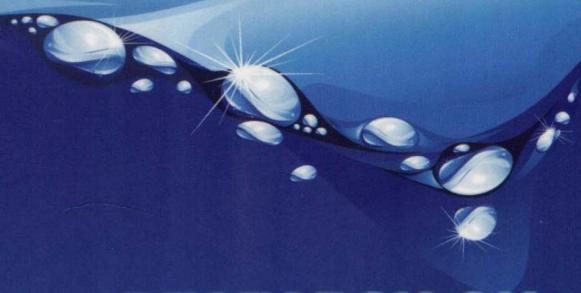


主 编 / 杨子生 副主编 / 吴德美

中国水治理与 可持续发展研究



RESEARCH ON
WATER GOVERNANCE
AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT
OF CHINA



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2012' 中国水治理与可持续发展——海峡两岸学术研讨会论文集
仅限于中国大陆地区发行

中国水治理与 可持续发展研究

RESEARCH ON
WATER GOVERNANCE
AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT
OF CHINA

主 编 / 杨子生 副主编 / 吴德美



图书在版编目(CIP)数据

中国水治理与可持续发展研究/杨子生主编. —北京：社会科学文献出版社，2012.12 (2013.2重印)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 4257 - 0

I. ①中… II. ①杨… III. ①水资源管理 - 中国 - 学术会议 - 文集
IV. ①TV213. 4 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 018354 号

中国水治理与可持续发展研究

主 编 / 杨子生

副 主 编 / 吴德美

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮 政 编 码 / 100029

责 任 部 门 / 经济与管理出版中心 (010) 59367226

责 任 编 辑 / 蔡莎莎

电 子 信 箱 / caijingbu@ssap.cn

责 任 校 对 / 王翠艳 白桂祥

项 目 统 筹 / 恽 薇 蔡莎莎

责 任 印 制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读 者 服 务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京鹏润伟业印刷有限公司

印 张 / 29.75

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

字 数 / 730 千字

版 次 / 2012 年 12 月第 1 版

印 次 / 2013 年 2 月第 2 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 4257 - 0

定 价 / 98.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

编 委 会

名誉主编 熊术新 王振寰

学术顾问 周 跃 王振寰 郭承天 颜良恭 汤京平
宋国诚 黄 英 张乃明 孟广涛 李广良

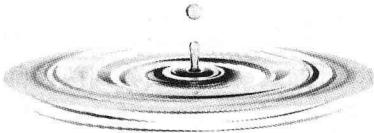
主 编 杨子生

副主编 吴德美

编 委 (按姓氏音序排列)

段琪彩	郭承天	贺一梅	黄 英	简旭伸
李 波	李广良	李智国	刘春学	孟广涛
彭海英	宋国诚	汤京平	童绍玉	王 杰
王兴振	王振寰	吴德美	邬志龙	熊术新
徐 刚	颜良恭	杨子生	叶 浩	袁睿佳
曾圣文	张博胜	张乃明	周 跃	邹金浪

序



“水是生命的源泉”，这是电视上时常播放的公益广告词。还有一则公益广告：“地球上的最后一滴水，将是人类的眼泪！”的确，水，孕育了万物，是人类生命的源泉。有了水，才有了各种生物的新陈代谢，才有了人类的繁衍生息，才有了生机盎然的大千世界和多姿多彩的地球。

在人类居住的地球上，淡水资源并不丰富，一些水资源已被污染，而世界人口正在迅猛增加，工业正在迅速发展，对水的需求量越来越大，因而水资源短缺的问题日益突出。我国由于人口众多，人均拥有的水资源只相当于世界人均量的 1/4。同时，由于我国地域辽阔，各地水资源量差异极大。此外，受季风气候的影响，大部分地区的干湿季非常明显，每年的大部分雨量集中在 5~10 月的雨季，而 11 月到次年的 4 月则多为旱季，降水少且蒸发量大，极易形成季节性干旱。水资源在时空上的较大差异，使得我国不仅水资源利用率低，而且水旱灾害频繁发生，危害大，损失重。

作为云南人，我亲历了 2009 年下半年至今的三年严重连旱，深感水的宝贵、水治理的重要、水资源保护与水利建设的紧迫。“石油危机”早就成为学术界研究的重大范畴，而“水危机”还没有成为学术界研究的核心范畴。水危机可以演变成环境危机、社会危机、政治危机，以及人类的本质性危机——生存危机。因此，从某种程度上，可以说，水治理问题直接关系到中国人民的生存、生产和生活大计，关系到整个中国的可持续发展战略乃至中华民族的兴衰，以及世界发展战略的平衡与制约。

2011 年 12 月初，台湾政治大学中国大陆研究中心来信提出，为促进两岸学术交流和深化中国研究，决定组织“中国水治理”工作坊（work shop），并希望在 2012 年 7 月间组团到昆明，与云南财经大学举行“中国水治理——两岸学术研讨会”。台湾政治大学中国大陆研究中心的提议，是很有意义之举，既可以有力地推进海峡两岸学术交流，又能够为我国水治理献计献策，服务于国家和区域可持续发展，何乐而不为？于是，我校积极响应这一重要提议，并于 2011 年 12 月下旬具体委托我校国土资源与持续发展研究所，与台湾政治大学国家发展研究所共同策划“2012’ 中国水治理与可持续发展——海峡两岸学术研讨会”。

为了筹备好本次研讨会，我校专门成立了“2012’ 中国水治理与可持续发展——海峡两岸学术研讨会”筹备工作领导小组，由本人担任组长，周跃副校长任副组长，成员为校长办

公室、科研处、港澳台办公室、国土资源与持续发展研究所等单位相关负责人。具体由国土资源与持续发展研究所负责承办，校长办公室、科研处、港澳台办公室分别负责接待、协调等事项。

从 2012 年 1 月开始具体筹备，经过两校共同努力，会议筹备工作进展顺利：一是云南省人民政府于 5 月 11 日正式批复，同意我校与台湾政治大学举办“中国水治理与可持续发展——海峡两岸学术研讨会”；二是落实了会议议程、会议接待和会后考察等相关事项；三（最重要的）是会议征文于 6 月 15 日如期结束，共收到两校师生征文 36 篇（其中台湾政治大学 14 篇，云南财经大学 22 篇），加上北京师范大学、中科院地理资源所、西南大学、云南省水利水电科学研究院等特邀单位的 7 篇征文，总计 43 篇。

现在，呈现在大家面前的这本论文集——《中国水治理与可持续发展研究》，正是两校师生以及大陆部分科研单位、高校专家学者与青年科技人员的集体成果展示，也是这次学术研讨会的标志性成果之一。论文内容涉及水电开发与移民安置探索、湖泊水环境治理研究、中国水旱灾害研究、水资源评价与利用研究、城市水务与水政治研究、水哲学伦理及可持续发展相关问题研究六个方面。综观论文集，具有以下 4 个方面的特色。

(1) 规模大，是滇台高校学术会议中规模较大的两岸学术会议论文集。本次会议共收到论文 43 篇，加上会后撰写的综述等文章 4 篇，共计 47 篇。经过编委会审定，收入本论文集出版的论文数达 41 篇，总字数达 60 多万字，这在滇台高校学术会议中是较为少见的。而且，为了扩大影响面，本次会议邀请了中科院地理资源所、北京师范大学、西南大学、云南省水利水电科学研究院等单位的部分专家和青年学者加盟，扩大了征文的范围，使论文集的规模更大、领域更广，在很大程度上反映了我国水治理研究的最新进展。

(2) 档次较高，是一本高规格的论文集。这次“中国水治理与可持续发展——海峡两岸学术研讨会”得到了众多著名专家学者的支持和积极响应，台湾政治大学资深教授王振寰教授、宋国诚教授、汤京平教授、郭承天教授、颜良恭教授、吴德美教授等知名专家纷纷提交了创新性的学术论文，保证了论文集的整体质量和学术水平。同时，为了进一步支撑本次会议，我校国土资源与持续发展研究所从 2012 年 1 月开始就组织和动员全所师生，撰写了一批较好的论文，尤其是杨子生教授积极依托于中国科学院地理科学与资源研究所区域农业与农村发展研究中心主任刘彦随研究员新主持的国家自然科学基金重点项目“中国城乡发展转型的资源环境效应及其优化调控研究”（项目编号 41130748），认真组织和撰写了 5 篇“中国水旱灾害研究”论文。此外，北京师范大学资源学院李波教授依托于他主持的云南省国土资源厅委托项目“高原湖区城乡一体土地生态化利用调控研究”，组织和撰写了 3 篇论文，也使本论文集锦上添花。

(3) 内容丰富，涉及我国水治理研究的主要领域。论文集既涵盖水治理研究传统的优势领域，又涉及水治理研究的许多新内容，从不同的角度与侧面探讨了水资源利用、保护、管理以及水旱灾害防治、水电开发与移民安置等诸多重大问题，理论探索与实证分析结合，常规分析与新技术应用结合，对于进一步推进我国水治理研究，提高水资源开发、利用、保护与管理的科技水平，具有重要的意义和价值。

(4) 老中青结合，青年学者涌现，展示了我国水治理研究队伍的兴旺。在论文作者中，既有德高望重的老一辈专家，也有众多中青年教授、博导，以及在读的年轻博士生、硕士

生，呈现老中青结合的特点。尤其是许多年轻的博士生、硕士生积极参与水治理学术研究，并踊跃撰写论文，表明我国水治理研究队伍不断壮大，水治理事业后继有人。本次研讨会对促进我校青年学子的成长也产生了一定的作用。例如，我校国土资源与持续发展研究所2011级硕士生邬志龙同学，在2012年1月份领受了导师杨子生教授安排的定题论文——《保护“土壤水库”、雨水资源化与云南省防旱减灾》之后，认真思考和探索，积极查阅国内外文献资料，一边撰写论文一边申报云南省教育厅科研课题。该同学主持申报的“云南省防旱减灾重要出路探讨——保护‘土壤水库’—雨水资源化”项目经过专家评审，被立项资助（项目编号2012J037），成为我校2012年获得的8项云南省教育厅科研基金研究生创新项目之一。

2012'中国水治理与可持续发展——海峡两岸学术研讨会是我校2012年主持的重要学术会议之一，也是我校举办的为数不多的滇台学术会议之一。本次学术会议，将为确立两校更为广泛的学术交流与研讨制度奠定较好的基础。今天呈现在大家面前的这本学术会议论文集是本次学术盛会的标志性成果。本文集的出版必将对推动我国水治理领域的研究和发展产生深远的影响，在两岸学术研讨会的发展史上也将留下厚重的一页。

在本论文集即将正式交付出版之际，我校国土资源与持续发展研究所杨子生教授于9月11~21日特别撰写了《中国钓鱼诸岛及附近海域资源开发利用的初步探讨》一文，临时编入本论文集，以期在“钓鱼岛及附近海域开发研究”领域起到抛砖引玉的作用。

会议论文集《中国水治理与可持续发展研究》编委会各位成员对学术论文的征集、审定和论文集的编辑、出版工作付出了大量辛勤的劳动，尤其是云南财经大学国土资源与持续发展研究所杨子生教授团队自始至终积极投入会议筹备和征文工作中，为本次学术研讨会的顺利召开和论文集出版倾注了很多心血；台湾政治大学国家发展研究所亦对本次学术会议的筹备、论文征集与出版等工作付出了很大的努力和辛劳。在此，我代表云南财经大学，代表“2012'中国水治理与可持续发展——海峡两岸学术研讨会”组委会，向所有关心、支持本次学术会议的专家学者、青年学子和朋友表示衷心的感谢，向一切为本次学术研讨会的顺利召开和论文集的及时出版付出了辛勤劳动和无私奉献的人士致以真挚的慰问和衷心的感谢！

云南财经大学校长 熊术新

2012年9月于昆明

目 录

Contents

中国 水治理与可持续发展研究

特稿

钓鱼诸岛及附近海域开发研究

- 中国钓鱼诸岛及附近海域资源开发利用的初步探讨 杨子生 / 3

综述

中国水治理——两岸学术研讨会情况

- 水治理：可持续发展的基础

——“2012’ 中国水治理与可持续发展——海峡两岸学术研讨会” 综述
..... 杨子生 / 21

- 两岸领导在“2012’ 中国水治理与可持续发展

——海峡两岸学术研讨会” 上的讲话要点
..... 云南财经大学国土资源与持续发展研究所 / 29

- 国内部分媒体对“2012’ 中国水治理与可持续发展

——海峡两岸学术研讨会” 及亮点问题的报道简介
..... 云南财经大学国土资源与持续发展研究所 / 36

A

水电开发与移民安置探索

- 水力无限，制度有限：中国大陆小水电的治理 王振寰 曾圣文 / 41

- 中国水电开发观点的论析 宋国诚 / 53
- 中国水电建设移民安置模式初探 张宇欣 杨子生 / 67
- 中国小水电可持续评价指标体系初探 王兴振 杨子生 / 75

B

湖泊水环境治理研究

- 基于国内外典型城郊型湖泊治理经验的滇池水污染治理中土地利用与生态建设措施之探讨 杨子生 / 87
- 长江流域蓄调型湖区湿地生态环境保护与恢复中的土地利用对策探讨——以湖北省洪湖流域为例 李兆亮 杨子生 / 99
- 滇池流域非点源污染驱动力特征与防治措施研究 袁睿佳 / 113
- 基于时空地质统计学的滇池水污染经济损失估算 谭 哥 刘春学 杨树平 李发荣 / 120
- 滇池水质的演变过程 杨琳琳 李 波 南 箔 卢书兵 / 128
- 滇池湖滨带不合理土地利用方式对生态影响分析 南 箔 李 波 杨琳琳 卢书兵 / 138
- 滇池湖区土地利用变化对湖泊生态环境的影响研究 卢书兵 孙特生 李 波 南 箔 / 146

C

中国水旱灾害研究

- 中国1950~2010年旱灾的时空变化特征分析 杨子生 刘彦随 / 157
- 中国干旱灾害区划研究 杨子生 刘彦随 / 169
- 中国1950~2010年水灾的时空变化特征分析 杨子生 刘彦随 / 181
- 中国水灾区划研究 杨子生 刘彦随 / 192
- 中国1950~2010年水旱灾害减产粮食量研究 杨子生 贺一梅 / 202
- 基于GIS的嘉陵江沙坪坝段洪灾风险评价 夏秀芳 徐 刚 / 214

D

水资源评价与利用研究

- 云南省水资源综合调控对策措施 黄 英 王 杰 段琪彩 刘杨梅 / 225

● 云南省水资源短缺评价及其空间差异分析	童绍玉 / 235
● 环境变化下云南省供水安全保障对策	段琪彩 黄英 王杰 / 246
● 持续干旱事件下云南水资源面临的挑战	王杰 黄英 段琪彩 刘杨梅 / 257
● 保护“土壤水库”与雨水资源化	
——云南省防旱减灾的重要途径之一	邬志龙 杨子生 / 264
● 小水窖建设与雨水资源化	
——云南省防旱减灾的重要途径之二	邬志龙 杨子生 / 273
● 云南省2008年以来水贫困状态分析	邹金浪 杨子生 邬志龙 / 281

E**城市水务与水政治研究**

● 水务私有化与中国城市水务产业的发展：政策、趋势与影响	吴德美 / 295
● 大圳·水库·发展：从中科抢水初探台湾水政治	黄书纬 / 309
● 国际河流开发与管理中水政治冲突与合作形成的理论基础及其启示	李智国 / 321
● 浅析澜沧江-湄公河可持续开发中的国际法问题	吴凡 / 335

F**水哲学伦理及可持续发展相关问题研究**

● 永续发展与生态末日制度论	郭承天 / 347
● 森林监管委员会在中国之发展	颜良恭 谢储键 / 359
● 公民参与和资源分配正义：两岸原住民发展政策的制度创意	汤京平 张华 / 373
● 水治理与可持续发展	
——云南水问题与水伦理的一个视角	赵林 郑咏梅 邹译萱 / 384
● 土地开发项目化与中国地方政府企业主义	
——以大学城和生态城为例	简旭伸 / 392
● 多研究些问题，也谈些主义	
——关于中国特色环境治理理论之初步思考	叶浩 / 404

- Transitional Justice of Democratic Transition in Taiwan Indigenous Land Rights: the Example of Indigenous Tribe Reconstruction Policy
Related to Water Governance in New Taipei City Huang Mingting / 416
 - 国际气候倡议与中国的组织因应 施奕任 / 432
 - 中国退耕还林工程驱动下的滇池流域土地利用变化研究
——以晋宁县为例 贺一梅 / 445
- 后 记 杨子生 / 461

特稿： 钓鱼诸岛及附近海域开发研究

【主编按】作为地理学与国土资源研究工作者，我深知我国钓鱼诸岛及其附近海域拥有丰富的自然资源、巨大的经济价值和特殊的军事价值，亟待合理地开发。在本论文集即将正式交付出版之际，也就是2012年“9·11”，日本政府悍然宣布“购买钓鱼岛”，与钓鱼岛所谓“拥有者（岛主）”栗原家族正式签署钓鱼岛“购买”合同，购买金额为20.5亿日元（约合人民币1.66亿元）。在领土和国家主权上，海内外全体中华儿女不可能退让半步！日本政府“购岛”事件激发了我研究钓鱼岛资源开发的热情，虽然我未曾登上钓鱼诸岛进行实地考察和调研，但通过几个昼夜的苦干，充分运用网络资源，查阅和下载了许许多多有关钓鱼诸岛的基础资料，尽管这些资料显得零星、分散，但经过梳理、总结和提炼，我奋笔疾书，于“9·21”写成了《中国钓鱼诸岛及附近海域资源开发利用的初步探讨》一文，并于当天14:30~18:00在本研究所向师生们公开作了该文的学术报告（见<http://web.ynufe.edu.cn/yanjiusuo/gtzy/Article>ShowArticle.asp?ArticleID=103>）。尽管本文还不够成熟，甚至有不妥之处，但期望在“钓鱼岛及附近海域开发研究”领域起到抛砖引玉的作用。同时，也期盼将来能够有机会加入本文提出的“中国钓鱼诸岛及海域资源大调查”和“中国钓鱼诸岛及海域资源开发整治规划”两个重大项目的科技团队之中，为伟大祖国的可持续发展献出一点微薄之力。

云南财经大学国土资源与持续发展研究所所长/教授

杨子生

中国钓鱼诸岛及附近海域资源开发利用的初步探讨*

杨子生

(云南财经大学国土资源与持续发展研究所、钓鱼岛开发与太平洋战略研究室)

摘要 钓鱼诸岛及其附近海域是我国东部非常重要的待开发海岛区域，其区位独特，自然资源丰富，开发利用潜力巨大，可以作为我国未来海岛资源开发的首选区域。本文在介绍钓鱼诸岛及其附近海域概况的基础上，阐述了这一区域的自然资源与经济开发价值、特殊区位与国家安全战略价值，认为：①钓鱼诸岛及其附近海域有着储量巨大的石油资源、蕴藏丰富的海洋渔业资源以及其他多种矿物资源和生物资源，经济开发价值十分巨大；②钓鱼诸岛位于台湾和冲绳之间，处于西太平洋“第一岛链”一线，其区位十分独特，其潜在的军事价值令世人瞩目，对于国家安全具有重大的战略价值。

进而，本文初步提出了钓鱼诸岛及其附近海域资源开发利用的4个主要方向：①重点开发石油资源，发展能源产业；②大力开发生物资源，发展海洋渔业等产业；③适度开发风景资源，发展海岛旅游业；④建立军事基地，守卫国家领土安全。

最后，本文提出了保障钓鱼诸岛及海域资源开发利用的重大措施建议：①行使领土主权，适时设立钓鱼岛开发特区；②深入、系统地开展钓鱼诸岛及海域资源大调查；③科学编制钓鱼诸岛及海域资源开发整治规划体系；④加大钓鱼诸岛及海域的国家安全建设，为开发钓鱼诸岛及海域保驾护航。

关键词 中国；钓鱼诸岛；附近海域；资源；开发利用

* 作者简介：杨子生（1964～），男，白族，云南大理人，教授，博士后，云南财经大学国土资源与持续发展研究所所长兼钓鱼岛开发与太平洋战略研究室主任。中国自然资源学会土地资源研究专业委员会副主任兼秘书长，中国地理学会农业地理与乡村发展专业委员会副主任，云南省土地学会土地规划专业委员会副主任。主要从事土地资源与土地利用规划、土壤侵蚀与水土保持、自然灾害与减灾防灾、国土生态安全与区域可持续发展等领域的研究工作。联系电话：0871-5023648，13888017450。E-mail：yangzisheng@126.com。

1 引言

尽管中国“地大物博”，幅员非常辽阔，但由于人口众多，人均国土面积有限，尤其人均耕地面积、人均水资源和石油等矿产资源占用量都较低。近几十年来，随着人口的进一步增长和经济社会的快速发展，陆地上可供开发的国土资源空间越来越少，人口增长、经济增长、社会发展和资源环境之间的矛盾日益突出，因此，未来国土资源开发利用的重点需要转向辽阔的海洋资源，其中包括众多的岛屿资源。

钓鱼诸岛及其附近海域就是我国东部很重要的待开发海岛区域，其区位独特，自然资源丰富，开发利用潜力巨大，可以作为我国未来海岛资源开发的首选区域。钓鱼诸岛及其附近海域作为中国固有的国土，这里蕴藏着非常巨大的国家战略资源——石油，海洋渔业资源亦十分丰富；同时，特殊的地理位置使钓鱼岛地区具有十分重要的战略地位，在维护我国国家安全中的战略价值极其巨大。因此，急需国家投入相应的人力、物力和财力去深入开展钓鱼岛地区国土资源大调查，进而制定长期性的钓鱼岛地区国土资源开发整治战略规划及各相关专项规划，为中华民族的长治久安奠定基础。

鉴于钓鱼岛区域的复杂性和敏感性，本文仅从学术探讨的角度，对钓鱼岛地区的自然资源开发利用问题进行初步的探讨，旨在抛砖引玉，期望能够为国家有关部门和学术界今后深入开展钓鱼岛地区自然资源调查、分析评价、规划、保护和管理等奠定一点点基础。

2 钓鱼诸岛及其附近海域概况

2.1 地理位置与岛屿构成

中国的钓鱼岛（The Diaoyu Islands），又称钓鱼台、钓鱼台群岛、钓鱼台列岛，位于台湾基隆港东偏北约 186 km（100 海里^①）处、大陆浙江温州港东南约 356 km（192 海里）处、大陆福建福州长乐国际机场东偏南约 385 km（208 海里）处、日本冲绳那霸空港西偏南约 417 km（225 海里）处，经纬位置分散于北纬 25°40' ~ 26°、东经 123° ~ 124°34'^[2~3]（参见图 1）。

钓鱼岛列岛（Diaoyu Islands 或 Fishing Islands）由钓鱼岛、黄尾屿、赤尾屿、南小岛、北小岛和 3 块小岛礁（即大北小岛、大南小岛、飞濑岛）等岛礁组成，这些岛屿在地质上和花瓶屿、棉花屿、彭佳屿一起，都是台湾北部近海的观音山、大屯山等海岸山脉延伸入海后的突出部分，为中国台湾的大陆性岛屿，附近水深 100 ~ 150 m。

① 1 海里 = 1.85200001 km。

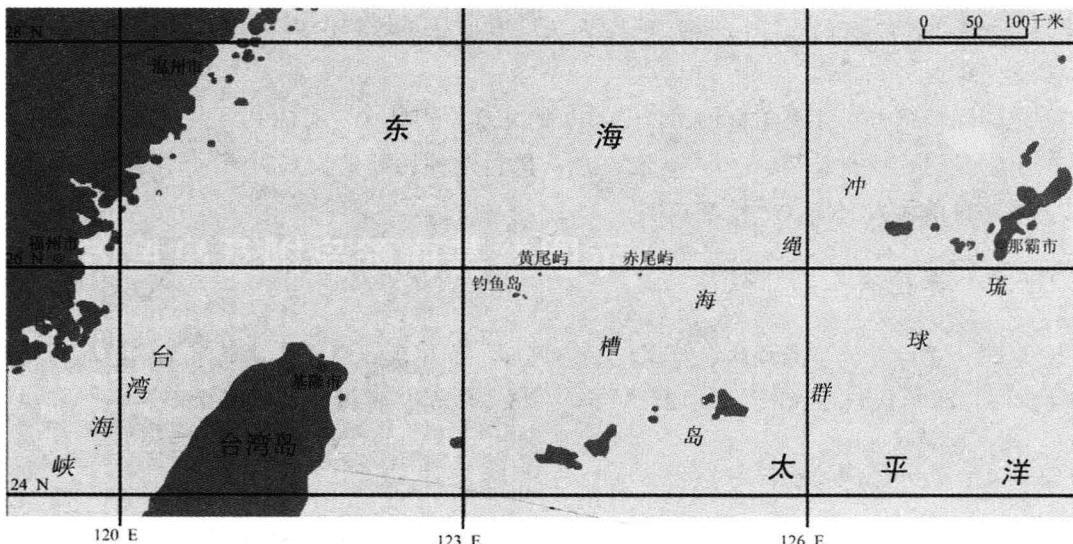


图1 钓鱼岛及其附属岛屿位置

2.2 诸岛及附近海域的面积

据统计，钓鱼诸岛总面积约 6.344 km^2 (9516 亩)^①。其中，钓鱼岛面积居各岛屿之冠，约为 4.3 km^2 ；黄尾屿为 1.08 km^2 ；赤尾屿为 0.154 km^2 ；南小岛为 0.463 km^2 ；北小岛为 0.302 km^2 。

钓鱼诸岛周围海域面积约 17 万 km^2 ，相当于 5 个台湾本岛面积。

2.3 诸岛自然地理特点简介

2.3.1 钓鱼岛

钓鱼岛是钓鱼诸岛中最大的岛屿，东西长约 3.5 km ，南北宽约 1.5 km 。地势北部较平坦，南部陡峭，中央山脉横贯东西；最高山峰海拔 362 m ，位于中部；其他尚有高 320 m 、 258 m 、 242 m 的山峰若干，以及 4 条主要溪流。

岛上部分地方基岩裸露，尖峰突起，土层基薄，缺乏淡水。山茶、棕榈、马齿苋随处可见，仙人掌遍地丛生。这些植物为了适应海上强风的自然环境，均呈现矮而粗壮的形态，其中多为名贵药材。在沿岸的岩石缝中，生长着一种叫海芙蓉的海草，是防治风湿症和高血压的良药。

2.3.2 黄尾屿

黄尾屿位于钓鱼岛东北部，陡岩峭壁，屹立于海中，成千上万的海鸟在这里栖居，每年

^① 6.344 km^2 系“Baidu 百科”和“Soso 百科”上描述的钓鱼诸岛面积。国务院新闻办公室 2012 年 9 月 25 日发表的《钓鱼岛是中国的固有领土》白皮书^[4]中的钓鱼诸岛面积为 5.69 km^2 。

4~5月，成群的海鸟几乎遮住了黄尾屿的天空。海鸟在黄尾屿产卵的数量极为惊人。黄尾屿因鸟多，又称为“鸟岛”。

黄尾屿除鸟多外，还有丰富的海产。这里的龙虾特别肥大，有的甚至大如鸭子。岛上另一著名的生物是蜈蚣，身长20~30cm，有红色、黑色两种，都生长在阴暗的石缝中。由于缺乏淡水，该岛目前无人居住。

2.3.3 赤尾屿

赤尾屿，亦称赤屿、赤坎屿、赤尾山、赤尾岛、赤尾礁，是钓鱼诸岛最东端的岛屿，位于东经 $124^{\circ}34'09''\sim124^{\circ}33'50''$ 、北纬 $25^{\circ}53'54''\sim25^{\circ}54'06''$ ，面积为 0.0609 km^2 。

2.3.4 北小岛和南小岛

北小岛和南小岛孤悬于海中，与钓鱼岛组成一个天然的“蛇岛海峡”。从地形来看，二者原为一个岛屿，后因断裂活动，地堑陷落，一岛分裂为二。尽管同源，但它们各有特色。北小岛以鸟多著名；南小岛则以蛇多著称，因为蛇多，又称为蛇岛。从远处海面望去，平坦的沙滩，绵延100余m，与另一处高达300m的陡峭山坡相接，组成一个气势雄伟、景色壮丽、山海相映的地貌景观。

南小岛蛇多，简直遍布全岛，最大的有碗口粗，最小的则如小手指头细。蛇的颜色一般以黄色、黑色居多，但都是无毒的。南小岛也许由于蛇太多，鸟类竟然绝迹。此外，钓鱼诸岛由于风力太大，又缺乏淡水，因而没有蚊虫。北小岛和南小岛无人居住。

2.3.5 南屿

南屿是钓鱼诸岛的组成部分之一，位于钓鱼岛东北约7.4km处。该岛上多蛇。

2.3.6 北屿

北屿也是钓鱼诸岛的重要组成部分，位于钓鱼岛东北约6km处。

2.3.7 飞屿

飞屿是钓鱼诸岛中的小岛之一，面积为 0.0008 km^2 ，位于钓鱼岛东南。

2.4 中国政府最新（2012年9月10日）划定的领海基线

领海基线（territorial sea baseline）系指沿海国家测算领海宽度的起算线。基线内向陆地一侧的水域称为内水，向海的一侧依次是领海、毗连区、专属经济区、大陆架等管辖海域。《联合国海洋法公约》（United Nations Convention on the Law of the Sea）规定^[5]，领海和内海都是有绝对主权的，包括水体、海底、上空的主权，和领土无异。2012年9月10日，中华人民共和国政府根据1992年2月25日《中华人民共和国领海及毗连区法》，宣布了中华人民共和国钓鱼岛及其附属岛屿的领海基线^[6]（参见图2）。