



中华人民共和国法律释义及实用指南



《中华人民共和国反垄断法》 学习问答

本书编写组 编



中国民主法制出版社



中华人民共和国法律释义及实用指南



《中华人民共和国反垄断法》 学习问答

本书编写组 编



中国民主法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

《中华人民共和国反垄断法》学习问答 / 本书
编写组编. ——北京: 中国民主法制出版社, 2007.10
(中华人民共和国法律释义及实用指南)
ISBN 978-7-5162-0179-4

I. ①中… II. ①本… III. ①反垄断法—中国—问题
解答 IV. ① D922.294.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 241203 号

图书出品人: 肖启明
图 书 策 划: 刘海涛
责 任 编 辑: 胡玉莹

书 名 / 《中华人民共和国反垄断法》学习问答
《ZHONGHUARENMINGONGHEGUOFANLONGDUANFA》
XUEXIWENDA

作 者 / 本书编写组 编

出 版 · 发 行 / 中国民主法制出版社
地 址 / 北京市丰台区玉林里 7 号 (100069)
电 话 / 63055259 (总编室) 63057714 (发行部)
传 真 / 63055259
E-mail: MZFZ@263.net
经 销 / 新华书店
开 本 / 16 开 710 毫米 × 1000 毫米
印 张 / 12 字 数 / 156 千字
版 本 / 2012 年 11 月第 1 版 2012 年 11 月第 1 次印刷
印 刷 / 河北省永清县金鑫印刷有限公司

书 号 / ISBN 978-7-5162-0179-4
定 价 / 26.00 元
出版声明 / 版权所有, 侵权必究。

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

再版说明

《中华人民共和国法律释义及实用指南》系列丛书，是我社秉承宣传民主法制出版宗旨，向广大公民讲解法律内涵而出版的重要系列普法读物。经过多年的努力，这些系列读物在社会上产生了较好的反响，得到了业内和广大读者的认可。2011年3月10日，吴邦国委员长在第十一届全国人民代表大会第四次会议上郑重宣布：中国特色社会主义法律体系已经形成。为了更好地宣传中国特色社会主义法律体系，我们将已出版的重要的法律释义及实用指南系列丛书，经过精心挑选后，进行再版，并将其纳入我社申报的国家出版基金“中国特色社会主义法律体系立法纪实”项目。

再版中，我们规范了本套丛书的体例，为方便读者更系统地学习和使用相关法律，还增加了常用的司法解释。本系列丛书的体例为：第一部分，法律文本及条文释义；第二部分，立法文件；第三部分，相关法律、法规、司法解释。同时，对有些内容根据情况变化，也进行了编辑加工。

由于时间紧、任务量大，在出版过程中难免有不妥之处，敬请广大读者批评指正。我们将一如既往地继续做好新通过法律的宣传和法律条文解释的出版工作，请广大读者朋友关注和支持。

中国民主法制出版社有限公司

2012年5月

前 言

十届全国人大常委会第二十九次会议表决通过了《中华人民共和国反垄断法》。反垄断法的颁布实施,对于预防和制止垄断行为,保护市场竞争,提高经济运行效率,维护消费者利益和社会公共利益,促进社会主义市场经济健康发展,有着重要意义。

为了配合反垄断法的学习、宣传,帮助读者理解这部重要法律的内容,全国人大常委会法制工作委员会经济法室和研究室参与反垄断法立法工作的袁杰、王清、李建国、赵雷、王翔、刘新林、陈扬跃、胡健等同志编写了本书,以问答的形式对反垄断法的内容进行了介绍,供学习参考。

编 者

2007年8月31日

目 录

前 言	1
-----------	---

第一部分 法律文本及学习问答

中华人民共和国反垄断法	3
-------------------	---

第一章 总 则	15
---------------	----

1. 我国为什么制定反垄断法?	15
-----------------------	----

2. 我国反垄断法的立法目的是什么?	16
--------------------------	----

3. 反垄断法在立法目的上与反不正当竞争法和消费者权益保护 法有什么不同?	18
--	----

4. 国外对反垄断立法目的有哪些不同认识, 其发展趋势和主要 规定是什么?	18
--	----

5. 反垄断立法的指导原则是什么?	22
-------------------------	----

6. 反垄断法的适用范围是什么?	23
------------------------	----

7. 为什么农业生产者及农村经济组织的联合或者协同行为不适用 反垄断法?	26
---	----



8. 反垄断法与知识产权保护的关系是什么？	27
9. 有关国家和国际组织对反垄断法与知识产权保护的关系是 如何规定的？	29
10. 行业协会是否适用反垄断法？	33
11. 国外关于反垄断法的适用除外包括哪些情形？	34
12. 垄断行为包括哪些类型？	37
13. 反垄断法对经营者集中的原则规定是什么？	39
14. 反垄断法是否禁止经营者取得市场支配地位？	41
15. 反垄断法如何规范国有经济占控制地位的行业的经营者 的经营活动？	44
16. 反垄断法为什么对滥用行政权力排除、限制竞争行为 作出禁止性规定？	46
17. 反垄断法中的经营者的具体含义是什么？	49
18. 反垄断法中相关市场的具体含义是什么？	50
19. 界定相关市场有哪些方法？	51
20. 反垄断委员会与反垄断执法机构的职责是什么？	53
21. 其他国家如何设置反垄断执法机构？	56
22. 为何我国反垄断法的实施需要较长的准备时间？	58
23. 日本是如何处理产业政策与反垄断法的关系的？	58

第二章 垄断协议	61
24. 什么是垄断协议?	61
25. 根据协议主体的不同, 可以将垄断协议分为哪些种类?	61
26. 国外执法实践中对垄断协议的认定原则是什么?	62
27. 我国反垄断法禁止哪些横向垄断协议?	63
28. 国外对纵向协议是如何规范的? 我国反垄断法禁止哪些 纵向垄断协议?	64
29. 招标投标活动中的限制竞争行为包括哪些种类? 各国 反垄断执法机构如何进行调查处理?	65
30. 我国对招标投标活动中的垄断协议如何规范?	68
31. 什么是垄断协议的豁免?	68
32. 我国反垄断法对哪些垄断协议予以豁免?	69
33. 垄断协议豁免是否必须经过反垄断执法机构的批准?	71
34. 有关国家、地区和国际组织对垄断协议是如何规定的?	71
35. 有关国家、地区和国际组织对垄断协议的豁免是 如何规定的?	72
36. 欧共体对纵向垄断协议豁免是如何规定的?	74
第三章 滥用市场支配地位	77
37. 什么是市场支配地位?	77



38. 什么是滥用市场支配地位？	77
39. 我国反垄断法禁止哪些滥用市场支配地位的行为？	78
40. 反垄断执法机构如何认定经营者具有市场支配地位？	79
41. 我国为什么在反垄断法中规定市场支配地位的推定制度？ 外国反垄断法是否规定了这一制度？	80
42. 我国反垄断法关于市场支配地位推定制度的具体 内容是什么？	81
43. 被推定具有市场支配地位的经营者能否通过反证 推翻该推定？	81
44. 有关国家和国际组织对滥用市场支配地位是如何规定的？	82
第四章 经营者集中	84
45. 经营者集中包括哪些类型？	84
46. 经营者集中达到什么标准才需要申报？ 反垄断法对经营者 集中的申报标准是如何规定的？	85
47. 哪些情形的经营者集中可以不向国务院反垄断执法 机构申报？	87
48. 经营者集中申报应当提交什么文件、资料？	88
49. 反垄断执法机构对经营者集中的初步审查程序是什么？	90
50. 反垄断执法机构对经营者集中进一步审查的程序是什么？	91

51. 禁止经营者集中的标准是什么?	94
52. 反垄断执法机构审查经营者集中应当考虑哪些因素?	96
53. 反垄断执法机构对哪些经营者集中可以作出不予 禁止的决定?	99
54. 反垄断执法机构对不予禁止的经营者集中是否可以决定 附加限制性条件?	102
55. 反垄断执法机构对经营者集中的审查结果是否公开?	103
56. 有关国家、地区和国际组织对经营者集中是 如何规定的?	105
57. 反垄断法对经营者集中的国家安全审查是如何规定的?	110
58. 我国利用外资政策、对外资并购国内企业进行反垄断审查 和国家安全审查的关系是什么?	111
59. 有关国家对经营者集中的国家安全审查是如何规定的?	113
第五章 滥用行政权力排除限制竞争	117
60. 反垄断法对禁止行政机关和法律、法规授权的具有管理 公共事务职能的组织滥用行政权力, 实施地区封锁的 行为作了哪些规定?	117
61. 除禁止地区封锁外, 反垄断法对禁止行政机关和法律、 法规授权的具有管理公共事务职能的组织滥用行政权力, 排除限制竞争的行为还作了哪些规定?	120



第六章 对涉嫌垄断行为的调查	123
62. 反垄断法对涉嫌垄断行为的社会监督是如何规定的?	123
63. 反垄断执法机构调查涉嫌垄断行为可以采取什么措施?	124
64. 反垄断执法机构调查涉嫌垄断行为应当遵循什么程序?	125
65. 反垄断执法机构及其工作人员在执法过程中负有 什么义务?	126
66. 在反垄断执法机构调查过程中, 被调查对象享有什么 权利? 负有什么义务?	127
67. 反垄断执法机构对涉嫌垄断行为调查核实后如何 进行处理?	129
68. 什么是经营者承诺制度?	130
第七章 法律责任	133
69. 对经营者违反反垄断法规定达成垄断协议的, 如何追究 法律责任? 对行业协会组织经营者达成垄断协议的, 如何追究法律责任?	133
70. 反垄断执法机构在什么情形下对经营者达成垄断协议 的行为, 可以酌情减轻或者免除处罚?	134
71. 其他国家和地区对经营者达成或者实施垄断协议的 处罚是如何规定的?	135
72. 对经营者违反反垄断法规定滥用市场支配地位的, 如何 追究法律责任?	137



73. 经营者违反反垄断法规定实施集中的, 应当承担什么 法律责任?	138
74. 其他国家和地区对经营者违法实施集中的处罚是如何 规定的?	139
75. 反垄断执法机构在给予实施垄断行为的经营者罚款时, 确定具体的罚款数额应当考虑哪些因素?	140
76. 经营者实施垄断行为, 给其他人造成损失, 是否应当 承担民事责任?	141
77. 对行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能 的组织滥用行政权力, 排除、限制竞争的行为, 应当 如何追究法律责任?	142
78. 被审查和调查的对象影响反垄断执法机构审查和调查的, 应当承担什么法律责任?	143
79. 对反垄断执法机构的处理决定不服的, 当事人有哪 些救济途径?	144
80. 对反垄断执法机构工作人员从事与职权有关的违法行为, 如何追究法律责任?	146

第二部分 立法文件

关于《中华人民共和国反垄断法(草案)》的说明	151
全国人大法律委员会关于《中华人民共和国反垄断法 (草案)》修改情况的汇报	162



全国人大法律委员会关于《中华人民共和国反垄断法 (草案二次审议稿)》审议结果的报告	166
--	-----

全国人大法律委员会关于《中华人民共和国反垄断法 (草案三次审议稿)》修改意见的报告	168
--	-----

第三部分 相关资料及司法解释

最高人民法院关于认真学习和贯彻《中华人民共和国反垄断法》 的通知(2008年7月28日)	173
---	-----

最高人民法院关于审理因垄断行为引发的民事纠纷案件应用 法律若干问题的规定(2012年1月30日)	175
---	-----

第一部分

法律文本及学习问答

中华人民共和国反垄断法

(2007年8月30日第十届全国人民代表大会常务委员会
第二十九次会议通过)

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 垄断协议
- 第三章 滥用市场支配地位
- 第四章 经营者集中
- 第五章 滥用行政权力排除、限制竞争
- 第六章 对涉嫌垄断行为的调查
- 第七章 法律责任
- 第八章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了预防和制止垄断行为，保护市场公平竞争，提高经济运行效率，维护消费者利益和社会公共利益，促进社会主义市场经济健康发展，制定本法。

第二条 中华人民共和国境内经济活动中的垄断行为，适用本法；中华人民共和国境外的垄断行为，对境内市场竞争产生排除、限制影响的，



适用本法。

第三条 本法规定的垄断行为包括：

- (一) 经营者达成垄断协议；
- (二) 经营者滥用市场支配地位；
- (三) 具有或者可能具有排除、限制竞争效果的经营者集中。

第四条 国家制定和实施与社会主义市场经济相适应的竞争规则，完善宏观调控，健全统一、开放、竞争、有序的市场体系。

第五条 经营者可以通过公平竞争、自愿联合，依法实施集中，扩大经营规模，提高市场竞争能力。

第六条 具有市场支配地位的经营者，不得滥用市场支配地位，排除、限制竞争。

第七条 国有经济占控制地位的关系国民经济命脉和国家安全的行业以及依法实行专营专卖的行业，国家对其经营者的合法经营活动予以保护，并对经营者的经营行为及其商品和服务的价格依法实施监管和调控，维护消费者利益，促进技术进步。

前款规定行业的经营者应当依法经营，诚实守信，严格自律，接受社会公众的监督，不得利用其控制地位或者专营专卖地位损害消费者利益。

第八条 行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织不得滥用行政权力，排除、限制竞争。

第九条 国务院设立反垄断委员会，负责组织、协调、指导反垄断工作，履行下列职责：

- (一) 研究拟订有关竞争政策；
- (二) 组织调查、评估市场总体竞争状况，发布评估报告；
- (三) 制定、发布反垄断指南；
- (四) 协调反垄断行政执法工作；
- (五) 国务院规定的其他职责。

国务院反垄断委员会的组成和工作规则由国务院规定。

第十条 国务院规定的承担反垄断执法职责的机构（以下统称国务院