

ОРГАНИЗАЦИЯ
УПРАВЛЕНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫМ
ПРОИЗВОДСТВОМ

社会生产
管理组织

Г. X. 波波夫, Г. A. 札瓦多夫主编

人 民 大 学 出 版 社



2 017 1715 1

社会生产管理组织

〔苏〕 Г. X. 波波夫、主编
Г. A. 札瓦多夫

人 民 出 版 社

封面设计：宁成春

ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫМ ПРОИЗВОДСТВОМ

Под редакцией

Г.Х. Попова, Г.А. Джавадова

Издательство Московского университета, 1979

根据莫斯科大学出版社1979年版译

社会生产管理组织

〔苏〕Г.Х.波波夫、Г.А.札瓦多夫主编

人民出版社出版 新华书店发行

六〇三厂印刷

787×1092毫米32开本 11.75印张 239,000字

1983年12月第1版 1983年12月北京第1次印刷

印数00,001—13,000

书号4001·462 定价1.00元

本书是苏联供经济院校用的教科书；可供我国经济院校师生、经济管理人員和研究工作者参考。

本书译校者

前言、第一至五章	宋梅凤译	方 群校
第六、七章	金宗芬译	方 群校
第八、九章	金宗芬译	路锁全校
第十至十三章	霍 铭译	路锁全校

前 言

在我国各个发展阶段，苏联共产党一直都把国民经济管理看作顺利进行经济建设的极其重要的因素之一。目前，完善国民经济管理的工作，作为党的经济政策中的一个关键问题，正在按照苏共二十四大制订的、二十五大创造性地加以发展的社会生产集约化的宏伟纲领进行着。苏共中央向二十五大作的总结报告中提出：“组织工作，即在最广泛的意义上进一步完善经济管理，正在成为决定性的环节。”^①

苏联新宪法把社会主义的成就在我国根本法中固定了下来，除了阐明社会主义建设其他成果外，还特别把发达社会主义时期国民经济管理在实践和理论方面的成就写进了宪法，并强调了管理在经济体系中的重要作用。

在我国，管理工作是在不断发展管理的科学原理和进一步深入研究社会生产管理理论的基础上逐步得到完善的。目前，大家已经公认，在管理的科学原理方面缺少足够深邃的知识，有效管理就建立不起来。管理科学的作用在日益提高。

各个部门的专家，不管是未来的，还是现职的，都需要研究国民经济管理。

^① 《苏共二十五大材料》莫斯科政治出版社 1976 年版第 58 页。

本教科书是供莫斯科大学经济系培养的未来的经济学家——政治经济学、国民经济计划、经济控制论等方面的专家使用的。

多年来,这个系一直在讲授“社会生产管理组织”这门课程。课程的内容和结构涉及到国民经济管理的一系列问题,并要或多或少地讲授一些属于其他学科的内容,包括政治经济学、计划、经济控制论、统计等方面的问题。

这是不可避免的,因为社会主义生产计划管理这样复杂的现象,要由一系列科学来研究,管理理论是其中的一门总的学科,管理组织也只是其中的一门学科。因此在教学计划中把管理组织这门课程安排在哪门课程之后,在哪个学期学习,这一点极为重要。

编写《社会生产管理组织》这本教科书的目的是给经济系高年级学生补充关于经济管理的某些现象和某些方面的知识(经济管理知识,他们在学习教学计划规定的其他课程时已获得),把这些知识系统化,并使未来的经济学家掌握作为完整体系的国民经济管理的观念,以那些用以揭示国民经济管理这一完整、跨部门和综合现象的各种规律、范畴和概念的知识武装他们。对学生专门知识的培养,以及系里总的教学计划,管理课在教学计划中的地位,管理课的学习时数——这一切,预先决定了这门课程的结构及其所用材料的性质。

本书一开始是揭示管理客体(即社会主义社会生产)的实质和特点。客体的主要特性,即国民经济的可管理性,是揭示整个社会生产管理的规律性、原则、目的、方法和其他范畴的方法论基础。接着就是确定各门管理科学的体系、管理理论

的对象，以及管理理论在构成社会生产管理科学基础的各门科学中的地位。

确定对象“狭小”的、基本的界限，可以突出其关键性的因素，这些因素将在以下各章中加以具体阐述。

对所有各级国民经济管理过程在内容上、组织上和程序上的特点，由专门论述目标规划管理组织的一章加以补充。

管理机关活动的组织，发生在采取和实现决策之前，这也决定了论述这一问题的前后位置。

最后几章阐述了管理组织的完善以及管理的经济和效益等问题，这些问题对于提高社会生产效率和提高经营机制各个环节的工作质量，都具有重要意义。

教科书的作者力求在阐述社会主义生产管理的一整套概念时贯穿一定的逻辑性。

本书的作者是：第一章——经济学博士、教授Г. X. 波波夫，Г. A. 札瓦多夫；第二章——经济学博士、教授Г. X. 波波夫，Г. A. 札瓦多夫和经济学副博士E. A. 柯切林；第三章——经济学副博士B. B. 波波夫，B. И. 马尔舍夫，O. C. 维汉斯基；第四章——经济学博士、教授Г. X. 波波夫，经济学副博士B. B. 波波夫，E. B. 阿诺欣，Г. Д. 戈里亚切夫；第五章——经济学博士、教授Г. A. 札瓦多夫；第六章——经济学博士H. Г. 加里宁，E. B. 阿诺欣；第七章——经济学博士、教授Г. A. 札瓦多夫，经济学博士H. Г. 加里宁，经济学副博士Л. Д. 达维多夫；第八章——经济学博士、教授Г. X. 波波夫，经济学博士H. Г. 加里宁，经济科学副博士Л. Д. 达维多夫；第九章——经济学博士Г. X. 波波夫，Г. A. 札瓦多夫，经济学副

博士P. P. 帕帕扬, A. И. 纳乌莫夫, A. И. 马纽希斯; 第十章——经济学博士Л. Н. 卡恰琳娜, 经济学副博士Ю. И. 克拉斯诺波亚斯, X. O. 列普, Ю. А. 莫罗佐夫, E. B. 阿诺欣; 第十一章——经济学副博士O. C. 维汉斯基, A. B. 梭勃罗文, Ю. А. 莫罗佐夫; 第十二章——经济学副博士Ю. И. 克拉斯诺波亚斯, И. В. 希里亚耶娃, И. В. 乌索夫; 第十三章——经济学博士Н. Г. 加里宁, 经济学副博士Ю. Н. 勃隆尼科夫, A. A. 科纽霍夫斯基, X. O. 列普, Г. Л. 波德沃伊斯基。

本书编写组组长是: 经济学博士、教授Г. X. 波波夫, Г. A. 札瓦多夫。

目 录

前 言	1
第一章 社会主义社会生产的计划管理	1
第一节 社会主义生产管理	1
管理的种类及其固有的一般特征(1)社会主义生产 管理的计划性和必要性(3)社会主义制度下对经济 规律的自觉运用和生产管理的可能性(4)社会主义 生产管理的实质(5)社会主义生产管理的客体(6) 社会主义生产管理的主体(8)社会主义生产管理系统 简述(9)	
第二节 社会主义生产管理的不断发展 和完善	10
社会主义生产管理系统的发展和现代条件下管理作 用的不断增强(10)完善社会主义生产管理的迫切任 务(13)	
第二章 社会主义生产管理理论的对象和方法	17
第一节 社会主义生产管理的科学原理	17
社会主义生产计划管理科学的体系(17)社会主义生 产管理理论的对象(19)社会主义生产管理理论的方 法(23)	
第二节 社会主义生产管理的列宁主义原则	25
管理原则的概念(25)一般管理原则的简述(28)	

第三章 管理目标	37
第一节 社会主义生产管理目标的概念和分类	37
管理目标的概念(37)管理目标在内容上的分类(39)	
管理目标在时间上的分类(41)管理目标在级别上的	
分类(42)	
第二节 确定和提出管理目标的方法	45
运筹学方法(46)探试法(47)“目标树”法(48)	
第四章 管理方法体系	56
第一节 管理方法的一般特点	56
管理方法的概念。管理方法的种类(56)管理方法的	
综合性质(59)	
第二节 管理方法的内容、方向性和组织形式	60
管理方法的内容(60)管理方法的方向性(61)管理方	
法的组织形式(64)	
第三节 管理的社会学和心理学方法	67
社会学方法(67)心理学方法(68)社会主义竞赛(70)	
社会计划工作(71)	
第四节 管理的组织方法和法律方法	73
组织方法(73)管理方法的法律规定(76)	
第五章 管理的经济方法	81
第一节 经济方法和经济指标概述	81
经济方法的概念与种类(81)经济方法中的指标	
体系(83)	
第二节 直接的经济计算	85
集中的管理资源的方法(86)日常经营活动的	
集中领导(88)	
第三节 管理的经济核算方法	96

经济核算活动的指标(96)企业和生产联合公司的利润分配与刺激基金(98)生产内部经济核算(101)	
第六章 管理职能和管理结构	104
第一节 管理职能的概念和分类	104
反映管理客体的职能(104)反映管理本身特点的管理职能(106)领导职能和专业化职能(107)管理职能的综合及其通用模式(107)	
第二节 管理结构及决定管理结构的诸因素	109
管理结构的概念(109)影响管理结构的诸因素(110)管理结构的形成(114)	
第三节 管理结构的类型	116
直线结构和职能结构(116)混合结构(120)有限职能论条件下的领导和职能部门(122)规划目标结构(124)管理机关的形成(129)	
第七章 国民经济管理机关	134
第一节 最高国家权力机关和国民经济管理机关	134
最高苏维埃和最高苏维埃主席团(136)苏联部长会议(139)党的机关和社会团体(140)跨部门的职能机关(141)	
第二节 地方国民经济管理机关	147
地区管理机关的作用(147)地区管理机关(150)	
第三节 管理国民经济各部门的机关	154
部门管理(154)部的职能、任务和结构(156)工业联合公司(161)生产联合公司和企业(164)非工业部门管理机关的特点(165)	
第八章 管理过程	171
第一节 国民经济一级的管理过程	171

国民经济管理过程概述(171)国民经济一级管理的主要过程(175)	
第二节 在跨部门管理过程中如何组织各机关的相互配合 ...181	
组织跨部门管理机关的相互配合(181)组织各专业的协作(187)地区管理过程的组织工作(188)	
第三节 专业部管理过程的组织工作196	
部门管理过程(196)企业和联合公司管理过程的组织工作(201)	
第九章 规划目标管理的组织203	
第一节 规划目标管理203	
规划目标管理的概念(203)	
第二节 规划目标管理的发展途径206	
规划目标管理的加强(206)加强计划工作的规划性(209)	
规划目标组织的发展(212)	
第三节 对制定综合规划的经验的分析215	
跨部门科学技术规划(216)机器制造通用产品的生产发展规划(218)	
第四节 环境保护方面的管理222	
环境保护方面的管理机关(223)环境保护及合理利用自然资源方面的计划工作(225)环境保护管理中的规划目标法(226)	
第五节 组织同社会主义国家——经互会成员国和发达资本主义国家经济与科学技术合作管理的规划目标法231	
第十章 管理机关活动的组织240	
第一节 管理机关的建立240	

建立管理机关的各个阶段(240)管理机关的权限(242)	
管理机关的内部结构(243)	
第二节 机关活动的组织	245
计划工作(245)日常活动的组织(246)定出活动细则(247)监督(248)责任制(250)	
第三节 管理机构工作人员的劳动组织	251
管理劳动的内容和消耗(251)管理人员劳动的分工、协作和规定(254)管理劳动定额化(256)劳动活动的计划和纪律(258)	
第四节 管理劳动工艺	261
工艺图和进度表(261)文件和公文处理(262)合理组织工作地(265)	
第五节 管理机构的技术装备	267
技术设备的分类(267)编制文件的设备(270)复制复印技术设备(272)文件处理设备(273)管理通讯设备(274)计算机(275)数据处理的自动化系统(277)自动化管理系统(279)自动化管理系统的保证(281)	
第十一章 作出和实行管理决策的组织工作	284
第一节 管理决策的共同特性	284
决策的概念(284)作出决策和实行决策的阶段(285)	
管理决策的类型学(286)	
第二节 决策的选择和依据	287
作出决策的阶段和采用的方法的特点(287)正规方法和试探法的利用(289)利用经济数学方法(290)制定和论证决策的非正规方法(295)	
第三节 实行决策的组织工作	297
实行决策的计划(298)挑选执行者(299)组织完成决	

策的业务工作(301)监督系统(302)决策的校正(305)	
第十二章 社会主义生产管理系统中的干部工作	307
第一节 干部工作制度	307
干部工作制度的概念(307)干部工作的原则(309)干部的分类(312)	
第二节 对管理干部的要求	315
管理系统中干部的作用(315)管理干部作用的增长(317)当前对管理干部的要求(318)	
第三节 干部工作的组织	323
评价工作人员的标准和方法(323)挑选和任命管理干部的程序(324)	
第四节 提高管理干部的专业水平	329
提高经济干部专业水平的制度(329)高等院校培养专家的制度(330)高等院校毕业以后的学习(331)跨部门的提高专业水平的学院(333)	
第十三章 完善管理的组织工作	336
第一节 完善管理——党的经济政策的中心问题	336
完善管理工作的意义日益重要(336)	
第二节 完善管理的组织工作	340
组织研究工作和干部学习(340)生产管理的合理化(342)完善管理的机关(347)	
第三节 完善管理的计划工作	351
完善管理计划工作的必要性(351)制订完善管理计划的方法问题(353)完善管理计划的各 种 指标的特点(357)监督完善管理计划完成情况的组织工作(358)完善管理效果的评价方法(359)	

第 一 章

社会主义社会生产的计划管理

第一节 社会主义生产管理

管理的种类及其固有的一般特征 根据客观世界发展的三个主要领域(非生物界、生物界、社会),可以把管理分为三大类:非生物界管理;生物界或有机体的管理;社会管理。

每一大类又包含若干分支。例如,社会管理包括全面的社会管理、生产管理、国家管理、社会组织中的管理等等。本教科书所探讨的管理——社会主义社会生产的计划管理,是一般社会管理的一个分支,尤其是生产管理的一个分支。

一般来说,任何管理都是对一种系统施加影响的过程,其目的是把系统改变为新的状态或维持在某种既定的状态。当然这种影响只有当它符合于该系统所固有的客观规律时才会起作用。总的来说,任何管理都具有以下共同特征:具备一个系统,而且系统各组成部分之间存在着因果联系;具备管理和被管理的子系统;系统要具有动态特性,具备管理参数。重要的是系统应具有放大的性能,它可以因接受小的影响而发生大的变化。信息的存贮、传输和变换,目标定向,反馈等构成

管理过程的特征。各种管理所共有的特征可以归纳为两个方面：管理形式和结构所特有的静态特征和管理过程所特有的动态特征。

各种管理过程都有一定的共同规律，例如反馈规律，它要求具备对过程所施加影响的有效的信息。研究各种管理共同规律的科学有：哲学，系统论，控制论，信息论。

所谓社会管理，是指对整个社会或其个别环节（生产、社会政治生活和精神生活、经济部门、企业、个人）施加影响，目的是保证顺利地向规定目标前进。

各种社会管理都有人的参与。决定这一基本现象的是：在社会管理中存在着自觉规定目标、制定计划等等这样一些特征。

社会管理的界限及其内容、目标和原则，均取决于该社会中占统治地位的经济关系，取决于社会政治制度的性质。在阶级社会中社会管理带有阶级的、政治的性质。

生产管理，作为社会管理的一个类别，又包括许多分支。各类生产管理既具有某些共同特征——主要是在管理的组织技术方面，又具有各自独特的特征——在管理的社会政治方面。管理在组织技术方面表现为信息取得和信息变换过程的形式结构，表现为对管理技术的应用，等等。社会政治方面，则反映生产关系和其他社会关系的特点。

管理的这两个方面是相互联系的。但首要的和主导的是社会政治方面。我国管理最重要的潜力在于对社会主义优越性的利用。同时，完善管理的组织技术方面（例如，数据处理的自动化或组织程序的合理化方面的工作），也具有重大意义。

现在让我们更详细地来研究一下社会主义生产管理的一些特点。

社会主义生产管理的计划性和必要性 社会主义生产管理的必要性是由其生产关系的计划性所决定的。整个社会生产的计划性，决定了要由统一的社会经济中心来组织经济管理。在社会主义阶段，这个中心就是社会主义国家。计划性要求整个国民经济管理建立在统一的国民经济计划基础之上。

基本生产资料转归以社会主义国家为代表的社会所有，是发展整个社会主义生产关系体系的条件。

有计划地组织全部社会生产，是在经济上实现生产资料国家社会主义所有制的首要的和普遍的形式。计划性，直接的社会性关系和社会性联系，是社会主义生产的普遍的和基本的形式。抛开计划性，就不可能理解任何一个社会主义的经济范畴。

在社会主义生产的有计划的组织系统中起作用的，还有商品货币关系，但它已具有新的社会内容，已成为直接社会性关系的特殊形式。

不能把社会主义经济中商品货币关系的新内容理解为对其商品内含的一切特征的否定。新的有计划的直接社会性关系之渗入商品关系的内容和形式，要经过一个复杂过程。同时也还保留商品关系内容中的某些本质的东西，比如说商品关系的一个职能特征——恪守企业（商品生产者）之间的等价补偿关系。

作为生产关系基本形式的计划性，也是决定社会主义制度下生产管理的实质、内容和新作用的一般基础。