

中国共产党机关发展史

曹润芳 潘贤英 编著

档案出版社

中国共产党机关发展史

曾润芳 潘贤英 编著

DH84/25

档案出版社

北京 1988年

中国共产党机关发展史

曹润芳 潘贤英 编著

*

档案出版社出版

(北京市西城区丰盛胡同21号)

新华书店北京发行所发行

北京景山学校印刷厂印装

*

开本: 787×1092毫米 1/32 印张: 8.5 字数: 198000

1988年6月第1版 1988年12月第1次印刷

印数: 1—3000册

ISBN 7-80019-086-Z

C·60 定价: 3.70元

说 明

中国共产党是按照马克思列宁主义的建党原则建立和发展起来的。60余年来，中国共产党之所以取得伟大的成就，领导中国人民取得了新民主主义革命和社会主义革命与社会主义建设的辉煌胜利，就是因为它不仅制定有建立在马克思主义科学基础之上的代表中国人民利益的纲领和政策，而且具有严密的组织和铁的纪律。“我们的党，不是许多党员简单的数目字的总和，而是由全体党员按照一定规律组织起来的统一的有机体，而是党的领导者被领导者的结合体，是党的首脑（中央）、党的各级组织和广大党员群众依照一定规律结合起来的统一体。这种规律，就是党内的民主集中制。”^①民主集中制是党的根本的组织原则。根据党章规定，党设立有中央组织、地方组织和按地区与生产原则建立的基层组织以及党的纪律检查机关、非党组织中的党组等各级组织机构。每个党员都要直接参加到党的组织中去从事党的工作并遵守党的纪律。党的各级组织和广大党员按照民主集中制的原则组成严密的组织结构，使党成为一个统一的有机整体，从而能够在任何艰苦复杂的斗争中，经得起各种严峻的考验并表现出自己坚强的组织力量。

党的各级组织机构为适应革命形势的发展和政治任务的需要，自党成立以来曾进行许多重要的改革，发生了很大的变化，有效地促进了革命事业的发展。

^① 刘少奇：《论党》，《刘少奇选集》上卷，人民出版社1981年版，第358页。

研究党的组织制度和自党成立以来的各个历史时期党的组织机构和工作机关发展演变的历史，是中共党史和档案学研究的一个重要科目。中国共产党成立以来在领导中国人民进行新民主主义革命和社会主义革命与社会主义建设中所形成的大量的革命历史文件材料，是中国共产党60余年革命活动的真实记录，是今后领导我国进行现代化建设不可缺少的依据与参考资料，也是我国历史档案宝库中最珍贵的一部分。革命历史文件材料是党的机关在革命活动中形成的，做好革命历史文件材料的收集、整理、鉴定与编纂工作，使之为现代化建设、研究历史、教育后代发挥作用，就必须了解与研究党的机关及其发展演变的历史，也就是了解和研究革命历史文件材料产生和形成的机关、形成的历史过程与特点。为此，从1981年开始，中国人民大学档案系开设了“中国共产党机关发展史”课程。并根据教学和征集编纂党史资料工作的需要，编辑了这部教材。在建课与编写教材的过程中，曾得到中央档案馆，黑龙江省、吉林省、陕西省、河北省、北京市档案馆和中国人民大学中共党史系的大力支持与帮助；曾得到档案界老前辈、中国档案学会理事长裴桐，中国人民大学教授胡华的亲切指教以及党史系副教授清庆瑞、朱菊卿，中央档案馆副研究馆员、《档案学通讯》副总编辑陆保根的多次审阅与校正。在此，谨致衷心的感谢。

由于资料搜集不全，党的许多工作机关的历史演变情况尚待进一步核实，加上编者水平所限，错误难免，诚恳地欢迎批评与指正。

作者

1988年4月

前 言

曹润芳、潘贤英两同志编写了这本《中国共产党机关发展史》（自党的成立一直写到中华人民共和国成立）。这本书，史论结合，既有党的机构和组织的沿革、演变，又有主要人员的名单和更迭，并从理论上、党的组织原则上对这些变动作出了评述。本书观点正确，结构严谨，文笔通畅，简明扼要，是一部扎实的关于我党组织史的专著。它给党史和档案史提供了珍贵的资料，是一部初创性的力作。两位作者经过数年的辛勤劳动，查阅了大量的第一手的档案材料，经过许多考订核实的功夫，才形成这本科研成果。它在中国人民大学作为教材印出时，得到了许多党史研究者和档案研究者的重视和好评，现在正式出版问世，将会得到广大读者和研究工作者的欢迎。当然，写党的组织史，由于组织变动频繁和档案资料在战争环境和地下斗争环境中的散失和不全，书中所载，难免仍有差错，现在问世，也正可以以此征求亲历者和研究者的改正意见，以便将来能形成更详尽准确的组织史著作。

胡 华

1986年2月1日

目 录

第一编 中国共产党创立与大革命时期…………… 1 ~66

(1919.5~1927.7)

第一章 中国共产党创立时期的组织建设…………… 6

第一节 中国共产党早期组织的建立…………… 6

一、共产国际的帮助…………… 6

二、中国共产党早期组织的建立…………… 8

第二节 中国共产党第一次全国代表大会…………… 20

第三节 中国共产党第二次全国代表大会…………… 27

第二章 大革命时期的组织建设…………… 33

第一节 中国共产党第三次全国代表大会…………… 33

一、“三大”的召开…………… 33

二、“三大”以后党中央领导机关及其活动…………… 37

三、“三大”以后党中央召开的重要会议…………… 39

四、中国社会主义青年团第二次全国代表大会…………… 43

第二节 中国共产党第四次全国代表大会…………… 43

一、“四大”的召开…………… 43

二、“四大”制定的组织路线…………… 45

三、“四大”以后党中央领导机关…………… 49

四、加强地方党组织建设…………… 52

五、中国共产主义青年团与中华全国总工会的

建立…………… 56

第三节 中国共产党第五次全国代表大会…………… 57

一、“五大”的召开.....	57
二、“五大”以后组织建设.....	60
第二编 土地革命时期.....	67~158
(1927.8~1937.6)	
第一章 “八七”会议和党组织的恢复与整顿.....	69
第一节 “八七”会议.....	69
第二节 中国共产党十一月中央临时政治局扩大会议.....	73
第三节 恢复、整顿与建设党的各级领导机关.....	75
一、加强集中领导.....	75
二、健全军事工作机关.....	79
三、改造各级党的领导机关的成分.....	80
四、严密党的组织，加强工作纪律.....	80
第二章 革命根据地和工农红军中的党组织建设.....	83
第一节 武装起义与农村根据地党组织的建立.....	83
一、南昌起义.....	83
二、湘赣边界秋收起义.....	84
三、广州起义.....	86
四、湖北黄安、麻城等地起义.....	87
五、湘鄂西边区武装起义.....	88
六、湖南平江等地起义.....	89
七、广西百色、龙州起义.....	90
八、江西弋阳、横峰等地起义.....	91
九、陕西渭华起义.....	91
十、广东海陆丰起义.....	92
十一、琼崖起义.....	92
十二、中央根据地.....	93

第二节	工农红军中党的领导机关·····	94
第三章	中国共产党第六次全国代表大会·····	97
第一节	“六大”的召开·····	97
第二节	“六大”在组织建设方面的重要决定·····	105
第三节	“六大”以后党中央领导机关·····	108
第四节	加强白区党组织建设·····	111
一、	继续恢复与整顿党的组织·····	111
二、	建设地下交通网·····	112
三、	建立地下无线电台·····	114
第四章	李立三“左”倾错误对党组织建设的影响	
	与中国共产党六届三中全会·····	116
第一节	李立三“左”倾错误对党组织建设的	
	影响·····	116
第二节	中国共产党六届三中全会·····	118
第五章	苏维埃区域党组织建设·····	120
第一节	中国共产党苏区中央局和湘鄂西、鄂豫皖	
	中央分局·····	120
一、	苏区中央局·····	120
二、	湘鄂西中央分局·····	122
三、	鄂豫皖中央分局·····	122
第二节	苏区政权机关·····	123
第三节	苏区军事领导机关·····	127
第六章	王明“左”倾机会主义错误对党组织建设的	
	严重破坏·····	133
第一节	中国共产党六届四中全会·····	133
第二节	王明“左”倾机会主义错误对党组织建设的	
	严重破坏·····	137

第三节	中国共产党上海中央局、上海临时中央局	140
一、	上海中央局	140
二、	上海临时中央局	142
第七章	反对王明“左”倾机会主义错误的斗争与迎接抗日战争新形势的组织准备	145
第一节	中国共产党六届五中全会	145
第二节	南方根据地的党政军领导机关	147
第三节	遵义会议	150
第四节	迎接抗日战争新形势的组织准备	153
第三编	抗日战争时期	159~213
	(1937.7~1945.8)	
第一章	坚持全面抗战和建立敌后抗日根据地斗争中的党组织建设	161
第一节	为实现抗日民族统一战线，对党政军各级组织实行改组与整顿	161
一、	洛川会议与军队改编	161
二、	党中央领导机关及中央局、中央分局的建设	168
三、	政权建设	174
四、	组织抗日民众团体	174
第二节	中国共产党六届六中全会与党内建设法规的制定	175
第三节	抗日根据地党的领导机关	180
一、	陕甘宁边区	180
二、	晋察冀边区	181
三、	晋冀鲁豫边区	183

四、山东根据地	185
五、晋绥根据地	186
六、华中根据地	188
七、华南根据地	189
八、东北根据地	190
第二章 坚持抗战和巩固敌后解放区斗争中的	
党组织建设	193
第一节 加强华中、西北地区党组织建设	194
第二节 开展整风运动, 加强调查研究与干部	
教育的工作机构	196
第三节 《“九一”决定》	198
第四节 巩固国民党统治区的党组织	199
一、中国共产党中央南方局	199
二、巩固国民党统治区的党组织	202
第三章 争取抗日战争最后胜利中的党组织建设	205
第一节 调整、精简机构与加强领导	205
第二节 中国共产党六届七中全会	208
第三节 中国共产党第七次全国代表大会	209
第四编 全国解放战争时期	215~260
(1945.9~1949.9)	
第一章 争取和平民主和准备自卫战争阶段党组织的	
调整与发展	217
第一节 成立中国共产党代表团	218
第二节 加强军委领导机关, 调整军事部署	222
第三节 建立中国共产党中央东北局与北满、西满、	
南满分局	226
第四节 建立中国共产党中央冀热辽分局	231

第五节	建立中国共产党中央华东局、华中分局·····	232
第六节	第二次建立中国共产党中央中原局·····	233
第七节	巩固中国共产党晋察冀中央局与建立 中国共产党晋冀鲁豫中央局·····	234
第八节	建立中国共产党中央上海局、华南分局·····	235
一、	中国共产党中央上海局·····	235
二、	中国共产党中央华南分局·····	236
第二章	全国解放战争战略防御阶段的党中央机关·····	238
第三章	全国解放战争战略进攻阶段的党组织建设·····	241
第一节	第三次建立中国共产党中央中原局·····	241
第二节	建立中国共产党中央华北局·····	242
第三节	建党整军运动·····	243
第四章	全国解放战争战略决战阶段 ——建国前的组织准备·····	246
第一节	“九月会议”·····	247
第二节	中国共产党七届二中全会·····	247
第三节	为建立中华人民共和国而进行的组织准备·····	248
一、	党中央领导机关的调整与加强·····	248
二、	加强各人民团体的建设·····	251
三、	中国人民解放军的整编·····	254
四、	召开新政治协商会议筹备会议·····	259

第一编 中国共产党创立与大革命时期

(1919年5月—1927年7月)

中国共产党是马克思列宁主义同中国工人运动相结合的产物。它的产生，是中国社会政治经济发展的必然结果。

1840年鸦片战争以后，在世界资本主义和帝国主义的侵略和压迫下，中国封建社会逐渐解体，沦为半殖民地半封建社会。随着近代工业的出现，中国产生了资产阶级和无产阶级。

帝国主义的侵略，威胁着中国的国家独立和民族生存。封建统治者投靠帝国主义，实行腐朽的反动统治，使中国的广大人民过着极端贫穷、毫无民主权利的生活。帝国主义和中华民族的矛盾，封建主义和人民大众的矛盾，成为近代中国的主要矛盾。在中国共产党成立以前的几十年间，中国人民对外国侵略者及其走狗进行了前赴后继、不屈不挠的斗争，但都失败了。中国近代的历史一再证明：在中国，农民与资产阶级都不能领导民主革命取得胜利。领导中国革命的重任，落到了新兴的无产阶级身上。

第一次世界大战期间，中国民族资本主义工业有了比较迅速的发展，工人的人数和工人斗争的规模也随之发展。中国无产阶级的成长壮大，为中国共产党的诞生奠定了阶级基础。与此同时，中国先进的民主主义者发动了反封建的新文化运动。在俄国十月革命的影响下，新文化运动中的左翼知识分子接受了马克思主义并进行了宣传，使马克思主义开始在中国传播，从而为中国共产党的诞生奠定了思想基础。

1919年5月4日，北京爆发了以学生群众为主体的反帝爱国运动。6月3日以后，中国工人阶级以巨大的声势参加了这个运动。上海、唐山、长辛店、九江等地工人相继举行政治罢工，天津、津浦铁路等处工人也酝酿罢工。以李大钊、陈独秀、毛泽东、周恩来等为代表的具有初步共产主义思想的革命知识分子，认识到无产阶级力量的强大，他们到工人群众中宣传马克思主义和进行组织工作，从而促进了马克思主义和中国工人运动的结合。

1920年初，李大钊、陈独秀等开始探讨成立中国共产党的问题。3月，列宁领导的共产国际派代表来华，同李大钊、陈独秀等联系，帮助建立共产党。8月，上海成立了第一个共产主义小组。随后，北京、湖北、山东、湖南、广东以及日本和法国在中国留学生中相继建立了共产主义小组。

1921年7月，中国共产党第一次全国代表大会在上海召开，宣告了中国共产党的成立。这是中国近代史上最伟大的事件，中国革命的面貌从此焕然一新。党成立以后，集中力量领导工人运动，建立了中国劳动组合书记部，掀起了中国工人运动的第一次高潮。中国共产党第二次全国代表大会在中国近代历史上第一次明确地提出了彻底反帝反封建的民主革命纲领，为中国各族人民的革命斗争指明了方向。

从1923年6月起，中国革命进入了第一次国内革命战争时期。中国人民在中国共产党的正确领导下，为推翻北洋军阀的反动统治进行了英勇的斗争。中国共产党第三次全国代表大会制定的革命统一战线的方针，促成了以国共合作为基础的革命统一战线的建立，从而得以进行轰轰烈烈的北伐战争并推动了工农革命运动的迅猛发展。但是，在革命发展的紧要关头，蒋介石、汪精卫发动反革命政变，向中国共产党和中国人民发动

了突然袭击。而中国共产党由于陈独秀右倾投降主义的错误，自动放弃了革命领导权，遂使轰轰烈烈的大革命遭到了惨重的失败。第一次大革命虽然失败了，但它沉重地打击了帝国主义和封建主义在中国的统治，给中国人民和幼年的中国共产党以极大的教育与锻炼，在我党的历史上写下了光辉的一页。

这一时期，在党的组织建设方面的特点是：

（一）中国共产党是在列宁领导的共产国际的帮助下，以布尔什维克党为榜样建立起来的。中国共产党是共产国际的一个支部。在这一时期召开的第一次至第五次全国代表大会都是在共产国际的直接领导下进行的。因此，中国共产党从纲领、路线、方针、政策的制定，直至组织机构的设置、领导人选的确立，都接受了共产国际的指示，或与共产国际代表的直接领导有密切关系。这一特点使中国共产党从建立之日起得以避免，如欧洲有些国家共产党内存在的各种机会主义思潮的影响，坚持了马克思列宁主义的建党原则。但是，这个特点也带来了许多不能从中国实际出发，生搬硬套的教条主义的弊病。

（二）中国共产党组织获得了迅猛发展，党员从50余名发展到5.7万余名，党的组织从几个共产主义小组发展到除去西藏、贵州等少数地区外都建立了党的省、市、县、区委和特别支部。党领导下的青年团、工会、农会的组织也获得迅速发展，党的政治影响日益增强，党的组织制度与组织机构日趋健全。所有这些都为以后中国共产党的发展壮大奠定了基础。

（三）中国共产党第三次全国代表大会制定了党的统一战线的策略，建立了以国共合作为基础的革命统一战线，推动了全国革命斗争的胜利发展。自此，党的组织发展，党的机构设置都与国民党发生密切联系。“当我们党的政治路线是正确地处理同资产阶级建立统一战线或被迫着分裂统一战线的问题时，我

们党的发展、巩固和布尔什维克化就前进一步；而如果是不正确地处理同资产阶级的关系时，我们党的发展、巩固和布尔什维克化就会要后退一步。”^① 在国共合作的初期和中期，全体共产党员、青年团员以个人名义加入国民党。国民党“一大”后，许多共产党员参加了国民党中央执行委员会和中央党部，以及国民党黄埔陆军军官学校工作。在全国大部分地区以共产党员为骨干改组和建立了各级国民党党部。在共产党的推动下，国民党由资产阶级性质的政党开始转变为工人、农民、城市小资产阶级和资产阶级的民主革命联盟。与此同时，共产党组织也获得迅速发展。为了在国民党及群众团体组织中加强共产党的领导，宣传党的政策，党中央规定在这些组织中，凡有三名以上党员即成立党团组织。“党团”在党的第七次全国代表大会后改为党组。这一组织对扩大党的影响，加强党与非党组织和非党群众的联系具有重要的作用。在国共合作后期，由于党内占统治地位的陈独秀犯了右倾投降主义的错误，使轰轰烈烈的大革命遭到失败，使全国大部分共产党的组织受到严重破坏。

（四）建立了文书和档案等工作机构和制度。1923年，中国共产党第三次全国代表大会建立了秘书制。按大会通过的《中国共产党中央执行委员会组织法》规定，党中央的秘书的职责为：（1）党内外文书责任；（2）党内外通讯的责任；（3）开会记录责任；（4）管理本党文件；（5）“党的一切函件须由委员长及秘书签字发出”。在这次大会上毛泽东被选为党中央执行委员会的秘书。1926年7月，中国共产党四届三中全会决定设立中央秘书处，1927年5月，中国共产党第五次全国代表大会后，中央秘书处改为中央秘书厅，由王若飞担任主任。秘

^① 毛泽东：《〈共产党人〉发刊词》，《毛泽东选集》（一卷本），人民出版社1964年版，第568页。

书处（厅）的任务是：负责会务和会议记录，整理内部文件，保密工作，文件收发，收集文件材料，保管档案，主编《秘书处通讯》等。秘书处成立初期设有文书科、交通科、会计科，不久，在中央秘书处下又设立了文件保管处。

文书、档案以及秘书机构的建立与健全，加强了党中央机关的技术工作，提高了党中央领导工作的效率。