

① 跨世纪工会干部系列读本

新中国工会史

(1948 — 1998)

高爱梯 编著

中国经济出版社

· 跨世纪工会干部系列读本 ·

新 中 国 工 会 史

(1948—1998)

高爱娣 著

DJ02/14

中国经济出版社

责任编辑:刘建生(电话:66162744)

封面设计:董 婷

图书在版编目(CIP)数据

跨世纪工会干部系列读本/郑桥等编. —北京:中国经济出版社,
1999. 3

ISBN 7—5017—0398—1

I. 跨… II. 郑… III. 工会工作—中国—干部教育—学习
参考资料 IV. D412.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 04065 号

跨世纪工会干部系列读本

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街 3 号)

邮政编码:100037

北京市昌平建华印刷厂印刷 新华书店经销

开本:787×1092 毫米 1/32 6.5 印张 140 千字

1999 年 3 月第 1 版 1999 年 3 月第 1 次印刷

印数:2000 册

ISBN 7—5017—0398—1 /Z·112

全九册定价:114.20 元(本册 11.80 元)

目 录

第一章 黄金时代、业绩辉煌(1948—1957)	(1)
一、新中国工会工作方针的确立	(1)
六次劳大的召开,新中国工人运动的光辉起点	(1)
全心全意依靠工人阶级的方针的提出	(5)
刘少奇关于新解放城市工会工作的讲话	(6)
华北职工代表会议和 全国工会工作会议的召开	(8)
新中国的建立和工人阶级历史 地位和历史作用的根本变化	(11)
二、工会组织和工会建设的发展	(13)
新中国工会的统一	(14)
工会组织体系的建立和工会组织建设的发展	(15)
中华人民共和国工会法的颁布实施	(19)
三、为巩固新生人民政权和 恢复发展国民经济而斗争	(21)
新生人民政权的坚强柱石	(22)
为恢复和发展国民经济作出巨大贡献	(25)
工会对私营企业的工作	(28)
四、生产、生活、教育三为一体的工会工作方针	(30)
从工会七大到工会八大	(31)

群众生产运动的发展·····	(35)
工资改革和劳动保险事业的发展·····	(39)
加强职工教育,提高职工素质·····	(44)
五、工会理论问题的探索·····	(47)
从建国初期工会问题上的分歧到	
全总党组第一次扩大会议·····	(48)
李立三、刘少奇的工会理论思想·····	(52)
探索工会在正确处理人民内部矛盾中的作用·····	(57)
赖若愚的工会理论思想·····	(60)
第二章 曲折坎坷 徘徊不前(1958—1976)·····	(64)
一、党内“左”倾思想的发展对工会工作的冲击·····	(64)
全总党组第三次扩大会议及严重后果·····	(65)
“工会消亡”的理论和实践·····	(68)
二、工会工作在曲折中的探索和发展·····	(71)
“大跃进”中工会工作的得失·····	(71)
在三年困难时期协助政府渡过难关·····	(74)
职工技协活动和工业学大庆运动·····	(76)
在国民经济调整中工会工作的整顿和曲折·····	(78)
三、“文化大革命”中工会工作遭到严重破坏·····	(82)
“文化大革命”的全面发动和	
全总被迫停止一切活动·····	(83)
工人运动和工会工作遭受的严重破坏·····	(85)
工会组织的整顿健全和再遭冲击·····	(87)
四、工人阶级同林彪、“四人帮”集团的斗争·····	(91)
工人阶级和工会干部同林彪、	
“四人帮”集团的斗争·····	(91)

工人阶级为坚持生产建设而努力·····	(93)
在“天安门事件”中工人阶级的英勇斗争·····	(95)
第三章 拨乱反正 继往开来(1976—1992) ·····	(97)
一、工会九大召开,工会工作全面恢复·····	(97)
全国总工会八届七次执委	
扩大会议和工会工作开始恢复·····	(97)
工会九大的召开,新时期工会工作的新起点·····	(99)
二、十一届三中全会和工会工作	
指导思想的拨乱反正·····	(102)
十一届三中全会的召开和对冤假错案的平反·····	(102)
坚持以生产为中心维护	
职工的民主权利和切身利益·····	(105)
加强工会组织建设和职工队伍建设·····	(108)
九届三次执委会议的召开和	
工会工作的新发展·····	(110)
三、工会十大,开创工会运动的新局面·····	(112)
中共十二大和工会十大的召开·····	(113)
工会建设和工会理论研究的加强·····	(116)
以经济建设为中心工会工作的深入开展·····	(118)
开拓工会工作新领域·····	(121)
四、工会十一大,工会工作在深化改革中发展·····	(125)
中共十三大和工会十一大的召开·····	(126)
发挥工会组织在社会主义	
建设和改革事业中的作用·····	(129)
推进工会自身改革和建设·····	(132)
新工会法的颁布和实施·····	(135)

第四章 深化改革 开拓前进(1992—1998)	(139)
一、中共十四大和工会十二大的召开	(139)
中共十四大和全总十一届五次执委会议	(139)
工会十二大的召开和深远影响	(141)
工会十二大的历史地位和历史功绩	(143)
二、工会工作总体思路的提出及其实践	(145)
工会工作总体思路的提出	(145)
抓住机遇,积极探索,以《劳动法》	
为契机带动工会各项工作	(147)
贯彻实施《劳动法》,积极推行平等	
协商和签订集体合同制度	(150)
突出维护职能,依法维护职工的合法权益	(152)
三、在市场经济的发展中发挥工会的重要作用	(155)
全面落实党的全心全意	
依靠工人阶级的指导方针	(156)
积极引导广大职工在	
社会主义现代化建设中建功立业	(159)
加强“四有”职工队伍建设,	
有效地促进职工整体素质的提高	(161)
深入实施送温暖工程	(164)
四、工会自身改革和建设的进一步加强	(167)
工会自身改革和建设方面	
理论研究取得新进展	(168)
工会自身改革的深化	(171)
新经济组织工会组建加快步伐	(174)
工会企事业稳步发展	(176)

工会国际交往和与港澳台	
工会的交流日益活跃	(180)
五、中共十五大和工会十三大的召开	(181)
中共十五大的召开为	
工会工作提出了新的努力方向	(182)
全总十二届五次执委会议召开	(183)
工会十三大的胜利召开及历史意义	(185)
为工会运动跨世纪发展提出了奋斗目标	(188)
绘就工会运动跨世纪发展的蓝图	(191)
结束语：新中国工会五十年的基本经验	(197)

第一章 黄金时代 业绩辉煌

(1948—1957 年)

一、新中国工会工作方针的确定

新中国工会工作方针的确定，不是一朝一夕实现的。从六次劳大到新中国的建立，经历了一个逐步形成和发展的过程。六次劳大明确提出了中国工人阶级是即将建立的新中国的领导者，肯定了工人阶级在国家政治生活中的领导阶级地位。党的七届二中全会作出了党的工作重心由农村转到城市的战略决策，提出党在城市的工作重心是恢复和发展生产，并且把全心全意依靠工人阶级作为一切工作的指导方针。为新中国工会工作方针提出了正确的指导思想。同时，华北第一届职工代表会议、全国工会工作会议和建国前后党中央及全国总工会所召开的有关会议，及其制定的有关法令、条例和章程，初步确立了新中国的工会工作方针。

六次劳大的召开，新中国工人运动的光辉起点

随着中国人民解放战争胜利发展，新民主主义革命的历

史转折点已经到来。1947年10月，党中央发表了《中国人民解放军宣言》，提出了“打倒蒋介石，解放全中国”的口号；同年12月25日，中共中央在陕北米脂县杨家沟召开工作会议，讨论通过了毛泽东所作的《目前形势和我们的任务》的报告。这个报告是打倒蒋介石、建立新中国的一个纲领性文件，明确规定，“发展生产、繁荣经济、公私兼顾、劳资两利”是新民主主义国民经济的指导方针和总目标。在这种形势下，召开一次全国工人阶级群众组织的代表大会，以确定中国工人运动新的方针和任务，已经提到议事日程。

1948年3月，中央工委发出通知，决定召开全国各解放区工人代表大会。中央当时的考虑是分两步走，即，第一步先成立解放区工联；第二步再进一步团结蒋管区进步工会代表，成立全国统一的工会组织。正在这时，出席日内瓦国际劳工组织理事会会议的朱学范在刘宁一的陪同下，经欧洲来到东北解放区首府哈尔滨，决心与共产党合作，与解放区职工联合筹备委员会共同发起第六次全国劳动大会。根据革命形势迅速发展的需要，为了粉碎国民党于1948年4月在南京建立伪全国总工会的阴谋，党中央决定将两步并为一步，邀请蒋管区职工代表和劳协的代表参加会议，并恢复中华全国总工会。

1948年8月1日至22日，六次劳大在哈尔滨正式召开。参加大会的有全国解放区的工会代表以及上海、天津、武汉等国民党统治区的工会代表和劳协的代表共518人。代表全国有组织的工人283万余人。大会听取了陈云《关于职工运动当前任务的报告》，李立三关于《中华全国总工会章程（草案）的报告》，朱学范《关于国民党统治区职工运动的报告》，刘宁一《关于国际职工运动的工作报告》。大会根据中共中央祝词的

精神和陈云的报告，通过了《关于中国职工运动当前任务的决议》。大会根据新的《中华全国总工会章程》，选举产生了全国总工会第六届执行委员会。朱学范代表中国劳动协会宣布该会作为团体会员加入中华全国总工会。

六次劳大是民主革命时期，中国工会历史上一次人数众多、代表广泛、意义空前的盛会，是中国工人阶级由长期分裂走向全国统一、走向彻底胜利的历史转折点，是中国工运史上的一座重要的里程碑。大会所解决的两个具有重大历史性意义的实质性问题，为新中国的工人运动和工会运动揭开了序幕，迎来了新中国工人运动历史性的伟大转变。

第一、明确了工人运动面临的新的形势和新的方针任务。大会通过的《关于中国职工运动当前任务的决议》明确提出：工人阶级在彻底推翻美帝国主义和国民党反动派在中国的统治，建立新民主主义的人民共和国的伟大斗争中，应该而且必须站在最前列，成为各民主阶级人民革命的领导者。中国工人阶级的历史任务，不仅要夺取、保持和巩固新民主主义革命的胜利，而且要在此基础上实现社会主义的前途。为了完成工人阶级的共同任务，国统区的工人运动要更加善于联系群众，聚集力量，扩大队伍，尽一切可能，谨慎地支援和参加一切人民群众的革命斗争，迎接人民解放军的到来。在人民解放军到来时，要尽力保护一切公私企业及工厂设备和物资不被破坏，并联合各界人民，维护社会秩序。在斗争中应该主动联合民族资产阶级，共同反对帝国主义和官僚资本。在策略上要有高度的灵活性，注意斗争的方式方法，加强内部团结，警惕敌人的离间破坏。解放区的工人运动是在一种完全新的条件下进行的，应在“发展生产、繁荣经济、公私兼顾、劳资两利”的总方针下，

团结全体职工,积极劳动,遵守纪律,保护职工的日常利益,教育职工,提高觉悟,提高文化水平和技术业务能力,积极参加新民主主义国家政权、军队、经济、文化等各方面的建设工作。要求解放区工会要使职工在国营、公营、合作社企业中发挥管理能力,在私营企业中实现监督作用。同时,工会要加强自身建设,改进工作,建立起切实的真正能够解决群众需要的经常工作,使工会真正成为职工自己的组织。

第二、制定了新的《中华全国总工会章程》。六次劳大的一项重要议程就是恢复重建中华全国总工会,但是,这项议程的实际意义和作用,远不止于工会的组织建设。李立三《关于中华全国总工会章程的报告》,从理论上阐明了工人阶级取得政权后的工会性质、特点、基本任务和组织工作的若干原则性问题,对与会的全体工会工作者来说,是工会思想建设的重要一课,具有重要的现实意义和指导意义。

- 1、关于工会的性质和特点。李立三提出,工会是工人阶级的群众组织。工会的目的就是保护工人阶级的利益。
- 2、工人阶级的利益可分为长远利益和目前利益,两者有时会发生矛盾,怎么办?李立三明确地说,长远利益高于目前利益,要看到将来,要有百年大计。工会不仅要保护工人当前利益,而且更重要的是要保护工人阶级的长远利益。
- 3、关于工会的经常任务。李立三把工会的任务归纳为四句话:搞好生产,保护工人日常利益,文化教育工作,组织工作。并明确指出,这四项工作不是平行的,生产是基本的中心任务。
- 4、强调工会要具有广泛的群众性和坚持自愿的原则。李立三指出:职工入会,不问民族、性别、宗教、信仰,只要自愿,赞成我们的宗旨,就可以加入我们的工会。
- 5、突出地倡导工会内部的民主原则。李立三说:“工会的民主生活是工会

的灵魂。工会没有民主生活，就像一个死尸一样！”坚持实行民主选举制，反对委派制。

六次劳大所制定的新民主主义工运总方针，是在中共中央的直接指导下确定的。会议开幕前中共中央从西柏坡向大会发来《祝词》，并为大会起草了《关于中国职工运动当前任务的决议》。一年之后，毛泽东在对参加全国工会工作会议的同志谈话时，对此给予高度评价。他说：“去年第六次劳动大会解决的问题，是纲领性的。”六次劳大的决议是正确的，六次劳大决定的“公私兼顾、劳资两利”的方针，是为了达到“发展生产、繁荣经济”的目的。

六次劳大后，中华全国总工会六次执委会于1948年10月在哈尔滨召开第一次全体会议，推选陈云为主席，李立三、朱学范、刘宁一为副主席。1949年5月，全总常委扩大会议推选刘少奇为中华全国总工会名誉主席。

全心全意依靠工人阶级方针的提出

1949年3月，在中国革命即将取得全国胜利的前夕，中国共产党在西柏坡举行了具有重大历史意义的七届二中全会，会议根据毛泽东的报告，提出了彻底摧毁国民党反动统治，迅速夺取全国胜利的方针，确定了在全国胜利后，党在政治、经济、外交方面应当采取的基本政策，规定了使中国从农业国转变为工业国，由新民主主义社会发展到社会主义社会的总任务和主要途径。

为了实现这一任务，毛泽东明确提出了，在城市工作中，党的中心任务是恢复和发展生产，必须全心全意依靠工人阶

级的重要指导方针。中国共产党在 1927 年大革命失败后，逐步走上了以农村包围城市，武装夺权政权的道路。革命的主战场长期在农村，所依靠的主要力量是农村中的贫苦农民。在这种形势下，党与城市工人阶级的联系减弱了，在农村革命战争中锻炼成长起来的干部队伍，对城市工业和工人阶级大多比较生疏。因此，在大量城市解放以后，中共党内有许多人对应该依靠什么力量去管理和建设城市，存在着模糊的认识。正如毛泽东在这次会议上所指出的“在城市斗争中，我们依靠谁呢？有些糊涂同志认为不是依靠工人阶级，而是依靠贫农群众，有些更糊涂的同志认为是依靠资产阶级。”毛泽东强调“我们必须批判这种糊涂思想”，明确提出了，“我们必须全心全意依靠工人阶级，团结其他劳动群众，争取知识分子，争取尽可能多的能够同我们合作的民族资产阶级分子及其代表人物站在我们方面”的指导思想。

全心全意依靠工人阶级的方针的提出，解决了革命重心从农村转到城市以后，共产党继续领导人民进行革命和建设的阶级路线和根本指导方针，这个方针对我们国家性质的确定、工人阶级在国家政治生活中的地位、政党与本阶级群众的关系、中国从新民主主义向社会主义转变、中国从农业国走向工业国进而走向现代化，都具有根本性的指导意义，同时也给工会做好工作和发挥工人阶级的作用指明了方向。

刘少奇关于新解放城市工会工作的讲话

七届二中全会前后，刘少奇在北平、天津、唐山等地指导工作时，为贯彻执行全心全意依靠工人阶级的方针，做好城市

工作,发表了多次讲话,为确定新中国工人运动和工会工作的方针,探索全心全意依靠工人阶级的实现途径,把党的全心全意依靠工人阶级的方针落到实处,作出了重要贡献。

首先,刘少奇对工人运动中贯彻“发展生产、繁荣经济、公私兼顾、劳资两利”的政策进行了完整的阐述。1. 刘少奇明确指出,新中国建立后,发展生产力,搞经济建设,是全党工作的中心任务,是城市工作的基本方针,是工人运动的前提和出发点。2. 刘少奇指出,在新民主主义政权下,民族资产阶级是无产阶级的同盟者;资本主义工商业的发展对新民主主义经济发展是有利的,是符合工人阶级的长远利益的。工人阶级要把自身的利益和国家的利益结合起来,在提出合理的改善待遇要求的同时,也要兼顾资本家的利益。3. “公私兼顾、劳资两利”是处理公私工作、劳资关系的基本政策。刘少奇明确提出:只顾公家不顾私人,或只顾私人不顾公家;只顾工人不顾资本家,或只顾资本家不顾工人,都是不行的。

其次,刘少奇科学而辩证地廓清了全心全意依靠工人阶级的思想。1. 刘少奇从中国共产党的性质和人民民主政权的性质,以及工人阶级的历史地位和历史使命出发,论证了中国共产党在城市工作中,必须全心全意依靠工人阶级。强调全心全意依靠工人阶级恢复发展生产,改造和建设人民的新城市,必须把工会工作放在重要地位。2. 刘少奇系统论述了新民主主义制度下发动和组织工人阶级的方式与途径。刘少奇认为,从本质上讲,工人阶级是最可靠的,但是,如果我们不去作工作,那是靠不住的。并明确提出工会工作的三项基本任务。一是适当解决工人的要求;二是工会组织问题;三是工会的教育工作。3. 刘少奇明确提出了依靠工人阶级管理企业,建立企业

民主管理制度的思想。主张在企业中建立工厂管理委员会和职工代表大会,工厂有关生产计划的制定,工人待遇的变化等重要问题,必须经过工厂管理委员会和职工代表大会的讨论和通过;工人有选举厂长和提议罢免厂长的权利等。4. 刘少奇明确提出要把全心全意依靠工人阶级和盲目崇拜工人运动自发性相区别。对当时城市工人运动中严重侵犯工商业利益,有悖于党的“发展生产、繁荣经济、公私兼顾、劳资两利”的方针的“左”倾错误进行了批评。

华北职工代表会议和全国工会工作会议的召开

六次劳大以后,中华全国总工会于1948年12月由哈尔滨迁到沈阳,又于1949年3月由沈阳迁到北平,开始加强了对全国工会工作的指导。1949年5月和7月先后召开的华北第一届职工代表会议和全国工会工作会议,对落实党的七届二中全会的精神,贯彻六次劳大的决议,推动华北和全国工会工作的发展,迎接新中国的诞生,具有重要的意义。1949年5月2—11日在天津召开的华北第一届职工代表会议,着重讨论了企业民主管理问题。在六次劳大上,根据苏区和老解放区部分公营企业的经验,就明确提出了:必须切实改善国营企业的经营管理工作,实行“经营企业化”和“管理民主化”的思想。大会以后,为推动经营企业化和管理民主化的实施,全国总工会作了大量的工作,推动东北以至华北的各大厂矿企业在实践中创造了不少好的经验。刘少奇对这次会议非常重视,亲自到会讲了话,对国营企业的生产计划、工厂民主化管理、工资待遇和工会组织等问题,提出了指导性意见。大会根据中共中

央“为恢复和发展生产而奋斗”的号召和刘少奇的讲话精神，通过了《关于在国营公营企业中建立工厂管理委员会与工厂职工代表会议的决议》及《实施条例》和《关于在华北国营公营企业中制定集体合同的决定》、《集体合同纲要草案》三个重要文件。

华北第一届职工代表会议，是我国工会发动职工并代表职工参与管理国家和社会政治经济事务的一个重要开端。会议制定的《实施条例》，会后被正式送请华北人民政府采纳。华北人民政府经过缜密研究后，于同年8月10日作出了《关于在国营公营企业中建立工厂管理委员会与职工代表会议的决定》，将会议制定的《实施条例》以政府命令公布执行。这是我国企业民主管理迈开的第一个重要步伐，是建国前夕诞生的新中国第一个企业民主管理的法规性文件。同时，会议还对当时广大职工迫切要求政府解决的一系列重大政策措施，如，建立供给商店和消费合作社问题，建立省、市劳动局以利加强职工劳动保护和解决私营企业的劳资纠纷问题，成立工业复员委员会，及对华北老区部分企业因关、停、并、转而造成的职工转业、就业问题等等，提出系统的可行性方案，送请华北人民政府采纳。华北人民政府在公布职代会《实施条例》的同时，对会议所提出的方案也全部采纳，并作出相应的决定，以政府命令公布执行。

华北第一届职工代表大会虽然是地区性的会议，但会议所讨论的问题及提出的解决办法，不仅对华北的经济恢复和工会工作有指导意义，而且对建国前后全国其他地区都起到了积极的作用。同年7月召开的全国工会工作会议认为：“这个条例适应于全国一切公营企业”。