



1917—1957

苏联对外政策—— 各國人民 和平友好的政策

波波夫著

世界知識出版社

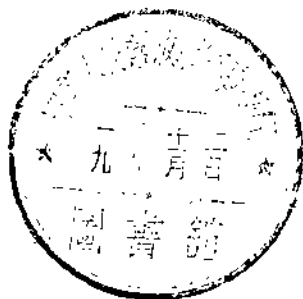


2 026 6561 4

60.3.66/10
苏联对外政策——
各國人民
和平友好的政策

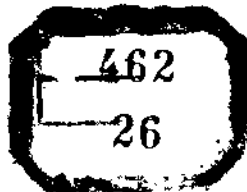
波波夫著

王朴之譯



世界知識出版社

1957年•北京



В. И. Попов
ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА СССР —
ПОЛИТИКА МИРА И ДРУЖБЫ НАРОДОВ

Издательство «Знание»

Москва—1957

本書根據蘇聯知識出版社1957年俄文版譯出

苏联对外政策——各国人民
和平友好的政策

(苏)波波夫著

王朴之译

世界知識出版社出版 (北京乾面胡同27号)
北京市書刊出版業營業許可證出字第101号

農業雜誌社印刷厂印刷 新华書店發行

开本 787×1092 公厘 $\frac{1}{32}$ · 印張 $1\frac{5}{8}$ · 字數 35,000

1957年10月第1版

1957年10月北京第1次印刷

印數 1—5,000 定价 (7) 0.16 元

統一書号 3003·326

封面設計者：孙正 校對者：彭卓毅等

目 次

为人民服务.....	1
列宁——苏联对外政策的奠基者.....	5
和平——苏联对外政策的总方针.....	11
苏联为各国和平共处和国际合作而斗争.....	21
苏联同社会主义阵营各国之间的关系.....	31
各国人民平等的政策.....	38
结束语.....	47

为人民服务

苏联人民怀着应有的自豪感來慶祝偉大的十月社会主义革命四十周年。在苏联人民四十年来所取得的勝利中，苏联政府对外政策的活动曾起过很大的作用。

任何國家的对外政策都具有階級性，都是統治階級的政策。列寧曾不只一次地指出对外政策和对内政策的有机联系。苏联的对外政策同苏維埃國家的对内政策是分不开的，是由我國社会制度和國家制度的性質所决定的。它同資本主义國家政府的对外政策有原則的區別。后者的对外政策也像对内政策一样，是維護占統治地位的剝削階級和反动派的利益的，而社会主义國家对外政策的基本目的則是保护人民的利益和捍衛民主。苏維埃國家的对外政策是兩億苏联人民的政策，是代表他們的利益和保衛他們的利益的。这个政策充分符合社会主义民主的原則。它是以新的社会主义的生產方式为前提，同劳动農民結成联盟進行建設新社会的工人階級的政策。它的基本任务在于保衛苏联的利益，在于以和平手段來保証对苏維埃國家的發展和繁荣，对我國的共產主义建設和國際地位的巩固提供一个有利的國際政治条件。

在与其他國家的相互关系中捍衛我們祖國的利益乃是苏維埃外交的崇高的光荣的职責。我們國家正在实施大規模的共產主义建設計劃。苏联正在执行一項偉大的任务，在經濟方面赶上并且超过最發达的資本主义國家。为了解决这个任务，

需要一些有利的國際政治条件,主要的条件是和平。因此,苏联对外政策和苏联外交活动的基本任务是为保持和巩固和平而斗争。偉大的列寧在苏維埃國家存在的第一天起就把这个任务擺在我們共产党的苏联外交面前。偉大的列寧說過:“凡是我們的外交活动为要推迟战争的时刻,为要延長战争的間歇,可以做到的我們必須要做,我們要答应工人和農民全力去爭取和平。”^①

苏維埃社会主义國家为了自己的發展,既不需要殖民地,也不需要積累資本的市場和战争。它集中努力于國內生活的政治、經濟和文化的建設。資本主义國家力圖阻止苏維埃國家的發展,为了这个目的曾經企圖并且現在还在企圖干涉苏联的內政。苏联对外政策捍衛了苏維埃國家的独立,它的尊嚴和主权。苏維埃國家关心同一切國家建立事务上的正常的友好善鄰关系。同其他國家合作和擴大往來,可以促進苏联人民福利的高漲。

苏联对外政策考慮到了人民群众在政治上和國際关系方面日益增長的作用,考慮到了他們保衛和平的決心和能力。列寧教導我們說:“和平不能僅从上面來爭取,应当从下面來爭取它”。他認為苏維埃國家應該帮助人民参与解决战争与和平的問題。这一列寧主义的原理已經成为工農國家民主的对外政策的基本原則,这个原理曾經并且現在还在促進群众对于对外政策問題的積極性,增強他們在國際关系方面的作用。

苏联对外政策依靠我國人民和其他社会主义國家人民的支持,依靠全世界人民对它的信任和尊重。这大大增加了苏維埃國家对外政策的力量和威望。苏联的对外政策是从列寧主

① “列寧全集”俄文版第二十七卷第343頁。

又这一原理出發的：就是國家的强大在于群众的覺悟，它的强大是当群众知道一切、能够判断一切和有意識地來观察一切的时候。苏联外交在自己的行动中考慮到在帝國主义和無產階級革命时期人民群眾作用的增長，此时对外政策已不再僅僅是政治家和外交家們的小天地，也开始成为人民的活動範圍了。在和平法令中，苏联政府就已經不僅是向一切國家的政府宣告，而且也是向全世界人民宣告了。這項法令是用無線電廣播給交戰國和中立國居民的。从那时候起，苏联政府所有的重大对外政策措施都告訴廣大人民群眾，关于对外政策方面所採取的決定和步驟都系統地報導給人民。

在党的代表大会和在最高蘇維埃會議上也在提出和廣泛討論國際局勢和苏联对外政策問題。这件事情的一些例子就是，苏联最高蘇維埃第六屆常会在1957年2月召开的第四次會議上曾作过关于國際局勢和苏联对外政策的報告和代表們对这个報告的熱烈討論，以及1957年5月在最高蘇維埃第七屆常会上代表們关于禁止試驗原子武器和氫武器的質問和苏联外交部部長的回答。

苏联人民以自己对國際事件的态度和对苏联政府的对外政策方針的坚决支持，來对國際局勢給以直接的、重要的和有效的影響。在國內戰爭和武裝干涉时期是这样，在1921—1941年和偉大衛國戰爭时期也是这样，現在还是这样，苏联人民还记得1923年的春季，当时英帝國主义者企圖以威脅和恫吓手段迫使苏联作有損本國國家主权的讓步。我國人民以無數的示威游行的抗議（参加抗議的有數百万人民）來回答寇松的最后通牒。当时僅僅在莫斯科大街上参加抗議示威游行的就有五十万人。苏联劳动人民开始為建設苏联空軍募集資金，有力地表示了对蘇維埃國家及其对外政策的任何攻击要給以反击

的决心。

1927年，當時同蘇聯斷絕了外交關係的英國政府曾經企圖在蘇聯國境內的許多地方煽起反蘇運動，蘇維埃人再一次地以加緊社會主義建設和鞏固國防回答了帝國主義者的威脅。由於工人和農民發起，設立了“回答張伯倫”特別基金，這項基金的捐款是群眾性的。我們還記得，蘇聯人民對英國、法國和以色列侵略埃及所持的態度。1956年春季，蘇聯各地都舉行了人數眾多的集會，支持熱愛自由的埃及人民。蘇聯勞動人民捐款援助埃及，把糧食和醫藥品送往開羅，在英國、法國和以色列駐莫斯科大使館館址前舉行了強大的抗議示威，反對這三個國家在埃及的侵略行為。成千成萬的蘇聯公民表示希望去埃及作志願軍，支援埃及捍衛自己的獨立。最近幾年來，我們看到了人民群眾以新的形式來表達支持蘇聯政府的對外政策各項活動。特別是有千千萬萬工人、農民和職員參加歡迎與其他國家的友誼和合作的人民集會極為普遍。人民集會和歡迎會有時也在印度、緬甸、印度尼西亞、中國、保加利亞、羅馬尼亞、匈牙利、阿爾巴尼亞、蒙古和其他國家的政治家到達蘇聯時舉行過。

共產黨和蘇聯政府的對外政策所以受到全民的支持，是因為它表達了蘇維埃人的內心的期望。蘇聯政府的爭取和平、爭取擴大國際合作的鬥爭也表達了全體進步人類思想和願望。蘇維埃國家的根本利益，它的對外政策的目的和任務，同其他國家人民的利益是一致的，同世界進步事業是一致的。資本主義各國的勞動人民從蘇維埃國家存在的第一天直到現在，始終熱烈地支持蘇維埃國家的對外政策。我們還記得武裝干涉的年代。那時各資本主義國家的人民群眾向本國政府施加壓力，迫使它停止武裝干涉年輕的蘇維埃共和國，和同它建

立外交关系。在偉大衛國戰爭的年代中，反希特勒同盟中的資本主义國家的人民，曾給予担負反对希特勒德國斗争的主要重担和拯救人类擺脫了法西斯奴役威脅的苏联紅軍以很大的支援。在第二次世界大戰以后，各國人民曾經支持过，并且現在还在支持苏联关于禁止原子武器，締結一項和平公約，实现和平共处的政策的建議。

苏联对外政策的整个歷史正是列寧的這一句話的証明：“世界居民的絕大多數都是贊成我們的和平政策的。”^①

時間在改变，情勢在改变，但人民对于苏联的爱好和平的对外政策的热烈的信念始終不会改变。

列寧——苏联对外政策的奠基者

苏联人民有充分理由把苏維埃國家的对外政策叫做列寧的对外政策，因为列寧是苏联对外政策的奠基者，他制定了苏联对外政策的基本理論，制定了苏联对外政策的原则和方法。列寧是社会主义的新的对外政策的創造者，他制定了苏联共产党和苏联政府科学的有充分根据的对外政策綱領。远在十月革命之前，当布尔什維克党准备夺取政权时，列寧曾在許多著作中，包括“論欧洲联邦口号”，“無產階級革命的軍事綱領”等等論文在內，講述过社会主义能够在一个國家單獨獲得勝利的理論。这个理論直接產生了不同社会制度的國家能够長期共存的結論。列寧主义提出了社会制度不同的國家和平共处的原则作为國際关系的基礎，而这个原则也就是苏維埃國家对外政策的主要基礎。

列寧在1917年3月所寫的“远方來信”中曾提出过工農的新政府为实行和不同社会制度的國家和平共处原则应当采取的实际措施問題。

^① “列寧全集”俄文版第三十卷第365頁。

列寧是民族殖民地問題的偉大理論家。他曾探討了不僅是一個國家的內部的民族關係，而且也是國與國之間的民族關係的根本問題。無產階級國際主義和各國人民友好的思想是列寧的民族問題學說的特徵和主要出發點，蘇聯外交政策曾經建立在、現在也還建立在這個學說之上。列寧曾十分注意東方各殖民地民族的命運。他說，東方各民族卷入了不能不導致整個世界資本主義危機的發展中，並且說，他們成了事件的主要的主體，因為作為我們今天的特徵的歷史發展的高速度是和他們的活動有關的。他教導我們，不僅東方關心社會主義在歐洲的勝利，而且歐洲的社會主義同時也關心殖民地和附屬國人民民族解放鬥爭的勝利。

列寧在1921年末寫道：“現在整個西方文明的命運在很大程度上全靠使東方勞動大眾參加政治生活。”列寧的這個原理在現時，當殖民地體系的瓦解帶有無所不包的性質時，得到了極有力的証實。

列寧堅定不移地號召發展世界各國人民特別是和蘇聯相鄰各國人民的友誼關係。例如，波蘭地主受到英國、法國、美國的唆使曾發動反蘇戰爭，當紅軍戰士出發到波蘭前綫去對波蘭白黨作戰時，列寧號召紅軍戰士說：“同志們，記着，我們同波蘭的農民和工人是沒有什麼不和的，我們曾經承認現在也還在承認波蘭的獨立和波蘭人民共和國……讓你們在波蘭對波蘭人的行為證明，你們到他們那里去並不是作為壓迫者，而是作為解放者。”列寧以祝賀自由的、獨立的波蘭農民和工人健康的祝詞結束了自己的演說。

列寧教導我們，蘇維埃國家的對外政策應當建築在無產階級國際主義原則的基礎上。他強調說，無產階級沒有所有國家的工人最親密最充分的聯盟就不能進行爭取社會主義的

斗争。

在列寧所寫的第七次党代表大会的決議中曾經表明，“俄罗斯社会主义的無產階級將要用全力和他所有的全部手段來支持一切國家無產階級兄弟的革命运动。”列寧从國際关系方面提出問題时，是从無產階級國際主义原則，从共產主义勝利的事業出發的。列寧看到，國際團結是工人階級为自己的解放和美好的未來而斗争的一个主要的武器。

在苏維埃國家的全部歷史时期，不論对外政策 或 对内政策都是以列寧的無產階級國際主义原則为 指南的。这个原則的意义随着社会主义世界体系的形成而特別增長了，这个时候無產階級國際主义 有了更廣大的基礎，并進入了一个新的更高的發展階段，这个时候它已成为社会主义陣營各國間的國家关系的基礎。列寧的無產階級 國際主义原則，在現時，当帝國主义國家加緊对社会主义各國進行 破坏活动之时，具有特殊的意义。

列寧曾制定过苏联外交的战略与战术。他是苏維埃政府1917—1923年主要对外政策文件的作者；关于和平法令，关于和平談判的綱要，“劳动人民和被剝削人民的 权利宣言”以及其他許多重要的对外文件都是出于列寧的 手筆。列寧曾積極參加过外交工作，他曾同外國大使和代表、同到苏維埃國家來的外國代表团進行談判。他曾會見了德國大使，接見了阿富汗大使，蒙古人民共和國代表团 和中國 代表团以及彼得堡的外交团，他曾同來到苏俄的美國代 表普立特談判并同他簽訂和約草案。他曾領導 过同波蘭、土耳其、英國 以及其他國家締結条約的談判。

列寧在他同外交人民委員會的領導人的談話中曾对國際情况提供了深刻的分析。外交人民委員會的 許多照会、声明、

宣言的草案都是出于列寧的手筆。他草擬給參加國際會議的代表團和在外國的蘇維埃代表的指示。列寧的政治文件和意見，是外交藝術的模範。蘇維埃的外交由于他而獲得了很多的成就。例如，列寧在參加準備給出席熱那亞會議（我國所參加的第一個國際會議）的蘇維埃代表團的指示中曾起過很大的作用。在會議完結之後，列寧曾起草了一個全俄中央執行委員會關於蘇俄代表團報告書的決議草案，這個草案中擬定了一個蘇聯外交幾年活動的綱要。列寧曾積極參與草擬對出席洛桑國際會議的蘇維埃代表團的指示。他教導蘇維埃外交家要始終不渝地堅持工農政府的利益，鞏固它的國際地位和國際威望。

列寧曾堅決地勸告我們的外交幹部掌握外交的方法與方式。他在給邵勉武的信中，勸告要把堅定的政策和謹慎小心的外交手腕相結合，他號召要“學習外交”^①。列寧自己曾巧妙地掌握了外交藝術。曾在列寧直接領導之下工作過的十分了解列寧的格·維·齊采林曾稱他為“主持國事的無與倫比的能手”和“最優秀的外國大外交家的可怕的敵手”。列寧號召人民外交委員會的工作人員要使目的在於反對世界上第一個工農國家的帝國主義列強之間的協定難於達成。他教導說，為了和平事業的利益。為了社會主義事業的利益，必須利用由於深刻的經濟原因而發生的敵人之間的分歧，利用現代資本主義世界的根本矛盾。

關於必須利用帝國主義各國之間的根本矛盾以利于鞏固和發展和平、民主和社會主義事業這個論點，是列寧的遺訓之一，蘇維埃外交曾應用這個遺訓來保衛和平事業，實行和平共處原則。在考慮和利用帝國主義各國間的矛盾時，蘇維埃外交

^① 參看“列寧全集”俄文版第三十五卷第268頁。

並沒有打算過而且也不打算在各國之間挑撥是非。大家知道，劍削者的國家的外交就是竭力煽動國與國之間的矛盾，在沒有矛盾的地方製造矛盾。蘇聯的對外政策絕對不採取這樣的手段。它既不製造也不煽動各國之間的矛盾。它不會用惡化對一些國家的關係來改進對另一些國家的關係。蘇聯政府曾不止一次地強調說，蘇聯政府準備支持一切國家在互惠的條件下的正常的友好關係，蘇聯改善和一些國家的關係並不意味惡化它和其他一些國家或其他國家彼此間的關係。例如在1957年5月10日赫魯曉夫和美國報紙“紐約時報”的總編輯泰勒·克特列節的談話中說到必須改善美蘇關係時曾再度強調：“當然，我們要注意到我們和美國的協議不要使英國、德國、法國或其他國家受到損害。”在回答中指出，恰恰相反，“我們認為如果蘇聯能夠和美國達成協議，那時就不難和英國、法國以及其他國家達成協議。”

列寧曾不止一次指出具有民主的公開的性質的蘇聯外交和資本主義國家的反人民的秘密外交有着原則的區別。列寧說，在我們的照會中沒有那種資產階級國家對外政策所特具的那種大言不慚和恐嚇。他給蘇聯外交規定了一個任務：要向人民大眾坦白直率地談國際問題。列寧的演說就是實現這個要求的卓越的榜樣。列寧曾巧妙地揭破了資產階級國家秘密外交的方式。齊采林後來講到列寧在這一方面的活動說：“當具有經過數百年鍛煉的靈巧的外國外交活動在一大堆好聽的話，使人有很好的感覺或令人愉快的說辭之下隱瞞了事情的真實情況和它的真正的意圖時，列寧只用了几句話就把所有這一切變成一堆垃圾，把活生生的現實，赤裸裸的真實事頭擺在他的對話者的眼前。”

蘇聯政府始終都是主張公開外交的。例如，當1925年德國

代表建議他們和蘇聯締結的中立協定要帶有秘密的性質時，蘇聯政府表示反對。人民外交委員會給蘇聯駐德國的全權大使的信中，曾表明“我們在和各國政府的一切談判中始終申明我們準備公布協定，申明我們締結秘密協定只是出于別國的要求。”信中指出說，“就是在我們和德國的談判中也必須抱定這個策略。”^①由于蘇聯外交的這種堅定不移，和德國締結的中立協定當時就公布了。蘇聯外交政策是與那種必須隱瞞群眾的秘密目的不相為謀的。他的光明正大的目的和任務並不需要隱蔽。蘇聯外交在四十年歷史的整個時期都運用了列寧的公開聲明的方式。

伏羅希洛夫1954年11月3日在授給一批外交工作人員以勳章和獎章時的講話中提到蘇聯外交的民主性質時，曾指出：“我們的外交跟別的國家的關係中本身就是一種真實、誠心和正直；我們的外交活動所憑借的是蘇聯政府一貫的愛好和平的政策。因此世界上一切正直的人都相信我們，我們的聲音有着真正的權威。”

蘇聯對外政策和蘇聯外交是建立在馬克思列寧主義嚴格的科學基礎之上的。共產黨和蘇聯政府的政策是以社會發展規律的知識和這些規律的運用為根據的。因此，蘇維埃國家的列寧的對外政策具有決定方針的力量，具有洞察各國政府的戰略與策略進程，預知它們的政策，并恰當地對待它的一種本領。這種決定方針的力量，資產階級的外交是不会有也不能有的。

為馬克思列寧主義的科學理論所武裝起來的蘇聯對外政策和蘇聯外交活動，能夠深刻了解國際生活所發生的現象，能夠預見它們發展的方向，能夠對它們發生必要的影響以利于

^① 蘇聯外交檔案。

巩固和平与社会主义。它們为苏联外交造成了無法估計的优越性，它們說明了它的巨大成就的原因。

苏維埃國家四十年間的全部歷史証明了苏联对外政策过去所始終依据現在还在依据的列寧的思想和原則的正确性和深刻的生命力。

和平——苏联对外政策的总方針

苏維埃國家四十年对外政策中主要的，它的基本的內容曾經是現在也还是爭取和平。在苏維埃社会中並沒有对战争有兴趣和想發战争財的社会集团。在苏联，实行的是保衛和平法，这个法令宣布宣傳战争是一种極大的罪惡。为了實現我國共產主义建設的偉大計劃，苏联所关心的是長期的巩固的和平。

苏維埃國家也沒有推动它走向軍事征服道路上去的經濟原因。社会主义經濟并不知道生產过剩的危机。苏联在自己占地球陸地六分之一的領土上拥有滿足我國和人民不断增長的需要的一切必要的东西。苏联社会的努力都集中于開發國內的丰富的資源，集中于利用我國所拥有的那些潜能。还在1920年苏联政府的声明中就說道：“俄羅斯的偉大的劳动公社已經用苏維埃制度的形式把命运掌握在自己手中，为了發展自己不可勝数的潜能，所需要的僅只是和平。所以和平是我們的主要的目的。”在和平条件下我國人民就可以迅速地向前進。全俄中央执行委员会 1920 年所發表的宣言中說：“我們希望和平，以便为工人階級的福利安靜地从事正直的劳动。”

加强和平，保障各族人民的安全，对苏联政府說來曾經是現在也还是一个并非暫時性的問題，并非策略或外交上的随机应变的問題，而是对外政策方面的总方針。例如，在我党

十四次代表大會的決議中，曾經指出，代表大會委托中央委員會“施行和平政策，和平政策应当成為政府的全部對外政策的中心，決定它的全部重要的表示。”^①蘇聯政府過去始終是現在也是和平的積極戰士。社會主義與和平，對蘇聯人來說，是兩個不可分開的概念。

蘇維埃國家在爭取和平中曾經克服過現在也還在繼續克服許多障礙。沒有一年帝國主義者不曾計劃某種陰謀來反對蘇聯，不曾組織侵略性的反蘇集團和聯盟。在國外武裝干涉和國內戰爭時期，英國、美國、法國、日本不僅親自參加干涉蘇維埃國家，而且還竭力引誘和蘇俄接壤的小國家和他們的附屬國參加軍事行動。1925年曾締結了反蘇的羅迦諾條約。1930年曾出現冒險性的“泛歐”計劃——歐洲各國以法國為盟主的反蘇組織。三十年代的特点是英、法、美等國積極企圖唆使法西斯德國和軍國主義日本進攻蘇聯。第二次大戰後，帝國主義國家繼續結成各種反蘇和反社會主義陣營集團。

例如，1948年英國曾組織西歐聯盟，把它的刀鋒對準蘇維埃國家和其他社會主義國家。1949年美國曾結成侵略性的北大西洋集團，它的反蘇的實質是人所共知的。巴格達條約和資本主義國家的許多別的侵略性的軍事政治聯盟都具有明確的反蘇目的。

蘇聯政府為要實現和平政策，曾反對過現在還在反對一切侵略性的、开辟了走向戰爭道路的集團和公約，積極揭露和平的敵人与戰爭販子，打破他們的計劃。

例如，當英國和法國在二十年代企圖唆使德國去反對蘇聯并把波羅的海各國和其他和蘇聯接壤的國家結成反蘇集團

^① “蘇聯共產黨全國代表大會、代表會議和中央擴大會議的決議彙編”第二部第75頁，1953年版。

时，苏联政府曾采取許多積極的对外政策的措施以接近德國和其他國家作为回答。苏联政府终于达成了在1925年和德國締結了商务条約，在1926年締結了政治条約。因而在一定程度內曾使罗迦諾条約的反苏芒刺成为無害。苏联政府用互不侵犯条約和中立条約这一廣泛的体系來对抗罗迦諾条約和其他反苏条約。互不侵犯条約包含有中立条款和条約双方不参加敌对同盟的条款。这是对外政策的實踐中新东西，苏联外交能够把这个新的方法記在自己成就的眼上。

1925—1927年苏联政府曾和土耳其、阿富汗、伊朗、立陶宛締結条約，稍后又和芬蘭、拉脫維亞、波蘭和法國締約。这些条約的締結不僅縮小了反苏集团的活动，而且也防止了許多反苏联盟的組織出現。例如，苏联的外交活动就曾防止了“北方罗迦諾”——一个在我國北部边界的國家的反苏集团——的建立。

1927年在美國和法國的侵略性的帝國主义者一群人物里曾產生建立統一的反苏陣綫來准备干涉苏联的思想，它的具体表現就是所謂的白里安—凱洛格非战公約。公約規定建立一种組織，参加者要承担不能用战争作为國家政策的手段。苏联被排除于这个組織之外，这露骨地表明公約的反苏目的。

苏联政府揭露了这个計劃的實質，为了賦予这个組織一种民主的性質，曾建議苏联也参加这个組織。公約的發起者不得已才邀請苏联参加。苏联首先將公約付諸实行，保証和七个欧洲國家簽訂相当的协定。苏联外交活动就这样阻止了想結成帝國主义反苏統一戰綫的企圖，并利用公約來巩固和平与苏联的安全。在第二次世界大战年代，我們的政府很好地阻止了資本主义國家反苏統一陣綫的建立，并竭力使法西斯侵略國家陷于孤立状态，而苏联則在各國人民反法西斯同盟里面