

国家高新区创新之路

江苏无锡新区的探索

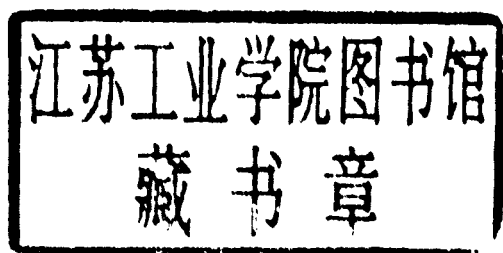
无锡国家高新区发展研究院

凤凰出版传媒集团
凤凰出版社

国家高新区创新之路

——江苏无锡新区的探索

无锡国家高新区发展研究院



凤凰出版传媒集团

凤凰出版社

图书在版编目(CIP)数据

国家高新区创新之路:江苏无锡新区的探索/无锡国家高新区发展研究院编. —南京:凤凰出版社,2008. 12
ISBN 978-7-80729-201-2

I. 国… II. 无… III. 高技术产业—经济开发区—经济发展—研究—无锡市 IV. F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 173291 号

- 书 名 国家高新区创新之路
编 者 无锡国家高新区发展研究院
策 划 无锡凤凰文化发展有限公司
责任编辑 陈晓清
出版发行 凤凰出版传媒集团
凤凰出版社(原江苏古籍出版社)
南京市中央路 165 号 邮编 210009
发行部电话 025—83223462
集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>
印 刷 无锡轻工大学印刷厂
无锡市钱荣路 56 号(新峰电容器厂内) 邮编 214063
开 本 718 × 1005 毫米 1/16
印 张 41
字 数 419 千字
版 次 2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷
标准书号 ISBN 978-7-80729-201-2
定 价 80.00 元

(凤凰出版社图书凡印装错误可向承印厂调换,电话:0510-85808997)

编委会名单

主	任:	周 谦	嵇克俭		
副	主	任:	周立军	李建秋	张明烈 黄胜平
编	委	会:	周 青	张建华	朱晓红 洪延炜
			高圣华	刘 骁	沈雪芳 方存好
			胡阜生	刘明邦	许 峰 蒲正勇
			闫东影	田 耘	桂 涛 李桂林
			许 可	张 科	孙海东 郭会文
			赵文斌	刘富君	
主	编:	黄胜平			
副	主	编:	闫东影	李桂林	
特	约	编	辑:	陆国钧	
封	面	设	计:	卞 力	
编	务:	李桂林	倪守兵	华振宇	杜 亮
		沈为民	张 鹏	陈丹丹	陈 皓

序

杨卫泽

无锡新区自 1992 年开发建设以来，经过多年的艰苦创业，现在已经建成在我国长三角地区有重要影响的国际先进制造业基地，综合实力跻身全国国家级高新区的先进行列。2005 年初，无锡市委、市政府召开新区发展工作会议，提出“到 2010 年将新区建设成为创新型国际化科技新城”，以此为标志，新区进入“二次创业”的新阶段。站在新的历史起点上，建设创新型国际化科技新城，需要以清醒的头脑审视自我，以前瞻性的思维谋划全局，探索科学的发展路径，将新区建成国内一流、国际知名的创新型国际化科技新城，成为高端产业集聚、创新能力突出、生态环境优美、文化事业繁荣、社会和谐发展的现代化新苏南建设先导区。

《国家高新区创新之路——江苏无锡新区的探索》

一书，从内涵、路径及保障等方面对建设创新型国际化科技新城进行了较为全面的诠释和探讨，展现了无锡新区干部对建设创新型国际化科技新城不断开拓、勇于创新的历程，融汇了关心无锡新区发展的领导干部、学者对新区长远发展的深切关怀，从无锡新区的探索和实践描绘了国家高新区的创新之路。本书对从事我国开发区包括国家高新技术产业开发区、经济技术开发区和其他各级各类开发园区工作的各级领导干部、管理干部和城市规划建设工作的干部及相关部门的学者、工作人员、研究人员均有一定指导意义。

（作者为中共江苏省委常委、中共无锡市委书记、无锡国家高新区发展研究院首席高级顾问）

目 录

序	杨卫泽 (1)
一、国际化科技新城目标的基本解读	(1)
加快建设创新型、国际化的科技新城	杨卫泽 (3)
无锡新区肩负着新的发展使命	毛小平 (10)
提升发展战略 建设创新型国际化科技新城	周 谦 (15)
开启率先基本现代化新征程	
构建科学和谐创新发展示范区	嵇克俭 (22)
从科技工业园区迈向创新型国际化科技新城	周 谦 (36)
坚持科学发展观 建设集约型开发区	
——江苏无锡新区集约发展的实践和探索	黄胜平 (43)

争创国家科技创新先导区

——为建设创新型城市当先锋打头阵 … 周 谦 (55)

“创新型国际化科技新城”解析

…………… 无锡国家高新区发展研究院课题组 (59)

奋力实现“十一五”辉煌开局和

“二次创业”全面突破 …………… 周 谦 (64)

推进无锡新区发展的战略转型 …………… 姚锡棠 (73)

从“中国制造”走向“中国创造”的探索

——无锡新区的实践及其启示

…………… 周 谦 黄胜平 (78)

加快推进无锡新区 率先基本现代化进程 … 周 谦 (85)

城市一体化是开发区发展的必然趋势 …… 朱同丹 (92)

推动建设新江苏在无锡新区的伟大实践 … 周 谦 (99)

二、国际化科技新城战略的路径选择 …………… (107)

大力推进经济社会发展向又好又快全面转型

…………… 周 谦 (109)

无锡新区自主创新战略和路径选择 …… 嵇克俭 (126)

无锡新区“十一五”规划理念和主要争论的问题

…………… 姚锡棠 (131)

发挥开发区自主科技创新功能的研究

…………… 江苏省外经贸厅、无锡高新区发展研究院 (137)

走科技与人才立区之路 积极打造国际化人才高地

…………… 周 谦 (162)

大力发展创新创业产业 打造服务外包示范园区

…………… 嵇克俭 (167)

推进新型工业化 实现“两个率先”

——评黄胜平等主编的《无锡走新型工业化道路
的探索》…………… 宋林飞 (174)

新加坡创新经验给我们的重要启示

——参加无锡市赴新加坡领导干部培训班的体会

- 黄胜平 (182)
- 关于无锡新区可持续发展的思考 蒋 群 (190)
- 狠抓“三创载体”建设 推进新区“二次创业”
- 刘 骁 (195)
- 高起点、前瞻性规划定位科技新城
- 黄胜平 李桂林 (204)
- 突出创新和谐两大主题 加快建设创新型
- 国际化科技新城 周 谦 (229)
- 发展财源经济 打造首善新区 嵇克俭 (240)
- 利用全球人才资源 提升新区创新优势
- 姜庆余 (248)
- 立足高起点 坚持大手笔
- 打造创新型国际化科技新城 张建华 (256)
- 提升发展理念 建设精品园区 周立军 (261)
- 强化经营 优化载体 走新区特色的科技创新之路
- 朱晓红 (267)
- 着力做好“二次创业”中的科技创新工作
- 刘 骁 (271)
- 关于自主创新与和谐社会的研究
- 无锡国家高新区发展研究院课题组 (276)
- 抢抓战略机遇期 推进经济国际化 洪延炜 (291)
- 发展现代服务业是“二次创业”的重要任务
- 周 青 (296)
- 建设“三创”载体 推进自主创新 周 谦 (301)
- 以科学发展观统领无锡新区未来发展 ... 李桂林 (309)
- 无锡新区“二次创业”发展定位的思考
- 张继鸿 (316)

加快经济增长方式转变 推进无锡新区“二次创业”	
.....	高圣华 (327)
建设“活力新区” 推进“二次创业” ...	黄胜平 (332)
强力推进现代服务业超常规发展	周 谦 (339)
新区软件产业进入全国前十名战略路径分析	
.....	孙海东 (344)
试论开发区土地开发利用中的城市功能发展	
——以无锡新区为例	戴岳明 (351)
论优化发展条件下的软件与信息服务业招商	
.....	无锡新区信息(软件)产业管理办公室 (358)
三、国际化科技新城研究的阶段成果	(367)
无锡新区“十一五”经济社会发展规划研究	
上海浦东改革和发展研究院	
无锡国家高新区发展研究院	(369)
四、国际化科技新城建设的综合保障	(447)
保持党员先进性 开创发展新局面	周 谦 (449)
统筹解决人口问题 促进新区和谐发展	
.....	嵇克俭 (456)
试论政协和政治和谐	
——兼论加强无锡新区政协工作	
.....	黄胜平 李桂林 (460)
关于加强无锡新区人大政协工作的思考与建议	
黄胜平 沈雪芳 高圣华 朱晓虹 张 科 吴培春等	(471)
开发区行政管理体制的改革和完善势在必行	
——关于开发区建立政府、人大、政协组织的	
调研报告	
.....	无锡国家高新区发展研究院课题组 (475)

让无锡新区真正成为“太湖新城”

——关于将滨湖区新安街道划入新区行政区的建议

..... 无锡国家高新区发展研究院课题组 (490)

无锡新区当前构建和谐社会的 basic 问题研究

..... 张明烈 (493)

适应转型发展要求 积极创新财政工作

..... 高圣华 (499)

关于大力发展高新区资本经营的战略思考

——兼论无锡高新区重点企业上市的对策

..... 无锡国家高新区发展研究院 (511)

试论党的先进性与党员领导干部的先进性

——从无锡新区的发展看党员领导干部的先进性

..... 黄胜平 (524)

在发展的主战场上体现党员先进性

姜庆余 (532)

深入开展社会主义法治理念教育 维护社会稳定和谐

..... 张明烈 (539)

打造新优势 推动新跨越

——为新区“二次创业”提供组织人事和劳动保障

..... 刘明邦 (547)

建立体现科学发展观要求的领导干部政绩评价体系

..... 贾效兵 (555)

围绕创新和谐两大主题 服务“二次创业”宏伟事业

..... 蒲正勇 (564)

关于高新区党建工作的实践与思考

..... 黄胜平 李建秋 冯惠兴 (571)

建设和衷共济促和谐的干部人才队伍 ...

刘明邦 (581)

关于城市国际化警务工作的实践与思考

..... 胡阜生 (587)

关于开展绩效审计的新探索	唐栋林 周 辰 (597)
关于实施法律援助与“大调解”对接的探索	李建平 (602)
新加坡归来话廉政	黄胜平 (608)
 附件一：	
无锡国家高新区发展研究院工作会议纪要 ...	(616)
 附件二：	
关于无锡国家高新区发展研究院的当前工作	(619)
 附件三：	
无锡国家高新区发展研究院 2006 年工作总结 及 2007 年工作意见	(625)
 附件四：	
无锡国家高新区发展研究院 2007 年工作总结 及 2008 年工作意见	(632)
后 记	(637)

一、国际化科技新城目标的基本解读



加快建设创新型、国际化的科技新城*

杨卫泽

今天，无锡市委市政府召开新区发展工作会议，主要是贯彻落实无锡市委十届八次全会精神，进一步研究和明确支持新区发展的对策措施。刚才，吴建选同志回顾总结了新区12年来所取得的成绩和基本经验，汇报了下一阶段发展的目标和思路，对解决面临的矛盾和问题提出了很好的建议，市有关方面站在全局的高度，对树立热情服务意识，支持新区发展作了表态。毛小平市长就新区的发展定位、要求以及新区需要解决的问题讲了很好的意见，我完全赞同。下面，我对新区的工作谈一些意见，概括起来就是“三句话”。

第一句话：无锡新区12年的发展成绩可喜可贺、令

* 本文刊登于中共无锡市委《锡办通报》2005年第9期

人欣慰，可以说向全市人民交出了一份满意的答卷。

新区自 1992 年开发建设至今，已经走过 12 年不平凡的历程，发展成绩令人鼓舞，令人振奋。如果没有新区这些年的迅猛发展，也就不会有无锡今天改革开放和“两个率先”建设的良好局面和崭新形象。进入新世纪以来，新区经济总量 4 年翻了两番，2004 年提前一年实现“十五”计划目标，当年拉动全市经济增长 5 个百分点。目前，无锡新区已在海内外具有了相当影响，树立了良好形象，经济发展和科技创新能力综合评价分别跃居全国高新区第二名，综合实力已跻身全省和全国开发区前列。概括新区的发展成就，至少有这样五个方面堪称全市的样板：一是经济国际化的样板。新区是我市承接国际产业资本转移最重要的载体，到 2004 年底累计批准注册外资 68 亿美元，实际到位外资 53 亿美元，新区投资的世界 500 强公司超过 40 家，已成为国内有重要影响的“日资高地”。新引进的总投资 20 亿美元的韩国海力士项目，是我省迄今投资规模最大的外商独资项目。无论从规模看还是从质量看，新区都是我市利用外资的主阵地和领跑者。二是科技产业化的样板。多年来，新区积极致力于科技创新体系建设，建成了在全国有重要影响的国家集成电路设计无锡产业化基地、国家火炬计划软件产业基地、创新产业园等载体，以电子信息、精密机械、新材料为主导的高新技术产业呈现集群化发展的良好态势。新区已经成为我市高新技术产业的密集区、我省沿沪宁线高新技术产业带的重要组成部分，有力地提升了全市的科技产业化水平。三是新型工业化的样板。新区以占全市 3% 的土地、4% 的人口、5% 的水电消耗，创造了全市 17% 的工业产出、13% 的财政

收入、1/2 以上的进出口总额和 1/3 以上的到位外资，平均产出强度达到每平方公里 30 亿元，平均就业密度达到每平方公里 6000 人。新区以较少的资源消耗、较高的产业层次和较强的人才优势，走出了一条新型工业化发展新路子，在集约发展、科学发展上成为全市的榜样。四是加快城市化的样板。新区的开发建设拓展了中心城市发展新空间，推动了农村城市化新突破，在过去的一片农田中建设起了现代化的工业新城，这是一个了不起的变化，是无锡工业化和城市化发展史上浓墨重彩的一笔。现在，新区已有 10 多万农民成为市民，已建、在建的现代化农民公寓达到 700 多万平方米，各项社会保障逐步完善。新区的开发建设，为我市推进农村城市化提供了很好的样板。五是体制创新的样板。新区从开发建设一开始，就积极探索体制创新，努力实践“小政府、大社会，小机构、大服务”的运行模式，在提高行政效能、深化干部人事制度改革等许多方面开风气之先，成为我市体制机制创新的先导区和试验田。新区 12 年的发展特别是最近几年来的成绩有目共睹，成绩来之不易，精神令人钦佩。新区的辉煌业绩是新区广大党员干部群众创新拼搏、苦干实干的结果，是全市各级各部门着眼全局、全力支持的结果，这为新区和全市下一步的更快更好发展奠定了很好的基础。市委、市政府对新区的工作是满意的，对新区的成绩和吴建选、周谦同志等新区的领导干部付出的辛勤努力是充分肯定的。借此机会，我代表市委、市政府，向新区的各级干部和广大人民群众，向为新区发展付出辛勤劳动、做出突出贡献的同志们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

第二句话：新区今后的发展任重道远，责任重大，