

'95

中国发展报告

国家统计局 编

● 重要文献

● 国民经济发展

● 社会科技发展

● 深化改革

● 统计资料

中国统计出版社

'95 中国发展报告

国家统计局 编

中国统计出版社

(京)新登字 041 号

版权所有。未经许可，本书的任何部分均不得以任何形式重印、复制、拷贝、翻译。

图书在版编目 (CIP) 数据

'95 中国发展报告/国家统计局编. -北京: 中国统计出版社, 1995. 9

ISBN 7-5037-2020-4

I. '95...

I. 国...

Ⅰ. 经济发展-概况-中国-1995

N. F12

中国统计出版社出版
(北京复外三里河月坛南街 38 号)
新华书店经销
中国科学院印刷厂印刷

850×1168 毫米 16 开本 19.75 印张 55 万字
1995 年 10 月第 1 版 1995 年 10 月北京第 1 次印刷
印数: 1—2000 册

定价: 80.00 元

《'95 中国发展报告》编委会 和编辑出版人员名单

一、编委会

顾问：郑家亨

主任：张 塞

副主任：邵宗明 卢春恒 翟立功 贺 铿 邱晓华

委员：(以姓氏笔划为序)

王吉利	龙 华	叶 震	叶长林	卢精诚	冯乃林	朱向东
刘 钧	任才方	孙怀阳	李 强	李启明	李玲先	李露华
吴 军	阿思奇	张 玲	张泽厚	张新民	苏福刚	林贤郁
苗世修	郭道夫	徐正一	章钟基	章国荣	梅祥福	黄 辉
黄朗辉	谢鸿光	温 烈	熊振南			

二、编辑部

编辑部主任：邱晓华 谢鸿光 郑京平

编辑部副主任：朱维盛 张英香

各分章主编：第一篇：第1章 叶 震 李 强
第2章 张新民
第3章 李启明 刘 钧
第4章 李露华 李 强 李启明
任才方 康学军 王小奕
第5章 阿思奇
第二篇：第1章 吴 军 温 烈
第2章 孙怀阳
第3章 熊振南
第三篇：第1章 范恒山
第2章 范恒山
第四篇：叶 震 谢鸿光

责任编辑：朱维盛 徐 辉 宋安辉 马 平 陈越月

责任校对：王乃山 赵丽华 沙美华 刘开颜

前言

随着滚滚向前的历史发展洪流，1994年已经成为过去。回顾1994年中国经济和社会发展的历程，我们可以强烈地感受到“大改革、快发展、高通胀”的发展主旋律：一项项大手笔的经济体制改革举措，一串串掷地有声的统计数据，不仅仅令中国人，而且也令世人惊叹！

1993年底，中国共产党第十四届中央委员会第三次会议通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》较系统地提出了中国经济体制改革的近期战略。据此，1994年我国进行了一系列重大的经济体制改革：以分税制和复式预算为主要内容的财政体制改革；“统一税法，公平税负，简化税率，合理分权”的税制改革；确立中央行地位，实行政策性银行与商业银行分离，商业银行企业化经营的金融体制改革；以市场供求为基础的统一浮动汇率形成机制和结售汇制的外汇管理体制改革；以减少商品进出口配额管理，规范进出口商品配额管理方法为主要内容的外贸管理体制改革；在国家监控下，由市场供求关系和价值规律决定价格的价格管理体制改革；……象一幅幅壮丽的画卷，一笔笔勾划出具有中国特色的社会主义市场经济体制的基本框架，使伟大祖国的巨大生产力得到了进一步解放。

从经济发展角度看，以货币和投资“双紧”为主要内容的一系列宏观调控政策，在日臻成熟的操作过程中，显现出积极的效应：过热的经济开始降温，但又没有重蹈“急刹车”造成经济大滑坡的覆辙，国民经济仍保持了较快的增长速度。1994年，国内生产总值的增长速度仍达到11.8%，继续领先于在世界范围内处于高增长地区的亚洲的平均增长速度，为世人所瞩目。特别

是对外经济，更是锦上添花。全年进出口总额达到2367亿美元，比上年增长21%。进出口贸易一举扭转前两年逆差的局面，实现顺差53亿美元。外汇储备成倍增加。利用外资规模在新的层次上进一步扩大。

然而，由于引发经济过热和通货膨胀的体制性因素尚未根除，新旧体制交替，改革仍不到位，在“大改革，快发展”的大背景下，也出现了一些不尽如人意的地方，特别是出现了令人担忧的较严重的通货膨胀。居民消费品价格和商品零售价格总水平分别比上年上涨了24.1%和21.7%，为改革开放16年之首。与此同时，农业薄弱的问题再次暴露出来；国有企业改革滞后的矛盾也到了非解决不可的时刻；社会分配不公，少数公职人员腐败等问题也已引起党和政府及社会各界的高度关注。

春风化雨，万物更新。伴随着春的脚步，1995年已经掀开了崭新的一页。作为“八五”计划时期的最后一年，作为国民经济“软着陆”的关键一年，中央确定了继续保持国民经济8—9%的增长速度，使物价涨幅明确回落，加强农业生产，大力推进国有企业改革的发展目标。1995年初的发展态势表明，农业生产已经有了一个良好的开局，经济增长速度稳中回落，物价上涨的势头也已得到初步遏制。只要我们继续按照中央宏观调控的意图，努力工作，再接再厉，全年的经济发展目标将能够实现。稳定的经济增长趋势、逐步回落的物价涨幅，再配以进一步的深化改革和对外开放，1995年定将为新的一个五年计划和十年规划奠定坚实的基础。中国的体制改革和经济发展将会不断地创造出一个又一个让世人叹服的奇迹！

目 录

重要文献

1. 政府工作报告 3
2. 关于 1994 年国民经济和社会发展规划执行情况与 1995 年国民经济和社会发展规划草案的报告 13
3. 关于 1994 年国家预算执行情况和 1995 年中央及地方预算草案的报告 22
4. 全国人民代表大会常务委员会工作报告 29
5. 政协第八届全国委员会常务委员会工作报告 35

第一篇 国民经济发展

第 1 章 中国经济: '94 回顾与 '95 前瞻 43

- 1.1 1994 年中国经济运行的基本态势 43
- 1.2 '94 经济生活中几个问题的分析 48
- 1.3 '95 中国经济发展展望 50
- 1.4 '94 社会总供需状况及变化趋势 54
- 1.5 1994 年国民经济循环状况及分析 58
- 1.6 1995 年宏观经济调控的目标和取向 61
- 1.7 关于地区间经济发展不平衡的分析 64

第 2 章 第一产业及农村经济 76

- 2.1 农村经济 76
- 2.2 农业生产 80
- 2.3 农民收入 88

第 3 章 第二产业及重点建设 93

- 3.1 工业经济 93
 - 煤炭工业 101
 - 电力工业 103
 - 陆上石油工业 106
 - 原材料工业 107
- 3.2 投资及建筑业 111
 - 1994 年固定资产投资形势综述 111

建筑业生产稳步发展,经济效益欠佳 114

1994 年国家重点项目建设情况 118

第 4 章 第三产业及物价 122

- 4.1 1994 年我国第三产业发展概况 122
- 4.2 交通运输服务 124
- 4.3 邮电通信服务 130
- 4.4 1994 年国内消费品市场快速增长 133
- 4.5 '94 饮食业发展势头强劲 134
- 4.6 1994 年我国生产资料市场孕育着新变化 137
- 4.7 中国对外贸易取得新突破 138
- 4.8 1994 年外商投资的新变化 143
- 4.9 中国旅游业再创新业绩 145
- 4.10 '94 市场物价变化及'95 走势 148
- 4.11 财税改革与发展 153
- 4.12 中国金融形势的回顾与展望 157

第 5 章 国际对比 163

- 5.1 1994 年的世界经济 163
- 5.2 1994 年的中外经济比较 164
- 5.3 今明两年的世界经济 166
- 5.4 中国面临的机遇和挑战 168

第二篇 社会科技发展

第 1 章 社会科技发展概况 173

- 1.1 文化事业 173
- 1.2 教育事业 175
- 1.3 卫生事业 179
- 1.4 体育 183
- 1.5 科技发展综述 184

第 2 章 人口与劳动力 190

- 2.1 1994 年人口概况 190
- 2.2 中国的劳动力及其就业问题 194

第 3 章 法制年的成就 199

- 3.1 1994 年的中国法制建设 199
- 3.2 司法工作的新进展 209

第三篇 深化改革

第1章 '94改革回顾 215

- 1.1 1994年经济体制改革的主要进展 215
- 1.2 1994年经济体制改革的若干不足 219

第2章 '95改革的前瞻 221

- 2.1 1995年经济体制改革的基本思路 221
- 2.2 1995年经济体制改革可能呈现的主要特点 224

第四篇 统计资料

▲ 专 栏

- 1.1 中国的产业结构 53
- 1.2 景气循环理论与宏观经济监测及其应用 56
- 1.3 宏观经济预警系统简介 63
- 1.4 长江三角洲地区 70
- 1.5 正在崛起的环渤海地区 73
- 1.6 农业剩余劳动力转移的主要特征 77
- 1.7 乡镇企业 81
- 1.8 我国耕地现状 84
- 1.9 农业社会化服务体系初具规模 89
- 1.10 国有工业存在的问题 95
- 1.11 国有企业十六年改革回顾 98
- 1.12 工业经济效益 100
- 1.13 小浪底水利枢纽 105
- 1.14 固定资产投资项目超概算严重 115
- 1.15 “国家安居工程”正式启动 117
- 1.16 上海宝钢三期工程 120
- 1.17 江苏仪征化纤三期工程 121
- 1.18 1994年新建成的运输设施 125
- 1.19 高速公路 128
- 1.20 数据通信 131
- 1.21 移动电话 132
- 1.22 粮食价格风云变幻 136
- 1.23 1994年中国出台的主要外贸政策措施 139
- 1.24 中美知识产权磋商达成协议 141

1. 25	中国吸收外资最多的省份与在华投资最多的国家和地区	143
1. 26	外资金融机构初具规模	145
1. 27	中国交通基础设施建设为外商提供良好投资机会	146
1. 28	旅游度假区开发工作稳步发展	148
1. 29	“文物古迹游”取得成功	149
1. 30	价格的同比与环比	151
1. 31	1994 年全国固定资产投资价格涨幅明显回落	152
1. 32	新税制的主要内容是什么?	156
1. 33	1994 年我国证券市场新进展	160
2. 1	全民健身计划纲要	182
2. 2	专利事业	185
2. 3	中国最大的核电站——大亚湾核电站	187
2. 4	2 月 15 日: 中国人口达到了 12 亿	192
2. 5	发育中的中国劳动力市场	197

重要文献

政府工作报告

——1995年3月5日在第八届全国人民代表大会第三次会议上

国务院总理 李 鹏

各位代表：

现在，我代表国务院向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、1994年国内工作的回顾

过去的一年，全国人民按照“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的方针，团结奋斗，开拓进取，社会主义现代化事业取得重大成就。经济体制改革迈出决定性步伐，国民经济继续快速增长，人民生活进一步改善，社会保持稳定，各方面工作都有新的进展。我们伟大的祖国欣欣向荣，各项事业蒸蒸日上，沿着建设有中国特色社会主义的道路阔步前进。

经济体制改革迈出决定性步伐。根据建立社会主义市场经济体制的要求，进行了财税、金融、外汇外贸、投资、价格和流通体制等方面的重大改革。由于全国上下齐心协力，改革取得预期效果。以分税制为核心的新财政体制已经基本建立，以增值税为主体的流转税体系开始正常运行，内资企业所得税和个人所得税都实现了初步统一，税种减少，税制简化，税负趋于公平。增强了中央银行对货币信贷的宏观调控能力，组建了政策性银行，商业银行开始试行资产负债比例管理。汇率顺利并轨，人民币汇价稳中有升。一些重要商品价格得到调整。这几项重大改革，对今后的改革和发展将会产生深远的影响。

国民经济继续快速增长。国内生产总值达到43 800亿元，按可比价格计算，比上年增长

11.8%。农业虽然遭受严重水旱灾害，仍然获得较好的收成，农业增加值增长3.5%。粮食总产量4 445亿公斤，比上年减产120亿公斤；棉花、油料、肉禽蛋、水产品、水果等产量都有较多增加；乡镇企业继续快速发展。全国工业增加值增长18%。原煤、原油、电力、钢、乙烯、汽车、家用电器、化纤等都有不同程度的增长，工业经济效益有所提高。交通运输业增加值增长6%，铁路、公路、水路、航空运输、港口吞吐量都有较快增长。固定资产投资增长幅度由上年的58.6%回落到27.8%，增长过快的势头初步得到遏制，投资结构有所改善。重点建设项目进展情况较好，“三北”防护林二期工程提前一年建成，京九铁路全线进入施工高潮，举世瞩目的长江三峡工程以及黄河小浪底水利枢纽工程正式开工，甘肃“引大（大通河）入秦（秦王川）”总干渠通水。全年新增大中型发电机组容量1 500多万千瓦，铁路新线和复线3 300多公里，高等级公路1 900公里，港口吞吐能力近2 600万吨，电话交换机近1 900万门。国内市场繁荣，社会商品零售总额扣除价格因素增长7.8%。对外贸易继续扩大，全年进出口总额2 367亿美元，增长20.9%，出口略大于进口。国家外汇储备达到516亿美元，增长1.4倍。外商直接投资保持良好势头，实际金额达到330多亿美元。财政赤字控制在预算目标之内，金融秩序逐步改善，货币发行得到控制，宏观调控取得积极成效。

科技、教育和各项社会事业全面发展。科技体制改革继续深化，取得重要科技成果26 000多

项，两系法杂交水稻、数字程控交换机、计算机集成制造系统、生物疫苗和药物、低温核供热堆等研究试验取得突破性进展。各级各类教育继续发展。普及九年义务教育受到更大重视，办学条件有所改善。职业教育和成人教育有较大发展。高等教育改革步伐加快，结构有所调整。教师工作条件、生活待遇以及民办教师转正问题，得到不同程度的改善和解决。文学艺术、广播影视、新闻出版、社会科学、卫生体育，以及地质勘查、环境保护、计划生育、扶贫救灾和侨务、老龄、残疾人工作等各项事业都取得新的成绩。“扫黄”和打击其他犯罪活动收到积极成效。社会治安综合治理工作有所加强。加强了廉政建设和反腐败斗争，在干部廉洁自律、查处大案要案和纠正行业不正之风方面取得阶段性的效果。

城乡人民生活进一步改善。农村居民人均纯收入达到 1 220 元，扣除物价因素比上年增长 5%；城镇居民人均生活费收入达到 3 179 元，扣除物价因素增长 8% 以上。居民储蓄存款新增 6 300 多亿元。全年城镇新建住宅 2 亿平方米，农村新建住房 5.8 亿平方米。全国实行了职工每周五天半工作制，增加了休息和业余学习时间。人民群众精神文化生活更加丰富。

我们在前进中还存在着一些问题和困难。突出的问题是物价上涨幅度过高。去年我在政府工作报告中曾提出，要把全年商品零售物价上涨幅度控制在 10% 以内。虽然在这方面做了很大努力，涨幅仍然高达 21.7%，其中食品价格上涨的因素大约有 13 个百分点左右，群众反映强烈。物价涨幅这么大，既有客观原因，也有我们各级政府工作上的缺点。一是去年出台的调价项目和影响价格的改革措施比较多，包括大幅度提高粮食、棉花、原油等产品价格，实行汇率并轨等。这些措施对于理顺价格关系，调动生产者特别是广大农民的积极性是必要的，由此推动价格总水平一定程度的上升，是改革难以避免的代价，问题在于我们对联带影响估计不够。二是农业投入不足，耕地面积减少，一些地方不同程度放松了粮食生产和“菜篮子”工程，去年又发生了比较严重的自然灾害，某些农产品供应偏紧；城乡人民生活改善和城市流动人口增加，又扩大了对农产品的需

求；再加上农业生产资料价格上涨，农业生产成本提高，导致农产品价格大幅度上涨。三是连续几年固定资产投资和消费基金增长过快，货币投放过多，对此国家没有采取“急刹车”和全面紧缩的办法，避免了经济的大起大落，但也增加了抑制物价上涨的难度。四是对市场和物价的管理有所放松，法制不健全，市场不规范，中间环节多，流通秩序比较混乱，乱涨价、乱收费现象比较普遍。实践证明，在社会主义市场经济条件下，对于一些关系国计民生的重要商品价格，国家必须进行必要的调节和管理。除物价问题外，农业和国有企业的问题也比较突出。改革开放以来我国农业取得历史性成就，但同高速发展的工业以及城乡居民生活不断提高的需求相比，还很不适应，农业基础脆弱，抗灾能力不强。部分国有企业缺乏活力，历史包袱和社会负担沉重，设备陈旧，技术落后，管理不善，结构调整缓慢，生产经营比较困难。此外，在收入分配关系中存在着比较严重的扭曲现象，合理调节个人收入的手段还不健全。一些地方社会治安状况不好，腐败现象有的还相当严重，某些政府工作人员的形式主义、官僚主义作风和渎职失职行为，给工作造成危害，群众不满意。上述这些问题已经引起我们的高度重视，正在采取各种积极措施，切实加以解决。

经过一年来的努力，我们基本上完成了八届全国人大二次会议确定的 1994 年的工作任务。这是在中国共产党领导下，全国人民辛勤劳动，共同奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民对政府的信任和支持，表示衷心的感谢！

各位代表：1995 年是继续推进改革开放和现代化建设的重要一年。在今年的政府工作中，要坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线，全面贯彻党的十四大和十四届三中、四中全会精神；进一步处理好改革、发展、稳定的关系，坚决抑制通货膨胀，切实加强农业，以国有企业为重点深化改革，继续保持国民经济快速、健康发展，加强精神文明建设和社会治安的综合治理，促进社会全面进步。“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”，是我国改革开放和现代化建设历史经验的科学总结，

反映了建设有中国特色社会主义的客观要求，不仅是当前而且是今后一个时期全国工作的大局和必须遵循的指导方针。

二、促进国民经济持续、快速、健康发展

在1995年的经济工作中，要加强和改善宏观调控，注意解决经济发展中面临的突出矛盾和问题，努力完成“八五”计划，为“九五”期间的改革和发展打下一个好的基础。

保持适当的经济增长速度。综合分析各方面的条件，今年经济增长速度的宏观调控目标，定为8—9%。现在国际国内时机有利，我国经济增长具有潜力，实现较快的经济增长是有可能的。由于已经连续三年增长速度在11%以上，当前又存在着较为严重的通货膨胀，今年增长速度比去年低一点是适当的。这样做，有利于创造较为宽松的宏观经济环境，更好地推进改革和发展，也有利于把发展经济的重点转到调整结构，增加效益，提高经济增长质量上来。实现这样的目标，必须继续加强和改善宏观调控，做好经济运行的综合协调工作，及时解决经济发展中出现的新问题。

固定资产投资要量力而行，严格控制基本建设规模，加大投资结构调整的力度，提高农业、交通、通信和能源等基础产业和基础设施以及技术改造的投资比重。今年重点建设将取得新的进展，贯穿南北的京九铁路将全线铺通，大西北的兰新复线和宝中铁路将投入运营，以北京为中心、以光缆为骨干的全国现代化数字通信网络将基本建成，几个大化肥工程的投产将为农业提供新的支持。要统筹规划，安排好“八五”计划与“九五”计划项目的衔接。由于目前在建规模偏大，结转的工作量较多，今年必须严格控制新开工项目。房地产投资重点要放在广大人民群众住房的建设上，对于高档建筑必须严格限制。对城市规划和城市建设的规模也要加以控制。

最近几年工业生产发展很快，但产品结构不够合理，不能适应市场需求的变化。这是导致企业产品积压，经济效益不好的重要原因。要通过调整产业结构和产品结构，加强管理，促进技术进步，提高企业效益。要大力发展高科技产业，用

先进技术改造传统产业。一般加工工业要把发展重点放在提高产品质量和档次，增加适销对路的商品上，不要再盲目追求数量的增长。继续下大力量做好扭亏增盈工作，积极推动企业解决相互之间资金拖欠的问题。企业要按市场需求进行生产，对供过于求的产品要限产压库促销。要通过技术改造，促进一批重点企业和重点产品减少消耗，降低成本，增强市场竞争能力。

坚持控制物价上涨幅度。这是今年宏观调控的首要任务，也是处理好改革、发展、稳定三者关系的关键。宏观调控的目标是，确保物价上涨幅度比去年有明显回落，力争控制在15%左右。为了实现这个目标，一要大力发展农业生产，增加有效供给。二要继续控制货币供应量和信贷规模，实行适度从紧和量入为出的财政方针，努力增收节支，中央财政赤字不能比上年扩大，地方财政要坚持收支平衡。要加强对预算外资金的管理。三要控制固定资产投资规模，抑制消费基金过快增长。我国是一个发展中国家，只能实行适度消费，不能提倡高消费。必须长期坚持艰苦奋斗、勤俭建国的方针，反对铺张奢糜之风。今年要继续采取切实措施改善城乡人民生活，但消费基金的增长应低于经济的增长，职工收入增长应低于劳动生产率的增长。要关心贫困地区人民、低收入者和离退休人员的生活，认真帮助他们解决困难。四要深化流通体制改革，加强市场体系建设，减少流通环节，降低流通费用。国有与合作流通企业要通过改革，在调节市场和平抑物价中积极发挥主渠道作用。逐步建立健全中央和地方的重要商品储备制度，积极发展商业代理制和连锁经营等多种经营方式，适应不同层次的市场需求。加强对物价特别是对群众生活必需品价格的管理和监督检查，整顿流通秩序，反对不正当竞争，采取有力措施打击制售假冒伪劣商品和牟取暴利的行为。

这几年价格调整的步子比较大，今年的任务是消化前几年价格调整的影响，一般不再出台新的调价措施，把价格改革的重点放在建立健全市场管理和价格调控体系上。只要各级政府加强领导，明确责任，把稳定市场物价的工作放在重要位置，认真贯彻党中央、国务院制定的各项政策，

上下齐心努力，就能够实现今年控制物价上涨幅度的目标。

促进农村经济全面发展。大力发展农业，保证农产品稳定增长，是控制物价上涨幅度，实现国民经济健康发展和社会安定的基础。各级政府要重视农业，切实加强领导，千方百计夺取今年农业丰收。今年要抓紧水稻特别是南方早稻的生产，力争粮食产量达到4550亿公斤以上，棉花播种面积和产量有较大增长，油料、糖料、肉类、水产品也要有较多增加。通过发展农村经济，继续增加农民收入。

为了保证农业稳定增长，必须坚持农村各项基本政策，继续深化农村改革。首先要增加对农业的投入。今年中央用于农业的投入将有较大幅度增加，地方政府也要增加投入，农业投入不得挪作他用。要积极引导农村集体经济和农民个人增加资金投入和劳动积累。二是保护和合理使用耕地，稳定粮棉播种面积，坚决制止撂荒和乱占耕地的现象。各地都要建立基本农田保护制度，并且落实到地块和农户。城乡建设要尽量利用非耕地资源，农村多种经营和住宅建设不得挤占粮田。三是因地制宜搞好农业综合开发，积极开垦宜农荒地，改造中低产田。有条件的地区要发展农业适度规模经营和集约经营，提高农业劳动生产率，调动农民种粮的积极性。四是加强农田水利等农业基础设施建设，重视重大自然灾害的预测、预报和预防，增强农业抗御自然灾害的能力。五是进一步改革农产品流通体制，完善购销政策，建立健全粮食等重要农产品的储备体系和风险基金制度，促进粮食供需的地区平衡和结构平衡。要坚持“菜篮子”市长负责制，“米袋子”省长负责制。负责“米袋子”就是负责本省的粮食供应，这就要求保证种植面积，提高单产，增加储备，调剂供求，稳定价格。六是促进农、科、教相结合，推广优良品种、节约用水、科学施肥和使用农家肥，以及病虫害综合防治等农业适用技术，对制约农业生产发展的重要技术进行重点攻关。大力培养农业技术人员，稳定农业科研和技术推广队伍。七是积极扶持化肥、农药和农机生产，提高产品质量，整顿农业生产资料流通秩序，减少中间环节，降低流通费用，抑制价格上涨。八是支

持发展乡镇企业特别是中西部地区乡镇企业，多渠道吸纳农村剩余劳动力，组织好剩余劳动力的合理、有序流动。九是认真实施“八七扶贫攻坚计划”，多安排一些资金，扩大以工代赈规模，重点扶持贫困地区修建公路和基本农田，解决人畜饮水问题。十是继续加强农村社会化服务体系建设，逐步建立农业保险制度。

继续扩大对外开放。要巩固和发展全方位对外开放格局，把工作重点放到提高成效上来，努力保持对外贸易的稳定增长，改善出口商品结构，提高出口商品的质量和档次，大力促进机械电子产品和成套设备的出口，鼓励工技贸相结合、提高服务质量，拓展海外市场。合理调整进口商品结构，对一般商品尤其是高档消费品，要运用符合国际惯例的方法加以调节。制定明确的产业政策引导外资投向，把引进外资同调整产业结构和产品结构、提高技术水平和管理水平更好地结合起来，提高使用效益。在投资环境不断改善的条件下，对外商投资要坚持竞争择优的原则，按国际惯例和建立社会主义市场经济体制的要求，创造条件逐步实行国民待遇。在合资经营中要做好国有资产评估以及引进技术和设备的鉴定工作，依法保护中外投资者和企业员工的正当权益。继续办好经济特区和上海浦东新区，发挥开放城市、开放地带的积极作用。这些地区要靠先进技术、集约化经营和产业结构升级，在发展外向型经济中创造新的优势。中西部地区也要发挥自身优势，促进社会经济发展，国家在产业政策和生产力布局等方面给予必要的支持，积极创造条件，逐步缩小这些地区同经济发达地区的差距。

中国将一如既往，在平等互利基础上积极发展同世界各国多边和双边的经济贸易关系，愿意并且应当成为新的世界贸易组织的创始国。

坚决执行计划生育和环境保护的基本国策。现在我国人口已经达到12亿，控制人口过快增长，提高人口素质，是一项长期而艰巨的任务。要认真落实《计划生育工作纲要》，把工作重点放在农村和流动人口上。要引导农民转变生育观念，把计划生育同脱贫致富、发展经济和建设文明幸福家庭结合起来。要继续贯彻经济建设与环境建设同步规划、同步实施、同步发展的方针，严格执

行环境保护的法律法规，加强监督管理。坚决治理污染，特别是治理危害严重的水污染和大气污染。大力开展植树造林，加强水土保持，改善生态环境。

制定“九五”计划和2010年的远景目标，是今年的一项重要工作。今后十五年特别是“九五”是我国推进改革开放和现代化建设的重要时期。在发展社会主义市场经济条件下制定中长期计划，计划方法要进行改革，突出计划的宏观性、战略性和政策性，总体上应当是指导性的计划。要把经济增长、社会发展和深化改革综合加以考虑，重点解决一些关系全局的问题。

三、以国有企业为重点深化经济体制改革

今年的经济体制改革，要以国有企业改革为重点，配套推进社会保障体制改革，巩固和完善宏观管理体制改革的措施，进一步转变政府职能，培育市场体系，沿着建立社会主义市场经济体制的方向继续前进。

积极推进国有企业改革。国有企业特别是国有大中型企业，是我国国民经济的支柱。在现阶段多种经济成分共同发展的格局下，国有企业是能源、交通、重要原材料和技术装备的主要提供者，也是国家财政收入的主要来源，在国民经济中占有举足轻重的地位，为全国经济发展和改革开放做出了重大贡献。在改革开放中，各地区各行业都涌现出一批活力强，效益好，在国内外市场上享有良好声誉的国有企业，说明国有企业是可以搞好的。但是，由于多方面原因，目前部分企业还不能适应发展社会主义市场经济的需要。国有企业改革是一项艰巨复杂的任务，必须解放思想，勇于探索，大胆实践，采取有力措施，争取经过几年努力，取得明显成效。国有企业改革要着眼于搞活整个国有经济，更好地发挥国有经济的主导作用。

要进一步转换企业经营机制，落实国有企业财产监督管理条例。继续转变政府职能，实行政企分开，为企业实现自主经营和自负盈亏创造良好的外部条件。全面开展清产核资工作，加强国有资产管理，向部分企业委派监事会。建立国有

资产经营责任制和保值增值考核体系，防止国有资产流失。要逐步调整资本与债务的比例，有选择地解决历史遗留的企业过度负债问题。

国务院和省（自治区、直辖市）政府分别选择一批企业，进行建立现代企业制度的试点。国务院将选择几个行业，试行国家控股公司制度。对现有的股份制公司要依法进行规范，把企业改组、改制和改造结合起来。要认真总结和积极推广试点中的成功经验，推进面上的企业改革。

长期亏损，扭亏无望，不能偿还到期债务的企业，有的直接依法实行破产，有的可以先停产整顿，再进行重组。对产品落后，无法适应市场需求的企业，实行转产、兼并或转让。要加大对国有小型企业的改革力度，可以实行联合，或者实行股份合作制，也可以用租赁、承包、拍卖等办法进行改组改造。

结合产业结构调整，发展企业集团。继续办好现有大的企业集团。支持企业打破行政隶属关系，发展以产品或贸易为龙头的企业集团，鼓励跨行业、跨地区经营，加快产业结构和企业组织结构的调整，增强市场竞争能力。

逐步减轻企业办社会的负担。一般可以先把企业的辅助性机构和服务单位分离出去，实行独立核算，减少补贴，逐步走向社会，实现自负盈亏。有条件的，也可以把企业办的公益性单位划交地方政府管理。分流企业富余人员要发挥政府、企业和职工三方面的积极性，实行企业安置、个人自谋职业和社会帮助相结合。

在继续改善企业外部环境的同时，国有企业必须着力加强内部管理。许多办得好的企业，都是有好的经营机制，有好的领导班子，发扬职工的主人翁精神，注重科学管理，依靠技术进步，产品能适应市场需求。这些经验具有普遍意义，应该大力总结和推广。所有企业都要树立市场观念，增强竞争意识，珍视企业信誉，创造良好的企业形象。认真执行企业内部各项规章制度，加强基础工作，重视职工队伍建设，坚持从严治厂。改善财务管理和成本管理，严格结算纪律，加速资金周转，提高资金使用效率。

进行以养老和失业保险为主要内容的社会保障体制改革。这项改革的总体方案和若干分项改

改革方案已经确定,今年要以城市为单位积极试行。城镇基本养老保险,由用人单位和职工个人共同负担,实行社会统筹基金和个人帐户相结合;目前实行确有困难的地方,可根据实际情况,采取逐步到位的过渡办法。失业保险基金要以城市为单位实行统筹管理。要扩大城镇社会保险的覆盖范围,国有、集体、私营和股份制企业职工以及外商投资企业的中方职工和个体工商业者,都要参加保险,提高保险管理服务的社会化程度。务必把已筹集到的社会保险金管好用好,发挥其在推进改革和维护稳定方面的积极作用。

巩固和完善已出台的各项宏观管理体制改革的措施。金融体制改革,要进一步加强中央银行对货币供应的调控能力,增加间接调控手段的运用。加快国有商业银行改革的步伐,积极推行资产负债比例管理和风险管理,提高信贷资产质量。完善政策性银行的经营机制。分期分批组建城市合作银行。按照分业管理的原则,规范各类金融机构的业务范围并加强监管,银行不得经营信托投资和证券业务。巩固外汇改革成果,进一步完善结汇售汇制度。

财税体制改革,要巩固和完善分税制,逐步取消一些不规范的做法。认真研究中央和地方政府的事权划分范围。加强增值税、消费税的征管,改进出口退税制度,打击偷税骗税行为。继续清理和逐步取消各种不合理的减免税政策。认真执行个人所得税法,尽快建立个人收入应税申报制度,重点抓好对高收入者的征收。

计划体制改革,要进一步转变计划管理职能,改进计划编制方法,加强经济信息和经济监测预报工作,搞好宏观经济政策和经济杠杆的综合协调。投资体制改革,要明确国家投资和融资的范围,实行投资主体法人责任制,对立项、筹资、建设和生产经营、还本付息以及资产保值增值的全过程负责。逐步建立投资项目资本金制度。

在深化改革的进程中,每个阶段的工作都要抓住重点,以求有所突破,同时要兼顾其他方面的改革,以达到整体推进的目的。今年要继续推进以转变职能为关键的政府机构改革、基本完成各级地方政府机构改革的任务。在积极促进国有经济和集体经济发展的同时,鼓励个体、私营、外

资经济发展,并依法加强管理。其他方面的改革,包括商品流通和外贸体制、供销社体制、土地使用制度和住房制度等改革,都要认真组织实施。党的十四大和十四届三中全会确定了我国经济体制改革的目标,勾画出建立社会主义市场经济体制的蓝图。我们要进行坚持不懈的努力,争取在本世纪末初步建立起社会主义市场经济体制,然后再经过二三十年时间的努力,在各方面形成一套更加成熟更加定型的制度。我们的改革虽然已经取得举世瞩目的成就,但深化改革仍面临着许多问题和困难,对改革的艰巨性和复杂性要有足够的认识。各级政府都要切实加强对改革的领导,扎扎实实地做好工作,不断把改革推向前进。

四、发展科技教育文化和卫生体育事业

发展科技教育文化和卫生体育事业,提高思想道德水平,建设社会主义精神文明,对发展社会主义市场经济,促进社会全面进步,有着极其重要的作用,必须继续认真抓好这些领域的改革和发展。

促进科技成果向现实生产力转化,充分发挥科学技术在社会经济发展中的作用。要坚持科学技术是第一生产力的指导思想,坚定不移地贯彻经济建设必须依靠科学技术,科学技术工作必须面向经济建设的方针。当务之急是努力创造条件,加速科技成果向现实生产力转化。要保护知识产权,培育技术市场。大力开发先进适用技术,办好高新技术产业开发区。加强基础研究,重视解决与社会经济发展密切相关的基础理论和基础技术问题。鼓励发明创造,广泛开展群众性的技术革新和合理化建议活动。要深化科技体制改革,按照“稳住一头,放开一片”的方针,加快科技系统的结构调整和人才合理分流,加强科研院所、高等院校和企业之间的协调与联合,解决科研机构重复和科技力量分散问题,努力提高效率。抓紧培养中青年科技骨干队伍,为长远发展准备后续力量。今年要召开全国科学技术大会,对科技工作进行全面部署。

深化教育改革,加快发展教育事业。认真实施《中国教育改革和发展纲要》,进一步落实教育