



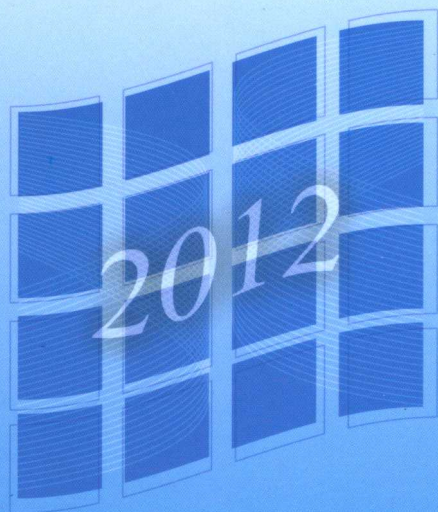
教育部哲学社会科学系列发展报告

MOE Serial Reports on Developments in Humanities and Social Sciences

山东半岛蓝色经济区 发展报告 (2012)

Report on the Development of Shandong
Peninsula Blue Economic Zone (2012)

黄少安 李增刚 主编



中国人民大学出版社

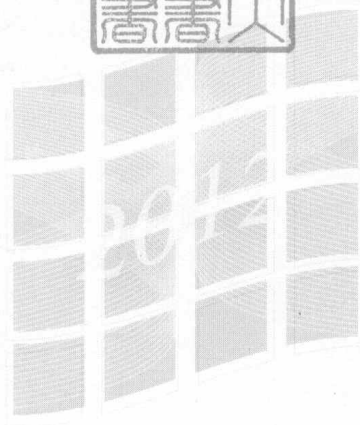


教育部哲学社会科学系列发展报告
MOE Serial Reports on Developments in Humanities and Social Sciences

山东半岛蓝色经济区 发展报告 (2012)

Report on the Development of Shandong
Peninsula Blue Economic Zone (2012)

黄少安 李增刚 主编



中国人民大学出版社
· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

山东半岛蓝色经济区发展报告 (2012) / 黄少安, 李增刚主编. —北京: 中国人民大学出版社, 2012. 12

(教育部哲学社会科学系列发展报告)

ISBN 978-7-300-16926-2

I. ①山… II. ①黄… ②李… III. ①海洋经济—区域经济发展—研究报告—山东省—2012. IV. ①P74②F127. 52

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 316224 号

教育部哲学社会科学系列发展报告

山东半岛蓝色经济区发展报告 (2012)

黄少安 李增刚 主编

Shandongbandao Lanse Jingjiqiu Fazhan Baogao (2012)

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511398 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com> (人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 北京宏伟双华印刷有限公司

规 格 170 mm×228 mm 16 开本

版 次 2012 年 12 月第 1 版

印 张 19.25 插页 1

印 次 2012 年 12 月第 1 次印刷

字 数 361 000

定 价 52.00 元

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换

编委会成员

顾问：

韩寓群 原山东省省长，现全国人大财经委主任委员、山东大学山东发展研究院院长、理事长

主编：

黄少安 教育部长江学者特聘教授、山东大学山东发展研究院常务副院长、经济研究院院长

李增刚 山东大学经济研究院教授

主要作者：

黄少安 教育部长江学者特聘教授、山东大学山东发展研究院常务副院长、经济研究院院长

李增刚 山东大学经济研究院教授

张卫国 山东省社会科学院经济研究所所长、研究员

郝艳萍 山东社会科学院海洋经济研究所副所长、研究员

张志元 山东财经大学区域经济研究院院长、金融学院常务副院长、教授

董彦岭 山东财经大学区域经济研究院副院长、教授

谢京辞 山东大学管理学院讲师、博士后



总 序

哲学社会科学的发展水平，体现着一个国家和民族的思维能力、精神状态和文明素质，反映了一个国家的综合国力和国际竞争力。在社会发展历史进程中，哲学社会科学往往是社会变革、制度创新的理论先导，特别是在社会发展的关键时期，哲学社会科学的地位和作用就更加突出。在我国从大国走向强国的过程中，繁荣发展哲学社会科学，不仅关系到我国经济、政治、文化、社会建设以及生态文明建设的全面协调发展，而且关系到社会主义核心价值观体系的构建，关系到全民族的思想道德素质和科学文化素质的提高，关系到国家文化软实力的增强。

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视哲学社会科学，从中国特色社会主义发展全局的战略高度，把繁荣发展哲学社会科学作为重大而紧迫的任务进行谋划部署。2004年，中共中央下发《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》，明确了新世纪繁荣发展哲学社会科学的指导方针、总体目标和主要任务。党的十七大报告明确指出：“繁荣发展哲学社会科学，推进学科体系、学术观点、科研方法创新，鼓励哲学社会科学界为党和人民事业发挥思想库作用，推动我国哲学社会科学优秀成果和优秀人才走向世界”。2011年，党的十七届六中全会审议通过的《中共中央关于深化文化体制改革 推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》，把繁荣发展哲学社会科学作为推动社会主义文化大发展大繁荣、建设社会主义文化强国的一项重要内容，深刻阐述了繁荣发展哲学社会科学一系列带有方向性、根本性、战略性的问题。这些重要思想和论断，集中体现了我们党对哲学社会科学工作的高度重视，为哲学社会科学繁荣发展指明了方向，提供了根本保证和强大动力。

为学习贯彻党的十七届六中全会精神，教育部于2011年11月17日在北京召开全国高等学校哲学社会科学工作会议。中共中央办公厅、国务院办公厅转发《教育部关于深入推进高等学校哲学社会科学繁荣发展的意见》，明确提出到2020年基

本建成高校哲学社会科学创新体系的奋斗目标。教育部、财政部联合印发《高等学校哲学社会科学繁荣计划(2011—2020年)》，教育部下发《关于进一步改进高等学校哲学社会科学研究评价的意见》、《高等学校哲学社会科学“走出去”计划》、《高等学校人文社会科学重点研究基地建设计划》等系列文件，启动了新一轮“高校哲学社会科学繁荣计划”。未来十年，高校哲学社会科学将着力构建九大体系，即学科和教材体系、创新平台体系、科研项目体系、社会服务体系、条件支撑体系、人才队伍体系、现代科研管理体系和学风建设工作体系，同时，大力实施高校哲学社会科学“走出去”计划，提升国际学术影响力和话语权。

当今世界正处在大发展大变革大调整时期，我国已进入全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。站在新的历史起点上，高校哲学社会科学面临着难得的发展机遇和有利的发展条件。高等学校作为我国哲学社会科学事业的主力军，必须充分发挥人才密集、力量雄厚、学科齐全等优势，坚持马克思主义立场观点方法，以重大理论和实际问题为主攻方向，立足中国特色社会主义伟大实践进行新的理论创造，形成中国方案和中国建议，为国家发展提供战略性、前瞻性、全局性的政策咨询、理论依据和精神动力。

自2010年始，教育部启动哲学社会科学研究发展报告资助项目。发展报告项目以服务国家战略、满足社会需求为导向，以数据库建设为支撑，以推进协同创新为手段，通过组建跨学科研究团队，与各级政府部门、企事业单位、校内外科研机构等建立学术战略联盟，围绕改革开放和社会主义现代化建设的重点领域和重大问题开展长期跟踪研究，努力推出一批具有重要咨询作用的对策性、前瞻性研究成果。发展报告必须扎根社会实践、立足实际问题，对所研究对象的发展状况、发展趋势等进行持续研究，强化数据采集分析，重视定量研究，力求有总结、有分析、有预测。发展报告按照“统一标识、统一封面、统一版式、统一标准”纳入“教育部哲学社会科学发展报告文库”集中出版。计划经过五年左右，最终稳定支持百余种发展报告，有力支撑“高校哲学社会科学社会服务体系”建设。

展望未来，夺取全面建设小康社会新胜利、谱写人民美好生活新篇章的宏伟目标和崇高使命，呼唤着每一位高校哲学社会科学工作者的热情和智慧。我们要不断增强使命感和责任感，立足新实践，适应新要求，以建设具有中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学为根本任务，大力推进学科体系、学术观点、科研方法创新，加快建设高校哲学社会科学创新体系，更好地发挥哲学社会科学认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的重要功能，为全面建设小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴作出新的更大的贡献。



序 言

韩寓群

2011年1月，国务院批复了《山东半岛蓝色经济区发展规划》，发展山东半岛蓝色经济区上升为国家战略，这体现了党中央国务院对海洋经济的高度重视，也是对山东省经济社会发展的巨大支持。

教育部在2011年立项了哲学社会科学发展报告（培育）项目“山东半岛蓝色经济区发展报告”，体现了对山东半岛蓝色经济区发展的关注和重视。山东大学山东发展研究院常务副院长黄少安教授等承担了该项目，并完成了《山东半岛蓝色经济区发展报告（2011）》。这一发展报告既包括对山东半岛蓝色经济区2011年经济社会发展状况的总结，又包括对山东半岛蓝色经济区某些重要问题的专题研究。对山东半岛蓝色经济区经济社会发展情况的总结提供了主体区总体的和主体区内各地市的经济社会发展情况，包括产业发展、金融发展、财政状况、物价水平以及人民生活等各方面。对山东半岛蓝色经济区的专题研究包括对山东半岛蓝色经济区港口业整合、金融支持和地方政府合作与竞争等方面的研究，提出了一些政策建议，并以“呈阅件”的形式报送给了山东省委省政府和蓝色经济办公室。这些报告以山东大学山东发展研究院为依托，吸收并整合了山东省社会科学院经济所、海洋经济研究所、山东财经大学的有关研究力量，研究质量高、针对性强，既体现了研究者较高的学术水平和科研实力，又体现了研究者强烈的社会责任感。

我相信，《山东半岛蓝色经济区发展报告》将以其内容的丰富性、研究的深入性和对策建议的针对性引起社会的广泛关注，必将对山东省经济社会发展做出重大贡献。



内容简介

2011年1月，国务院批复了《山东半岛蓝色经济区发展规划》，标志着建设山东半岛蓝色经济区正式上升为国家战略。根据这一规划，山东半岛蓝色经济区的主体区包括山东省沿海各市及全部海域，即青岛、东营、烟台、威海、日照、潍坊和滨州的无棣县与沾化县。《山东半岛蓝色经济区发展报告（2012）》是根据山东半岛蓝色经济区规划主体区2011年的经济社会发展情况编写而成的，全书共包括七章内容。

“山东半岛蓝色经济区总体概况”主要阐述了山东半岛蓝色经济区提出的背景、关于“蓝色经济”和“蓝色经济区”的概念界定以及主体区内各市县的基本情况。

“2011年山东半岛蓝色经济区经济社会发展情况”主要阐述了2011年山东半岛蓝色经济区各地市以及县的经济增长、经济发展、产业结构、固定资产投资、贸易与金融发展、人民生活与就业等问题。

“2011年山东半岛蓝色经济区上市公司发展情况”主要阐述了山东半岛蓝色经济区主体区内的72家上市公司的发展情况，包括经营收入、营业利润、净利润、每股净资产等。

“山东半岛蓝色经济区研究年度报告”主要是对2011年国内外学者关于山东半岛蓝色经济区研究的情况进行综述。

“山东港口业的整合与发展”主要研究了现代港口业发展的一般趋势，分析了山东港口业发展的历史和现状，指出了山东港口业发展存在的问题，从而提出了整合山东港口业的思路。根据这一思路，我们认为山东港口业整合的总体目标是：在“十二五”乃至更长一段时期，依托山东沿海港口的群体优势和产业基础，充分发挥岸线资源优势和区位优势，通过统一规划、资产重组、创新驱动、集群发展和协作型竞争等合理途径，有序有效地整合港口资源，形成合理的集装

箱、煤炭、原油、铁矿石和粮食运输布局,构建高端高质高效的现代港口产业体系,建成层次分明、结构合理、功能完善、设施齐全、信息通畅、高效协调的现代化港口群,打造以青岛港为核心和龙头的现代跨国港口集团公司或青岛港国际集团公司,提升山东港口的整体竞争力,实现山东由港口业大省向强省的根本转变。整合的主要任务有:一是码头、港区、腹地统一规划建设;二是以产权为纽带,打造全新的青岛港国际集团公司;三是港口产业、临港产业、海外产业集群化发展;四是港口发展规划制一体化;五是代物流企业的协作型竞争;六是港口物流供应链管理一体化;七是建立完善的信息共享系统;八是港口基础设施建设一体化。其中,最重要、最根本的是以产权为纽带,打造全新的青岛港国际集团公司。

“山东半岛蓝色经济区建设的金融支持”以对山东半岛蓝色经济区的金融发展和“十二五”期间的金融需求分析为基础,粗略推算,“十二五”期间蓝色经济区资金缺口将达到 11 873 亿元。为了推动山东半岛蓝色经济区(山东半岛蓝色经济区)的金融产业发展,需要提出新的发展思路,具体包括:(1) 制定高点定位的山东半岛蓝色经济区金融产业发展战略;(2) 以优惠政策促进山东半岛蓝色经济区资本积聚;(3) 建设创新型山东半岛蓝色经济区金融产业体系;(4) 优化山东半岛蓝色经济区金融产业发展的保障体系。

“山东半岛蓝色经济区各地方政府间的合作与竞争”以地方政府在蓝色经济区发展中的作用为理论基础,以各地市蓝色经济区发展规划为样本进行研究,结果表明,山东半岛蓝色经济区各地方政府之间存在着恶性竞争,包括产业竞争等,各地市之间合作的基础是共同的蓝色经济区规划、不同的经济发展水平和层次,而合作的障碍在于各地市有着独立的行政区划,对各地市的政府官员有独立的考核以及地方官员的任期有限等。为了促进各地方政府间的合作,需要构建政府间合作机制,包括加强宣传和引导,促进地方政府间合作;建立市长联席会议制度、弱化对地方政府的政绩考核;稳定官员的任期,尝试让官员长期任职;促进各地优势互补,共同实现合作收益等。



目 录

第一章 山东半岛蓝色经济区总体概况·····	1
第一节 山东半岛蓝色经济区的提出·····	1
第二节 “蓝色经济”与“蓝色经济区”：概念的梳理·····	5
第三节 山东半岛蓝色经济区的区划概况·····	10
第二章 2011 年山东半岛蓝色经济区经济社会发展情况·····	17
第一节 总体情况·····	17
第二节 三次产业发展情况·····	31
第三节 固定资产投资、贸易和金融发展·····	40
第四节 人民生活与就业·····	58
第三章 2011 年山东半岛蓝色经济区上市公司发展情况·····	64
第一节 总体情况·····	65
第二节 上市公司经营情况·····	79
第三节 山东半岛蓝色经济区上市公司存在的问题及对策建议·····	146
附录：山东半岛蓝色经济区上市公司基本信息·····	151
第四章 山东半岛蓝色经济区研究年度报告·····	157
第一节 蓝色经济和蓝色经济区的相关研究·····	157
第二节 关于山东半岛蓝色经济区发展战略问题的研究·····	158
第三节 山东半岛蓝色经济区发展的条件支持研究·····	161
第四节 山东半岛蓝色经济区建设中的生态环境、资源开发 与产业发展·····	164
第五节 其他相关问题的研究·····	167

第五章 山东港口业的整合与发展..... 169

 第一节 现代港口业的发展趋势..... 169

 第二节 山东港口业发展的历程和现状..... 175

 第三节 山东港口业整合发展的实证分析..... 197

 第四节 山东港口业整合发展的基本思路..... 218

 第五节 山东港口业整合发展的保证措施..... 228

第六章 山东半岛蓝色经济区建设的金融支持..... 231

 第一节 山东半岛蓝色经济区金融发展基础分析..... 231

 第二节 山东半岛蓝色经济区建设的金融需求预测..... 240

 第三节 金融支持山东半岛蓝色经济区建设的
 总体思路及政策建议..... 250

 第四节 山东半岛蓝色经济区重点行业与领域的
 金融服务方案..... 259

第七章 山东半岛蓝色经济区各地方政府间的合作与竞争..... 273

 第一节 引言..... 273

 第二节 文献综述..... 274

 第三节 理论基础：地方政府在蓝色经济区发展中的作用..... 275

 第四节 地方政府间的合作与竞争：以各地蓝色
 经济区规划为例..... 280

 第五节 地方政府间合作的条件与障碍..... 285

 第六节 地方政府间合作机制的构建..... 286

 第七节 结语..... 288

参考文献..... 289

后 记..... 297



第一章 山东半岛蓝色经济区总体概况

李增刚

《山东半岛蓝色经济区发展规划》(以下简称《蓝区规划》)在 2011 年 1 月 4 日正式获得国务院批复。本章首先对山东半岛蓝色经济区提出的背景、意义和目标进行阐述;接着对“蓝色经济”、“蓝色经济区”等概念的发展演变及含义进行综述;最后概述山东半岛蓝色经济区所辖范围及其经济社会发展情况。

第一节 山东半岛蓝色经济区的提出

2011 年 1 月 4 日,国务院以国函(2011)1 号批复《蓝区规划》,山东半岛蓝色经济区正式上升为国家战略。这是全国第一个以海洋经济发展为主的国家战略经济区。山东半岛蓝色经济区的建设和发展对山东省、对全国经济社会的发展都具有重要的意义。这是在全球各国家都在大力发展海洋经济、都越来越依靠海洋的背景下中国政府做出的重要决策,既是对山东省、山东半岛经济发展的重要政策支持,也是中国大力发展海洋经济的重要举措。

一、提出的背景

21 世纪是海洋的世纪,各个国家在面临陆地资源日益贫乏、竞争越来越激烈等问题的背景下,都将目光瞄向了海洋。中国是海洋大国,是世界上海岸线最长、近海海域最广阔的国家之一。在 2007 年中共中央十七大报告中就将海洋产业作为现代产业体系的一部分,并且作为需要大力发展的新兴战略产业。这已经

充分表明,党中央对海洋产业、海洋战略的高度关注。

2009年4月21日,中共中央总书记胡锦涛同志在视察山东时指出,要大力发展海洋经济,科学开发海洋资源,培育海洋优势产业,打造山东半岛蓝色经济区。同年10月,胡锦涛同志再次视察山东时强调要建设好山东半岛蓝色经济区。胡锦涛同志的重要指示引起了山东省委省政府的高度重视,并且很快就在山东省掀起了规划、建设山东半岛蓝色经济区的热潮。2009年4月28日,即在胡锦涛同志做出“打造山东半岛蓝色经济区”指示后的一周,中共山东省委九届七次全委会议就提出了“加快山东半岛蓝色经济区的崛起”这一目标。同年6月30日,中共山东省委、山东省人民政府印发了《关于打造山东半岛蓝色经济区的指导意见》,明确提出了打造山东半岛蓝色经济区的重大意义、总体要求和基本思路,成为山东省打造山东半岛蓝色经济区的第一个重要文件。接着,山东省委、山东省人民政府又采取了一系列具体措施,并在2009年8月份先后举行了山东半岛蓝色经济区建设工作会议、山东半岛蓝色经济区建设规划编制工作座谈会,并在8月17日成立“山东半岛蓝色经济区建设办公室”,山东半岛蓝色经济区建设规划编制工作正式启动。同年9月、10月、11月,山东半岛蓝色经济区规划建设领导小组第一次会议、山东半岛蓝色经济区规划编制专家座谈会、山东半岛蓝色经济区咨询委员会第一次全体会议先后举行,多方位群策群力编制山东半岛蓝色经济区建设规划。这充分体现了山东省委、山东省人民政府对胡锦涛“打造山东半岛蓝色经济区”指示的高度重视,体现了山东省委、山东省人民政府建设山东半岛蓝色经济区的决心。

2010年4月,《山东半岛蓝色经济区发展规划纲要》经省政府第69次常务会议审议通过并报送国家发改委。同时,国务院批准同意把山东作为全国海洋经济发展试点地区之一。2010年8月27日,《蓝区规划》和《山东半岛蓝色经济区改革发展试点总体方案》报送国家发改委。12月16日,《蓝区规划》上报国务院。

在2010年10月15日至18日召开的中共中央十七届五中全会上,中共中央对发展海洋经济做了专门论述,提出要发展海洋经济,坚持陆海统筹,制定和实施海洋发展战略,提高海洋开发、控制、综合管理能力;科学规划海洋经济发展,发展海洋油气、运输、渔业等产业,合理开发利用海洋资源,加强渔港建设,保护海岛、海岸带和海洋生态环境;保障海上通道安全,维护我国海洋权益。这是党中央、国务院首次系统表述发展海洋经济的思路,山东半岛蓝色经济区建设的目标、思路等与此高度一致。

2011年1月4日,国务院以国函[2011]1号批复《蓝区规划》,山东半岛蓝色经济区建设正式上升为国家发展战略。2011年1月,国家发改委对《山东半岛蓝色经济区改革发展试点工作方案》做出批复,允许山东半岛在开发海洋资源、培育



海洋优势产业、推进海陆统筹发展等方面先行先试,探索有利于海洋经济科学发展的体制机制。山东半岛蓝色经济区上升为国家战略,既是党中央、国务院对海洋经济发展的重视,也是对山东省海洋建设、海洋发展成就的肯定,同时又是对未来山东省大力发展海洋产业、海洋经济给予的政策支持。

从胡锦涛总书记 2009 年 4 月做出“打造山东半岛蓝色经济区”的指示到 2011 年 1 月“山东半岛蓝色经济区”成为国家战略,历时 1 年零 8 个月。山东省委、山东省人民政府关于山东半岛蓝色经济区建设的意义、目标、思路等逐渐成熟、细化。

二、提出的意义

根据《蓝区规划》,山东半岛蓝色经济区建设事关国家战略利益,对于加快转变经济发展方式和调整经济结构具有重要的意义。具体来说^①:

第一,有利于拓展国民经济发展空间,维护国家战略安全。中国是世界上海岸线最长、海域面积最广的国家之一:有 3.2 万多公里长的海岸线,拥有主权和管辖权的海洋面积达 300 多万平方公里,约合陆地面积的 1/3,面积 500 平方米以上的岛屿有 6 500 多个。然而,有近 1/2 的海域存在着岛屿被侵占、海域被瓜分、资源被掠夺等严重问题,并且有一些岛屿和海域已经被其他国家划入版图并被主张主权,中国的海洋权益受到严重侵犯。建设山东半岛蓝色经济区,就是要发展海洋经济,开发、利用海洋资源,特别是提高开发、利用海洋资源的能力和水平,让海洋资源为国家经济社会的建设和发展服务,通过开发、利用海洋资源来实际占领、占有海洋,维护国家海洋权益。

第二,有利于加速形成新的经济增长极,完善我国沿海整体经济布局。从十七大开始,中共中央就提出了“转方式、调结构”的目标,一是通过发展海洋经济、发展海洋产业、培育新兴战略产业,可以加速形成新的经济增长极。山东半岛蓝色经济区以海洋生物、装备制造、能源矿产、工程建筑、现代海洋化工、海洋水产品精加工和深加工等产业为重点发展海洋第二产业,能够推进“转方式、调结构”目标的实现。二是强调海陆统筹发展,在大力发展海洋经济的同时带动整个经济社会的普遍发展。山东半岛蓝色经济区以海洋经济为主导,但是不限于海洋经济的发展,而是兼顾整个山东省经济的发展,是海陆统筹的发展战略,能够形成以海洋经济为纽带的沿海整体经济布局。

第三,有利于推进海洋生态文明建设,促进海洋经济可持续发展。山东半岛蓝色经济区建设,将探索海洋资源开发和利用的新模式、新形式和新技术,保护

^① 山东半岛蓝色经济区战略提出的意义主要参考《蓝区规划》第一章第四节的内容。

海洋、利用海洋,并且特别注意保护海洋生态环境,对于提高资源配置和利用的效率,提高海洋总体管理水平具有重要意义。比如,对于无人海岛或未开发海岛、海域的开发和利用,包括对无人居住海岛的承包租赁经营等,都将要求我们进一步探讨中国海洋经济发展的新模式、新思路,为更好地、更加合理地利用海洋进行试验。这必将促进中国海洋经济的进一步发展。

第四,有利于提高海洋经济国际合作水平,深化我国沿海开放战略。打造和建设山东半岛蓝色经济区,可以在国际合作形式等方面先行先试,通过海洋进行合作。比如,在山东半岛蓝色经济区建设中提出的“中日韩区域经济合作试验区”,就是对国际合作方式的探索和尝试,从哪些领域开始合作、如何合作、合作中能够为各方带来哪些收益等。因此,山东半岛蓝色经济区建设将为我国沿海开放战略的进一步发展和提升奠定基础。

三、山东半岛蓝色经济区建设的目标

《蓝区规划》的根本目标就是“做大做强海洋经济”,一方面依靠海洋促进转变方式、调结构,促进经济增长和经济发展。根据《蓝区规划》的要求,在未来十年(2011—2020年),山东半岛蓝色经济区建设的目标分两个阶段实行:到2015年,即“十二五”规划结束时,实现第一个阶段的目标;到2020年,实现长期目标。具体的目标为^①:

到2015年,现代海洋产业体系基本建立,综合经济实力显著增强;发展方式转变和经济结构调整迈出实质性步伐,海洋经济综合效益显著提高;海洋科技创新体系基本形成,自主创新能力大幅提升;单位地区生产总值能耗和主要污染物排放总量持续降低,海陆生态建设和污染治理取得显著成效,环境质量明显改善;作为东北亚国际航运综合枢纽和国际物流中心的地位显著提升,海洋经济对外开放格局不断完善;人民生活质量进一步提高,率先达到全面建设小康社会的总体要求。海洋生产总值年均增长15%以上,区内研究与试验发展经费占地区生产总值的比重达到2.5%,海洋科技进步贡献率提高到65%左右,人均地区生产总值超过8万元,城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均增长10%左右,城镇化水平达到65%左右。

到2020年,建成海洋经济发达、产业结构优化、人与自然和谐的蓝色经济区,率先基本实现现代化。海洋经济综合实力和竞争力位居全国前列,建成具有世界先进水平的海洋科技教育人才中心,经济开放程度大幅提升,成为我国参与

^① 山东半岛蓝色经济区发展目标的内容来自《蓝区规划》第二章第四节的内容。

经济全球化发展的重点地区,海洋生态文明建设取得显著成效,单位地区生产总值能耗达到国内先进水平,主要污染物排放总量得到严格控制,区域、海洋生态环境质量不断改善,实现基本公共服务的均等化,人民生活更加富裕。海洋生产总值年均增长 12% 以上,人均地区生产总值达到 13 万元左右,城镇化水平达到 70% 左右。

第二节 “蓝色经济”与“蓝色经济区”:概念的梳理

自从胡锦涛总书记做出“打造山东半岛蓝色经济区”的指示后,关于“蓝色经济”、“蓝色经济战略”、“蓝色经济区”等问题的研究迅速增加。对于“蓝色经济”概念的提出、演变及含义,蓝色经济战略如何实施,蓝色经济区如何打造等问题的研究迅速增加。为了更好地理解“山东半岛蓝色经济区发展规划”,本节首先对“蓝色经济”和“蓝色经济区”这两个概念进行梳理。

一、“蓝色经济”:概念的提出与发展

有学者考证了国内外“蓝色经济”(blue economy)概念的使用。^①最早对“蓝色经济”进行表述的是 1999 年 10 月 12 日至 13 日在加拿大圣劳伦斯举行的“蓝色经济与圣劳伦斯发展”论坛,这次论坛探讨了蓝色经济在圣劳伦斯可持续发展中的关键作用。2009 年 6 月,美国举行了“蓝色经济:海洋在国家经济未来发展中的作用”的听证会,首次将蓝色经济与海洋经济联系在一起。2010 年,比利时学者冈特·鲍利(Gunter Pauli)出版了《蓝色经济:10 年、100 个创新、1 亿份工作》一书,这是最早以“蓝色经济”为标题的著作。不过,鲍利对“蓝色经济”一词的使用,与“海洋经济”无关。

国内最早采用“蓝色经济”这个词语是在新世纪之后。但是,从 20 世纪 80 年代开始,许多专家学者在讨论海产品人工养殖、大力发展海洋养殖业的时候,采用了“蓝色革命”、“蓝色产业”等表述。根据检索到的文献^②,早在 1981 年,

① 林强:《蓝色经济与蓝色经济区发展研究》,青岛大学博士学位论文,2010 年。

② 文献检索主要是对中国知网数据库的检索,以“蓝色”作为检索词,检索到文献后,再进行人工识别,描写蓝色海水、蓝色海洋等方面的文学作品剔除,重点关注将蓝色与海洋经济关联起来的文献。

国家水产总局的黄祥祺就发表了《略论“蓝色革命”》的文章^①，其基本的思想是：水产品的天然生产有数量极限，要发展水产业，就必须大力发展人工养殖，这可以称为“蓝色革命”。显然，蓝色革命跟海洋经济有关。后来，又有许多人发表了关于“蓝色革命”的文章。^②在这些文章中，“蓝色革命”重点强调发展水产养殖，尤其是海洋养殖。吴万夫在文章《蓝色革命——调整食物结构的一条战略途径》中就明确指出，“广义地讲，‘蓝色革命’是人类向水域索取食物的手段的重大变革”。之所以称为“蓝色革命”，是与20世纪60年代称为“绿色革命”的水稻种植技术的重大突破、20世纪70年代称为“白色革命”的畜牧业技术的重大突破相对应的。“蓝色革命”的重点就是海洋水产养殖技术的重大突破。所以，20世纪80年代采用的“蓝色革命”是与海洋经济有关，并且与现在所采用的“蓝色经济”有密切关系的一个术语。

20世纪90年代，在“蓝色革命”的基础上，“蓝色产业”、“蓝色农业”、“蓝色工业”、“蓝色支柱产业”等词语开始出现。“蓝色农业”主要指代水产养殖，既包括海洋水产养殖，也包括淡水养殖。^③“蓝色产业”和“蓝色工业”就不仅仅是水产养殖的概念了，而是指与海洋有关的产业，比如海洋药物、海洋保健食品生产、海产品深加工等。^④2000年，《沿海环境》发表了一篇题为《绿色经济与蓝色经济的交响曲——香港21世纪经济展望》的文章，“蓝色经济”一词在国内首次出现。在这篇文章中，“蓝色经济”被定义为“依靠浩瀚蓝色海洋所衍生的经济”。^⑤

进入21世纪之后，“蓝色经济”一词在相关的报道和文献中虽然有使用，但是使用得不多，经常使用的仍然是“蓝色产业”、“蓝色农业”等说法。“蓝色经济”等同于“海洋经济”，比如陈振凯和潘宝玉在《中国“蓝色经济”生机勃勃

① 黄祥祺：《略论“蓝色革命”》，《农业现代化研究》1981年第4期。

② 如丛子明：《“蓝色革命”与水产养殖》，《瞭望》1982年第2期；吴万夫：《蓝色革命——调整食物结构的一条战略途径》，《未来与发展》1988年第6期；杨纪明：《海洋生态系统研究与蓝色革命》，《现代渔业信息》1989年第10期；刘卓等：《论“蓝色革命”及其对策》，《海洋开发与管理》1990年第2期。

③ 如刘佳、聂晓阳：《耕种海洋——“蓝色农业”令人神往》，《瞭望》2000年第35期；张福绥：《21世纪我国的蓝色农业》，《中国工程科学》2000年第12期；吴树敬：《洞头县加快建设“蓝色农牧场”》，《海洋信息》1994年第22期；杨红生：《试论我国“蓝色农业”的第二次飞跃》，《世界科技研究与发展》1999年第4期。

④ 王诗成：《关于发展我国“二十一世纪海洋蓝色瑰宝工程”的建议》，《现代渔业信息》1995年第11期；王诗成：《关于设立我国“蓝色瑰宝工程”的建议》，《海洋开发与管理》1996年第1期；于宜法：《创建技术经济一体化新机制 促进我国蓝色药物产业发展》，《中国海洋大学学报（社会科学版）》1995年第1期；陈明义：《发展蓝色产业 振兴福建经济》，《求是》1997年第14期。

⑤ 网虫：《绿色经济与蓝色经济的交响曲——香港21世纪经济展望》，《沿海环境》2000年第3期。