



西方宪政史

第四卷 意大利、法国、德国和英国

THE WESTERN
CONSTITUTIONAL HISTORY

顾銓斋 主编

 人民出版社

013067856

D911.02

.08

V4

西方宪政史

第四卷 意大利、法国、德国和英国

顾奎斋 主编

本卷作者：牛淑萍 孙一萍 蒋 锐 解玉军



人民教育出版社



THE WESTERN CONSTITUTIONAL HISTORY

《西方宪政史》

主 编：顾銓斋

作 者（按姓氏拼音为序）：

白雪峰	陈可风	陈日华	程汉大
蒋 锐	李 巍	李增洪	刘英伟
牛淑萍	孙一萍	王广振	王秀芹
解玉军	张殿清	郑 红	郑 群

目 录

第一章 意大利	1
第一节 意大利宪政研究概述	1
一、统一进程中的宪政探索	2
二、关于法西斯主义运动与宪政之关系	2
三、关于战后的政局和民主制的建立	3
四、关于政党政治	4
五、关于现代宪政的完善与发展	4
第二节 君主制时期的宪政探索	5
一、统一前的社会状况	5
二、立宪运动和护宪斗争	9
三、阿尔伯特宪法	17
四、意大利王国时期的宪政	19
第三节 宪政的缺失:法西斯独裁专政	25
一、议会民主制的瓦解	25
二、法西斯的极权统治	28
三、极权政体对宪政民主的荡涤	33
第四节 现代宪政体制的确立	38
一、1948 年共和国宪法	38
二、多党联合政府	43
三、分权制衡机制	52



四、宪法至上与宪法法院	60
第五节 现代宪政的完善与发展	63
一、1948 年以来的修宪活动	63
二、议会选举制度改革	75
第二章 法国	81
第一节 法国宪政研究概述	81
一、法兰西宪政“情结”	82
二、宪政特征	85
三、法国宪政问题研究状况	87
第二节 大革命时期的艰难起步	89
一、《人权宣言》的宪政意义	90
二、几部宪法及其评价	94
三、分权模式:议会主权及立法权至上	99
四、宪政动荡的心态根源	103
五、经验与教训	106
第三节 拿破仑时代的个人化倾向	110
一、“雾月十八日政变”:独特宪政开端	110
二、1799 年宪法下的“三权合一”	113
三、《拿破仑法典》与法制观念的加强	117
四、书报检查制度	119
五、《帝国宪法附加法》的宪政思想	120
六、简单评价	123
第四节 第二共和国与第二帝国时期的曲折性	125
一、复辟时期的宪政状况	125
二、第二共和国时期的制宪讨论	127
三、第二共和国时期行政权与立法权的绝对分立	131
四、行政权与立法权的角逐	132
五、1852 年宪法的制定	135
六、从共和到帝制:宪政历程的曲折多变	137
第五节 第三、第四共和国时期法国宪政的不稳定性	141

一、第三共和国时期“责任内阁制”的建立	142
二、1875 年宪法及其持久的原因	146
三、第四共和国宪法及其宪政设计	147
四、第四共和国时期的内阁危机	154
五、第三、第四共和国时期法国宪政的得失	155
第六节 第五共和国时期法国宪政的合理化	157
一、第五共和国的宪政背景及 1958 年宪法的制定	158
二、行政权的强化	160
三、立法权的合理化	166
四、宪法委员会的设立及宪政实践的新发展	170
五、第五共和国宪政的意义	172
结 语	175
第三章 德国	177
第一节 宪政思想渊源	179
一、宗教改革、农民战争与宪政启蒙	179
二、普芬多夫自然法学说的宪政影响	183
三、康德、费希特、黑格尔的宪政贡献	186
四、法国大革命和拿破仑战争对德国宪政民主运动的促进	192
第二节 早期的宪政民主努力	194
一、施泰因—哈登贝格改革	194
二、资产阶级“立宪运动”和德意志诸邦的立宪实践	198
三、1848 年德国革命与《法兰克福宪法》及其流产	200
四、普鲁士“宪法之争”和《北德意志联邦宪法》	203
第三节 德意志帝国时期宪政民主的发展	206
一、关税同盟、王朝战争与帝国统一：为宪政民主制度铺平道路	206
二、《德意志帝国宪法》和二元君主立宪制的确立	209
三、工人运动对德国宪政的促进	210
四、军国主义与德国宪政的倒退	212
第四节 魏玛时期的宪政成就	214
一、工人民主政权的尝试与失败	215



二、新康德主义法学派对魏玛宪政的影响	219
三、《魏玛宪法》与魏玛共和国	222
四、议会民主危机与纳粹党团上台	225
第五节 纳粹独裁统治与宪政民主瓦解	227
一、反民主理论及其思想来源	228
二、一党专政和宪政体制的瓦解	232
三、“领袖原则”和极权统治的确立与加强	234
四、法西斯独裁政权的崩溃	236
第六节 战后宪政民主的重建与发展	238
一、1949 年《德意志联邦共和国基本法》和联邦体制下宪政民主的新模式	239
二、1949 年《德意志民主共和国宪法》和对社会主义宪政民主的探索	243
三、哈贝马斯对当代宪政的影响	246
四、统一后宪政民主的新发展	249
第四章 英国	253
第一节 主要内容和史学编纂概况	253
一、主要内容	253
二、史料举要	266
三、学术史梳理	271
第二节 革命——为宪政而斗争(1603—1688)	275
一、早期斯图亚特王朝的宪政冲突	275
二、长期议会的议会主权试验(1640—1653)	282
三、护国公制(1653—1660)	294
四、复辟时期的宪政	296
第三节 混合君主制(1688—1830)	301
一、议会至上原则的确立	301
二、混合君主制与国王的实际权力	314
三、政党政治和内阁制的缓慢发展	326
第四节 议会民主制的实现(1830—1945)	334



一、议会改革运动	335
二、议会成分变化和上院的式微	343
三、两党制的形成	348
四、内阁制的形成	360
第五节 二战以来宪政的发展与变革	365
一、议会君主制	365
二、加入欧洲	371
三、权力下放	375
参考文献	385
重要名词索引	406

第一章 意大利

宪政本为舶来品,英文名“constitutionalism”,一般是作为专门的宪法学或政治学术语来使用的,在不同的语境中具有不同的含义。一般认为,宪政就是以宪法为前提,以民主政治为核心,以法治为基石,以保障人权为目的的政治形态或政治过程。^① 其中民主是宪政的基础,法治是宪政的重要条件,人权保障则是宪政的目的。

意大利的宪政民主历程是伴随其国家统一、资本主义的发展而逐步发展起来的,大致历经三个阶段:19 世纪初至第一次世界大战结束,是君主立宪探索阶段;一战结束后至墨索里尼政权被推翻,是极权专制统治时期;二战后期迄今,是现代宪政制度确立、完善阶段。自墨索里尼政权被推翻以来,意大利历届政府不断进行探索和尝试,资产阶级民主制度渐趋完善。宪政民主化给战后的意大利带来了相对稳定的政治局面,有利于经济的恢复与发展、社会的稳定以及民主范围的逐步扩大。

第一节 意大利宪政研究概述

目前学术界关于意大利宪政历程的研究主要围绕以下几方面进行:

① 傅思明:《宪政精神及其培养》,载《学习时报》2002 年 1 月 28 日。

一、统一进程中的宪政探索

辛益探讨了意大利复兴运动初期的资产阶级政治派别、政党组织和重要人物的宪政思想^①或行动^②；意大利学者马斯泰罗内梳理了马志尼关于民族、民主及其所推崇的共和制思想^③；意大利史学家焦瓦尼·斯帕多利尼认为，在形式上通过全民公决认可国王，是意大利宪政史上的一大亮点^④；何勤华、李秀清主编的《意大利法律发达史》^⑤对意大利君主制时期的宪政情况有较多介绍；美国学者豪古德的《现代宪法新论》^⑥的相关部分对此也有不少精彩描述。上述研究虽涉及意大利近代的宪政思想、立宪运动，但未能全面而系统地梳理意大利统一过程中宪政运动的来龙去脉，对宪政探索与民族复兴运动之关系也是浅尝辄止。

二、关于法西斯主义运动与宪政之关系

两次世界大战期间，法西斯政党攫取政权，在意大利逐步建立极权体制。学者们对法西斯主义思潮、法西斯主义运动兴盛、法西斯体制的建立及其对资产阶级议会民主制的践踏等问题，进行了较为深入的探讨，如陈祥超的《墨索里尼与意大利法西斯》，^⑦对意大利法西斯主义和法西斯运动的兴衰、法西斯极权体制的建立，作了全面的论述；朱庭光的《法西斯体制研究》^⑧一书，论述了极权体制的建立，以及法西斯专政在政治、经济、教育等方面的统治。

有学者分析意大利法西斯体制产生的社会历史原因，^⑨认为意大利法西斯体制建立的特点有三：政治控制的相对薄弱；颇受制衡的个人独裁；独具特色的“职团国家”。^⑩ 职团制形成一套形式上自成体系的权力机构，实际上已经取代了

① 辛益：《“青年意大利”党 17 年》，载《河南大学学报》（社会科学版）1992 年第 1 期。

② 辛益：《加富尔派复兴意大利的纲领与实践》，载《河南大学学报》（社会科学版）1991 年第 1 期。

③ [意] 马斯泰罗内著，黄华光译：《马志尼的政治思想》，载《史学理论研究》1996 年第 3 期。

④ [意] 焦瓦尼·斯帕多利尼著，罗红波、戎殿新译：《缔造意大利的精英》，世界知识出版社 1993 年版。

⑤ 何勤华、李秀清主编：《意大利法律发达史》，法律出版社 2006 年版。

⑥ [美] John A. 豪古德著，龙大均译：《现代宪法新论》，中国政法大学出版社 2005 年版。

⑦ 陈祥超：《墨索里尼与意大利法西斯》，中国华侨出版社 2004 年版。

⑧ 朱庭光：《法西斯体制研究》，上海人民出版社 1995 年版。

⑨ 杨秋：《意大利法西斯体制产生的历史背景探析》，载《文史博览》2005 年第 22 期。

⑩ 杨秋：《浅析意大利法西斯体制的特点》，载《怀化学院学报》2006 年第 4 期。



议会民主制下的立法、行政、司法体制,^①使墨索里尼“得以控制国家的一切”。^②有学者指出 1929 年至 1933 年经济危机、无产阶级的幼稚及垄断资产阶级的支持是法西斯上台的社会根源,^③也有人认为极端民族主义与意大利法西斯的产生有关系,^④等等。上述研究成果,对人们了解意大利法西斯体制的建立及其特点,反思法西斯体制对意大利宪政的破坏,警惕法西斯主义的复活都大有裨益。

三、关于战后的政局和民主制的建立

在民族独立运动和民主运动的推动下,意大利加入到西方国家恢复资产阶级民主制度和制宪运动的洪流中。战后以来的意大利各个时期的政治形势及特点,成为学者们探讨的热门话题之一,意大利政局有三个主要特点:一是历届政府寿命甚短、更迭频繁;^⑤二是组阁难,执政难;^⑥三是政局总体上来说相对稳定。^⑦形成这样的时局,既有政治和经济因素,也与党派矛盾、政府法案被议会否定、群众运动、执政方针变化有关,^⑧尤其与政党关系错综复杂有关。^⑨20 世纪 60 年代初,意大利统治阶级采取“中左”的统治形式,是统治集团试图摆脱困境、稳定统治的尝试,^⑩但是收效甚微。20 世纪 90 年代中期以来,意大利政治出现了一些新变化,表现在政党政治由两极对立制向两翼交替制转变、地方与中央的冲突问题凸显等,^⑪这些特点和情况,不仅对意大利自身而且对其他资本主义国家的社会、政治状况都产生了一定影响。

萨尔沃·马斯泰罗内认为从政治角度来说,二战后意大利民主制的建立,兼容着英国模式和法国模式的特点,而以法国存在主义、德国社会学,尤其是以葛

① 夏立安:《法团主义在法西斯意大利的命运》,载《齐鲁学刊》2003 年第 2 期。

② 陈祥超:《意大利与 20 世纪的法西斯主义》,载《世界历史》2001 年第 1 期。

③ 杨青云:《论德意日法西斯产生的历史根源和社会根源》,载《天中学刊》2001 年第 1 期。

④ 仇海燕:《法西斯主义与极端民族主义》,载《淮阴师范学院学报》2004 年第 5 期。

⑤ 罗红波:《论战后意大利政局》,载《欧洲研究》1983 年第 1 期。

⑥ 金太军:《战后意大利政党制度的特征与走势》,载《世界经济与政治论坛》1998 年第 6 期。

⑦ 白丁:《相对稳定的意大利政局》,载《世界知识》1985 年第 18 期。

⑧ 郁葱:《意大利政局变化的特点》,载《世界知识》1983 年第 12 期。

⑨ 顾洪林:《错综复杂的意大利政局》,载《当代世界》1995 年第 4 期。

⑩ 齐名:《意大利的“中左”政府》,载《世界知识》1962 年第 10 期。

⑪ 史志钦:《当代意大利政治的两难选择》,载《国际论坛》2000 年第 3 期。



兰西思想为指导的意大利反对派的文化作用则是非常强有力的。^①

四、关于政党政治

政党政治在意大利政治生活中占有举足轻重的地位,法国学者比布的《意大利政党》^②一书对此有较为详细的介绍。20世纪90年代以后,意大利政党政治开始由一党主导的两极制转变为相互替代的两翼制。意大利政党制度的这一特征对意大利政局产生重大而深刻的影响,这也是战后意大利选择多党联合执政的政府组成形式的一个重要原因。战后意大利的政治生活混乱不堪,众多政党在20世纪80年代末90年代初国际共运风云变幻的形势下纷纷重组。然而意大利政党格局虽经调整,但依然面临严峻挑战。^③梳理战后意大利政党政治的演变可以看出,意大利政党政治的特点主要有三:政党在国家政治生活中起重要的支配作用,政府作用微弱;政党众多,而20世纪90年代初期以前天民党和共产党共占鳌头,成为两大主要对手;多党联合执政是战后意大利政府的主要组成形式。^④意大利特殊的政党政治也是导致战后意大利政府危机频繁的重要原因之一。

五、关于现代宪政的完善与发展

二战后,意大利共和国重新制定颁布了宪法,是为1948年宪法。关于意大利1948年宪法的主要内容,马啸原《西方政治制度史》^⑤、金太军《当代各国政治体制——南欧诸国》^⑥、沈宗灵《比较宪法——对八国宪法的比较研究》^⑦及何勤华、李秀清主编《意大利法律发达史》,均有转载和描述。1948年以后意大利议会曾对宪法进行过多次补充和完善,随着意大利社会政治经济的发展变化,20世纪80年代以后,1948年宪法的局限性日益突出,意大利议会再次开始大规模的修宪工作。其内容涉及对内阁总理和各部部长弹劾权的转移、对总统解散议

① [意]马斯泰罗内著,黄华光译:《意大利民主制的参照模式(1949—1989年)》,载《史学理论研究》1993年第3期。

② [法]热纳维埃夫·比布著,葛良骧等译:《意大利政党》,上海译文出版社1980年版,第220页。

③ 于元俊:《从提前大选看意大利政党格局的演化》,载《当代世界》1996年第5期。

④ 林勋建:《战后意大利政党政治的演变和特点》,载《欧洲研究》1992年第1期。

⑤ 马啸原:《西方政治制度史》,高等教育出版社2000年版。

⑥ 金太军:《当代各国政治体制——南欧诸国》,兰州大学出版社1998年版。

⑦ 沈宗灵:《比较宪法——对八国宪法的比较研究》,北京大学出版社2002年版。



会的权力限制的放松、对大赦和特赦的条件限制、对议员豁免权的修改、对审判规则的扩充、意大利海外公民的议席分配及投票方式的变化、地方权力的进一步下放等诸多方面。特别是关于地方自治的改革,力度颇大,呈现出逐渐走向联邦制道路的倾向。^① 进入 21 世纪,意大利的宪政改革仍在进行之中,贝卢斯科尼政府关于提高政府和总理职权的要求虽被全民公投否决,但其有助于提高行政效能的合理性却是显而易见的。^②

意大利的宪法法院及其违宪审查制度独具特色。国内外研究者指出意大利宪法法院编制严密、合理,^③它独立于传统的国家权力之外,承担了宪法和人民权利守护神的角色;^④在审查态度上,宪法法院采取消极的积极主义等。^⑤

此外,意大利还通过全民公决的形式对造成弊端丛生的政党政治的议会选举制度进行了改革。意大利长期实行的选举制度是比例选举制,经过 60 多年的发展,弊端丛生,且选民的意愿无法直接表达,有悖民主原则。^⑥ 1993 年,意大利通过全民公决正式废除单一的比例选举制,改为多数分配制与比例选举制度相结合的混合制。这不但促进了意大利政治模式的转变和政局的好转,也使得意大利的现代宪政进一步完善与发展。^⑦

综上所述,国内外学者关于意大利历史上的重要人物、资产阶级政治派别和政党组织的宪政思想及其实践活动的探讨,基本勾勒出意大利宪政民主历程的轮廓。

第二节 君主制时期的宪政探索

一、统一前的社会状况

意大利是文艺复兴运动的发祥地、近代资本主义的摇篮,地理位置优越,商

-
- ① 冷霞:《意大利地区自治制度的宪法变革》,来自法史网,原文载于何勤华主编:《20 世纪西方宪政的发展及其变革》,法律出版社 2005 年版。
- ② 黄永久:《意大利跨世纪的改革战略》,载《现代国际关系》1996 年第 11 期。
- ③ 祁建平:《论意大利违宪审查制度》,载《甘肃政法学院学报》2003 年第 4 期。
- ④ [美]路易斯·亨金、阿尔伯特·罗森塔尔编,郑戈等译:《宪政与权利》,生活·读书·新知三联书店 1996 年版。
- ⑤ 侯宇:《消极的司法积极主义——意大利违宪审查制度之介评》,载《环球法律评论》2007 年第 5 期。
- ⑥ 徐力源:《意大利的选举改革与选举结果》,载《世界经济与政治》1994 年第 10 期。
- ⑦ 罗红波:《意大利新选举制度及其影响》,载《欧洲》1994 年第 5 期。

业贸易繁荣,经济文化均十分发达。但在政治上,19世纪70年代以前的意大利却是四分五裂、邦国林立。欧洲强国对富饶而美丽、繁荣而文明的意大利垂涎欲滴,列强的纷争进一步加剧了意大利的分裂割据状态,严重阻碍了意大利资本主义的发展。由于经济、政治状况的特殊性,意大利资产阶级革命的首要任务是驱逐外族统治、实现民族独立;废除封建专制统治,争取君主立宪。^①

(一) 政治上的分裂与异族统治

476年西罗马帝国灭亡后,意大利便陷入分裂和异族的统治之中,这种情况一直延续到1861年意大利王国的建立。

12—13世纪,意大利分裂为许多王国、公国、自治城市和小封建领地,主要有米兰、威尼斯、佛罗伦萨、那不勒斯和教皇国。他们各自为政,彼此之间为争夺政治、经济和领土利益而时有冲突,这就使得强邻诸如法国、西班牙、奥地利等,在意大利逐鹿争雄时,可以插手各邦国内政,进而控制意大利。1494年,法国和西班牙为争夺意大利开始了旷日持久的战争,1559年两国缔结《卡托——康布雷齐和约》,意大利被分裂为18个邦国和两个侯爵领地,除皮埃蒙特、威尼斯和教皇国外,其他邦国都直接或间接地受西班牙控制。1701—1713年,法国与奥地利为争夺西班牙的王位继承权爆发战争;1733—1735年,为争夺波兰王位继承权,法国与西班牙、撒丁王国联合对奥地利和俄国作战;1740年奥地利的王位继承问题,法国、西班牙、普鲁士又与奥地利、英国、俄国兵戎相见。1748年交战双方签订《亚琛和约》后,意大利迎来短暂而珍贵的和平时期;然而,1796年拿破仑率军攻入意大利,很快打破了这种相对稳定的局面。虽然1799年俄奥联军曾打败法军并将大部分法军驱逐出意大利,但不久拿破仑再次率军远征意大利,1804年拿破仑在意大利北部成立意大利王国。

拿破仑统治意大利只有十余年的时间,但它对意大利的影响却是巨大的。这不仅是物质方面的改善,包括各类建筑、设施:道路和桥梁、学校和公园等;更为重要的是,财政的改组与有效率的法国管理制度,尤其是《拿破仑法典》在各地的强制推行。这样一来,封建制度被废除了,旧式的错综复杂的法律体系被简化了,公民不分贵贱贫富,在法律面前一律平等。此外,还有其他好处,甚至比这些更有价值的是,拿破仑把意大利从长期的麻木状态中摇醒,他教会了意大利士

^① 辛益:《意大利烧炭党运动述略》,载《史学月刊》1987年第4期。



兵作战,训练了意大利青年,培养了意大利人的民族认同感和独立意识。这些都加速了意大利的社会进步和国家统一的步伐。^①当然拿破仑的统治也是残暴的,那些无情的掠夺和压迫,最终激起了意大利各阶层的普遍不满和激烈反抗。

拿破仑帝国崩溃后,奥地利和西班牙的势力卷土重来,奥地利控制了托斯卡那、帕尔马、摩地纳、卢卡诸公国及伦巴第一威尼斯,西班牙恢复对两西西里王国的统治。

长期的分裂割据和异族压迫,已经促使意大利人民的民族意识觉醒、民主意识进一步增长,进入19世纪的意大利已经不可能再原封不动地回到以前那种任人摆布、逆来顺受的麻木状态之中了。从18世纪末至1870年,在新兴资产阶级的领导下,意大利掀起了一场轰轰烈烈的争取民族独立、国家统一的运动。

(二)资本主义生产关系的缓慢发展

意大利的资本主义生产关系虽然发生较早,但发展速度却十分缓慢。19世纪初,在整个意大利,铁的生产微不足道,煤炭生产则等于零。商业方面,据不完全统计,1811年意大利王国的商业人口仅占王国总人口的3.5%左右,而这是当时整个意大利工商业最发达地区的情况。^②农业方面,1830年以前,任何地方都没有发生农业革命。^③总之,直到1848年革命前夕,意大利资本主义的发展水平仍大大落后于英国、法国和普鲁士王国等欧洲国家。

意大利资本主义生产关系发展的缓慢与当时国内外的双重制约因素有关。在国内,政治上分裂割据,国内统一市场难以形成;封建生产关系在农村中仍占主导地位,阻碍了资本主义的发展。在外部,长期受外族的统治和压迫,欧洲强国在意大利的长期争夺战,造成了社会经济的极大破坏,也阻碍了资本主义的发展。要发展资本主义,意大利人民面临着消除封建割据、驱逐外来统治者的两大艰巨任务。随着资本主义经济的发展,实力逐渐增长的资产阶级不可避免地要开展反对封建压迫、争取民族独立和国家统一的斗争。这正如恩格斯曾预言的那样:“随着商业、农业和工业的发展以及由此随着资产阶级之社会权利的发

① [英] H. 赫德、D. P. 韦利编:《意大利简史》,载《罗念生全集》第7卷,上海人民出版社2004年版,第120页。

② [英] C. W. 克劳利编,中国社会科学院世界历史研究所组译:《新编剑桥世界近代史》第9卷,中国社会科学出版社1992年版,第552页。

③ 同上书,第65页。



展,民族意识到处都振奋起来了;被分裂和被压迫的民族都要求统一和独立了。”^①

(三)民族复兴运动的兴起

随着资本主义的发展,意大利的思想文化领域兴起了资产阶级启蒙运动,资产阶级启蒙思想家们高举反封建的旗帜,批判封建制度,要求废除封建特权,主张法律面前人人平等,废除限制资本主义工商业发展的各种封建规章,推翻异族压迫,实现民族独立,消除封建分裂局面,实现国家统一。^② 启蒙运动为意大利的复兴运动奠定了思想基础。在法国大革命和西班牙革命的影响下,意大利的资产阶级和人民群众行动起来,汇成了一股巨大的争取民族独立和国家统一的复兴运动洪流。

1820年,受西班牙革命的影响,意大利南、北部先后爆发起义,起义队伍一路高呼“国王和宪法”,向那不勒斯进军,国王斐迪南一世被迫改组内阁,并推行当时最先进的《西班牙1812年宪法》。次年起义失败,新政被取消。此后十年间,致力于意大利社会进步的主要力量是烧炭党。烧炭党人坚决反对异族统治,多以暗杀、爆炸、绑架等手段,“以暴抗暴”^③,烧炭党人多次密谋起义,均遭到残酷镇压,1831年后,烧炭党退出意大利政治舞台。

继烧炭党人之后,担当意大利民族统一运动领导重任的是青年意大利党,其领导人物是马志尼。1831年,马志尼在法国创建资产阶级的激进派组织——“青年意大利”党,该组织的成员主要是中小资产阶级及其知识分子,也有城市下层群众,其宗旨和目的是建立一个“统一的、不可分割的、包括全意大利领土的、独立的和自由的共和国”。马志尼号召人民通过革命手段自下而上统一意大利,实行较彻底的政治改革。在马志尼的指导下,青年意大利党多次发动武装起义,甚至组织暗杀,但均因缺乏群众基础而以失败告终。

烧炭党和青年意大利党人的革命斗争遭受挫折后,主张自下而上地统一意大利的资产阶级共和主义思想逐渐衰落。此后,以加富尔为代表的资产阶级自由派发展迅速,他们主张采用温和的、非暴力的、合法的、公开的政治斗争手段实

① [德]恩格斯著,曹汀译:《暴力在历史中的作用》,人民出版社1953年版,第4页。

② 严志钰:《浅谈近代前期意大利历史发展的特点》,载《广西民族学院学报》(哲社版)1990年第4期。

③ 王斯德主编,李宏图等著:《世界通史 第二编 工业文明的兴盛——16~19世纪的世界史》,华东师范大学出版社2001年版,第152页。



现意大利的复兴。这样,从19世纪50年代末开始,意大利的民族统一运动再次高涨起来,以加富尔为领袖的资产阶级自由派担当起领导意大利民族独立与统一的重任。

二、立宪运动和护宪斗争

中世纪的意大利诸国曾出现过具有一定代议性质的集会形式,但到了18世纪,各邦国的议会机构普遍陷入沉寂之中。1796年,拿破仑率军进入意大利,在意大利境内进行了一系列立宪活动,意大利各共和国纷纷效仿1795年和1799年的法国宪法模式,制定并修改自己的宪法。但随着拿破仑的失败和维也纳会议的召开,意大利各邦又重新回到封建势力和奥地利的高压统治之下,拿破仑时期意大利的立宪活动和成果被废弃,然而拿破仑和法国大革命的影响是巨大的,它激起了意大利人的革命热情和统一愿望,“立宪救国”一度成为人民的共识。代表不同阶级利益的烧炭党人和资产阶级自由派、民主派纷纷从本阶级的利益出发,尝试进行各种立宪活动,这种立宪活动在1848年革命时达到高潮。

(一)拿破仑统治时期的立宪活动

1796年,拿破仑以“解放者”的姿态出现,受到意大利人民的热烈欢迎,伴随着他的军事胜利而来的还有法国所倡导的共和政体。“波拿巴的大军过后,共和国随着勃兴,有如雨后春笋”^①,在随后一年多的时间内,依靠法军的武力支持,除了皮埃蒙特、撒丁岛、西西里岛和威尼斯外,几乎整个意大利都变成了共和国。各共和国的宪法大体上与共和三年(1795)的法国宪法相似,虽然大谈革命的立法,但是实行的并不是很多。^②更多的时候,宪法只是作为拿破仑控制各共和国的工具而已。1799年3月,法军被赶出北意大利,法军扶持的各共和国纷纷垮台,其宪法也随之烟消云散。

1801年,拿破仑重返意大利,次年建立意大利共和国,并制订了新的宪法。该宪法规定:总统为政府首脑,任期10年,有权任命副总统和各部部长,提出法律和签订条约;8人组成国家参议院,负责对外事务和颁布有关国家安全的特殊措施;21人组成的检察机关执行监察职能。立法机构由各行政区按比例选出的

① [英] H. 赫德、D. P. 韦利编:《意大利简史》,载《罗念生全集》第7卷,第224页。

② [英] C. W. 克劳利编,中国社会科学院世界历史研究所组译:《新编剑桥世界近代史》第9卷,第546页。