
三、制定和运用调节手段的原则	126
第二节 经济手段	127
一、经济手段的特点与作用	127
二、经济手段的主要内容及其运用	128
第三节 法律手段与行政手段	138
一、法律手段	138
二、行政手段	142
第四节 综合运用各种调节手段、完善社会主义 经济调节手段体系	144
一、综合运用经济手段	144
二、综合运用经济手段、法律手段及行政手段	149

第六章 经济监督

第一节 社会主义经济监督的性质	154
一、经济监督的概念和必要性	154
二、经济监督的性质和特点	156
三、经济监督的职能和作用	157
第二节 社会主义经济监督的内容和方法	159
一、经济监督的内容和分类	159
二、经济监督的机构和组织体系	161
三、经济监督的方法	164
第三节 审计在经济监督中的重要地位	165
一、审计的概念、种类和范围	165
二、审计的性质、作用及审计机关的职权和 任务	167
三、审计的内容、依据和原则	169

四、审计的程序和方法	170
------------------	-----

第七章 经济信息

第一节 经济信息的概念、特征和作用	172
一、经济信息的概念和特征	172
二、经济信息的分类	175
三、经济信息在经济管理中的作用	178
第二节 经济管理信息系统的结构和工作过程	179
一、建立经济管理信息系统的必要性	179
二、管理信息系统的结构	180
三、经济管理信息系统的功能	183
四、经济管理信息系统的工作过程	184
第三节 经济管理信息系统的建立与现代化	187
一、建立经济管理信息系统的原则和步骤	187
二、管理信息系统的完善	188
三、管理信息系统的现代化	189

第八章 经济资源

第一节 物质资源的开发和国土的综合利用	193
一、物质资源的概念	193
二、物质资源的开发和利用	194
三、物资分配	196
四、国土的综合利用	197
第二节 人力资源的开发和利用	199
一、人力资源的特点	199
二、人力资源在经济活动中的作用	202
三、人力资源的开发	203

四、人力资源的利用	205
第三节 科学技术资源的开发和利用	207
一、科学技术是重要的经济资源	207
二、开发科学技术资源的意义	209
三、科学技术管理	210
四、科学技术成果的交流	212
五、科学技术队伍的建设	213
第四节 财力资源的开发和利用	213
一、财力资源的开发和利用	213
二、财力资源的开发	215
三、财力资源的利用	216
四、财力平衡	219

第九章 部门、地区、涉外经济管理

第一节 部门经济管理	222
一、经济部门的形成和分类	222
二、部门的基本联系和主要比例	227
三、部门的结构合理化	231
第二节 地区经济的管理	233
一、地区经济的特点与管理任务	233
二、生产力合理布局	235
三、建立地区合理经济结构	238
第三节 涉外经济的管理	241
一、涉外经济的地位与作用	241
二、对外贸易的管理	242
三、利用外资的管理	246

第十章 经济体制

第一节 社会主义商品经济管理体制的目标模式	251
一、经济管理体制及其模式分类	251
二、我国社会主义商品经济管理体制的目标 模式及其依据	254
第二节 宏观经济管理的结构和机制	256
一、宏观经济管理的对象	256
二、宏观调控系统的主要结构和机制	257
三、间接宏观控制的主要运行机制	262
第三节 宏观经济管理的微观基础和前提条件	268
一、宏观经济管理的微观基础	268
二、实现有效的宏观经济管理的市场条件	270
第四节 经济管理体制的模式转换	273
一、模式转换方式的选择	273
二、模式转换的分阶段目标	275
三、模式转换期间的双轨制及其控制对象	276

第一章 绪 论

在社会主义现代化建设事业中，经济管理具有十分重要的作用。根据《中共中央关于经济体制改革的决定》中关于造就一支社会主义经济管理干部的宏大队伍的精神，我们必须有计划地培养和训练懂得经济管理的干部。这就要求各级管理干部都必须认真学习经济管理的科学知识，努力掌握社会主义经济管理的客观规律，提高我国的经济管理水平，以加速社会主义现代化建设。

经济管理是一门内容十分广泛的管理科学。它既包括宏观经济的管理，又包括微观经济的管理，并且涉及生产力、生产关系和上层建筑的各个方面。本章所讨论的内容主要是经济管理的对象、性质、职能，以及如何实现经济管理的现代化等一般性问题，以此作为学习本门科学的入门向导。

第一节 经济管理的对象

一、经济管理的主体与客体

在任何经济管理过程中，都有两个方面的因素在起作用：一是经济管理的主体即管理者，一是经济管理的客体即经济管理的对象。经济管理过程就是经济管理的主体或管理者对经济管理的客体或经济管理的对象施加某种影响的过程。通过这个过程，使管理客体或对象发生人们预期的变化，从而达到人们所期望的目的。因此，离开了经济管理的主体或客体的任何一个方面，经济管理过程都不可能发生，因而也就谈不上什么经济管理。

无论是经济管理的主体或客体，都是多种要素的组合，并且

自身都构成一个系统，即经济管理的主体系统和客体系统。经济管理的主体系统是由经济管理机构、管理人员和管理的物质技术手段三方面因素构成的。在社会主义条件下，就宏观经济管理即国民经济管理而言，经济管理的主体是社会主义国家，因而国民经济管理的主体系统就是由各级各类国家经济管理机构、经济管理干部和相应的管理技术手段组成的国民经济管理组织系统；就微观经济管理即企业管理而言，管理的主体系统则是由企业管理机构、管理干部和相应的管理技术手段组成的企业管理组织系统。经济管理的组织系统必须借助于各种管理职能发挥作用。实际上，任何经济管理活动都表现为某种经济管理的职能作用。因此，研究经济管理的主体系统，主要是研究经济管理组织系统的职能作用。经济管理的客体或对象是社会经济系统。就国民经济管理而言，经济管理的客体是国民经济系统，它包括一个国家的全部经济活动，是由国民经济的各个部门、各个地区和社会再生产的各个环节组成的异常庞大的综合体，是一个巨大系统。就企业管理而言，经济管理的客体系统构成企业生产经营活动的各种对象要素及其活动的总和。

综上所述，研究经济管理过程，必须从经济管理的主体系统和客体系统两个方面进行。下面，我们首先来分析经济管理的客体系统——社会经济系统。

二、社会经济系统

一切事物都因其相互联系和相互作用而构成系统。人类社会是一个庞大的系统，社会经济系统则是整个社会系统的一个有机组成部分，是整个社会系统的一个分系统。而社会经济系统本身也是若干相互联系和相互作用的部分组成的。所谓社会经济系统，就是构成社会经济活动的各个要素和各种关系的总和。

从社会再生产过程来看，社会经济活动分为生产、交换、分配和消费，“它们构成一个总体的各个环节、一个统一体内部的

差别。”^①在这个统一体里，生产、交换、分配、消费相互制约，密切衔接，形成社会再生产的各个环节循环往复的不停的运行过程。

从国民经济的部门结构来看，社会经济系统包括工业、农业、建筑业、运输业、商业、物资、金融、服务、科学、教育、文化、卫生、社会保险、环境保护等许多部门。其中，每个部门又都包括许多行业，每个行业又是由许多企业构成的。这些部门、行业、企业密切联系，相互制约，共同组成社会经济系统这个统一整体。

从国民经济的空间结构来看，上述社会再生产的各个环节和国民经济各部门、行业、企业的所有经济活动都是分布在一定地区进行的，而各个地区的经济活动也存在着不可分割的相互联系。从这个角度来看，社会经济系统又是由若干地区系统组成的统一整体。

企业是社会经济系统的基本单位，它自身也构成一个系统。构成企业系统的基本要素包括人（劳动者的知识和技能），物（土地、建筑物、机器设备、工具、原材料、能源、劳动产品等），财（资金）和信息（情报、数据、图纸、报表、规章制度等）。其中，作为劳动者的人和作为劳动手段、劳动对象的物结合起来，构成企业生产的现实要素；资金是生产要素在生产经营过程中的转化形态——价值形态；信息则是上述各种要素运动过程的特殊反映和使它们得以相互结合的必要条件。从企业系统的生产经营过程来看，它是由投入（包括上述人、财、物、信息等要素）、转换（生产过程）和产出（销售产品，收回资金）三个部分构成的。这三个部分紧密衔接，周而复始地运转，并由此而使企业系统得以生存和发展。

上述社会经济系统的各个组成部分和各个要素都不是孤立存在的，而是相互结合，相互制约的。而且，这种结合和制约关系又

^① 马克思：《〈政治经济学批判〉导言》，《马克思恩格斯选集》第1卷，第102页。

都是按照它们内在的规律性而形成一定的结构。任何部分和要素离开了系统的整体而不与其相关部分和要素相结合，或者违反了其固有的结合方式，都将无从发挥其应有的作用。它们只有溶合于系统的整体之中，并接受整体的协调，才能充分发挥自己的作用。因此，必须从社会经济系统的整体考察各个局部要素的作用，并保证其合理结合，使局部要素的作用有利于发挥整体的效益。但是，这并不是要否定社会经济系统各个局部要素的独立性。否定了它们的独立性，也就否定了它们的能动性，从而也就否定了系统的整体。当前经济体制改革的中心环节，正是要使作为国民经济基本要素的企业具备应有的独立性，进而调动其生产经营上的灵活性和进取性，使其充满活力，从而保证整个国民经济系统充满活力。

社会经济活动是人类赖以生存和发展的基础。可以说，人类社会一天也离不开它。因此，社会经济活动必然是一个永无休止的动态过程，社会经济系统也就必然总是处于不断的变化之中。当然，这种运动不是在原有水平上的循环，而是不断地上升和发展的过程。就一个企业来看，总是要不断地发展新技术、研制新产品、开拓新市场，不断地改善自己的生产经营条件，否则，它就难以生存和发展。就整个社会经济系统来看，生产力总是在不断提高，生产关系总是在不断变化，经济总要不断发展，人们的物质文化生活条件也总是在不断改善。人类社会就是在社会经济活动由低级向高级的发展中不断前进的。

三、制约社会经济系统发展的因素

如上所述，社会经济系统是整个社会系统的一个分系统，而它自身又是相互联系相互作用的多种因素的综合体，因而它的发展必然要受到其外部环境和内部环境两方面因素的制约。

制约社会经济系统发展的外部环境因素，首先是社会环境。任何经济活动都是在一定社会环境中进行的，经济的发展和社