

濮阳市现代服务业 发展现状及对策研究

濮阳市发展和改革委员会

二〇一一年五月

濮阳市现代服务业 发展现状及对策研究

濮阳市发展和改革委员会
二〇一一年五月

目 录

一、发展现状调查	2
(一) 物流业	3
(二) 文化产业	3
(三) 旅游业	4
(四) 金融业	4
二、发展环境分析	5
三、发展优势和制约因素分析	8
(一) 发展优势	8
(二) 制约因素	9
四、加快现代服务业发展的指导思想和基本原则	11
(一) 指导思想	11
(二) 基本原则	12

五、濮阳市现代服务业发展的产业重点和布局.....13

（一）现代物流业13

（二）文化产业17

（三）旅游业19

（四）金融业22

六、加快现代服务业发展的对策建议.....26

（一）进一步强化组织建设.....26

（二）进一步深化改革创新27

（三）进一步加强政策支持28

（四）进一步强化载体支撑28

（五）进一步强化智力保障29

濮阳市现代服务业发展现状及对策研究

“十二五”时期是我国经济社会发展的关键时期。近年来，随着信息、通讯技术的快速发展以及经济全球化进程的加快，全球产业结构发生了巨大变化。结构变化的一个重要特征，就是现代服务业的快速发展。现代服务业主要是指依托电子信息等高新技术和现代管理理念、经营方式及组织形式而发展起来的服务部门。它产生于工业化高度发展阶段，具有高技术含量和高文化含量，有别于传统服务业，以现代物流业、文化产业、旅游产业、金融服务业、信息与软件服务业、科技服务业等为主。加快现代服务业发展，对于促进“三化”科学协调发展、助推濮阳资源型城市转型、加速经济结构调整步伐具有重要意义。

《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》（以下简称《中原经济区指导意见》）指出，要加快发展服务业，建设濮阳区域物流枢纽。市六次党代会提出要把服务业培育成新的经济增长点。《濮阳市国民经济与社会发展第十二个五年规划总体纲要》（以下简称《规划纲要》）也明确提出“十二五”时期濮阳要打造成为省际交通流通中心的发展目标。为深入贯彻省九次党代会、市六次党代会精神，全面落实《中原

经济区指导意见》，具体细化《规划纲要》现代服务业发展的各个目标和任务，现特将现代服务业作为研究对象，深入调研濮阳市现代服务业的发展现状，并提出加快发展的对策建议。现代服务业域宽面广、内涵丰富，结合濮阳发展实际，特将研究范围限定为物流业、文化产业、旅游业和金融业四大产业。

一、发展现状调查

“十一五”期间，我市服务业快速发展。批发零售贸易、餐饮、交通运输等传统服务业初具规模，旅游、房地产、物流、中介服务、信息服务等现代服务业取得新进展。我市的产业结构逐步呈现出由生产型向服务型转变的趋势，2010年的三次产业结构为 13.9：66.5：19.6。服务业总量不断膨胀，2010 年全市服务业增加值为 152.45 亿，同比增长 10.1%。服务业投资额呈逐年大幅递增趋势，“十一五”期间，全市服务业累计完成城镇固定资产投资 605 亿元，占全社会投资的 35.6%。服务业的快速发展对解决就业问题、促进社会和谐和提高人民生活水平也起到了重要作用，2010 年全市服务业法人单位数 1.23 万个，从业人员 21.2 万人。中心城区现代服务业园区被列为省级现代服务业园区，截至“十一五”末，园区入驻服务企业达到 196 家，年营业收入 25 亿元。市区被省委、省政府确定为以杂技为主体的省级文化改革发展试验区。

（一）物流业

2010 年，全市物流业增加值达到 13.2 亿元，物流企业发展到 200 余家，全社会货物运输量达到 3237 万吨，周转量达到 91.5 亿吨公里。国家级综合能源物流中心已初步建成。文 96 天然气储气库即将竣工投用；文 23 国家战略储气库项目建设和煤炭储配中心等项目前期工作进展顺利。一批大型物流项目开工建设。投资 42 亿元的豫北物流园区、投资 30 亿元的清丰县家具物流博览中心、年保鲜 5000 吨的河南龙丰实业有限公司冷链物流项目建设进展顺利。无水港物流基地、天方药业公司濮阳医药物流配送中心等项目前期工作扎实推进。濮阳市花卉物流分销中心项目被列入《河南省物流业发展规划》。

（二）文化产业

2010 年，全市文化产业增加值达到 7.11 亿元，文化产业从业人员达到 1.34 万人。以杂技为龙头的文化产业快速发展。全市杂技团队已发展到 60 个，从事杂技演出、培训、编导的人员 1 万余人，年均收入近 5 亿元。濮阳豪艺杂技集团被列为河南省高成长服务业企业。杂技创意取得突破，以《水秀》、《神龙部落》为代表的精品剧目，收到了良好的社会效益和经济效益。文化产业发展载体不断扩大，东北庄杂技文化旅游园已初具规模，投资 9 亿元的濮阳国际杂技文化产业园开工建设。大力发

掘独具特色的地方文化，充分利用清丰孝道文化、濮阳县舜帝文化、中华张姓受封纪念大会庆典等特色文化资源，弘扬了优秀传统文化。积极挖掘麦秆画、刀书画、黑陶等特色民间工艺，打造了一批各具特色的文化品牌。龙陶工艺有限公司被命名为全省“第三批文化产业示范基地”，提高了濮阳文化产业的影响力。

（三）旅游业

“十一五”期间，全市共接待游客 1237 万人次，实现旅游收入 14.5 亿元，旅游接待人数和旅游收入年均增长速度 12% 以上。全市拥有旅游景区 11 家，其中国家 4A 级旅游景区有绿色庄园、濮上园和戚城文物景区；国家 3A 级景区有毛楼黄河游览区、世锦园、单拐革命旧址、挥公园等。2010 年，全市旅游企业发展到 92 家，其中星级饭店 15 家，旅游商品店 18 家，旅行社 48 家。旅游产业综合配套能力不断提高，旅游企业规模逐渐壮大，旅游业已成为经济新的增长点，有力地带动了交通、通信、住宿、餐饮、购物和娱乐等相关产业的发展。

（四）金融业

“十一五”期间，初步形成了以银行、证券、保险机构为主体、其他金融机构并存的金融组织体系。截至 2010 年，全市共有政策性银行 1 家，国有商业银行分行 4 家，邮政储蓄银行

分行 1 家，城市商业银行 1 家，农村信用联社法人机构 6 家。全市信贷市场稳步发展，支持经济发展的主渠道作用明显增强。2010 年底，金融机构各项存款余额达 588.9 亿元，比“十五”期末增长 87.2%；金融机构各项贷款余额达 231.6 亿元，比“十五”期末增长 64.1%。“十一五”期间，濮阳本土企业上市实现零的突破，证券市场参与度明显提高。2010 年底，全市拥有证券营业部 2 家，开户总数达到 7.38 万户，较“十五”期末增长 149%。保险业发展迅猛，保险产品种类不断增加，服务能力明显增强。2010 年，全市财产险保费收入 3.1 亿元，比“十五”期末增长 132.4%；人寿险业务总收入 16.4 亿元，比“十五”期末增长 122.5%。金融改革创新步伐加快，竞争能力有所提高。城市信用社实现了向城市商业银行的转变；农村信用社产权制度改革稳步推进，农信社历史包袱得到初步化解，全市 6 家农村信用社完成了统一法人改制工作。金融机构创新力度不断加大，业务能力里显著提升。银行业务已从传统的存、贷、汇发展到代客理财、融资租赁、中间业务及信托、保险代理、债券代理、证券交易等多种经营模式，金融网络化、信息化建设飞速发展，服务便捷性显著增强。

二、发展环境分析

深刻认识和把握面临形势的新变化、新特点，对于我们抓

住机遇、趋利避害，加快现代服务业发展具有非常重要的意义。综合分析国际国内形势，现代服务业发展面临着极其难得的良好环境。

新一轮国际经济结构调整形势有利于服务业发展。金融危机后出现了国际新一轮经济调整，服务业跨国投资和离岸服务外包继续加速向我国转移，为我国服务业发展创造了机遇。跨国公司为应对危机，降低成本，增强竞争能力，更多将非核心业务剥离出来，将加快向发展中国家服务外包和对华产业转移；同时，随着金融危机后我国投资环境综合比较优势的提升，世界 500 强纷纷把研发、设计、运营、物流配送、咨询和培训等机构设立在我国主要都市。新一轮国际产业结构调整为我国服务业发展创造了新机遇。

我国进入新一轮经济调整转型期，为服务业提供了重要发展机遇。我国工业经过 10 多年的高速增长后，现已进入新一轮的结构调整和转型阶段，高污染、高耗能的资本密集型产业和出口导向型的劳动密集型产业，迫切需要向技术密集型产业转变。“十二五”期间工业发展面临着综合要素成本上升、环境资源约束和增长空间受限的挑战，将从过去片面注重生产环节向生产与服务环节相结合的方向转变，部分领先大中型制造业企业开始尝试从“卖产品”到“卖服务”，中国制造正逐步向中国

服务转型，这为现代服务业发展提供了重要机遇。

“十二五”期间迫切要求服务业的加快发展并发挥重要作用。金融危机后，国际社会对低碳经济更加重视，西方发达国家经济发展方式的调整，我国日益突出的资源、能源、环境矛盾，都迫切要求“十二五”经济发展方式转变取得实质性进展。服务业特别是生产性服务业的地位变得更为重要和突出。

服务基础设施投资全面加速，增强了服务业发展的后劲。2009年颁布的工业领域的九大产业调整振兴规划，把生产性服务业作为产业结构调整振兴的重要方向之一。服务业基础设施、生产性服务业的后劲得到不断增强。未来3~5年，交通基础设施投资的全面加速、服务业投资的加大，在“十二五”期间将会形成新的产能，将对服务业的加快发展起到积极的推动作用。

推进新型城镇化建设将为服务业发展提供强大动力。“十二五”期间，我国城乡结构将会发展重大变化，城市人口将超过农村人口。进城农民工将会大量增加，新生代农民工会迅速崛起，城镇化的快速推进，迫切需要更好地解决进城农民的公共服务；同时，我国正由一个中等收入国家向中高收入国家迈进。在消费结构快速变动和升级的时期，居民消费由以衣、食为主的生存型、温饱型，向以住、行为代表的小康型、享受型转变，随着城镇化的快速推进，这种服务消费也会逐步加强。另外，

随着城市群的发展，强化城市功能特色、完善城市功能分工的重要性日益增加，这将为服务业发展提供重要机遇。

国家和地方各级政府政策推动效应明显。“十二五”期间，国家加大对中原经济区的道路、航空、通讯等基础设施投资力度，加大对中原经济区传统产业升级改造力度，这对发展现代服务业带来了机遇。《中原经济区指导意见》正式颁布实施，意见中提出了建设中原经济区现代服务业基地的目标；确立了濮阳是中原经济区重要的现代综合交通枢纽和物流中心、华夏历史文明传承创新区；并进一步提出建设濮阳等区域物流枢纽，建设中原成品油和煤炭物流储配中心、天然气储备基地，建设中原历史文化旅游区、黄河文化旅游带等一批重点旅游景区和精品旅游线路，这为濮阳现代服务业发展提供了政策支撑。我市也把加快发展服务业作为转变经济发展方式、调整经济结构的战略举措，在“十二五”规划等文件中加大了对服务业园区政策和项目支持力度。服务业政策环境有望得到较大改善，这种政策推动效应将在“十二五”期间显现。

三、发展优势和制约因素分析

（一）发展优势

1、区位优势。随着晋豫鲁铁路、全面对接山东的高速公路网络建设和郑濮济客专的规划，濮阳的交通和区位优势逐渐显

现。濮阳将成为中原经济区衔接融合环渤海经济区、山东沿海发达地区的前沿和河南省第二条出海大通道。这种与各大经济区交错重叠的区位优势以及与日照、黄骅港口便捷联系的交通优势，为物流业发展带来了不可多得的机遇。

2、资源优势。濮阳蕴藏着丰富的石油、天然气、煤炭和盐矿。随着晋豫鲁铁路的建设，濮阳的路煤资源更加充沛，这为发展物流业带来了机遇。濮阳的春秋文化、杂技文化、龙文化、姓氏文化、字文化、红色文化等资源丰富。被中华炎黄文化研究会命名“中华龙乡”，被中国杂技家协会命名为“中国杂技之乡”，与河北吴桥并称“中国杂技南北两故里”。清丰县被命名为“中国孝道文化之乡”。南乐县被命名为“中国仓颉文化之乡”。清丰单拐革命旧址被列入国家红色旅游二期名录。随着文化资源的挖掘和开发，为文化产业和旅游业的发展提供了重要支撑。

3、产业优势。濮阳已基本形成化工、石油装备和制造、林纸林板及家具、新材料及新能源四大产业集群，同时还将优先发展生物医药、电子电器等新兴产业。这些优势产业的形成为物流业、金融业快速发展打下了坚实基础。

（二）制约因素

1、工业化初中期阶段制约现代服务业快速发展。目前，濮阳工业化基本上还处在初中期阶段。一方面，全市要素资源主

要用于发展工业；另一方面，工业对现代服务业的带动作用还较弱。虽然近几年文化产业发展有所突破，但总体上与全国、全省差距还很大。

2、认识不足制约现代服务业市场化、产业化进程。许多制造业企业对物流业的认识还停留在运输货物的阶段，拥有内设运输部门，未将物流与主业剥离，极大地影响了第三方物流业的发展壮大。目前全市物流业企业已达 200 多家，但全社会年货物运输量只有 3237 万吨，平均每家企业只有 16.2 万吨。

3、城镇化进程滞后制约现代服务业需求空间。2010 年，濮阳城镇化率仅为 31.5%，比全国平均水平低 18.2 个百分点，比全省平均水平低 7 个百分点。城镇化水平偏低极大地限制了现代服务业需求空间的拓展。

另外，现代服务业人才匮乏、中心城市功能薄弱、交通瓶颈还没有彻底打破等因素也在一定程度束缚了现代服务业的发展。

总之，“十二五”时期，是我市现代服务业培育优势、壮大规模的关键时期，既面临难得的发展机遇，也存在严峻挑战。特别是我市服务业发展水平较为落后，现代服务业刚刚起步，要发展壮大现代服务业，必须加强统筹规划和政策引导，发挥自身优势，顺应产业发展规律，明确发展目标和发展重点，采

取有力措施，才能顺利推进现代服务业快速健康发展。

四、加快现代服务业发展的指导思想和基本原则

结合国务院《中原经济区指导意见》提出的现代服务业目标定位和市六次党代会对服务业发展新要求，紧密衔接濮阳市“十二五”规划总体要求和产业发展实际，抓住当前现代服务业发展的大好机遇，初步提出了“十二五”期间我市现代服务业发展的指导思想和发展原则。

（一）指导思想

深入贯彻落实科学发展观，按照国务院《中原经济区指导意见》提出的现代服务业目标定位和市六次党代会对服务业发展新要求，加快中心城区现代服务业园区和省级文化改革发展试验区建设步伐，强力推进商务中心区和特色商业区的规划建设，坚持市场化、产业化和社会化方向，以增加总量、优化结构、打造品牌、扩大就业为目标，优先发展物流业、文化产业，完善提高旅游业，加快发展金融业，提升现代服务业发展整体水平，带动服务业全面发展，把濮阳打造成为中原经济区区域物流枢纽；国家重要的龙文化和杂技文化传承创新区；中原历史文化旅游区、黄河文化旅游带重点旅游景区；中原经济区连接环渤海经济区的金融服务枢纽城市。

（二）基本原则

——改革开放，创新机制。不断深化体制改革，以开放促创新，以创新促发展，加快制度创新和产业创新步伐，营造良好的外部环境 with 内在动力，扎实推进现代服务业快速发展。

——突出重点、分类推进。根据《规划纲要》的要求，分别确定物流业、文化产业、旅游业和金融业发展的重点领域，并在组织保障、扶持政策等方面强力推进。

——政府引导、市场运作。制定“十二五”时期现代服务业发展的总体规划，充分发挥规划的统筹引领作用，引导现代服务业企业集群化、集约式发展，推进行业之间、区域之间的协调发展。强化企业的市场主体地位，大力发展民营经济和中小企业，不断强化市场配置资源的基础性作用。

——提高比重、优化结构。提高服务业占生产总值的比重，使其逐渐成为濮阳经济发展新的增长点。加快现代服务业内部结构调整，适应国民经济发展需求。

——落实政策、优化环境。全面贯彻落实《中原经济区指导意见》和河南省促进现代服务业加快发展的若干政策措施，降低门槛，优化发展环境，加快现代服务业发展。

五、濮阳市现代服务业发展的产业重点和布局

（一）现代物流业

有机整合运输、储存、装卸、包装、流通加工、配送、信息处理等物流环节，实现物流运作一体化、信息化、高效化。“十二五”期间，要把物流业作为国民经济发展的新兴产业，着力培育，加快发展，打造新的经济增长点，推动经济跨越式发展。

1、发展目标

“十二五”期间，全市物流业增加值年均增长 15%；到“十二五”末，全市物流业增加值达到 26.6 亿元左右，把濮阳建设成为中原经济区重要的出海大通道、国家级综合能源物流中心、区域物流枢纽。

2、发展布局

依托我市处于晋豫鲁铁路大通道“钟摆”中心位置和发达的油气管网，中原油田文 23、文 96 地下储备库，绿能高科 LNG 储气库，在濮阳文留和范县、台前规划建设集原油、天然气、成品油、液化气、煤炭、油气开采设备及物资等储存和运送为主的国家级综合能源物流中心。立足农业资源和区位优势，规划建设集农产品初加工、交易、存储、配送等功能于一体的豫鲁冀三省交汇区域最大的农产品现代物流中心。依托晋豫鲁铁路大通道正在建设的五大铁路货运站，规划建设铁路中心站、