



吉林蓝皮书[®]

JILIN BLUE BOOK OF JILIN

2013年 吉林经济社会形势 分析与预测

ANALYSIS AND FORECAST OF ECONOMY
AND SOCIETY OF JILIN (2013)

主 编/马 克

副主编/黄文艺



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2013
版



2013 年吉林经济社会形势 分析与预测

ANALYSIS AND FORECAST OF ECONOMY AND SOCIETY OF
JILIN(2013)

主 编 / 马 克

副主编 / 黄文艺



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

2013 年吉林经济社会形势分析与预测/马克主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 1

(吉林蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 4205 - 1

I. ① 2… II. ① 马… III. ① 区域经济 - 经济分析 - 吉林省 - 2012 ② 社会分析 - 吉林省 - 2012 ③ 区域经济 - 经济预测 - 吉林省 - 2013 ④ 社会预测 - 吉林省 - 2013 IV. ① F127. 34

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 317795 号

吉林蓝皮书

2013 年吉林经济社会形势分析与预测

主 编 / 马 克

副 主 编 / 黄文艺

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目统筹 / 任文武 高振华

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 高振华

责任校对 / 苏向蕊

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2013 年 1 月第 1 版

印 次 / 2013 年 1 月第 1 次印刷


书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 4205 - 1

定 价 / 69.00 元

印 张 / 27

字 数 / 462 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

吉林蓝皮书编委会

主 编 马 克

副 主 编 黄文艺

编 委 丁晓燕 于晓光 付 诚 孙志明
张 磊 张玉山 陈玉梅 郭洪茂

主要编撰者简介

马 克 现任吉林省社会科学院（社科联）党组书记、院长、专职副主席、教授，吉林省委宣传部副部长。长期从事区域经济、产业经济研究。在《人民日报》、《求是》、《光明日报》等权威性报刊发表学术论文和研究报告 60 余篇，其中被《新华文摘》全文转载 2 篇，主编、独著、合著学术著作 10 余部，主持承担国家级、省部级科研项目 10 余项。

黄文艺 现任吉林省社会科学院（社科联）党组成员、副院长，吉林大学理论法学研究中心教授、博士生导师。长期从事法理学、立法学、比较法学研究。在《法学研究》、《中国法学》等核心期刊发表学术论文 90 多篇，其中 20 多篇被《新华文摘》、《中国社会科学文摘》等权威性刊物转载，出版学术专著 4 部，主编教材、著作 6 部，主持承担国家级、省部级科研项目 7 项。

摘 要

2012 年，在国际经济形势严峻，国内经济下行、宏观调控任务艰巨的双重压力下，吉林省围绕“发展”和“民生”两个主题，认真贯彻落实“十八大”精神，加快经济发展方式转变，全省经济社会发展保持了平稳较快的发展态势。

受消费需求的不断提升、投资结构的不断优化以及出口回落等因素的综合影响，吉林省经济保证了平稳提升，但增长幅度有所减慢，各项经济指标均有不同程度的表现。工业在吉林省国民经济发展中一直处于举足轻重的地位。由于欧债危机的加深，国内外经济环境趋紧，吉林省工业增速下滑，经济效益、项目建设等方面均受到不同程度影响。但考虑到我国政策的稳健，以及吉林省自身在产业基础、资源条件、发展动力方面的支撑，可以通过进一步调整产业结构、推进产业集聚、优化要素配置等措施，促进全省工业的稳定发展，尤其是装备制造业已经成为推动吉林省经济增长的主要力量。农业对吉林省经济发展起着基础性作用，稳定发展农业生产，确保农产品有效供给，对推动吉林省经济社会发展、赢得战略主动至关重要。2012 年在省内多次发生农业自然灾害的大背景下，粮食继续稳定增长，农民持续增收，农村发展出现新的良好形势。农业现代化发展、农业产业化经营、农业科技推广等方面都取得了长足的进步。近年来，吉林省服务业对经济的贡献逐渐加大，成为拉动经济增长和就业的重要产业。在各项政策措施的激励下，金融服务业、旅游业的发展都呈现良好的势头，但与其他发达地区相比仍存在总量规模偏小、比重偏低等问题。今后服务业对经济发展的作用会日益增强，通过加大投入、挖掘潜力、整合资源等措施的实施，吉林省服务业将迎来新一轮的发展。

2012 年吉林省高度重视民生工作，持续加大投入力度，以努力让“城乡居民生活得更加美好”为目标，多策并举稳定就业形势，推动社会保障全民覆盖，提升公共文化服务层次，深化平安吉林建设，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居等方面取得新进展，社会形势呈现良性发展的态势。城乡养老保险制度框架基本形成，广大城乡居民的养老保障需求得到极大满足；保



保障性住房建设成绩显著，城市交通体系不断完善，城镇化水平得到进一步提升，已经初步形成了具有吉林特色的城镇发展道路和城镇体系布局。地方法治建设在科学民主立法、依法行政、依法治权、司法文化与队伍建设以及法治宣传教育等方面取得了一系列令人瞩目的成就。政府绩效管理工作已在全省全面铺开，评估方式和程序向规范化方向发展，对提升政府工作效能发挥了巨大作用。但受到经济下行压力等因素影响，吉林省在就业、收入分配、食品药品安全、城乡公共服务体系建设、社会保障公平性、社会管理民众参与等方面仍然存在很多问题。2013年，面对复杂的外部环境，吉林省应进一步完善有利于保障和改善民生的社会政策体系与制度安排，争取在就业、收入分配、食品药品安全、保障性住房建设、农村公共文化服务体系建设、社会管理公众参与等重点领域实现有效突破，开启新的改革发展之路，推动形成社会发展更好更快的新局面。

东北亚地区潜力巨大，日、韩、俄已成为吉林省重要的贸易伙伴，彼此之间的贸易和投资额逐年攀升，但吉林省与东北亚各国贸易呈现不平衡和贸易额偏小的特点，对外贸易与其他省份相比还存在一定差距。未来，吉林省要利用制造业和农业优势，加快发展物流业、金融业、旅游业等现代服务业，继续加大与东北亚国家的经贸合作，以进一步提高全省的经贸规模和水平。

Abstract

In 2012, under the dual pressure of the grim international economic situation and domestic economic downturn and the arduous task of macro-control, Jilin Province has maintained a steady and rapid trend in economic and social development through earnest implementation of the spirit of the 18th National Congress of CPC and the transformation of economic development mode with acceleration centering on the two themes of “development” and “people’s livelihood”.

With the combined effects of increasing consumption demand, optimum investment structure and the export decline, Jilin Province ensured stable increase in economy, however, the growth rate slowed down showed by various economic indicators in different degree. Industry has occupied pivotal position in Jilin’s national economic development. Due to the deepening of European debt crisis and the tightening domestic and international economic environment, the industrial growth rate of Jilin Province declined which affected economic benefits and the project construction in varying degrees. However, taking into account the robustness of our policies and the support of Jilin Province itself in industrial base, resource conditions and development power, we can further promote the stable development of Jilin’s industry by adjusting industrial structure, promoting industrial clustering, optimizing factor allocation and other measures, especially the equipment manufacturing industry has become a major force to promote economic growth in Jilin. Agriculture plays a fundamental role in the economic development of Jilin Province. It is critical for Jilin Province to promote economic and social development and win strategic initiative with stable agricultural production and effective supply of agricultural products. Although the agricultural natural disaster occurred many times in Jilin in 2012, the rural development showed a good situation that both the grain production and rural income increased steadily. It has been made great strides in the development of agricultural modernization, industrial management of agriculture and promotion of agricultural technologies. In recent years the contribution of the service industry to economy gradually increased in Jilin, which became an important industry for stimulating economic growth and employment. The financial services and tourism have shown a good momentum impelled by policies and

measures, however, compared with other developed areas, there are still some problems such as the total amount of small-scale and the low proportion. The service industry will play a great role in the economic development. Jilin's service industry will usher in a new round of development through the implementation of increasing investment, potential exploration, integration of resources and other measures.

In 2012 Jilin Province attaches great importance to the livelihood of the people, continues to increase investment in an effort and takes "making the urban and rural residents to live better" as the goal, meanwhile stabilizes the employment situation with multiple policies, promotes universal coverage of security, improves the level of public cultural services, deepens the construction of peaceful Jilin, makes new progress in education, employment, health care, old-age pension and housing, the social situation shows a benign development trend. The framework of urban and rural pension insurance system has basically formed, the demand for old-age security for the majority of urban and rural residents has been greatly satisfied; construction of affordable housing made significant achievements, the urban transport system has been constantly improved, the level of urbanization has been further enhanced. Urban development and urban system distribution with Jilin characteristics has been initially formed. The local construction of the rule of law has made a series of achievements in the aspects of scientific and democratic legislation, administration by law, manipulating power by law, judicial culture and team building, legal publicity and education. The Government Performance management has been in full swing in the province. Assessment methods and procedures develop toward standardization which plays a huge role in enhancing the effectiveness of government. However, influenced by the downward pressure on economy and other factors, there are still a lot of problems in Jilin Province on employment, income distribution, food and drug safety, urban and rural public service system, social security fairness and public participation in social management. In 2013, faced with a complex external environment, Jilin Province should further improve social policy systems and institutional arrangements which will help protect and improve people's livelihood, strive to achieve effective breakthrough in key areas such as employment, income distribution, food and drug safety, the construction of affordable housing, rural public cultural service system construction, public participation in social management, open a new road of reform and development, promote the formation of a new situation with better and quicker social development.

Northeast Asia is with huge potentiality. Japan, Korea and Russia have become important trading partners of Jilin Province, among them, trade and investment are



rising year by year. However, there are still trade imbalances and small trade figures between Jilin Province and Northeast Asian countries. Compared with other provinces the gaps in foreign trade are still existed. In the future, Jilin Province will speed up the development of logistics industry, finance, tourism and other modern services by making use of the advantages in manufacturing and agriculture, continue to increase economic and trade cooperation with Northeast Asian countries in order to further improve the scale and level of the provincial economy and trade.

前言

时光荏苒，岁月如梭。作为吉林省社会科学院主持编写的一本全面分析和预测吉林省经济社会发展形势的综合性研究报告，《吉林蓝皮书》从1995年面世至今已走过了18年不寻常的历程。在这18年间，《吉林蓝皮书》经历了多次改版和调整。在1996年之后，吉林省社会科学院曾推出以经济、社会、农村、东北亚为主题的一套四本《吉林蓝皮书》。为了积聚力量和浓缩精华，2005年又决定合并为一本蓝皮书。经过多年的发展和建设，《吉林蓝皮书》已在吉林省内外积累了良好的声誉，产生了较大的影响。《吉林蓝皮书》作为一种智库产品，已成为吉林省委省政府作出决策的重要参考，已成为社会各界了解吉林省经济社会发展形势的重要窗口。2012年，吉林省社会科学院决定将《吉林蓝皮书》交由社会科学文献出版社出版，以全新的面貌与广大读者见面。这将是《吉林蓝皮书》发展史上一个新的里程碑。

2012年是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，既充满严峻挑战，又蕴藏无限机遇。世界经济继续缓慢增长，全面滑向衰退的风险虽然得到一定程度的缓解，但影响世界经济复苏的不确定、不稳定因素仍然较多。主要发达国家普遍面临主权债务压力和金融稳定风险，私人需求尚未接过拉动经济增长的接力棒，经济增长动力仍然不足。欧元区经济普遍下滑，日本经济受出口减速和内需下滑影响，增速放缓。世界经济复苏难言乐观。受国际金融危机深层次影响继续显现，我国经济下行的压力加大。面对复杂严峻的国内外经济形势，中央坚持稳中求进的工作总基调，正确处理速度、结构、物价三者关系，把稳增长放在更加重要的位置，及时采取了措施，实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大政策预调微调力度，国民经济运行总体平稳，呈现“稳中有进”的积极变化。在这一背景下，吉林省以科学发展观为统领，以转变经济发展方式为主线，抓住“发展”和“民生”两个关键，统筹推进“三化”，实施“三动”战略，加快振兴，全省经济社会保持了良好的发展态势。

2012年是中国共产党胜利召开十八大的一年，也是吉林省成功召开第十次



党代会的一年。《吉林蓝皮书》课题组深入学习研究党的十八大精神，贯彻落实省十次党代会的战略部署，围绕当前吉林省经济社会发展中出现的重点、难点及热点问题认真研究选题，精心制订研究方案，组织人员深度调研，潜心研究，努力为吉林省的发展提供有价值的参考意见及建议。全书共分“总报告”、“经济发展篇”、“社会发展篇”、“对外经贸篇”4篇26章，约40万字。第一篇共4章，主要是对全省经济、社会、农业农村和法治建设发展形势进行总体分析，并对未来趋势进行展望。第二篇共10章，主要研究吉林省经济改革和经济发展中的重大问题，主要包括工业发展形势、装备制造业发展、投资结构优化、金融服务业发展、城市发展形势、创新型城市构建、农业现代化、农业产业化经营发展、农业科技推广、旅游业发展等。第三篇共8章，主要探讨吉林省社会管理和经济社会发展各个领域及各个层面的重要问题，包括民众“幸福指数”、保障房建设、养老保险制度、资源枯竭型城市转型、城市群综合交通系统发展、食品安全监管模式、行政问责制度、政府绩效管理等。第四篇共4章，主要探讨吉林省对朝、对韩、对俄等东北亚国家和地区的经贸关系问题。

《吉林蓝皮书》在编写的过程中，始终秉承为地方经济社会发展服务的理念，深入研究经济社会中存在的重要问题和突出矛盾，满腔热情地为吉林发展建言献策，为决策提供咨询服务。《吉林蓝皮书》课题组人员相对固定，课题组成员科研能力较强。蓝皮书的作者主要由吉林省社会科学院的学术带头人或青年学术骨干担任。他们多年从事吉林省经济社会发展问题和东北亚国际关系问题研究，积累了较为丰富的科研成果和编写经验。同时，课题组还根据课题研究的需要，适当吸收了一些高校和政府部门的知名专家参与。《吉林蓝皮书》是参加研究和编写的各位专家学者的集体智慧的结晶。但是，由于《吉林蓝皮书》所探讨的问题相当广泛复杂，课题组人员获取资料、调研范围和研究能力有限，书中的观念和结论难免有偏颇之处，敬请各位领导、同人、读者批评指教，以帮助我们不断提高编写质量。

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 2012~2013 年吉林省经济形势分析与预测 丁晓燕 徐卓顺 / 001
- Ⅱ.2 2012~2013 年吉林省社会形势分析与展望 付 诚 王 一 / 025
- Ⅱ.3 2012~2013 年吉林省农业农村经济形势分析与
预测 张 磊 姚 堃 / 046
- Ⅱ.4 2012~2013 年吉林省法治建设形势分析与
展望 于晓光 刘星显 / 065

Ⅱ II 经济发展篇

- Ⅱ.5 吉林省工业发展状况分析 孙志明 / 081
- Ⅱ.6 加快推进吉林省装备制造业发展研究 肖国东 / 093
- Ⅱ.7 优化吉林省投资结构的途径与对策 刘志海 / 106
- Ⅱ.8 吉林省金融服务业发展的现状分析及对策建议 张丽娜 / 118
- Ⅱ.9 吉林省创新型城市的构建与运行机制 崔岳春 戴 磊 / 133
- Ⅱ.10 吉林省农业现代化发展的政策建议 李冬艳 赫宝祺 / 145
- Ⅱ.11 吉林省农业产业化经营发展存在的问题及对策 段秀萍 / 158
- Ⅱ.12 吉林省农业科技推广基本状况分析与对策 倪锦丽 / 169



- Ⅱ.13 吉林省消费需求的特征及发展趋势 孔静芬 / 183
- Ⅱ.14 吉林省旅游产业发展壮大的思路 刘 慧 / 195

Ⅲ 社会发展篇

- Ⅲ.15 吉林省民众“幸福指数”评价指标体系及
评析 韩桂兰 柳夏敏 / 212
- Ⅲ.16 吉林省保障性住房发展态势与困境 王 一 / 228
- Ⅲ.17 吉林省统筹城乡居民养老保险制度的相关问题 温靖宇 / 246
- Ⅲ.18 提升吉林省城镇化水平的思路与对策 李 添 / 259
- Ⅲ.19 吉林省资源枯竭型城市的转型发展 王劲松 李 平 / 270
- Ⅲ.20 吉林省中部城市群综合交通系统的发展及对策 赫曦滢 / 287
- Ⅲ.21 吉林省食品安全监管模式改革研究 宋慧宇 / 304
- Ⅲ.22 完善吉林省政府绩效管理的对策研究 张 鑫 田洪鋈 / 320

Ⅳ 对外经贸篇

- Ⅳ.23 新时期吉林省对朝经贸合作 王 圆 张玉山 / 332
- Ⅳ.24 中韩自由贸易协定(FTA)的进程及前景 吴可亮 / 354
- Ⅳ.25 俄罗斯参与大图们江区域开发合作及吉林省对俄经贸
合作分析 余 鑫 / 376
- Ⅳ.26 吉林省与东北亚各国经贸关系的进展 王 晖 / 388

CONTENTS



Ⅱ I General Reports

- Ⅱ.1 Analysis and prediction of economic situation in Jilin Province during 2012 to 2013 *Ding Xiaoyan, Xu Zhuoshun / 001*
- Ⅱ.2 Analysis and prospects of social situation in Jilin Province during 2012 to 2013 *Fu Cheng, Wang Yi / 025*
- Ⅱ.3 Analysis and prospects of agricultural and rural economic situation in Jilin Province during 2012 to 2013 *Zhang Lei, Yao Kun / 046*
- Ⅱ.4 Analysis and prospects of the rule of law situation in Jilin Province during 2012 to 2013 *Yu Xiaoguang, Liu Xingxian / 065*

Ⅱ II Economic Development

- Ⅱ.5 Industrial development in Jilin Province *Sun Zhiming / 081*
- Ⅱ.6 Accelerating the research on development of the equipment manufacturing industry in Jilin Province *Xiao Guodong / 093*
- Ⅱ.7 Ways and strategies to optimize the investment structure of Jilin Province *Liu Zhibai / 106*
- Ⅱ.8 Analysis and suggestions on the development of financial services industry in Jilin Province *Zhang Lina / 118*
- Ⅱ.9 Construction and operation mechanism of innovative cities in Jilin Province *Cui Yuechun, Dai Lei / 133*



- Ⅲ.10 The policy recommendations of the modernization of agriculture
development in Jilin province *Li Dongyan, He Baoqi / 145*
- Ⅲ.11 Problems and countermeasures of industrial management of
agriculture in Jilin Province *Duan Xinpeng / 158*
- Ⅲ.12 Analysis and countermeasures of promoting agricultural science and
technology in Jilin Province *Ni Jinli / 169*
- Ⅲ.13 Characteristics and development trend of consumer demand in
Jilin province *Kong Jingfen / 183*
- Ⅲ.14 The ideas of the development and growth of the tourism industry in
Jilin province *Liu Hui / 195*

Ⅲ Social Development

- Ⅲ.15 Evaluation index system and analysis on people's "happiness index" in
Jilin Province *Han Guilan, Liu Xiamin / 212*
- Ⅲ.16 Development trend and plight of affordable housing in Jilin Province
Wang Yi / 228
- Ⅲ.17 Some problems on the pension insurance system of urban and rural
residents in Jilin Province *Wen Jingyu / 246*
- Ⅲ.18 Ideas and countermeasures to enhance the level of urbanization in
Jilin Province *Li Tian / 259*
- Ⅲ.19 Transformation and development of the resource-exhausted cities in
Jilin Province *Wang Jinsong, Li Ping / 270*
- Ⅲ.20 The development and countermeasures of the transportation system in
urban agglomerations in central Jilin Province *He Xiyang / 287*
- Ⅲ.21 Research on the reform of food safety supervision mode in
Jilin Province *Song Huiyu / 304*
- Ⅲ.22 Countermeasures of improving Governmental Performance
Management in Jilin Province *Zhang Xin, Tian Hongjun / 320*



ⅢⅣ Foreign Economy and Trade

- Ⅲ.23 Economic and trade cooperation of Jilin Province toward DPRK in
new era *Wang Yuan, Zhang Yushan / 332*
- Ⅲ.24 Process and prospects of Sino-Korean Free Trade Agreement (FTA)
Wu Kelian / 354
- Ⅲ.25 Russia's participation in the development and cooperation in the Great
Tumen River Area and analysis on Jilin's economic and trade
cooperation with Russia *Yu Xin / 376*
- Ⅲ.26 The progress of economic and trade relations among Jilin Province and
Northeast Asian countries *Wang Hui / 388*