

机 密

贵 州 省
经济社会发展战略规划
初步设想研究材料汇编

贵州省经济社会发展战略规划小组

一九八六年·贵阳

贵 州 省
经济社会发展战略规划
初步设想研究材料汇编

贵州省经济社会发展战略规划小组

一九八六年·贵阳

责任编辑：雷兴朝 万开先 胡映旭

书名书写、描图：陈卫东

目 录

贵州省经济社会发展战略规划的初步设想 (讨论稿)	(1)
关于贵州经济社会发展战略研究中几个重要问题的几种不同看法	(25)
贵州省情的主要特点	(34)
改革、开放与贵州资源开发	(49)
关于贵州省经济社会发展战略若干问题的研究报告 (讨论稿)	(57)
贵州省宏观经济综合规划优化模型的研究	(87)
贵州省国民经济和社会发展规划初步设想	(107)
贵州省农村经济发展规划设想	(149)
贵州省轻纺工业发展规划设想	(171)
贵州省冶金工业发展规划设想	(187)
贵州省有色金属工业发展规划设想	(202)
贵州省化学工业发展规划设想	(222)
贵州省建材工业发展规划设想	(236)
贵州省医药工业发展规划设想	(251)

贵州省机械电子工业发展规划设想·····	(259)
贵州省能源工业发展规划设想·····	(297)
贵州省交通运输发展规划设想·····	(323)
贵州省邮电发展规划设想·····	(349)
贵州省测绘业发展规划设想·····	(361)
贵州省建筑业发展规划设想·····	(373)
贵州省科学技术发展规划设想·····	(385)
贵州省智力开发战略规划设想·····	(407)
贵州省人口发展战略规划设想·····	(426)
贵州省卫生、体育、广播、电视、新闻、文化、出版等事业 发展规划设想(提要)·····	(443)
贵州省城市建设发展规划设想·····	(457)
贵州省村镇建设发展规划设想·····	(475)
贵州省环境保护战略目标和规划设想·····	(485)

贵州省经济社会发展战略规划小组及其办公室

人员名单·····	(514)
-----------	-------

编后记·····	(519)
----------	-------

贵州省经济社会发展 战略规划的初步设想

(讨论稿)

遵照省委1984年7月五届三次全会精神，在省委、省人民政府的领导下，省经济社会发展战略规划小组从1984年10月开始，组织各有关方面的人员，对贵州省情、经济社会发展战略和长远规划，进行了研究。1985年2月提出征求意见稿后，认真听取了省内外各方面的意见，向省委常委会作了汇报，现提出全省经济社会发展战略规划的初步设想（讨论稿）。

一、省情主要特点

贵州是一个资源丰富，民族众多，经济文化比较落后，发展前景广阔的高原山区。

解放前，贵州经济发展十分缓慢，生产力水平很低，商品经济极不发达，长期处于封闭落后状态，基本上是自给自足的山区农业经济。

解放后，全省各族人民在中国共产党的领导下，经过三十多年的努力，经济文化落后的面貌有了深刻变化，人民生活水平有了很大提高。特别是在党的十一届三中全会以后，通过拨乱反正和贯彻调整、整顿、改革、提高的方针，各条战线都取得很大成绩，国民经济发展较快，第六个五年计划已提前超额完成。

当前，全省政治经济形势很好，国民经济出现了持续、稳定、协调发展的好势头。国民经济的进一步发展，有许多有利条件，也有一些制约因素，主要是：

（一）从发展水平看，国民经济各部门已有一定的物质技术基础

全省农业机械总动力达183.6万千瓦，农村小水电达36万多千瓦，农田水利工程建成10.55万处，有效灌溉面积达800多万亩。

全省工业企业有8,700多个（其中大中型骨干企业159个），职工79万多人，固定资产原值124亿元。我省大中型企业，基本上都是在“大三线”建设时期新建的，设备比较先进，技术水平较高，潜力很大。特别是包括军工企业在内的机械电子工业，技术装备好，实力雄厚，实行军民结合，不仅可以为国家四化建设作出重大贡献，而且对我省经济的发展，将起很大作用。

在交通运输方面，现有纵横全省的四条铁路干线和2.8万公里的公路。贵昆、川黔、湘黔铁路的电气化改造，已列入国家“七五”计划。贵昆线的电气化工程，已完成贵阳至水城段。黔桂线的改造，也在进行可行性研究。这四条铁路干线改造后，运输能力将增加一倍，对加速我省资源的开发，是一个极为重要的前提条件。

（二）从资源条件看，我省地上地下资源都比较丰富

一是生物资源丰富。我省山地面积广阔，气候温暖湿润，雨量充沛，无霜期长，有多种类型的土地资源和多样性的气候资源，适宜于多种多样的动植物繁衍和生长，有利于农业多种经营和日用消费品工业的发展。目前，已具有一定优势和特色的生物资源有：烤烟、油菜籽、桐油、生漆、五倍子、刺梨、猕猴桃、杉木、中药材、畜禽良种等数十种。此外，尚有6,430多万亩荒山、草坡，适

于发展林业、畜牧业。

二是能源资源丰富。全省水能资源可开发量有1,325万千瓦，居全国第六位，而且分布集中（仅乌江干流即可装机610万千瓦），距负荷中心和交通要道较近，开发投资省，效益好。煤炭保有储量491亿吨，居全国第四位，为江南之冠。丰富的煤炭资源和水能资源相结合，形成我省水火互济的能源优势。

三是具有多种矿产资源。已探明储量的矿产有六十四种，其中保有储量居全国前列的除煤以外，还有铝、磷、汞、锑、锰、碘、稀土、硅石、镓等十三种。这些矿产资源和能源资源的分布结合较好，有利于开发中就近互相配合、互相促进。

四是具有驰名中外的黄果树瀑布群和独特的溶洞奇观、自然风景、民族风情等旅游资源，加上冬暖夏凉的气候，为发展旅游业提供了有利条件。

上述丰富的资源，已有一定程度的开发，但开发利用率较低。

（三）从地理位置看，我省位于大西南的东南部，地处长江与珠江流域的下游交错结合地带，与南海开放地带相邻，属我国浅腹部地区。

在历史上，我省不仅与毗邻省（区）有经济文化交往，而且与长江和珠江中下游广大地区也有一定的联系。目前，四条铁路干线交汇于贵阳，通往川、湘、滇、桂，与全国铁路网相联结，形成了西南铁路的交通枢纽和西南出海的最近通道。在全国经济布局划分为东、中、西三个地带，实行东西结合，由东向西推移的过程中，我省在近期内，既可同西南地区加强经济联系与合作，又可同东南沿海开放地带结合起来，吸收这些地区的技术、资金和管理经验，加速资源的开发和经济的发展，有利于相互支持，相互促进。随着

国家建设重点的转移和对外开放的向纵深发展，将加速我省的资源开发和经济社会的全面发展。

(四) 经济体制改革的逐步深入，将给我省经济振兴带来生机

打破条块分割的旧体制，有利于搞活经济，有利于地方统筹、规划，使经济、科技、社会协调发展。特别是价格体系的改革，能源和原材料价格的调整，对我省资源的开发和增强企业的自我发展能力，将起很大的促进作用。

(五) 当前突出的问题

农业基础脆弱。粮食生产水平低而不稳，有30%左右的农民尚待解决温饱问题；资金缺乏，地方财力薄弱，40%以上的财政支出靠国家补贴；产业结构不合理；科学文化水平较低，教育基础差，专业人才缺乏，劳动者的文化技术素质较差，文盲、半文盲较多，经营管理水平低，企业素质差；交通运输与邮电通讯等基础设施，与经济社会的发展不相适应。这些都制约着我省资源的大规模开发和商品经济的发展。

二、经济社会发展的指导思想

我省经济社会发展的指导思想是：**因地制宜，发挥优势，开放开发，兴黔富民**。要以经济建设为中心，以兴黔富民为目的，使经济、科技、社会协调发展。经济建设要以农业为基础，大力发展轻工业，充分挖掘现有企业的潜力，通过改革、开放、联合，积极促进资源开发，走一条速度比较实在，经济效益比较好，人民可以得到更多实惠的新路子。具体说来，要坚持以下几条基本原则：

(一) 经济建设要搞多种模式

全省各地自然条件、资源条件、经济社会发展的状况，各有不

同，就是在一个县的范围内，也有不同的小区域特点。发展经济，治穷致富，都要因地制宜，因时制宜，扬长避短，发挥优势。要对市场的需求进行预测，研究和制定发挥当地优势的政策与措施。

（二）坚持改革、开放，积极开发资源

我省经济的振兴，人民的富裕，有赖于资源开发利用的程度。但在目前资金、技术、人才短缺的情况下，必须改变等、靠、要的旧观念，坚持改革、开放，打破条块分割、地区分割的体制，大力发展各种形式的横向经济联合。在具体政策上，应能促使多层次、多渠道、多模式的发展。要实行国家、集体、个人一起上的方针，凡是能由集体和个人搞的，就放手让群众搞，决不能与民争利。在资金筹集上，既要积极争取国家支持，又要自筹、集资、引进一齐抓，多想办法，尽快起步。开发经营的形式要多种多样，家庭的、联户的、合资的、合作的以及承包、租赁等都可以搞。在步骤上，应因地制宜，地上、地下资源并重，优先开发国家需要、市场广阔、经济效益好的优势资源。采取**联合经营、综合开发、由小到大、滚雪球式发展**的路子，着力发展不同深度的加工，以加工促开发，把资源优势转化为经济优势。

（三）坚持以经济建设为中心，经济、科技、社会协调发展

经济的发展要靠科学技术，靠智力开发，科学技术和教育事业的发展要面向经济建设，为经济建设服务。要坚持经济效益、社会效益和生态效益的统一，正确处理当前与长远、全局与局部的关系。

（四）振奋革命精神，不断缩小人均工农业总产值、人均国民收入同全国的差距

我省经济发展水平，在全国处于“挂末”的地位，这是多方面

的原因造成的。要改变这种落后的局面，不可能一蹴而就，但也不能因任务艰巨而悲观泄气。全省上下都要振奋治穷致富的革命精神，树立起坚韧不拔，长期艰苦奋斗，扎扎实实工作的思想，树立起改变“干人”地位，打翻身仗的勇气和信心。全省各项工作，都要以兴黔富民为出发点和归宿，要把兴黔与富民结合起来，既着眼于使各族人民先后走向富裕与文明，又致力于增强全省的经济实力。

三、奋斗目标

到本世纪末，我省经济建设的奋斗目标是：在不断提高经济效益的前提下，努力使全省国民经济持续、稳定、协调地发展，使经济增长的平均速度略高于全国平均增长速度。以1980年为基数，提前实现工农业年总产值翻两番，力争全省城乡人民生活水平有较大的提高，部份达到小康水平。

（一）工农业总产值到2000年达到500亿元以上（按1980年不变价格计算）。从1986年起，今后十五年平均每年增长8.5~9%。

（二）国民收入在1985年107.8亿元的基础上，2000年达到320亿元左右，今后十五年平均每年增长7.5%。

（三）国内生产总值在1985年123.9亿元的基础上，2000年达到400亿元左右，今后十五年平均每年增长8%。

（四）科学技术有较大的发展。运用新技术改造传统产业取得显著成就；各行业的技术水平和装备水平，有较大的提高；技术进步在经济增长中的作用不断增强；主要工业产品的性能和质量达到全国同期中等水平，少数产品达到先进水平；科技队伍不断壮大，

科技体系基本适应我省经济和社会发展的需要。

(五) 各族人民的文化水平普遍提高。根据各地经济文化发展的不同情况,积极地、有步骤地实行九年制义务教育;逐步建立起一个适应我省经济和社会发展需要的,从初级到高级,行业配套,结构合理,又能与普通教育相互沟通的职业技术教育体系;建成层次比较合理,科类比较齐全,专业设置和规模能基本适应需要的高教体系;采取特殊政策和灵活措施,加速发展民族地区教育。

(六) 生态环境有较大的改善。全省水土流失和“三废”的污染,基本得到控制和解决。城乡建设面貌有较大改变。

(七) 社会主义精神文明建设取得重大成就。人民的社会主义觉悟普遍提高,民族团结更加增强,社会主义民主和法制更加健全和完善。

实现上述目标后,全省经济实力将得到增强。到本世纪末,人均工农业总产值将达到1,428~1,570元,为全国人均水平(按翻两番计算,下同)的60~65%左右;人均国民收入将达到857~914元,为全国人均水平的74~78%;人均国内生产总值将达到1,086~1,143元,为全国人均水平的68.5~72%。全省城乡人民生活水平,将有较大的提高。初步测算,今后十五年,职工实际平均收入,每年将平均增长4~5%;农民人均纯收入,每年将平均增长6~7%;城乡居民消费水平,每年将平均增长6~6.5%,消费结构将有较大变化,在吃、穿、用、住、行和文化生活等方面,将有较大的提高。经过二十一世纪初期的继续努力奋斗后,将赶上全国平均水平。

“六五”期间,我省工农业总产值年平均增长11.6%,国民收入年平均增长12%,国内生产总值年平均增长11.7%,地方财政收

入年平均增长18.8%。从“六五”计划执行情况来看，上述奋斗目标积极稳妥的。从目前情况看，全国到本世纪末，肯定要超过翻两番。我们的增长速度只有保持略高于全国平均增长速度，才能逐步缩小同全国人均水平的差距。我们应当遵循胡耀邦同志的告诫：

“急躁情绪不可有，翻番信心不可无”。在确定长远的奋斗目标时，应当积极可靠，留有余地；在具体安排中短期计划时，应根据当时的发展变化情况，作出具体安排；在实施过程中，应振奋革命精神，充分利用各方面的有利条件和机会，采取切实有效的措施，加上扎扎实实的工作，力争在不断提高经济效益的前提下，把发展速度搞快一些。

四、产业结构与发展重点

为了实现上述奋斗目标，必须合理调整产业结构，确定发展重点。

（一）产业结构

1、坚持以农业为基础，农轻重协调发展。

全国近几年来，农业、轻工业和重工业总产值各占三分之一左右。根据我省情况，今后十五年，必须加快农业和轻工业的发展，使农业的年平均增长速度达到7%以上，轻工业的增长速度超过重工业，达到10%以上。力争到2000年，农业总产值达到180亿元以上，轻工业总产值达到150亿元左右，重工业总产值达到170亿元左右。在工农业总产值中，农业占36%，轻工业占30%，重工业占34%。

2、因地制宜，坚定不移地调整农村产业结构。

就全省来说，大体设想如下：

种植业结构的调整，要在保证粮食稳定增长的同时，逐步进行。粮食作物的播种面积，保持在3,400~3,500万亩，占总播种面积的80%左右；经济作物和其他作物占总播种面积的20%左右。适宜于种粮食的地方，一定要把粮食种好，以保证粮食稳定增长。适宜于种优势经济作物的地方，应尽可能适当集中，逐步形成商品生产基地。现有陡坡耕地，要逐步退耕还林还草。在保持合理种植面积的情况下，今后主要靠集约经营，改良品种，提高单产，提高质量来增加总产量和总产值。

农业生产内部结构的调整，应以种植业为基础，加快畜牧业、林业和工副业的发展。设想到2000年，在全省农业总产值中，种植业占35~38%，林业占7~7.5%，畜牧业占21~28%，副业占30~33%，渔业占0.5~0.6%。要大力发展乡镇企业，设想到2000年，全省乡镇企业总产值由1985年的19.2亿元达到100亿元，占全省工农业总产值的五分之一左右。

3、加快发展第三产业，使第一、第二和第三产业协调发展。

设想到本世纪末，从事第三产业的劳动者占全省社会劳动者的比例，由目前的8.8%提高到25%左右；第三产业的产值占国内生产总值的比重，由目前的18%，提高到30%左右。

(二) 发展重点

1、积极开发地面资源，全面发展农村商品经济。

粮食要保证稳定增长，设想到2000年，粮食总产量达到1,100万吨以上，全省人均占有粮食315~325公斤左右；油菜籽总产量达到65~75万吨；烤烟总产量达到35~40万吨。

畜牧业，要发展成为一个商品化的产业部门。逐步建立良种繁育、疫病防治、饲料生产、畜产品加工、储运销售等配套的生产和

流通体系。设想到本世纪末，生猪出栏1,000万头，大牲畜出栏200万头，羊出栏300~400万只，肉类总产量90~100万吨，牛羊奶总产量40~50万吨，禽蛋总产量20~40万吨。

林业，由以采伐为主，转变为以营林为主。设想到本世纪末，全省森林覆盖率从现在的12.6%提高到30%左右。同时，搞好用材林和经济林基地的建设；重点建设乌江和南、北盘江流域防护林体系，为长江和珠江中下游提供生态屏障。对林副产品要综合利用，发展深度加工，实行林工商综合经营。

大力发展乡镇企业，使之成为农村经济的重要支柱。发展乡镇企业，要立足于本地资源，家庭经营、联户经营、村办、乡办以及其他多种形式联合办企业都可以，一般应从小规模开始，从简单的粗加工开始，着眼于能使农民富裕。设想到本世纪末，乡镇企业总产值占农村社会总产值的40~50%。

要把发展乡镇企业和集镇建设结合起来。一方面鼓励农民到现有集镇办厂和发展第三产业，使现有集镇不断发展；另一方面，在交通方便、位置适中的地方和工矿附近，发展农副产品加工点和服务行业，逐步形成和建设新的集镇，使集镇成为农村经济、文化的中心，联结城市与农村的桥梁和纽带，以推动农村商品经济的发展。

2、围绕农业和城乡消费结构的变化趋势，大力发展具有优势和地方特色的消费品工业，并以重点行业、重点产品来带动相关行业和产品的配套发展。

食品工业，以卷烟、名优酒和窖曲酒、饮料、肉类加工和粮油加工为重点，带动其他食品和配套材料的发展。设想到本世纪末，卷烟产量达到250万箱，各种饮料达到10万吨，名优酒和窖曲酒达

到10万吨左右。

纺织工业，要大力发展丝麻毛织品、化纤原料、化纤织品以及其他混纺织品。要对现有企业进行扩建和技术改造，增加花色品种，提高质量，以适应市场需要；同时努力增加面料生产，促进服装鞋帽工业的发展。设想到本世纪末，棉纱产量达25万件，布1.8~2亿米。

耐用消费品工业，要把家用电器、电子产品列为发展重点。设想到本世纪末，电视机达到60万台，收录机40万台，电冰箱30万台，洗衣机50万台。

对少数民族特需用品和具有民族特色的工艺美术品，要积极发展，以满足各兄弟民族的消费需要。

要积极发展商品住宅，努力改善城乡居住条件，促进建筑业和建材工业的更大发展。

3、充分发挥机械电子工业的优势和潜力。

以产品为龙头，实行军民结合、专业化协作与联合，通过技术改造和引进先进技术，大力发展各种名牌优势产品，重点开发一批具有广阔市场和经济效益显著的新产品。设想到2000年，机械电子工业总产值达到100亿元，占全省工业总产值的三分之一左右。

4、采取多种模式，加快地下资源的开发。

一是实行国家、集体、个人一起上；二是立足于现有的基础，采取省内联合开发的办法，由小到大，先易后难，逐步扩大生产规模；三是努力做好前期准备工作，积极争取国家安排重点建设项目；四是实行对外开放，通过多种渠道，采取多种多样的经营形式，引进省外、国外资金进行开发。在部署上，以能源开发为先导，结合发展铝、磷、铁合金、磨料、普钢、特钢等原材料工业和

建材工业，并通过就地加工、转化，逐步发展成为系列产品。

能源的开发，要实行煤电并举，水电火电并举，大中小并举，开发与节约并重的方针。

水电建设的重点是乌江和南、北盘江，并充分利用各地的水能资源，大力发展小水电。要搞好主要流域的综合治理和综合开发，充分发挥水资源的综合效益，做到发电、航运、防洪、灌溉、养殖综合利用，应从发展流域经济着眼进行综合开发。火电，要在现有电厂扩建、改建的基础上，重点建设盘县、水城、织金等地的坑口电厂。同时，在有煤的地方，多搞小火电。力争到2000年，全省电力装机总容量达到800万千瓦，年发电量达380~400亿度。

煤炭工业，要进一步建设六盘水煤炭基地，设想到本世纪末，生产能力达到2,200万吨以上。同时，积极争取及早开发织金、纳雍煤田，建设无烟煤基地。对地方小煤矿，要统筹规划，合理布局，分期分批进行技术改造，扩大生产能力。要放手让群众采煤，把煤就地转化，就地加工，就地消化。力争到本世纪末，全省原煤产量达到5,000万吨以上。围绕煤矿的开发，建设洗煤厂、炼焦厂、坑口电站和发展煤焦化工，走综合开发、综合利用的路子。

冶金工业，重点发展铝、铁合金、特钢和普钢。铝的发展，除了重点扩建贵州铝厂外，要采取引进、联合、铝电联营等办法，加快遵义铝厂的建设。设想到本世纪末，全省电解铝的生产达到50万吨，使黔中地区成为全国的现代化铝业联合生产基地之一。在发展氧化铝、铝锭生产的同时，相应发展铝材、铝制品、高铝耐火材料、赤泥水泥等系列产品，做到铝资源的综合利用，以提高经济效益。黑色冶金工业，主要改造和扩建水城钢铁厂、贵阳钢厂、遵义铁合金厂，新建一批中小铁合金厂，使我省的铁合金、特钢、普钢