

高等学校教材

当代 国际政治和国际关系

陶军 主编



华中师范大学出版社

当代国际政治和国际关系

陶 军 陈维廉

李梦岩 程 毅

华中师范大学出版社

1986年·武汉

高等学校教材
当代国际政治和国际关系
(内部发行)

陶 军 主编

★
华中师范大学出版社出版
(武昌桂子山)

新华书店湖北发行所发行
武汉市新华印刷厂印刷

开本850×1168 1/32 印张10 字数250000

1986年8月第1版 1988年6月第3次印刷

印数 22401—32500

ISBN 7—5622—0063—7/D·05

定价：1.40元

编者说明

本书是根据《中共中央关于改革学校思想品德和政治理论课程教学的通知》中所规定的：“应向学生介绍当代世界政治经济的基本状况、国际关系的基础知识”而编写的教材。力图从知识性、科学性和理论观点的稳定性来阐明当今世界的重大问题，使读者既能把握当代世界政治经济的发展过程，又能了解当前国际关系的状况和发展趋势，从而增强对我国独立自主的和平外交政策的理解。本书可供高等学校、高等教育自学考试、管理干部学院、党校和军事院校选用，也可以作为外事干部和中等学校政治理论课教师的参考读物。

本书执笔者是：第一、二、三、四章——陈维廉（原武汉大学政治系、现武汉交通政治干部管理学院），第五、六章——李梦岩（中南财经大学政治系），第七、八、九、十、十一章——程毅（华中师范大学政治系），第十二章——初稿李梦岩、二稿陶军（华中师范大学）。由陶军任主编，陶军、程毅修改定稿。由于当代国际政治和国际关系是新的学科，体系不完整、论述不当和错误在所难免，恳请读者批评指正。

一九八五年十月于武汉

目 录

第一章 绪 论	(1)
第一节 国际政治和国际关系概论.....	(1)
一、国际政治和国际关系的研究对象.....	(1)
二、现代西方国际政治和国际关系理论简介.....	(4)
第二节 学习当代国际政治和国际关系的意义和方法... (9)	
一、学习当代国际政治和国际关系是面向现代化、面向 世界、面向未来的需要.....	(9)
二、学习当代国际政治和国际关系的方法.....	(11)
第二章 国际政治体系的形成	(13)
第一节 国际政治的出现.....	(13)
一、世界市场的建立.....	(13)
二、资本主义各国政治关系的国际化.....	(15)
第二节 国际政治扩大一切文明国家.....	(18)
一、资本主义世界经济体系的形成.....	(18)
二、世界区分为压迫民族和被压迫民族.....	(20)
第三节 国际政治体系的形成.....	(22)
一、世界上主权国家的建立.....	(22)
二、世界上国际组织的诞生.....	(24)
三、完整的世界经济体系和国际政治体系的形成.....	(25)
四、国际政治体系的基本特点.....	(27)
第三章 主权国家是国际政治体系的基本成份	(32)
第一节 主权国家和争取独立的民族.....	(32)
一、主权国家.....	(32)
二、争取独立的民族.....	(35)

第二节 国家力量的构成·····	(37)
一、可以估量的国家力量·····	(37)
二、难以用数字测定的国家力量·····	(41)
三、国家力量的运用·····	(45)
第三节 国家的类型·····	(48)
一、划分不同类型国家的依据·····	(48)
二、当今世界存在的几种类型的国家·····	(51)
第四章 国际组织是国际政治体系的基本成份·····	(55)
第一节 什么样的国际组织能够成为国际政治体系 的基本成份·····	(55)
一、政府间的国际组织是国际政治体系的基本成份··	(55)
二、非政府间的国际组织是国际政治体系的非基本成 份·····	(56)
第二节 世界性国际组织·····	(60)
一、世界性国际组织的出现·····	(60)
二、国际联盟·····	(61)
三、联合国·····	(63)
第三节 区域性国际组织·····	(68)
一、区域性国际组织的产生·····	(68)
二、主要的区域性国际组织·····	(69)
第五章 影响国际政治的基本因素·····	(77)
第一节 国际经济关系对国际政治的影响·····	(77)
一、国际政治问题有其深刻的经济根源·····	(77)
二、利用经济手段达到政治目的是国际政治斗争中的 普遍现象·····	(81)
第二节 科学技术革命对国际政治的影响·····	(84)
一、科学技术革命给国际政治带来极其深刻的影响··	(84)
二、科学技术革命对军事的影响·····	(87)

第三节 政治意识与文化对国际政治的影响·····	(90)
一、政治意识成为国际政治的因素·····	(90)
二、文化对国际政治的影响增强·····	(93)
第六章 当代国际关系的基本准则 ·····	(95)
第一节 国际法律关系是国际关系的一部分·····	(95)
一、国际法是国际关系的一个方面·····	(95)
二、国际法的时代特点·····	(98)
第二节 国际关系基本准则的形成·····	(103)
一、国际法基本原则和联合国宪章·····	(103)
二、和平共处五项原则是国际关系的基本准则·····	(106)
第七章 当今世界的根本问题 ·····	(115)
第一节 战争与和平问题一直是国际关系中的一个根本问题·····	(115)
一、世界战争的危險依然存在·····	(115)
二、维护世界和平是世界人民的紧迫任务·····	(122)
第二节 发展问题是当今世界的核心问题·····	(130)
一、发展问题的严重性和迫切性·····	(130)
二、促进经济发展的全球谈判·····	(135)
第三节 国际冲突的根源及其解决的方式·····	(139)
一、国际冲突的根源·····	(139)
二、解决国际冲突的方式·····	(143)
第八章 当代的国际政治格局 ·····	(149)
第一节 国际政治力量的划分和国际政治格局·····	(149)
一、划分国际政治力量的依据·····	(149)
二、国际政治格局·····	(153)
第二节 二次大战后国际政治格局的变化·····	(157)
一、以欧洲为中心的国际政治格局的崩溃·····	(157)
二、社会主义阵营和帝国主义阵营的对立·····	(159)

第三节	七十年代三个世界的国际政治格局	(172)
一、	三个世界的划分	(172)
二、	世界走向多极化	(175)
第九章	美苏争夺世界霸权对国际政治的影响	(178)
第一节	超级大国争夺世界霸权是世界动荡不安的主要根源	(178)
一、	超级大国的出现是战后国际政治生活中的一个重要现象	(178)
二、	美苏的全球战略	(182)
第二节	美苏争夺的战略重点和热点	(186)
一、	欧洲是美苏争夺的战略重点	(186)
二、	亚洲、非洲、拉丁美洲的一些国家和地区是美苏争夺的热点	(189)
第三节	美苏争夺的战略态势	(194)
一、	美攻苏守时期	(194)
二、	苏攻美守时期	(197)
三、	美苏从僵持对峙进入又对抗又对话时期	(202)
第四节	超级大国影响国际局势的能力下降	(205)
一、	美苏两个超级大国的衰落	(205)
二、	世界人民同超级大国的斗争决定着世界历史发展的基本方向	(208)
第十章	西欧、日本在国际政治格局中的地位	(210)
第一节	西欧、日本是资本主义世界的经济中心之一	(210)
一、	西欧、日本霸权的陨落	(210)
二、	西欧、日本经济的恢复和发展	(214)
第二节	影响西欧、日本在国际社会中发挥政治作用的因素	(220)

一、西欧、日本经济基础的脆弱性·····	(220)
二、西欧、日本军事上的脆弱性·····	(223)
三、西欧、日本国际政治地位的脆弱性·····	(228)
第三节 西欧、日本争作多极世界的一极·····	(233)
一、西欧的联合自强和日本迈向“政治大国”·····	(233)
二、联盟美国,抗衡苏联·····	(237)
三、加强同第三世界的对话·····	(241)
第十一章 第三世界在国际政治格局中的作用·····	(245)
第一节 第三世界在世界上的地位·····	(245)
一、第三世界地域辽阔、人口众多、资源丰富·····	(245)
二、全世界被压迫民族蕴藏着极大的革命潜力·····	(248)
第二节 第三世界的崛起·····	(253)
一、第三世界的形成和发展·····	(253)
二、第三世界面临的困难和问题·····	(257)
第三节 第三世界是反帝、反霸、反殖的主力军·····	(262)
一、第三世界反对外来干涉、维护国家主权的斗争 ·····	(262)
二、第三世界在经济领域中反对剥削和控制的斗争 ·····	(268)
三、第三世界是国际舞台上一支举足轻重的力量·····	(272)
第十二章 中国在世界上的地位和作用·····	(276)
第一节 中国的特点·····	(276)
一、中国地大物博,人口众多·····	(276)
二、中国经济和军事力量日益增强·····	(280)
三、中国在国际政治舞台上举足轻重·····	(284)
第二节 中国外交政策的基本原则·····	(287)
一、坚持独立自主原则·····	(287)
二、坚持和平共处五项原则·····	(291)

三、实行对外开放.....	(294)
第三节 中国外交政策的基本内容.....	(298)
一、反对霸权主义、维护世界和平是中国对外政策 的主要目标.....	(298)
二、在和平共处五项原则的基础上发展同世界各国 的关系.....	(301)
三、加强同第三世界国家的团结和合作是中国对外 政策的立足点.....	(304)

***** 第 一 章 *****

绪 论

第一节 国际政治和国际关系概论

一、国际政治和国际关系的研究对象

国际政治和国际关系是研究国家与国家、国际组织与国际组织之间相互关系的发展过程和规律的科学。

国际政治和国际关系的行为主体，是主权国家和国际组织。国际关系是这些行为主体相互关系的总和。国际政治是这些行为主体在政治领域中相互关系的总和。国际关系从广义上讲，有政治关系、经济关系、军事关系、文化关系、宗教关系、政党关系、民族关系、地域关系、集团关系等，这些关系的发生与发展，无一不涉及到有关国家的外交政策、政治经济制度和国家的性质。因此，其中国际政治关系是最重要最活跃的关系，国际经济关系是最基本的关系。

国家与国家之间的政治关系，主要体现在一个国家的对外政策的制订与实施上面。对外政策是一个国家在对外关系中所追求的目的和所保卫的利益，以及为达到这些目的和为保卫这些利益所确定的原则和所采取的方法与手段的总和。在对外政策中，外交政策是最主要的。任何国家在对外关系的主要目标方面，都是

为了促进或影响对外关系的发展，使其有利于自己的最根本的利益，为此，都必须制订协调和处理与其他国家的基本界限，即一定的外交政策。一个国家对外的经济、军事、文化等政策，都是以其外交政策为依据，都要为实现其外交政策服务。因为经济毕竟要集中表现为政治，它的发展要受政治制约，军事、文化都是政治手段，这些关系的发展也往往取决于政治关系。

国家与国家的政治关系，实质是阶级和阶级斗争在国际政治领域中的表现。这是因为在存在着阶级的历史时代里，各个国家的对外政策是受着该国社会经济形态的性质和国家的性质，即受到在其中占统治地位的阶级的经济政治利益所制约的。外交政策是一个国家占统治地位的阶级的对内政策的延伸，是维护本阶级、本民族、本国利益的具体体现。所以，国家与国家的政治关系，归根到底，是各个国家的统治阶级为维护 and 巩固或为扩大自己的统治而相互交往、斗争的关系。

国际组织是国家之间发展合作关系、解决纠纷和就共同关心的问题协商的组织形式。国际组织有政府间的国际组织和非政府间的国际组织。本书主要就政府间国际组织进行论述。这种政府间国际组织的产生和发展或消失，都受国家与国家的政治关系所制约，都离不开这个或那个国家占统治地位的阶级的利益所决定。

由于本书是研究当代国际政治和国际关系，所以本书是围绕下述问题展开论证的：

国际政治体系的形成过程；

国际政治体系的基本成分；

影响国际政治的基本因素；

协调国家、国际组织之间相互关系的法律准则；

当今世界的两个根本问题；

当今世界国际政治格局的形成和发展以及中国、美国、苏

联、西欧、日本、第三世界在国际上的地位和作用。

当代国际政治和国际关系是一门综合性社会科学，它不同于政治学、外交学、国际关系史和国际法，这些学科的研究，不能代替当代国际政治和国际关系的研究。

政治学是一门古老而又年青的科学，它是以研究国家的起源、性质、职能、目的、组织形式以及治国方略为基本内容的。它也研究国际社会，但这不是研究国际社会本身，而是研究国家的存在和发展的外部条件，以及国际条件对国家的影响。它无法代替当代国际政治和国际关系对国家与国家、国际组织与国际组织之间相互关系的发展过程和规律的研究。

外交学是研究外交实践的科学，是从外交业务上总结历史与现实外交活动中的经验和教训，指导国家在与其他国家的交往中处于有利的地位，以便正确地运用外交手段和智谋，达到推行本国外交政策的目的。它不承担指导外交政策的制订。当代国际政治与国际关系不专门研究外交的实践活动，而是研究随着国际形势的发展变化，各国如何制订和调整外交政策和战略部署去创造有利于本国或国家集团的国际环境达到自己的战略目的。

国际关系史是研究国与国之间相互关系的发展过程和规律的科学，它以国际关系发展的历史事实作为自己的研究对象，国际关系发展史中的任何一个历史事实都可以作为国际关系史的研究课题。以历史事实为依据，给国际关系的发展以科学的说明，这就是国际关系史的任务。当代国际政治和国际关系也研究国际关系中重大事件，它的着眼点在于揭示各种国际政治力量的全球战略和战略部署，国际政治力量的组合和分化，国际政治斗争的演变和归宿，以及对国际政治格局和国际形势的影响，从中探索国际政治和国际关系发展的规律性。

国际法是国际关系中形成的有约束力的原则、规则与规章制度，并以法律的形式表现出来的一种国际法律关系。它是国际关

系的一个重要方面，是用来规定和处理国际争端和冲突的一般原则、规章，也是用来维持正常国际往来的一些原则和规章。它来源于国际政治实践，而又指导和影响国际政治实践。它以国际经济关系为基础，以国际政治关系为指导。所以，研究当代国际政治和国际关系也要研究国际法。但是这种研究，目的在于如何运用国际关系的准则解决国际争端和国际冲突，消除爆发现点，稳定国际局势。这是一种动态的研究，而不仅仅是一种静态的分析和探讨。

总之，当代国际政治和国际关系有自己特定的研究对象，既要历史地现实地概括国际社会中国家与国家、国际组织与国际组织之间相互关系的规律性，又要预测国际形势发展的趋势，力图对紧张、动荡、复杂、多变的国际政治和国际关系进行综合性和比较性的研究，探索当代国际政治和国际关系中各种问题和现象的规律。

二、现代西方国际政治和国际关系理论简介

国际关系学（或称国际政治学、世界政治、国际事务、对外关系、国际关系理论）在第一次世界大战后的西欧、北美开始出现，第二次世界大战后发展起来，现在成为一门很盛行的新型的综合性的社会科学。苏联在七十年代还没有这一门科学，现在也在探索，要建立自己的理论体系。西方国际政治和国际关系理论的建立和发展有一个过程，大致上可分为三个阶段：

第一次世界大战后至三十年代初，是“理想主义”、“规范主义”和“世界主义”流行的时期。这些学者鉴于第一次世界大战的惨重后果，认为有关国家拟订共同的国际规范，在国际法和国际联盟的约束下即可望实现一个稳定的国际社会，避免世界大战重演。

理想主义 代表人物是美国的伍德罗·威尔逊，他是从普通教授登上总统宝座的人物。一九一八年一月八日，威尔逊在美

国国会两院联席会议上发表了关于战后世界的演说，提出了对未来国际政治的“十四点”设想，其主要内容是缔结“和平条约”，“须保绝对的航海自由”，“除却各种关于经济之障碍物”，“缩小武装至最低额”，“公道”地处置殖民地问题，建立国际联合机构等，并声称“去暴恶，申正义，是吾人与各协商国抱同一宗旨。”^① 威尔逊这些动听的言词，一方面反映了美国战后争夺国际政治领导权的愿望；另一方也适应了西方各国人民争取和保卫和平的心理。威尔逊在“十四点”设想中，最重要的是要求成立国际联合机构，“组织国际联合会其宗旨为各国交互保障其政治自由，及土地统辖权。国无大小，一律享同等之利权。”^② 威尔逊企图通过建立国际联合机构来维护世界和平，这是他的“理想主义”的真实写照，实际上这是空想。

规范主义 代表人物是汉斯·凯尔森，生于捷克斯洛伐克的布拉格，定居于美国，是国际法专家。在国际政治问题上，他认为当时国际社会的许多方面，实质上仍然是原始的，因为每个国家都各行其是，主权掌握在各个国家手中，各自按照自己的意志进行活动，这样就产生了争端和冲突，最后导致战争。其根本原因就在于没有一个公认的通行于国际社会的法律。如果各个国家能够实行并遵守国际法，就能够建立和平的国际法律秩序。为此，必须发展一种相对集权的国际组织，只要这种组织能够同国际法的性质相协调即可。这是把维护国际和平、秩序、合作的希望寄托在“最高规范”的国际法上，回到“理想主义”的老路上去了。

世界主义 代表人物是英国的著名思想家伯特兰·罗素和

①《美国总统威尔逊国会演说》，《国际关系史资料选编》上册第一分册，第384~385页。

②《美国总统威尔逊国会演说》，《国际关系史资料选编》上册第一分册，第385页。

《世界史纲》的作者赫伯特·乔治·韦尔斯。他们不满足于建立以国家主权为基础的维护世界秩序的国际组织方案，认为要消除国家与国家之间的纠纷，最根本的就是要建立一个代表世界人民而不是代表那些主权国家的世界联邦。他们宣称世界所需要的是“人的联盟”，是建立一个世界合众国，有一部世界宪法，里面规定主权从各个国家转交给一个中央权力机关，这个中央权力机关能对个人起作用，用法律和司法机关代替议会、条约和联盟，这样犯法者只是个人，就可以消除战争了。这种世界主义脱离了世界的现实，否认了主权国家，客观上为帝国主义强国统治世界提供了理论依据。

从三十年代到五十年代，是“现实主义”、“强权政治”、“地缘政治”流行的时期。德意日法西斯退出国际联盟，第二次世界大战爆发，都向“理想主义”提出了挑战，这时以强调“权力”、“实力”为中心思想的“现实主义”、“强权政治”、“地缘政治”取代了“理想主义”。

现实主义 代表人物是英国的爱德华·哈赖特·卡尔教授和美国的汉斯·摩根索教授。他们认为现实存在的是由许多民族形成的主权独立国家并存的世界，其中每个国家都企图损害其他国家，以便取得本国的利益。在这个世界上，没有控制它们的法律和道德规范，即使有这样的法律和道德规范，也不存在一个能够执行国际法和国际道德规范的最高权力机构。所以，最有可能取得和平的方法是现实主义的方法。国际社会中维护和平与秩序的基础，就是在一定时期里存在的强权关系。一个国家承担的义务要同它能够实现这些义务的能力成正比，一个国家的和平、秩序与安全，取决于这个国家同国际上各种力量的平衡。国际政治是一个没有休止的权力斗争，在这个斗争里，各个国家的利益一定要从权力的角度加以确定。国际社会的唯一法则就是弱肉强食法则。这种现实主义反映了帝国主义时代国际政治的现实，视权力

永远是一切政治活动的主要因素，权力是国际政治的中心。

强权政治 代表人物是英国首相温斯顿·丘吉尔。他不仅是强权政治的宣传者，而且是强权政治的实行者。他认为国际政治中最基本的因素是实力，实力又是使各国避免混乱的有力工具，要建立维持和平的理想体系，唯一有效的办法就是建立以实力为基础的力量均势，大英帝国实行的在欧洲建立实力均势的战略是最好的战略。一旦均势被破坏就会爆发战争，但只有在所有其他办法都失效后，才可以使用战争手段，战争是恢复力量均衡的一种手段。战争中实力就是一切，胜利就是一切。他不反对利用外交、谈判、联盟和反联盟等手段，只要是从实力出发，这些手段都是可行的。这种以大欺小，以富压贫、以强凌弱的强权政治理论反映了帝国主义的本质，成为支配国际关系的普遍现象，是制造动乱、挑起冲突的重要思想根源。

地缘政治学 也称地理政治学，代表人物是德国的菲特烈·勒色尔、瑞士的鲁道夫·契伦、英国的哈尔福德·麦金德。菲特烈·勒色尔在《人类地理学》与《政治地理学》两书中，提出了“国家疆土扩展定律”，说领土大小、地理地位、国界特点三个主要的地理范畴决定国家的性质、国力的根本指标和国家的政策，一国的政策必然是永远为争取空间而斗争，在这个小小的行星上，全部空间只够一个国家使用。鲁道夫·契伦在《国家有机体论》一书中，第一次提出了“地缘政治学”这个词。麦金德说，谁统治东欧就控制了核心地带，谁统治核心地带就控制了世界岛，谁统治世界岛就控制了全世界。信奉麦金德理论的德国军人和地理学家卡尔·豪斯贺费尔，被希特勒任命为地缘政治研究所所长，希特勒宣布地缘政治学为“国社党的世界观”，作为德国争夺生存空间的理论依据。

六十年代以来，是行为主义学派、相互依赖理论和世界体系理论等流行的时期。这个时期，国际形势发生重大变化，亚洲、