

2516

怒江文史資料選輯

第二十八輯

人民政协成立五十周年纪念文集

政协怒江州委员会文史资料委员会 编

怒江文史资料选辑

第二十八辑

人民政协成立 50 周年
纪念文集

政协怒江州委员会文史资料委员会 编
一九九九年九月

责任编辑：李道生 余 新 彭兆清

封面设计：杨齐福

怒江文史资料选辑

第二十八辑

1999 年 9 月出版

政协怒江州委员会文史资料委员会 编

怒江州民族印刷厂印装

准印证：怒新出(99)内准印6号

庆祝中国人民政治协商会议成立 50 周年暨 政协怒江傈僳族自治州委员会成立 45 周年

审稿：

吴花才 熊兆祥 丰勇堂 余德全 唐元轩

主编：

李福珊

副主编：

彭兆清 余 新

编辑：

彭兆清 余 新 李道生 李树芳 罗沙益
张何仁

目 录

• 纪念人民政协成立 50 周年 •

同心同德精诚团结 共谋怒江发展大计	张耀武(1)
加强政府与政协工作联系 携手迈向新世纪 ...	欧志明(5)
同舟共济 再创辉煌	和润培(9)
履行职能 开拓前进	吴花才(12)
光荣的使命 光辉的历程	李福珊(23)
高举邓小平理论伟大旗帜 把统一战线工作 推向新世纪	八化益(36)
提高提案质量 注重提案实效	州政协提案委(44)
抢救民族史料 弘扬统战文化	州政协文史委(51)
维护团结稳定 促进经济发展	州政协法制民族宗教联络委(66)
围绕中心履行职能 组织委员参政议政	州政协经济科学技术委员会(72)
回顾新时期福贡县政协工作	政协福贡县委员会(80)
围绕中心服务大局 为贡山发展进步献计出力	政协贡山县委员会(88)
立足本职尽心工作 服从全局再创辉煌	政协兰坪县委员会(95)

光荣的使命 辉煌的成就…………… 政协泸水县委员会(101)
做好海外统战工作 为经济建设服务

…………… 中共怒江州委统战部(110)
泸水县统战工作回顾…………… 中共泸水县委统战部(115)
兰坪县统一战线工作回顾…………… 杨宗福(121)
怒江州工商联工作回顾和展望…………… 怒江州工商联(127)

• 统战政协工作研究 •

围绕党政大局 搞活政协工作…………… 吴花才(132)
充分发挥政协委员作用的几点思考…………… 熊兆祥(136)
做好政协文史工作的几点体会…………… 丰勇堂(140)
把握适时适度适用原则 提高参政议政水平

…………… 余德全(148)
浅论在政协工作中发挥委员的主体作用…………… 唐元轩(151)
培养选拔党外干部工作的几点思考…………… 八化益(159)
略论发挥政协委员的主体作用做好政协工作

…………… 余 新(162)
对做好政协专委会工作的几点体会…………… 熊向余(170)
略论提高提案质量的重要途径…………… 施 密(176)
刍议“知情”在履行政协职能中的作用…………… 罗沙益(180)

做好非公有制经济领域的统战工作
促进地方经济发展…………… 钟科朝(188)
运用邓小平理论指导县级政协工作…………… 韦作喜(194)
浅析怒江州基督教教牧队伍的现状…………… 邓友妹(202)

• 怒江民族史料研究 •

邓小平民族理论及民族工作方法研究	张宏伟(208)
论怒江民族文化小城镇建设的实施战略及措施	余 新(218)
论民族贫困地区体制转轨过程中认 识误区的成因及走出误区的对策	李绍恩 杨喜团(229)
怒江州情及贫困问题探源	李道生(236)
试析怒江州农业发展问题	赵润金(252)
怒江州人力资源开发与反贫困战略选择	杨云红(260)
建设怒江高素质干部队伍之浅见	张慧星 张兴洪(268)
谈谈福贡县三年扶贫攻坚的成就及其意义	张培兴(277)
怒江多民族文化资源开发的思考	雪 剑(283)
谈谈怒江州非公有制经济发展的现状及对策	奚美实(296)
对进一步繁荣怒江文学艺术的思考	李树林(301)
浅谈民族文化对旅游业的推动作用	和法宝(318)
文物保护与发展旅游的关系研究	成映辉(323)
谈谈傈僳族的“摆时”	罗世保 杨元吉(328)
怒江教育调查浅见	笑 鹏(333)
浅谈边疆少数民族地区图书馆 建设和管理的有效途径	汉学文(341)
兰坪集市贸易发展史探	施中林(351)

• 庆国庆、迎澳门回归演讲稿选登 •

迈向新世纪的承诺	熊丽萍(361)
民族振兴 系于教育	鲁水泉(364)
祖国啊 母亲	何军宏(367)
我的梦想	杨庆秀(369)
为了这一天	张颖萍(371)
怒江在发展 祖国在前进	蒋 力(373)
民富国强 才能赢得尊严	李全庆(376)
光荣啊 人民政协	段 娟(379)
旗帜	左金良(382)
为了一个鸡蛋	郑 波(384)

• 特 刊 •

高山峡谷洒汗水	尹善龙(386)
---------------	----------

同心同德精诚团结 共谋怒江发展大计

——致政协怒江州委员会成立 45 周年

中共怒江州委书记 张耀武

在我们迎来了伟大的中华人民共和国建国 50 周年大庆之际,也迎来了人民政协成立 50 周年、政协怒江州委员会成立 45 周年。值此,我代表中共怒江州委员会,向长期辛勤工作在统一战线组织的同志们,向为怒江的改革、发展和稳定出力献策、尽职尽责的政协委员和各族各界爱国人士致以衷心的感谢和亲切的慰问。

“中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线组织,是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构”。人民政协组织的这种性质,是由我国的国体、政体及自身的宗旨所决定的。人民政协与共和国一道诞生成长,风风雨雨走过了 50 个春秋。经过半个世纪的实践检验,人民政协始终与人民息息相通,同国家休戚与共。历届政协组织和政协委员为国家的繁荣、祖国的统一、社会的进步、人民的幸福,为人民政协的建设与发展,尽心竭力,作出了不可磨灭的贡献,起着不可替代的作用,在国内外产生了深远的影响。

政协怒江州委员会自成立以来,特别是在党的十一届三中全会以来,在党的领导下,围绕中心,服务大局,认真履行主要职能,不断开拓前进,为我州改革开放和社会主义现代化建设作出了积极的贡献。特别是在宣传和协助贯彻执行党的民族政策、宗教政策和侨务政策,加强州内外侨胞联系,协助党委做好民族宗教工作,开展咨询服务和智力开发以及维护我州安定团结,推动我州各项事业的发展等方面都作出了重要贡献,发挥了积极的作用。最近,在贯彻党的十五届三中全会精神,贯彻落实省委六届七次全会和州委四届四次全会精神,加快我州扶贫攻坚步伐,推进我州农业、农村工作的过程中,各级政协组织发挥了重要的作用,做出了很大的成绩。州政协班子和领导干部解放思想、更新观念并以模范行为去影响、团结、带动政协委员、各族各界人士,积极开展了政协的各项工作并取得了多方面的成效;委员们在调查研究方面做了大量工作,有的调查非常深入细致,为党委决策提供了非常宝贵的意见和建议,体现了政协的自我价值和不可替代的作用;政协在联系各族各界,协调各方关系,缓解和处理社会矛盾,正确引导宗教活动等方面做了十分重要的工作,为民族团结、政治稳定、边疆巩固,为加快我州的脱贫攻坚步伐和各项工作的顺利进行提供了重要的前提保证。政协还积累了自身建设的宝贵经验,它既是政协的财富,也是全州工作的共同财富。事实证明,我州从事政协工作的干部队伍是好的,绝大多数同志是努力工作、积极进取的,这是主流,但是也要看到,在我们的工作取得长足进步的同时,我州政协与新时期人民政协应该发挥的重要作用相比,与党和人民的要求相比,我们的认识和工作还远远不能适应形势发展的需要。一些同志对政协的地

位、作用的认识还不到位,认为政协只是安排老干部的地方,还有个别委员虽有政协委员的称号,而不积极尽委员的义务。这些都是和党对统一战线工作的要求,同人民政协肩负的历史使命不相称的。希望州政协继续发挥爱国统一战线组织的优势和作用,继续推进政治协商、民主监督、参政议政的规范化和制度化,使之成为我们党团结各族各界的重要渠道。为全州的改革、发展、稳定再立新功。

邓小平同志曾指出:“新时期统一战线和人民政协的任务就是要调动一切积极因素,团结一切可以团结的力量,同心同德,群策群力,维护和发展安定团结的政治局面,为把我国建设成为现代化的社会主义强国而奋斗。”江泽民同志强调:“随着我国社会主义民主政治建设和经济建设事业的发展,人民政协的任务不是减轻了,而是加重了。”为此,我们要有足够的认识。要完成新时期人民政协的任务是十分光荣而又艰巨的,我们必须增强使命感和责任感,进一步解放思想,破除安于现状,不求进取的思想,摒弃鄙薄自己,无所作为的观点。要不断探索新路子,开拓新领域,研究新情况,解决新问题。首先要在充分认识人民政协在新时期的重要地位和作用,增强责任感和自觉性的基础上,积极探索,大力推进政协履行职能的规范化、制度化建设,同心同德,精诚团结,共谋怒江的发展大计。要真正把政治协商纳入党政决策程序,凡是关系全州全局的重大决策,在实施前提交政协进行充分协商,自觉接受政协的民主监督。要在实践中积极探索政治协商的形式,使协商活动开展得更加生动活泼,富有成效;要不断完善民主监督方式,加大民主监督力度,要把政协的民主监督纳入整个监督机制之中,同党的纪检机关、国家权力机关、司法行政监

督机关等方面的监督密切配合起来;各级党委、政府要支持政协拓宽参政议政的渠道,经常给政协出题目,交任务,支持政协紧紧围绕党和政府的中心工作开展专题调研,为怒江经济建设和社会发展提出高质量、可操作、有预见性的建议;政协要按照江泽民同志提出的“人民政协工作涉及范围很广,但主要是两个,这就是团结、民主。这两个方面做好了,政协工作就做出了成效”的要求,希望各级政协组织突出团结、民主两个主题,凝聚人心,发挥优势,协助党委和政府处理好各种矛盾,做好民族团结工作,做好宗教工作,团结好各方面的力量,协调好各方面的关系,巩固和发展安定团结的政治局面,为我州的经济建设和扶贫攻坚创造良好的环境;健全制度是做好新时期政协工作的重要环节。各级政协要结合自己的实际情况,建立和完善与之相配套的规章制度,使政协履行职能逐步纳入规范化、制度化轨道;各级党委要切实将政协工作纳入党委议事日程,作为党的工作的重要组成部分,同全局工作紧密联系起来,统一研究、统一部署、统一检查、统一落实。党委书记要带头学习掌握人民政协理论,亲自抓政协工作,定期不定期地听取政协汇报,研究政协工作,及时解决存在的问题,提高驾驭全局、指导政协开展工作的水平。

总之,在新的历史时期,人民政协作为统一战线组织,任务是十分光荣的,工作是大大有可为的。中共十五大制定的宏伟纲领,对政协工作提出了更高的要求,也为人民政协的发展展示了更为广阔的前景,人民政协的各级组织和委员要在邓小平理论的指导下,紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,在中共怒江州委的领导下,以崭新的姿态和风貌,同心同德,开拓进取,向着新的世纪迈进。

加强政府与政协工作 联系携手迈向新世纪

怒江州人民政府州长 欧志明

人民政协是具有中国特色的统一战线组织,是马克思主义基本原理与中国革命的历史经验相结合的产物。它是在中国共产党的倡议下和各民主党派、各人民团体以及无党派民主人士一致赞同下于建国前夕应运而生的,成为我国现代史上的一项伟大创造。半个世纪以来,人民政协在以毛泽东、邓小平、江泽民为核心的三代中央领导集体的直接领导下,经受了历史的考验,成为共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,是我国政治体制的重要组成部分,在国家的政治、经济和社会生活中发挥了不可替代的重要作用,它已深深扎根在中国这块土地上。

我州的人民政协组织从建立至今已经走过了 45 年的光辉历程。45 年里,全州各级政协与地方党委政府风雨同舟,为边疆民族团结、边防巩固、社会稳定和各项建设事业的发展、进步,尽心竭力,作出了积极贡献。特别是党的十一届三中全会以后,我州各级政协组织陆续恢复建立,在邓小平理论和党的路线方针政策指引下,政协组织空前发展,政协职能不断完善,政协活动逐步走向规范,政协工作不断拓展,政协的作用日益显著,政协的影响日趋扩大,开创了生动活泼的政协

工作新局面。全州各级政协高举邓小平理论伟大旗帜,突出团结民主两大主题,紧紧围绕党和政府的工作中心,认真履行“政治协商、民主监督、参政议政”三项职能,充分发挥人才库、智囊团的优势,积极主动为全州经济建设、社会发展献计出力;充分发挥代表各族各界、联系面广的特点,协调各方关系,处理各种矛盾,积极主动为维护全州民族团结、社会稳定的政治局面服务;充分利用人民政协独有的民主渠道作用,积极主动为促进全州社会主义民主和法制建设服务。各级政协还十分注重扩大同省内外、海内外各族各界爱国人士的联系,不断拓展对外交往,增进相互之间的了解与友谊,为扩大怒江州的对外宣传、为推进祖国和平统一事业做了大量卓有成效的工作。在长期的工作实践中,州人民政府历届领导班子都十分重视与政协的工作联系,坚持把政治协商纳入政府决策程序,关系国计民生的重要问题,要通过人民政协进行协商,广泛听取各族各界人士的意见和建议;坚持向人民政协通报工作制度,每年的政府工作报告和计划、财政报告都要提交政协全会协商讨论,政府领导定期不定期地向政协通报情况,政府各职能部门积极邀请政协视察、考察,或开展联合调研,提供各级政协组织和广大政协委员知情参政,接受民主监督的条件;坚持把提案办理作为重要的工作。政府领导和政府各部门高度重视提案办理,实行首长负责制,逐步建立和完善了提案办理的各项规章制度,提案办理质量不断提高,出现了办复率高、面商率高、满意率高的新气象。

我州是一个贫困的边疆民族自治州。在党中央、国务院和中共云南省委、云南省人民政府的关怀下,通过全州各族人民的共同奋斗以及社会各界的支持帮助,改革开放和经济建

设取得了很大的成就。但是,前进的道路上也依然存在许多困难和问题:一是农业基础仍然脆弱,农村贫困面大、贫困程度深的状况未根本改变,扶贫攻坚的任务相当艰巨。二是基础设施落后,交通不便、能源不足、城市功能不全和集镇建设落后,仍然是制约我州经济发展的“瓶颈”。三是计划经济体制下形成的深层次矛盾更加显现,推进改革的难度加大,无论是资金承受能力还是心理承受能力都不适应深化改革的需要。四是建设资金短缺,需求和供给的矛盾尖锐,就业压力逐年增大。五是影响社会稳定的因素仍然存在,因利益关系调整引发的各种矛盾增多,“黄、赌、毒”等社会丑恶现象屡禁不止。此外,我们有些干部的思想观念、业务素质和工作作风不适应改革开放和扶贫攻坚的需要;有些地方和部门工作中存在官僚主义、形式主义,作风飘浮、办事效率低,致使政令不畅;个别国家干部、执法人员以权谋私、“吃、拿、卡、要……”这些问题极大的影响了政府的形象,阻碍着改革开放和经济建设的顺利进行,解决和克服这些困难和问题,不仅要求政府部门转变作风,努力工作,更需要得到社会各族各界人士的有力支持和帮助。因此,在今后的工作中,政府与政协的联系应当更加紧密,政府及政府系统各部门要积极主动地加强与政协的工作联系,政府全体会议、政府常务会议和有关经济、社会发展、改革方面的重要会议,要邀请政协领导或有关负责同志列席;要坚持半年向政协通报一次政府工作,重大问题应随时通报;涉及大政方针以及政治、经济、文化和社会生活的重要问题,要在决策之前与政协进行协商;重要的外事活动和涉外经济活动,视情邀请政协领导或有关负责同志参加;政府组织的重要专题调查研究以及廉政、执法、纠风等专项检查活动,

邀请政协派委员参加；政府有关部门与政协各专门委员会之间应经常互通情况，开展对口协商，应积极支持政协组织的有关视察、考察、专题调研及专项检查活动，认真做好有关协商工作；重视政协建议书、提案的办理工作，并及时按规定答复；政府办公室和政协办公室根据工作需要，应及时交换有关文件、资料；政府秘书长、办公室主任要加强与政协秘书长、办公室主任的联系，互通信息，沟通情况，交换意见，协商解决有关问题；要在有限的财力状况下，尽力帮助政协改善工作和生活条件，为政协工作创造一个良好的环境。

回首光辉的历程，我们无比骄傲自豪，展望全新的世纪，我们豪情满怀，任重而道远。让我们高举邓小平理论伟大旗帜，紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和中共怒江州委的领导下，坚定信心，抓住机遇，同心同德，携手并肩，以改革、发展和稳定的优异成绩迎接国庆 50 周年，迈向新世纪！

同舟共济 再创辉煌

中共怒江州委副书记 和润培

沐浴着中国共产党领导的多党合作、政治协商制度的阳光,人民政协迎来了光辉的50周年诞辰,怒江州政协也走过了45年的光荣历程。回顾历史,展望未来,全州各族各界人士、各族人民豪情满怀,脱贫致富,科技兴州,再创辉煌的信念和步伐更加坚定。

50年前,全国政协在中国共产党领导下,为协商成立中华人民共和国而光荣诞生。50年来,人民政协坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,团结各民主党派、各族各界人士与共产党风雨同舟,破浪前进,为我国的社会主义革命和建设事业共创了辉煌。

45年前,在中国共产党怒江边疆工作委员会领导下,怒江州协商委员会与各族各界人民代表会议一起产生,协商委员参加了由中共怒江边工委提名的第一届自治州(当时叫自治区)人民政府组成人员的酝酿、协商和推荐工作。德高望重的傈僳族民主人士裴阿欠当选为第一任州长(当时称自治区主席)。体现了中国共产党领导的民族区域自治政策,体现了共产党领导的多党合作和政治协商是我国的基本政治制度。

45年来,怒江州政协在中共怒江州委领导下,坚持贯彻共产党领导的多党合作和政治协商制度,不断扩大和巩固最