

鹤壁市党史年编

2003



中共鹤壁市委党史研究室编

鹤壁市党史年编

2003 年

中共鹤壁市委党史研究室 编

2005 年 12 月

责任编辑:李风玲

鹤壁市党史年编(2003 年)

中共鹤壁市委党史研究室编

地 址:鹤壁市九州路市委、市政府第一综合办公楼

邮 编:458030 电话:3316050

印 刷:鹤壁市印刷包装有限公司

发行范围:鹤壁市内部交流

880×1230 毫米 16K 23.875 印张 700 千字

2005 年 12 月第 1 版 2005 年 12 月第 1 次印刷

印 数:1—3000 册

豫内资鹤新出通字[2005]19 号

主 编：付合林

副主编：郭树红 王大平 李风玲

编 辑：程 瑜 王保军 秦建英

编辑说明

一、《鹤壁市党史年编》(以下简称《年编》)是市委党史研究室为全面反映鹤壁市改革开放新时期的发展进程而编辑出版的党史资料汇编系列丛书。

二、《年编》以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民“三个代表”重要思想为指导,以党的历史决议为准绳,重点体现和记载鹤壁市在中共鹤壁市委的领导下,在政治、经济、文化等各个领域的建设发展中取得的成就及经验教训,以史鉴今,资政育人,为建设“富裕、文明、和谐、生态”的新鹤壁服务。

三、《年编》原则上每年一本。一般由市委工作综述,市委各部门及工青妇工作,人大、政府、政协党组工作,纪检监察工作,法院、检察院党组工作,鹤壁职业技术学院党委工作,政府各部门党组(党委)工作,各县区委工作,开发区工委工作,鹤煤(集团)公司党委工作,基层党建,党史大事记,党史专题,党史人物,文献选编,附录等栏目组成,也可根据收录材料内容的不同,有所增减和变化。

四、《年编》中稿件的采用主要以各单位报送的材料为基础,一切专业术语和规范性用语的解释均由本单位负责。

五、《年编》中所使用的单位名称,均以该单位年底名称为准。

六、《年编》所有材料和内容,只作为一般性资料留存和内部交流。

目 录

市委工作综述

市委工作综述	(1)
--------------	-------

市委各部门及工青妇工作

市委办公室工作	(5)
全市组织工作	(7)
全市宣传工作	(10)
全市统战工作	(14)
全市政法工作	(16)
市直机关工委工作	(20)
全市信访工作	(21)
市委党校工作	(24)
全市党史工作	(26)
全市档案工作	(27)
鹤壁日报社工作	(28)
全市工会工作	(31)
全市共青团工作	(33)
全市妇女工作	(36)

人大、政府、政协党组工作

市人大党组工作	(39)
市政府党组工作	(41)
市政协党组工作	(45)

纪检监察工作

全市纪检监察工作	(49)
----------------	--------

法院、检察院党组工作

法院党组工作	(52)
检察院党组工作	(54)

鹤壁职业技术学院党委工作

鹤壁职业技术学院党委工作	(56)
--------------------	--------

政府各部门党组（党委）工作

市政府办公室工作	(59)
----------------	--------

市计委工作	(62)	市机关事务管理局工作	(158)
市教育局工作	(66)	市无线电管理处工作	(159)
市科学技术局工作	(67)	市城市信用社工作	(161)
市民族宗教局工作	(71)		
市公安局工作	(74)	驻 鹤 单 位	
市民政局工作	(82)	党组（党委）工作	
市司法局工作	(83)		
市财政局工作	(84)	市工商行政管理局工作	(163)
市人事局工作	(87)	市质量技术监督局工作	(165)
市劳动和社会保障局工作	(89)	市国家税务局工作	(167)
市国土资源局工作	(91)	市电业局工作	(174)
市建委工作	(95)	市烟草专卖局工作	(176)
市交通局工作	(98)	市邮政局工作	(178)
市农业局工作	(101)	中国人寿鹤壁分公司工作	(181)
市水利局工作	(104)	人民银行鹤壁市中心支行工作	(182)
市林业局工作	(107)	中国银行鹤壁分行工作	(185)
市文化局工作	(110)	工商银行鹤壁分行工作	(187)
市卫生局工作	(112)	建设银行鹤壁分行工作	(188)
市计划生育委员会工作	(117)	农业银行鹤壁市分行工作	(189)
市审计局工作	(119)	农业发展银行鹤壁分行工作	(191)
市环境保护局工作	(120)		
市安全生产监督管理局工作	(121)	县区委工作	
市广播电视局工作	(122)		
市体育局工作	(126)	中共浚县县委工作	(194)
市统计局工作	(129)	中共淇县县委工作	(197)
市旅游局工作	(131)	中共淇滨区委工作	(203)
市粮食局工作	(132)	中共山城区委工作	(206)
市招商办工作	(135)	中共鹤山区委工作	(208)
市人防办工作	(137)		
市房产管理局工作	(138)	开发区工委工作	
市新闻出版局工作	(141)		
市药品监督管理局工作	(143)	中共开发区工委工作	(211)
市盘石头水库建设管理局工作	(147)		
市供销社工作	(149)	鹤煤（集团）公司党委工作	
市畜牧局工作	(152)		
市农业机械管理局工作	(154)	鹤煤（集团）公司党委工作	(216)
市国营浚县农场工作	(157)		

党史大事记

鹤壁市党史大事记	(221)
浚县党史大事记	(241)
淇县党史大事记	(254)
淇滨区党史大事记	(257)
山城区党史大事记	(261)
鹤山区党史大事记	(274)
开发区党史大事记	(281)

党史专题

五个“一号文件”在浚县的贯彻落实	(284)
柳江公司的崛起及几点启示	(295)

党史人物

刘景文	(299)
郑永立	(302)

文献选编

王训智同志在鹤壁市庆祝中国共产党 成立 82 周年表彰大会上的讲话	(306)
王训智同志在市委六届六次全会上的 讲话	(310)
李培育同志在市委六届六次全会上的 讲话	(317)
王训智同志在市委六届七次全会上的	

报告	(325)
中共鹤壁市委关于深入贯彻落实党的 十六大精神 全面建设小康社会的 决定	(333)
中共鹤壁市委 鹤壁市人民政府关于 进一步加强非典型肺炎防治工作的 通知	(338)
中共鹤壁市委 鹤壁市人民政府关于 进一步治理和优化经济发展环境工 作的意见	(340)
中共鹤壁市委 鹤壁市人民政府关于 进一步加快非公有制经济发展的意 见	(343)
中共鹤壁市委 鹤壁市人民政府关于 在全市农村实施“大学生村官”计 划的意见	(346)
中共鹤壁市委关于在全市党员中兴起 学习贯彻“三个代表”重要思想新 高潮的通知	(348)
中共鹤壁市委关于加强乡镇领导干部 作风建设的意见	(351)
鹤壁市全面建设小康社会规划纲要	(353)
政府工作报告	(360)

附录

2003 年中共鹤壁市委文件目录	(368)
2003 年鹤壁市人民政府文件目录	(369)
后 记	(373)

市委工作综述

市委工作综述

2003年,中共鹤壁市委在省委的正确领导下,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实党的十六大和省委七届五次全会精神,围绕实现“两个率先”奋斗目标,解放思想,真抓实干,国民经济和社会事业保持了快速发展的好势头。全市国内生产总值比上年增长13.5%,财政收入增长12.5%,城镇居民人均可支配收入增长13%,农民人均纯收入增长6%。党的建设、精神文明建设和民主法制建设继续加强,全市社会政治稳定,人民生活水平明显提高。

一、迅速兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮,强化了加快发展、与时俱进、执政为民意识。始终坚持把贯彻落实十六大精神和“三个代表”重要思想作为首要政治任务来抓。中央发出兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的通知后,市委迅速安排部署,要求全市各级党组织和广大党员干部,紧密结合实际,在武装头脑、指导实践、推动工作上下功夫,在加快发展、与时俱进、执政为民上取得新进展。市委中心组和市级领导干部发挥表率作用,带头学习贯彻。连续举办3期专题轮训班,几位书记分别作辅导报告,将全市县

级领导干部轮训一遍。组织宣讲团到各县区作报告20余场,受教育党员干部2万余人。各县区、乡镇和各单位也都采取宣讲、座谈等灵活多样的形式,组织广大党员认真学习。通过学习,全市广大党员干部加快发展的责任感和紧迫感进一步增强,与时俱进的精神进一步弘扬,执政为民的宗旨意识进一步强化,全市形成了加快发展、开拓创新、勤政为民的浓厚氛围。

二、确立“两个率先”奋斗目标,进一步理清工作思路。市委认为,目标和思路具有全局意义和长远意义。坚持把鹤壁放在全省的发展大格局中来审视,通过调查研究、科学论证、广泛征求意见,制定了《鹤壁市全面建设小康社会规划纲要》,确立了与省内先进市一道在全省率先实现全面建设小康社会、率先基本实现工业化即“两个率先”奋斗目标。围绕实现这个目标,在总体工作上,提出了“聚精会神谋发展,高度重视抓稳定,搞好党建做保证”的要求。在经济工作上,明确了“发挥优势,龙头带动,重点突破,走新型工业化道路,实现跨越式发展”的思路。在具体措施上,确立建设“三大工业基地”,即发挥比较优势,依托老区,大力发展煤、电、水泥、金属镁等产业,建设资源型工业基地;依托新区,大力发展电子、通讯、汽车零配件、生物制药和以先进技术为主的其它制造业,建设具有先进技术含量的制造业基地;利用我市畜

牧业和优质粮食基地的良好基础,依托淇县,大力发展畜牧业,依托浚县,大力发展优质粮食蔬菜果品加工业,建设全省重要的食品加工业基地。在工作安排上,提出抓住主要矛盾,在招商引资、重点项目建设、国有企业改革和非公有制经济发展方面实施“四个重点突破”。在思想作风建设上,坚持立党为公、执政为民,提出了“敬业实干,勤政为民”的要求。实践证明,市委制定的奋斗目标和思路符合鹤壁实际,收到明显效果,得到了全市上下的一致赞同,起到了统一思想、凝聚人心,明确方向、共谋发展的作用。

三、紧紧抓住第一要务不放松,全力加快经济发展步伐。坚持以招商引资为先锋,以重点项目为支撑,以企业改革和非公有制经济发展为动力,“三大基地”建设取得积极进展。一是全力开展招商引资。强化领导,市委主要领导直接抓,市级领导带队,全方位、多领域开展招商引资。强化招商队伍,把机械电子、轻工纺织等四个行业办公室组建成三个招商局,组织精兵强将招商。动员全市上下参与招商,形成浓厚招商氛围,招商引资取得历史性突破。全年引进资金6亿元,仅工业领域就达5亿元,是上年的3倍,创历史最好水平。二是下大力气抓好重点项目建设,使重点项目建设实现了历史性跨越。全年建设超千万元项目60个,投资总额达61.6亿元。同时,投资2亿元的水泥厂二期工程顺利竣工点火,投资4亿元的三期工程年底已开工,投资4亿元的四期工程预计2004年下半年开工。四期工程建成后,鹤壁市的水泥生产能力将达到540万吨,成为全省最大的水泥生产基地之一。投资20亿元的电厂二期进展顺利,投资近50亿元的电厂三期顺利通过评估,2004年上半年可望开工,投资10亿元的热电联供项目也已开工,这些电力项目建成后,鹤壁市发电装机容量达到250万千瓦,将成为豫北重要的火电基地。在新区,与安彩集团合作投资2.3亿元的片式电容器项目6000万元资本金全部到位,总投资10亿元的留美硅谷博士企业家协会“生物医药园”项目正在加紧建设。这些项目的建

设,将为新区先进制造业基地建设奠定良好基础。三是强力推进企业改革。市委提出用一年半的时间,全部完成国有企业改革任务,市属和县区不再保留国有及国有控股企业。按照先难后易的原则,大力吸引市外优势企业介入,国有企业改革取得了历史性进展。已有37户重点工业企业完成了80%的工作量,所有需要改革的企业已完成了60%的工作量。四是大力发展非公有制经济。坚持政策上优惠,工作上支持,资金上扶持,环境上优化,推动非公有制经济快速发展,全市非公有制经济增加值占国内生产总值的比重达44%,提高4个百分点。招商引资、项目建设、企业改革和非公有制经济的快速发展,促进了三大基地建设和全市工业经济的发展。全市限上工业企业增加值增长15.8%,实现利润增长31.2%,综合效益指数达到105%,提高了15个百分点。

坚持把“三农”问题放在突出位置,以提高农业综合效益、增加农民收入为目的,以建设食品加工业基地为总抓手,以畜牧业为龙头,全方位调整农业结构,积极推进农业产业化,全市已形成了瘦肉型猪、肉鸡、蛋鸡三大畜牧主导产业,全年畜牧产值达到25.2亿元,同比增长21.3%,畜牧业加工值达到25.6亿元,同比增长80.3%,畜牧业产值占农业总产值的比重达到62.2%。我市畜牧业跨入全国先进行列,成为拉动农民增收的主要因素。积极推进种植业结构调整,大力发展优质农业和订单农业,先后向新西兰、印尼、越南等国出口优质小麦1.37万吨。浚县成为全国优质强筋小麦生产基地。抓住启动国家食品安全综合示范区项目建设的机遇,积极促进畜产品、农产品标准化生产。淇县被确定为全国无公害农产品示范基地县和农业标准综合生产示范区。在遭受非典影响和重大灾害的情况下,鹤壁市农民人均纯收入及其增幅继续在全省保持领先水平。

统筹城乡经济发展,加快城镇化进程。坚持以完善城市功能、培育产业支撑、增强人口集聚能力为重点,统筹城乡协调发展,努力加快全市城镇化进程。市委、市政府适时调整新区建设思路,以发

展产业支撑为重点,努力建设先进制造业基地,大力启动科教文化产业。与此同时,拉大框架,完善功能,加强管理,美化亮化,推动新区建设全方位、深层次展开。新区城市框架已拉大到 30 平方公里,建成区面积达到 16 平方公里,城区村庄改造已经启动。新规划的 10 平方公里工业园区,一期工程基础设施正在加紧建设,为新区工业的发展和招商引资搭建了平台,一批项目正在洽谈。新规划的 3 平方公里高教园区已正式启动,一批文化、教育、体育、娱乐等项目正在建设。规划县城和重点镇建设,全市城镇化水平达到 40% 以上。

四、坚持执政为民,切实关心群众的生产生活。认真贯彻落实省委七届五次全会精神,把解决好涉及群众切身利益的突出问题放在重要位置来抓。一是在上半年集中力量做好非典防治工作,夺取了防治非典的重大胜利。二是下大力气做好就业再就业和社会保障工作。将下岗职工再就业安置任务分解到各级各部门,实行目标责任制,部门联动,全社会参与,全市新增就业岗位 9200 个,安置下岗失业人员 8600 人,其中“4050”人员 3800 人,提前两个月超额完成了省下达的再就业目标。同时,加大社会保障工作力度,严格落实“两个确保”,提高城市“低保”标准,低保人数达到 56071 人,做到了“应保尽保”。三是认真解决贫困群众的生产生活困难。高度重视困难职工帮扶工作,帮扶困难企业 110 家,使 665 名特困职工摆脱贫困。大力开展扶贫开发,投入资金 946 万元,解决贫困地区 4.6 万多人饮水困难。及时下拨、发放救灾款 480 多万元,确保了受灾群众的基本生活。动员全市各级党政机关分包困难群众,开展扶贫济困送温暖活动,将全市 1 万多户特困群众一户不漏地分包到各单位,2.5 万名干部三人一组深入到户开展帮扶,同时对困难群众登记造册,实施动态帮扶,常年坚持,并以此活动教育干部牢记“两个务必”,发扬优良传统、增强群众观念,保持与人民群众的血肉联系。

五、切实加强精神文明和民主法制建设,保持了社会大局稳定。认真贯彻落实《公民道德建设

实施纲要》,广泛开展“公民道德规范进万家”、“诚信在鹤壁、道德伴我行”活动,全社会的文明程度明显提高。树立了“爱岗敬业的典范”郑永立、“山村好医生”马景富等一批先进典型。积极开展广场文化、社区文化和文化下乡活动,丰富了群众文化生活,在全国首届服务农民、服务基层文化工作评比中,鹤壁作为全省惟一的省辖市代表,受到中宣部、文化部联合表彰。重视加强宣传教育工作,树立正确舆论导向,营造了积极向上的社会风气。深入开展双拥工作,军政军民团结的大好局面进一步巩固。

切实加强民主法制建设。按照党委总揽全局、协调各方的原则,坚持和完善人民代表大会制度、共产党领导的多党合作与政治协商制度。重视发挥民主党派、工商联和无党派代表人士的参政议政作用,支持工会、共青团、妇联等人民团体依照法律和章程开展工作。加强基层政权和群众自治组织建设,推进基层政务公开、民主管理制度化、规范化。坚持依法治市,推进依法行政,全社会法治意识进一步增强。

坚持“稳定压倒一切”,高度重视信访稳定工作。定期对不稳定因素和群众反映的热点难点问题,进行排查调处,完善领导包案责任制和信访责任追究制。制订了市级领导下县、县级领导下乡直接接访的信访接待制度。市委、市政府领导带头接访,亲自处理信访疑难问题。对全市 973 名企业军转干部全面落实了国家和省里的政策,市级领导亲自做思想政治工作,保持了社会稳定。2003 年,鹤壁赴京、赴省越级集体上访保持了零记录。坚持开展“严打”整治斗争,广泛开展群防群治,全方位做好社会治安综合治理工作。积极做好法轮功练习者的思想教育转化工作,实现了“零进京、零聚集、零插播”目标。坚持警钟长鸣,进一步健全安全生产长效机制,杜绝了重特事故发生,被推荐为全省惟一受国家表彰的安全生产先进市。

六、狠抓各级领导班子的思想政治建设和党风廉政建设,为发展提供了坚强保证。一是注重常

委会自身建设。认真执行党的民主集中制原则,广泛发扬民主,虚心倾听不同意见,汇聚集体智慧,实行科学决策、民主决策,常委班子的凝聚力和战斗力进一步增强。二是切实加强各级领导班子建设、基层组织建设和干部队伍的思想作风建设。在市直机关开展了以“解放思想,创新思路,转变作风,优化环境,为加快鹤壁发展做贡献”为主题的活动,领导班子和广大干部的思想进一步解放,工作效率进一步提高,服务意识进一步增强。制定了加强乡镇领导干部作风建设的12条意见,在全市推广了淇县朝歌镇乡镇领导干部下村召开“村情民意恳谈会”的经验,实实在在解决群众关心的问题。在全市农村实施了“大学生村官”计划,公开选拔546名大学生到农村任职,优化了农村干部的年龄结构和知识结构。开展了培养“三带三强”农村党支部书记活动,带动了村级两委班子的建设。三是坚持正确的用人导向,凭实绩用干部。顺利完成了县区换届,各县区四大班子的凝聚力、战斗力明显增强。改进年度考核办法,变面面俱到、分散打分为突出重点、突出实绩,评出了导向、评出了正气、评出了干劲。在全市组织人事干部中广泛开展了“树公道正派”形象专题教育活动,培养了组工干部的优良作风。四是围绕发展第一要务,深入开展党风廉政建设和反腐败斗争。坚持把党风廉政建设和经济工作同部署、同考核,认真抓好廉洁自律、查办案件、纠风三项重点

工作。从深化干部人事制度、行政审批制度、财政支出管理制度改革入手,努力从源头上预防和治理腐败,有效促进了党风和社会风气的好转。

2003年取得的成绩,是省委、省政府正确领导的结果,是四大班子团结奋进、全市人民共同努力的结果。同时,也清醒地认识到,工作中还存在不少困难和问题。主要表现在:一是全市经济总量小,经济外向度低;二是支柱财源项目少,支出压力大;三是改革任务依然艰巨,就业和社会保障体系有待进一步完善;四是少数基层组织战斗力、凝聚力不强,部分党员干部先锋模范作用发挥不够;五是党员干部的思想解放程度仍需进一步强化,干部思想作风、服务水平还需要进一步转变提高。这些都需要在今后的工作中切实加以解决。

附:

市委常委组成人员

(截至2003年12月底)

书记:王训智

副书记:李培育 张俊成 余学友 段喜中

常委:王训智 李培育 张俊成 余学友

段喜中 张文品 赵国新(女)

史新民 杨京伟 朱孟洲 马葆青

桂玉强

市委各部门及工青妇工作

市委办公室工作

2003年,在市委的正确领导下,市委办公室紧紧围绕市委“两个率先”的奋斗目标,以创建国家级文明单位为动力,认真加强机关管理,不断提高干部队伍素质,充分调动和发挥广大干部职工的积极性、创造性,各项工作取得了新的成绩。

一、围绕中心,搞好服务,充分发挥办公室的参谋助手作用

(一)加强业务知识学习,提高以文辅政水平

2003年,办公室高度重视干部职工的业务学习和训练,坚持将学习作为首要任务,坚持不懈地加强理论学习,深刻领会党的路线、方针、政策,及时掌握全市改革发展稳定中的新情况、新问题,在深刻理解领导思路,联系全市实际,增强针对性和指导性上下功夫,高质量、高标准完成了市委领导交办的各类文稿起草任务,提高了以文辅政水平。一年来,共起草和修改各类文稿180余篇,120多万字,圆满完成了市委六届六次全会、庆祝建党82周年表彰大会等重要会议的文字服务工作,先后参与了有关鹤壁市全面建设小康社会重大课题的综合调研,为鹤壁市全面建设小康社会规划的最终确定,提供了理论依据;对“大学生村官”计划、“三带三强”党支部建设、乡镇领导干部作风建设进行了专题调研,受到了市委领导的肯定和好

评。

(二)加强和改进信息工作,提高信息质量和信息服务水平

信息工作围绕全市经济建设和改革开放,围绕市委的中心工作,特别是市委确定的“两个率先”的奋斗目标,紧紧抓住领导关注的重点、工作中的难点和群众反映的热点,理清信息工作思路,加强信息员队伍的学习教育,全面提高信息服务的综合水平。一年来,共编发刊物490期,70多万字,被省委办公厅以上信息刊物采用150多条,20多条信息被省委、市委领导批示,信息工作保持了在全省的先进位次。

(三)加大督查工作力度,确保市委工作部署落实

一年来,办公室紧紧围绕市委中心工作,贴近领导工作思路,抓住难点,突出重点,关注热点,有效推动了市委各项重大决策和工作部署的落实。

一是突出工作重点,督查范围紧紧围绕市委中心工作。督查工作逐步将主要精力由专项查办向抓市委决策的督查落实倾斜。根据市委常委会定事项和历次重要会议安排部署,围绕领导关注的主要问题,排出全年重点工作,列出工作计划和工作预案,坚持每周进行督查。开展了一系列督查活动,对解决困难群众生产生活、再就业工作、农村税费改革等工作进行了进程式、渐进式督促检查,有效推动了市委决策事项的落实。二是转变工作作风,督查方式由文字催办向实地督查

转变。集中力量,深入实地,明查与暗访相结合,了解收集真实情况,掌握第一手材料,发现问题马上督促有关单位限期整改解决,并及时将督查情况向领导反馈,为领导决策提供了全面、客观、准确的情况依据。三是转变工作方式,努力使督查工作真正成为贯通上下的桥梁和纽带。充分发挥主观能动性,从讲求实效出发,不断改进工作方法,强化督查工作质量,适时适度地搞好较高层次的、有一定权威的联合督查和督查调研、协调活动,对基层遇到的实际困难和问题,主动向有关领导和部门反映,寓督查于服务之中,帮基层单位排忧解难。同时发挥督查整体功能,协调党委督查室与其他部门督查的关系,既尽职尽责,又不包办代替,协调一致,共同促进落实。2003年,共对常委会、市委全会、经济工作会等作出的重要工作部署分解立项480多项,下达督查通知单331件,办理专项查办事项449件,督促落实《领导批示》82件,印发《督查情况反映》106期,编发《督查工作》11期。向省委起草专项工作报告和《督查工作》30篇。

(四)严格审核把关,进一步提高公文规范化水平

2003年,进一步加强公文处理工作,正确使用公文发布形式和公文文种,规范公文的格式和内容,着重在提高公文质量上下功夫,确保公文处理工作的“零”差错。加强了对全市党委系统公文处理工作的督促、指导,认真落实公文季查制度,定期通报公文处理情况,提高了全市公文处理工作的规范化水平。全年共审核把关和制发各类文件360件,10万余份,办理县区及市直单位向市委的请示和报告41件。

(五)强化管理,认真搞好事务性服务工作

一是不断总结经验,提高会议服务水平。为提高办会质量,进一步强化了工作人员的服务意识,制定了《领导活动与会务细则》,规范了工作运作程序,明确了工作职责,加强了科学化管理,提高了会议服务质量。全年共承办全市性大型会议32次,其他各类小型会议78次,协办各类会议40余次,交换各类文件10万余份。根据市委常委会关于改进文风会风的意见,对市直机关原有信息、简报进行了清理,并结合部门工作实际对信息、简

报的种类、发放范围等进行了重新规范,对175种各类信息、简报进行清理,保留87种。

二是认真搞好值班服务。进一步完善了值班制度,加强了值班纪律,强化了文明服务、规范服务。实行休息日领导带班制度,节假日监督检查制度。全年值班检查累计200余次,特别是对春节、五一节、国庆节等长假期间的值班检查,检查情况及时在全市进行了通报。同时,较好地完成了领导交办的会议通知、电话查询等临时任务,保证了市委与各方联络畅通。

二、抓好班子,带好队伍,机关党的建设工作得到进一步加强

(一)加强领导班子建设,增强领导班子的凝聚力、战斗力

下发了《关于加强和改进办公室中心组学习的意见》,明确了中心组学习的指导思想、学习目的和学习内容,完善了学习制度,并认真按《意见》安排进行学习。召开了领导干部民主生活会。民主生活会上,领导干部开展了深刻的自我批评,班子成员之间坦诚相见,互相开展了批评,达到了增进理解、团结同志、共同提高的目的,收到了很好的效果,对进一步加强办公室领导班子建设,改进和加强办公室工作,起到了重要作用。

坚持民主集中制原则,进一步增强领导班子团结。从秘书长到每位班子成员,都把按民主集中制办事作为自己的行动准则,个人服从组织,少数服从多数,下级服从上级,工作中坚持做到决策民主化、科学化,属于人事、财务等重要事项都能在发扬民主的基础上,由班子集体讨论决定。凡是集体研究决定的事情,班子成员都能按照分工,认真负责地抓好落实。

(二)加强党风廉政建设,增强拒腐防变能力

办公室高度重视党风廉政建设,认真落实党风廉政建设责任目标。一是年初就把党风廉政建设责任制工作作为全年的重点工作进行了安排部署,将目标分解到每个班子成员和科室。二是班子成员按照各自分工,狠抓了各项目标的落实。召开秘书长主任办公会议,研究党风廉政建设工作中的重大问题;经常开展谈心活动,及时了解干部职工对办公室党风廉政建设工作的意见和建议,认真解决有关问题。三是利用多种形式对

领导干部和干部职工进行教育。组织干部职工收看《厦门特大走私案》、《慕绥新、马向东腐败案》等录像片,教育党员干部知法、懂法、遵纪守法,自觉地依纪依法办事。四是认真做好增加目标的落实工作。进一步严格会议审批手续,严格控制会议规模和会期;对市直部门原有信息、简报进行了统一清理,保留刊物 87 种,停办刊物 88 种;协助市纪委做好了县处级以上领导干部在国内外交往中收受礼品礼金的登记上交工作;认真办理有关党风廉政建设方面的领导批示件 313 件;完成了市纪委统一安排的各项工作。

三、加强领导,大力支持,市委政研室、保密办、机要局的工作成效显著

(一)政策调研工作

2003 年,政策研究工作紧紧围绕市委决策部署,搞好调查研究,当好领导参谋助手,服务好领导决策,圆满完成了各项工作任务。一是围绕市委中心和重点工作,搞好重要文稿起草服务。先后牵头起草了《中共鹤壁市委、鹤壁市人民政府关于全面建设小康社会规划纲要》等 5 个文件,主持起草了《关于我市全面建设小康社会规划纲要起草情况的说明》等 5 篇重要讲话稿和署名文章,撰写了报送省委的关于实施“大学生村官”计划的情况报告、关于鹤壁市推进农村城镇化工作情况的汇报材料。二是深入开展专题调研,为市委决策提供参考。围绕鹤壁的城市创优、加强乡镇领导干部作风建设、工业、土地等工作进行了专题调研,撰写了《关于我市创建中国优秀旅游城市的调查与思考》、《关于我市加强乡镇领导干部作风建设的情况调查》、《鹤壁市关于发展现代物流业的调查》、《公开选拔工作中存在的问题及对策研究》等 6 篇调研报告。一年来,先后有 10 项调研成果被纳入市委文件或被领导批示,在省级以上刊物发表调研文章 4 篇,编辑出版《鹤壁工作》6 期。参加河南省优秀调研成果评选活动选送的调研报告共获得 25 项成果奖,其中河南省优秀调研成果一等奖 1 项、二等奖 9 项、三等奖 15 项。

(二)机要工作

一是加大计算机网络通信现代化建设力度,全力打造鹤壁市全方位的计算机通信网。上半年已开通两县计算机加密通信,年底前开通了市到

三个城区的计算机加密通信。二是加强内部管理,充分调动机要干部干事创业的积极性,严格各项工作纪律,严谨细致,认真做好值机值班和电报办理工作。2003 年共接收各类明密电报 2611 份,传发各类明密电报 1774 份。办理明传电报 94 份,密码电报 130 份。三是召开了全市密码工作领导小组会议,研究解决了全市密码工作中存在的问题。制定了有关鹤壁市密码工作未来发展的计划和措施;召开了纪念《商用密码管理条例》颁布 4 周年座谈会,推进了商用密码在我市的规范应用和有序发展。

(三)保密工作

一是积极做好保密宣传教育工作。做好了五一年期间的保密宣传教育工作;在《保密法》颁布 15 周年纪念日,开展了形式多样的宣传教育活动;因地制宜搞好了“12.4”全国法制日期间的保密法制宣传教育活动,重点宣传了《保密法》和保密法律法规知识。二是注重和加强保密技术工作。认真做好省市保密系统联网工作,开通了市保密局与省保密局的计算机联网,启动了鹤壁市保密系统信息联网工作。积极推广应用物理隔离设备,真正从物理上隔断了互联网和内网两个网络环境,确保了涉密计算机的安全。三是加大国家秘密的管理力度,确保国家秘密安全。建立了《对外科技交流保密提醒制度》;加强了对国家统一考试的保密管理工作;认真开展了对涉密计算机检查,消除了泄密隐患,堵塞了漏洞;加强对商业秘密的管理和指导,为企业搭建保护商业秘密的服务窗口,积极为企业解决实际问题。

全市组织工作

2003 年,市委组织部在市委正确领导和省委组织部具体指导下,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实党的十六大精神,紧紧围绕全市工作大局,解放思想,开拓创新,突出重点,狠抓落实,进一步加强各级领导班子和干部队伍建设,切实增强基层党组织的凝聚力和战斗力,努力加强自身建设,全面完成了各项组织工作任务。

一、认真贯彻党的十六大精神,迅速兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮

以县级领导干部为重点,注重实效,搞好轮训。连续举办3期县级领导干部学习贯彻十六大精神轮训班和3期县级领导干部学习贯彻“三个代表”重要思想轮训班,轮训县级干部1200人次。培训主要采取请有关专家讲座、教师授课、收看录像、座谈讨论、经验交流、现场观摩、参观学习等方法进行。轮训期间,市委书记王训智,副书记张俊成、余学友以及市委常委、组织部长马葆青等领导同志都亲自备课,作了专题报告。先后邀请了著名经济学家、中央党校经济教研室原主任吴振坤和省委党校党委书记、常务副校长黄亮宜作了专题辅导。在轮训中,紧紧抓住发展是第一要务、与时俱进、保持党员的先进性、执政为民“四个重点”,切实抓好转变作风、基层组织建设、农村全面建设小康社会、国有企业改革和发展非公有制经济“四个结合”,大力弘扬了“敬业实干、勤政为民”的精神,切中了各级领导班子和领导干部的思想实际,增强了学习贯彻的针对性。

充分发挥“牵头抓总”的职能,积极指导县区和市直单位抓好科以下干部“三个代表”重要思想和十六大精神的学习培训。各县区、乡镇和各单位采取宣讲、座谈会、基层党校、农民夜校等形式,共举办十六大精神轮训班16期,“三个代表”重要思想轮训班24期,培训干部4000余人。同时,组织宣讲团进企业、进农村、进学校、进厂矿、进社区进行宣讲,作报告24场,受教育党员群众达7000多人。

二、以县区领导班子换届为契机,切实加强领导班子和干部队伍建设

(一)圆满完成了县区领导班子换届和市直部分单位领导班子调整充实工作。一是做好县区领导班子换届调整工作。按照市委安排,先后组织完成了5个县区四大班子领导干部考察和领导班子配备建议工作。抽调专门人员,进驻县区,加强对换届选举工作的指导,对各个重要环节严格把关,精心部署,周密安排。县区换届调整干部157人,参加县区选举的干部全部高票当选,确保了市委人事安排格局的顺利实现和大会的圆满成功。二是以提高素质、完善结构、增强活力为目标,进

一步做好市直单位领导班子调整充实工作。及时把政治坚定、实绩突出、群众拥护的干部选拔到领导岗位上来,对一些工作长期上不去、群众意见大的领导班子及时进行了调整。三是注重在抗击“非典”的特殊环境下考察、识别干部。在抗击“非典”中,市委选调了市直单位200多名干部分包县区,进行督查,及时全面了解各级干部在特殊环境下的工作作风、工作质量、工作表现和工作效果,对8名大局意识强,责任意识强,不怕吃苦,冲锋在前,表现突出的干部提拔重用,对54名工作失误或工作不力的干部进行了组织处理。全年对市管领导班子进行了12次调整,调整涉及领导干部407人,其中提拔91人,平职交流306人,免职10人。通过对班子的调整和干部的选拔任用,进一步树立了正确的用人导向,得到了广大干部群众的好评。

(二)进一步加大年轻干部的培养选拔力度。按照市委和省委组织部要求,下发了《关于认真学习贯彻〈党政领导班子后备干部工作规定〉和〈河南省党政领导班子后备干部工作细则(试行)〉的通知》、《关于调整县级后备干部的通知》,对全市县级后备干部进行了调整。举办了第九期青年干部培训班,组织学员到苏州、杭州、上海等地进行考察学习。对全市300多份后备干部档案进行了整理。组织人员对在乡镇工作3年以上的省选调生进行了考察,对表现优秀的列入了后备干部队伍。截至年底,全市县、乡党政领导班子,均配备了35岁以下的年轻干部。

(三)积极推进专业技术人才队伍建设。按照《河南省2002~2005年人才队伍建设实施意见》,上半年,对全市党政人才、专业技术人才、经营管理人才进行大规模调查,发放调查问卷13202份,摸清了全市人才队伍建设的底数。在此基础上,草拟了《鹤壁市人才队伍建设实施意见》。会同市科技局、市科协做好了首届科学技术突出贡献奖的评选和第二届青年科技奖的评审工作。会同有关部门,对全市非公有制经济组织中的专业技术人才进行调查,共发放调查表1000多份,初步建立了非公有制经济组织高层次专业技术人才库,首批入库879人。经省委组织部协调,引进2名博士、2名硕士来鹤壁市有关单位任职。加强科

技副职的管理,为淇县选配了科技副县长,督导全市 25 个乡镇配齐了科技副乡镇长。开通了全省第一家知识分子网站,受到了省委组织部的好评。

(四)加强对领导干部和干部选拔任用工作的监督。一是做好《干部任用条例》的学习宣传和贯彻执行情况的监督检查。按照中组部和省委组织部的要求,组织全市 1000 名干部参加了《干部任用条例》知识竞赛。对全市《干部任用条例》贯彻执行情况进行了严格检查。同时,按照省委组织部要求,结合鹤壁实际,采取个人自查、群众监督、党组(党委)审核、组织抽查的方式对全市 700 多名市管干部进行了任职回避检查。二是做好市管干部学历、学位审查工作。抽调有关专家对市管干部的学籍档案进行逐个核实,对 60 多份有疑问或不齐全的学籍材料,进行了验证。根据学历、学位认定情况,及时对 110 多名市管干部计算机信息系统内的有关信息进行了调整充实。三是抓好领导干部任期经济责任审计工作。采取媒体宣传、制定操作规程、确定审计对象等措施,使该项工作步入正轨。全年对 12 个市管领导班子“一把手”进行了任中审计或离任审计,是历年来最多的。

(五)改进办法,做好领导班子和领导干部的年度考核。根据《党政领导干部考核工作暂行规定》,结合我市干部考核实践经验,年初,研究了对市管党政领导干部考核工作的实施办法,对考核工作的主要内容、方法程序、考核结果的评定和运用提出了具体要求,增强了可操作性。考核中,坚持“年度考核与平时了解相结合,同级考核与上级部门评价相结合,组织考核与群众评议相结合,考核等次与理论测试相结合”的立体考核方法,为 658 名市管干部评定了等次,为市委调整、充实领导班子,加强领导班子和干部队伍建设,提供了依据。

三、坚持抓基层,打基础,不断创新思路和方法,努力开拓基层组织建设新局面

(一)实施“大学生村官”计划,探索了一条加强农村基层组织建设的有效途径。为建立一支符合“三个代表”要求、适应全面建设小康社会需要、充满生机与活力的村级干部队伍,增强村级组织的凝聚力和战斗力,经调查研究,总结试点经验,

在全市实施了“大学生村官”计划,取得了明显成效。全市公开选拔 546 名“大学生村官”到 501 个行政村任职,占全市行政村总数的 58%。这一做法得到了省委书记李克强及省委组织部的充分肯定,省委办公厅、省委组织部组成调研组到鹤壁市调研,《人民日报》、中央电视台、《农民日报》、《河南日报》、河南电视台等新闻媒体给予报道,山西、河北、辽宁、山东以及焦作、开封等省市分别前来考察学习。

在实施过程中,一是抓宣传,提高认识。组织协调各级新闻媒体,动员社会各方面的力量,大张旗鼓地宣传实施“大学生村官”计划的重要意义及“大学生村官”的选拔条件、优惠待遇、管理办法,共播发宣传稿件 150 余篇,张贴公告 85000 多份,出动宣传车 1200 余车次,营造了浓厚的舆论氛围。二是抓领导,强力推进。制定了《在全市农村实施“大学生村官”计划的意见》,出台了《“大学生村官”管理办法》,组织召开了全市动员大会。明确各级领导的责任,各县区、乡镇成立了由党委书记担任组长的实施“大学生村官”计划领导小组,全面铺开这项工作。三是抓组织,严格选拔。严把资格审查关、考试关和考察关。坚持“四考察”,即考察政治素质,考察学业成绩,考察发展潜力,考察群众评价。四是抓帮扶,促进成长。为保证“大学生村官”尽快适应农村工作,在岗前培训的基础上,开展了结对帮扶活动,各县区分别建立了县区领导联系、县区直委局领导帮扶、乡镇领导和村干部帮带的结对帮扶活动。五是抓制度,强化管理。分别建立了目标管理制度、工作例会制度、定期述职制度、实绩考评制度、动态管理机制,规范了对“大学生村官”的管理。“大学生村官”计划的实施,探索了加强农村基层组织建设的 new 路子,为农村基层组织建设增添了新的活力和生机,得到了广大农村干部和农民群众的普遍认同。

(二)创造性实施“双强”工程,开展培养“三带三强”农村党支部书记活动。在贯彻省委实施“双强”工程的基础上,针对一些农村党支部书记带班子工作能力弱,导致村级班子软、瘫、散的实际情况,提出实施培养带头致富能力强、带领群众致富能力强、带领班子工作能力强的“三带三强”村支部书记活动。一是建立工作机制。制定下发了