

【陶建群 著】



谁在制造 官场应酬



中国

播电视出版社

CHINA RADIO & TELEVISION PUBLISHING HOUSE

【陶建群 著】

谁在制造 官场应酬



中国
广播电视出版社

CHINA RADIO & TELEVISION PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

谁在制造官场应酬 / 陶建群著. -- 北京: 中国广播电视出版社, 2010. 10
ISBN 978-7-5043-6251-3

I. ①谁… II. ①陶… III. ①体制改革-研究-中国
IV. ①D61

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第182622号

谁在制造官场应酬

陶建群 著

责任编辑 樊丽萍

封面设计 安曲田

出版发行 中国广播电视出版社

电 话 010-86093580 010-86093583

社 址 北京市西城区真武庙二条9号

邮 编 100045

网 址 www.crtpt.com.cn

电子信箱 crtp8@sina.com

经 销 全国各地新华书店

印 刷 天津午阳印刷有限公司

开 本 787毫米×1092毫米 1/16

字 数 460(千)字

印 张 27.75

版 次 2010年10月第1版 2010年10月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-5043-6251-3

定 价 60.00元

(版权所有 翻印必究·印装有误 负责调换)

写在前面的话

《谁在制造官场应酬》这本书与大家见面了。

早在2006年底，有好几个朋友建议我把发表的作品汇集出一本书，原因是在2004年、2005年特别是2006年公开发表的文章先后被《读者》、《报刊文摘》、《青年文摘》、《参考文摘》等报刊以及人民网、新华网等重要网站首页头条转载的很多。当时我总感觉还达不到出书的要求与分量，就一直没有把这事放在心上。直到去年底，一位热心朋友主动帮我联系好出版社，并整理好我过去发表过的文章，多次催促我出版这本书。朋友的热情支持与期盼，我再也不能无动于衷了。于是，我必须认真对待这件事，不能辜负了朋友的一片好心。

尽管如此，我心里还是惴惴不安。人民日报原副总编辑梁衡在谈记者的责任与成功时，曾说过这样一段话，我一直铭记在心。他说：“时下记者编书成风，许多人将自己多年发表的稿件汇集成一书出版，这作为纪念性文集可以，作为著作则没有意义。新闻是信息，大部分只起即时作用，过时作废，将作废的文字集成书，就像把你小学、中学的作业本集成书，除了自我安慰和纪念没有别的意义。许多记者、通讯员自报成绩，说自己多少年发表了多少万字，这不足评，就像你给人说我多少年来吃了多少顿饭，吃饭多并不就是光荣。饭的作用是转化为人的其他创造，如运动员夺了金牌，思想家有了新思路，艺术家有了新作品。像吃饭一样的每日采写播报等新闻实践，应该转化为一个名记者某一方面的创新成果。这可以是

一次采访的作品，一种理论的思考，某一方面的研究等等。而作为文字工作者，这种研究常表现为结晶成一本书。书就是他的名片。但这书要符合两个条件：一、和记者工作有关，是在记者生涯中产生的作品；二、不是过时新闻报道的汇集，是一个记者实践积累之后的创新，它超越信息层面而进入知识、思想、或审美层面。”

重温梁衡先生的话，我就越发不敢出书了，怕怕笑大方。但转而一想，出书权当纪念吧，文章好歹是自己写的。出书既是一种展示、一种检阅、一种总结、更是一种思考，让人家看看成败得失，找出差距，同时也是一种提高自己写作的有效途径。这样想，心里也就坦然了。

仔细体味梁衡先生的话，我认真地筛选了过去发表过的部分文章，汇集成册。总体上觉得这本文集离梁衡先生关于出书的两点要求不甚太远：有对社会问题的思考，有对百味人生的感悟，有超越新闻时空的评论，有对记者生涯的观察与体验，等等。有了这些，我仿佛有了出书的底气，也就不怕别人笑话了。

这本书收集的文章，先后发表在人民日报社主办的《人民论坛》、《时代潮》杂志上。这些作品紧紧围绕社会焦点、热点和难点，直面改革关键时期的各种矛盾和问题，表达各个社会阶层对改革发展的感受和诉求，透过改革发展中出现的各种问题，挖掘政治、经济、社会等事件背后更深刻的复杂因素，加以剖析、阐释、引导，以达到针砭时弊，激浊扬清，体现一股生气、正气、锐气，涌动一种社会舆论正面力量的目的。

《谁在制造官场应酬》由热点述评、深度报道、特别关注、时政评析四个部分组成，作品涵盖政治、经济、文化、社会、教育、法治等各个领域，在题材上、内容上、写法上各有侧重。热点述评：以评述为主，主要是针对期权腐败、选拔任用、官德缺失、官场应酬等突出问题，进行客观、理性的剖析；深度报道：以事实说话，对房价、医疗改革、私产保护、城市化等社会问题所带来的困惑，作深层思考，挖掘新闻背后的东西；特别关注：分析均衡教育、义务教育、校园安全、有偿家教、大学生就业等方面所存在的问题，提出解决的路径和方法；时政评析：就新闻事件引发开去，阐明观

点，抨击时弊，进行理性评析。

出版这本书，我给自己立下三点要求：

一、所选文章，力争做到：在对社会问题和现象进行分析时，不是简单地重复材料，也不是一般的阐明和引申，而是要努力做到岩心的开掘、思想的生发！只有这样，才能推动人们透过那些现象、事实去思索隐现其间的问题，领略其中更深一层的题旨，或见微知著，或举一反三，咀嚼出更多的东西，走到更宽广的高处。

二、所选文章，不论是正面赞颂还是舆论监督，都注意分寸，对错综复杂的社会现象既要一语道破又能不失偏颇。

三、所选文章，导向正确、基调鲜明、把握平稳、贴近实际、注重实效。我想，能做到上述三点，出版这样的一本书也就值了。

究竟如何，还是让读者去评价！

这本书的出版，得到了陆泰华、林华情、黄福全、张正东、詹汉钦、王琪等朋友的大力支持，在此，谨向这些同志和朋友表示深切、诚挚的谢意！

陶建群

2010年9月于人民日报社9号楼

目 录

摆平之风腐蚀官场生态·····	2
官德缺失:拷问为官之魂·····	7
期权腐败:贪官逍遥法外的护身符·····	11
举债搞政绩:官员升迁捷径·····	15
村官腐败:凸显新农村建设“软肋”·····	20
权力异化下的“问题书记”·····	24
“政绩饥渴”异化招商引资·····	29
谁在制造官场应酬·····	34
选拔任用趋紧 官员“过关”渐难·····	40
贪官受困两道“坎”·····	44
乡官“坐直升机”冲击政坛惯例·····	48
改革创新立法折射用人新导向·····	53
考核指标之变:新政绩观浮出水面·····	58
谁在假“红头文件”之名违法行政·····	62
流动选民:谁来保障你的权利·····	67
干群“两不找”责任在谁·····	71

网络行政推进政治透明·····	75
高价建绿：面子工程引爆“绿色泡沫”·····	80
治理商业贿赂刻不容缓·····	85
“书生”下乡再掀高潮·····	89
干部“洗脑”成发展前奏·····	94
新闻发言人不能成了“花瓶”·····	98
“紧箍咒”能治情妇现象？·····	102
农民工就业新模式：告别“讨薪难”·····	106

深度报道

贫困县为何患上摆谱症·····	112
官员作秀为哪般·····	116
“酒精”考验乡镇干部·····	122
“走读官”何时不走读·····	128
“官杀”案为何频发·····	133
变相摊派何时休·····	138
暴力行政的背后·····	142
官场腐败又有新变种·····	147
腐败新动向：主体集体化·····	151
“净土”缘何长出“毒瘤”·····	155
腐败向“清水衙门”蔓延·····	162
透视招商引资怪现象·····	167
百姓难承高价房之重·····	171

房产中介:设置陷阱让你跳·····	176
医改20年:路在何方·····	179
医院抢患者的背后·····	183
非法行医之祸·····	187
能源危机与高能耗之困·····	191
煤电之争的背后·····	195
私产保护不再羞答答·····	199
减免税收:动了谁的奶酪·····	203
城市化:路有多远·····	207
谁给失地农民一颗定心丸·····	212
“经济能人”缘何追随“护身符”·····	216
汽车合资:在十字路口徘徊·····	220
带薪下海:零风险的淘金路·····	226
幸福家园是社会发展的和谐港湾·····	230
霸王条款:文明社会的污垢·····	235
国企八天破产的背后·····	241
找个民工为啥这么难·····	245
追踪全国首例乙肝歧视案·····	250
公务员报考缘何冷热不均·····	257
新闻记者被打的背后·····	262
保安:你凭啥打人·····	267
地下水:潜伏的危机·····	272
节水型社会离我们有多远·····	276
祸起西北? ·····	280

信息透明：保障公众知情权·····	286
网络是把双刃剑·····	291
让世界遗产远离商业化·····	295
引咎辞职：强化从严治政·····	300
农村私了，何时了·····	305
渐行渐远的中国节日·····	309

城乡为何两重天·····	314
教育：坚持治与改并重·····	318
撑起义务教育的天空·····	324
办分校：乱收费的合法外衣·····	330
“县一中模式”缘何受追捧·····	334
招生自主权应该有多大·····	339
保送生：究竟还要“送”多久·····	344
高考过后还考谁·····	348
校园安全：再次敲响警钟·····	352
高才生求职缘何失败·····	358
低学历就业为何难·····	363
留守孩子渴望关爱·····	368
羞羞答答性教育·····	374
家长为何去陪读·····	379
有偿家教：挡不住的诱惑·····	383
校园为何热衷官帽子·····	388

大海啸让人类命运紧密相连·····	394
岂能给病人开这样的偏方·····	396
谁对荒唐捐款负责·····	397
英雄的保障在哪里·····	399
贱卖政府白条折射公信危机·····	400
劳模官多民少的思考·····	402
私装空调竟然动用消防车·····	404
声名自有他人评·····	405
别把“高考状元”捧歪了·····	406
岂能以“官饵”招商引资·····	408
素质教育缘何不受欢迎·····	409
不应让“高价月饼”风光·····	410
我们离诺贝尔奖有多远·····	412
凭什么让师生雨中“助兴”·····	414
领导凭什么乱批条子·····	415
家长为孩子送礼讨官引发的思考·····	417
谁让非党员当上书记·····	419
从梁柏楠盘剥霍英东说起·····	420
强修豪华坟墓说明了什么·····	421
由撤销廉政账户所想到的·····	422
买“纸尿裤”乘火车的思考·····	424
挺起你的脊梁·····	426
大打一场禁赌战争·····	428
程维高两任秘书接连落马的警示·····	430

◇ 摆平是块试金石。有的人一摆就平，有的人总也摆不平，这反映了两种不同的世界观和权力观。一“摆”就“平”的人，以权力做筹码，等人家来“摆”，甚至引诱人家来“摆”，这种人必然会走向不归之路。

◇ 一些干部深知官场人走茶凉的冷酷现实，为了给自己在退出权力舞台后，仍然享受“茶不凉”的特殊待遇，大肆培植自己的势力范围和“接班人”，为自己今后办事方便早作准备。

◇ “政绩工程”体现了一些政府官员的思维定式和习惯作风，他们凡事眼睛向上看，只对上不对下。“只要搞出政绩，让领导看到”，上级对于下级有了好感，最后就会把搞“工程”的干部提拔到更高的职位上去。正是存在这种“升迁捷径”，举债搞政绩工程的现象才屡禁不止。

摆平之风腐蚀官场生态

近年来，某些贪官要“摆平公检法”、“摆平中纪委”、“摆平电视台”、“什么都能摆平”之类狂言的报道屡见报端。

“摆平现象”的盛行，在社会，助长了不正之风；在官场，则滋生腐败，玷污党和政府在群众心目中的形象。“摆平现象”的盛行，摆没了老百姓对党对法律的信任，摆没了社会诚信，破坏了官场的政治生态……

6月20日，安徽省宣城市中级人民法院公开审理了安徽双轮集团原董事长、亳州市人大财经委原主任刘俊卿腐败案。

据知情人士透露，早在2000年前后，就不断有举报信飞向各级纪检机关，揭发其腐败事实。由于其关系网遍布省市县要害部门，刘俊卿始终安若磐石，甚至在一次会议上公开放言：“他们扛着大旗都摆不平我。中纪委的也是人，他要吃饭、要花钱，我就能把他摆平。”

屡试不爽的“摆平”，冲昏了刘俊卿的头脑，认为所有人都像他一样是有缝的蛋，想“摆平”中纪委的他，最终步入原安徽省副省长王怀忠后尘，为公众徒增一味笑料。

摆平是人治产物

记者到各地采访，常听到一些领导感慨：现在社会太复杂了，什么群众上访、土地征用、城市拆迁、企业改制、干部调整，全靠政策规定很难办。有时就得靠其他方法或手段去摆平！

所谓摆平，本来是指将物体放平，比喻妥当处理问题，使各方得到平衡。另外，摆平还有“惩治、收拾”的意思。现在，人们所说的“摆平”，主要是指运

用社会关系、金钱等非正常的途径和手段，去影响某个人或某个集体，从而获取某种利益。

而今，“摆平”一词频频出现在媒体上，成了一种时常可见的现象。如厦门远华案中的赖昌星，用金钱、美色“摆平”一群高官；辽宁女村长为圆自己的“女皇梦”，以自己 and 女儿作本钱“摆平”一串官员；号称湖南“涉黑第一案”的姚志宏用金钱、美色“摆平”12名警官；安徽大贪官王怀忠出事后，他竟狂妄地想以200万元“摆平中纪委”；河源市原市委副书记卢建中因嫖娼被犯罪团伙敲诈勒索时，卢竟指使该市几名干部出资70多万元为其“摆平”；中国农业银行洛阳市吉利区支行原行长孙永久以52万元“摆平”被强奸的女工；在检察院工作的刘某，将一名被其怀疑为偷了自己手机的少年暴打一顿，在110民警赶来的时候，刘某面对警察仍旧嚣张至极：“上车！公检法我都能摆平。”此类事例不胜枚举。

“摆平”之风为何盛行？著名反腐败专家邵道生认为，主要是现有的体制还不完善，使司法工作容易受各方权力的干扰，给腐败分子以可乘之机；有些地方党政“一把手”具有现在还没有得到有效监督的绝对权力，这就使得他们滥用权力有了现实的可能；庞大的社会关系网——权力关系网、家族关系网、人情关系网和金钱关系网，人们一不留神就会成为“网中人”；有些腐败势力已成气候，在其周围形成了一股能左右某一地区政治生态的力量；在反腐败的队伍中有些官员禁不住利益的诱惑；腐败者本人资金雄厚，支付得起足够的“摆平成本”。一旦“摆平”成功，他们还能继续捞、继续贪、继续腐败，很快便能将“摆平费”弥补过来。

对此，有关专家指出，一个国家，当它的民主与法制建设的氛围还没能很好地形成的时候，当它对权力的运行还缺乏强大的制度约束和舆论监督的时候，“摆平现象”的出现乃至盛行，就是自然的事。情大于法，权大于法，除个别人利欲熏心、敢于冒险外，跟如今人们头脑中还广泛存在的人治观念也不无关系。可以说，“摆平现象”在某种程度上是人治的产物。

从摆平的中性意义上讲，任何事物都是需要摆平的。国家的发展和社会进步的过程，实际上也是一个不断摆平问题的过程。比如中国目前搞宏观调控，就是要摆平经济领域中投资过热的问题。无论何种摆平，都应该靠法律，靠制度，都应该符合社会的道德规范。只有大力加强民主和法制建设，不断强化公平和正义的社会机制，“恶性摆平”这种现象才能最终被铲除。

权钱能使鬼推磨？

“摆平”之所以成为一种现象，是因为它存在的广泛性已经形成一种不良

社会风气。

据调查,现在有些地方从事“摆平”的人很多,有的甚至堂而皇之地成立了地下“摆平”公司。这些公司,就是专门开展替人消灾的“业务”。所用手段包括非法拘禁、绑架人质、欺行霸市、强买强卖等。他们不管“犯事者”对与错,只要给钱就“摆平”一切。有些地方官员还与这些人沆瀣一气,同流合污,为非作歹,干着伤害百姓的事,使群众不敢相信政府和法律,严重损害了党和政府的形象。

据《半月谈》报道,山东省临沂市警方就查出了一家“摆平公司”,涉案人员达86人。无独有偶,辽宁一省部级领导秘书的夫人,专干“摆平”的事,被沈阳百姓称为“摆平专家”。虽然学识不高,但她利用丈夫的背景,替人平事,疯狂敛财,渐渐变得恣意妄为。在感到自身难保时,她甚至铤而走险,杀人灭口,一手制造了血腥命案。

这些所谓的“摆平”公司或专家,大都有一定的官方背景,其“摆平”活动的一个重要切入点,就是权力、司法等体制机制上客观存在的“可操作空间”。利用这个弹性空间,往往能将权力出售为利益,也能用金钱交换到权力。

有专家指出,“摆平专家”得以幽灵般游走在社会灰色地带,关键原因是公权力行使缺乏立体化的有效监督。在一些掌权者和奸商眼里,权大于法、钱大于法早已是“公开的秘密”。社会上司空见惯的不法之事被“摆平”,大多是走的这条路。“摆平”专家们也正是利用体制上的空档,寻找操作空间,将那些违法之事“摆平”。

据报道,2003年,陕西韩城“7·1瓦斯爆炸事故”发生后,黑心矿主为了掩盖事故真相,用15万元现金摆平两名遇难矿工家属,让他们在收下这笔钱后放弃说真话的权利。

2005年8月7日广东兴宁大兴煤矿发生透水事故,123条人命困于井底之后,11名主要责任人和65名管理者突然间全部“人间蒸发”。这其中包括大径里煤炭有限公司董事长曾云高。有消息称,在事故发生后,曾还带着主要管理人员到兴宁市召开“紧急会议”,称要拿出3亿元“摆平”事故(2005年8月14日《东方早报》)。

曾云高想“摆平”谁?不言而喻,一是摆平遇难矿工的家属,拿出“足够”的钱,满足那些家境本就很不一般的家属愿望,让家属不再闹事、上访,从而息事宁人。二是摆平知情的媒体记者,让媒体保持“沉默”。三是摆平地方官员,让地方官员为自己支撑起一把“保护伞”,以逃避法律的追究。

摆平的秘诀是什么呢?有关专家指出:私售“公权力”换取私利,“体制

内”的事到“体制外”解决。

今年初,媒体披露了一个乡镇党委书记让部下“顶责”摆平交通事故的案件。镇党委书记驾车撞死人,便“操作”让县交警大队某些领导“配合”,由司机出来顶罪。为此,他先要摆平死者的家属;再要摆平顶罪的司机;还要摆平有关部门。

据调查,在一些农村地区、强权部门和官商中,像上述这样办事不按政策、不讲法律,手握权柄、惯用摆平手段处理社会问题的现象非常普遍。

专家指出,化解社会矛盾、构建和谐社会需要各种方法和手段,但在解决一些问题和纠纷的时候,应该在各种法律法规规定范围内。否则,就是对党纪国法以及公平公正原则的践踏,是对各种违纪违法行为的包庇和保护。

摆平是块试金石

其实,摆平是块试金石。有的人一摆就平,有的人总也摆不平,这反映了两种不同的世界观和权力观。一“摆”就“平”的人,以权力做筹码,等人家来“摆”,甚至引诱人家来“摆”,这种人必然会走向不归之路。

从已查处的一批批贪官来看,大到全国人大副委员长、省委书记、省长、部委一把手,再到省一级副职以及大大小小的厅局长们,甚至是一些优秀的反腐斗士,在这场没有硝烟的斗争中被送上了法律的审判台……可谓是被“钱色财”这个“糖衣炮弹”摆平的对象涉及各个领域。

王怀忠、刘俊卿之流虽受到法纪严惩,但其“摆平中纪委”的痴心妄想在社会上并没绝迹,现实生活中仍不乏其人。近年来已有湖南省常德市纪委书记彭晋墉、娄底市纪委书记罗子光等人因腐败落马。不仅仅是个别纪检干部的落马,还有一些官员与王怀忠、刘俊卿“摆平”中纪委的思路如出一辙,都反映了腐败分子急欲染指纪检监督权力、混迹反腐专业队伍,为自己增加保护色的新动向,应引起全社会的高度警惕!

有关专家指出,现在人们往往注意的是“直接摆平”,即:直接摆平权力者。还有一种“间接摆平”的方式却往往不为人所注意,即:先摆平学者、专家,然后利用他们具有的理论上的“权威性”去摆平权力者,这类“摆平”的方式是迂回的、曲折的,而且披上了一件科学的外衣。譬如《沈阳刘涌涉黑案专家论证意见书》就是比较典型的一个“迂回型摆平”案件。若是没有全国人民的声讨,若是没有人民法院的依法处理,沈阳黑社会头子刘涌现在恐怕已经能保外就医了。要知道,他有几个亿的资产可以用来“摆平”。

通过一系列的“摆平现象”,人们不难发现,多数情况下,有“摆平”

的地方，就会存在黑幕、存在肮脏交易、存在不公平；有“摆平”地方就会损害国家、社会或其他个人的合法利益；有“摆平”的地方就会存在民族的败类、社会的渣子、人民的敌人。因此，这种“摆平”实际上是对民主、法律、公平、秩序等的挑战。

专家指出，我们的社会需要不断平衡，人们之间的关系需要不断调节，人们的心理需要不断调适，特别是社会利益关系需要不断调整，包括领导干部也需要不断调整周围的各种关系。但这种“调节”、“调适”、“调整”、“平衡”都要有个前提，那就是在法律和政策允许的范围内，在党的原则和纪律的前提下，不侵害党的、国家的、集体的、他人的利益，有利于团结和稳定。如果有人包括领导干部非要把什么“不平”的事“摆平”的话，无疑也必须在这个范围和前提下进行。否则只能是“摆”而不“平”，最终把自己“放平”、“摆倒”。

在充满诱惑的现实社会里，人们特别是为官者首先应该摆平自己的浮躁心态，摆平自己的“补偿”心理，摆平自己的“升官”欲望，摆平自己与群众的关系。尤其是有人直接或间接地用金钱、美色等来“摆平”的时候，要把腰杆挺直，不为所动。这样，“摆平”就没有什么市场了。

原载《人民论坛》2006年第15期