

河南省哲学社会科学
“九五”规划项目
批准号：95B061

河南农业人口 与可持续发展研究

课题组负责人所在单位：中共河南省委党校

一九九九年十二月

河南省哲学社会科学
“九五”规划项目
批准号：95B061

河南农业人口 与可持续发展研究

课题组负责人所在单位：中共河南省委党校

1999年12月

课题负责人：徐 刚 郜合庆

课题组成员：王勇军 杨宝成 王郑华 何 晓

都泓泽 江 力

承担单位：中共河南省委党校

河南省计划生育委员会

协作单位：河南省固始县人民政府

摘 要

当前,可持续发展作为一种全新的发展战略,已成为世界各国经济社会发展的必然选择。在可持续发展诸相关因素中,人口的可持续发展处于显著重要的地位。河南省是一个人口大省,更是农业人口大省,研究河南农业人口的可持续发展,对于全面实施我省可持续发展战略具有十分重要的意义。同时,对于指导农业人口占多数的省份确立和实施可持续发展战略也具有一定的普遍意义。

本课题从河南农业人口现状以及与可持续发展诸因素的关系入手,系统地分析了当前河南农业人口的现状、问题及成因,探讨了按照可持续发展的要求,未来河南农业人口与资源、环境、经济、社会等诸方面协调发展的目标模式,阐述了搞好河南农业人口的有计划发展对于顺利实施全省的可持续发展战略的重要意义。

河南农业人口 与可持续发展研究

可持续发展是一种全新的发展战略。实施这一战略，已成为世界各国经济社会发展的必然选择。1992年6月在巴西里约热内卢召开的联合国环境与发展大会，是人类发展史上的一次具有历史性意义的大会。尤其是其通过的《21世纪议程》，是世界各国为促进全球可持续发展而制订的一个共同行动准则，它反映了实现全球可持续发展战略目标，在环境与发展领域广泛开展合作的全球共识和最高级别的政治承诺。作为大会后续工作的一个重要内容，联合国要求世界各国以全球《21世纪议程》为指导原则，制定本国的可持续发展战略，并逐步付诸实施。此外，里约热内卢会议之后，联合国还成立了可持续发展委员会，协调各国执行《21世纪议程》的行动；同时还设立了“21世纪能力建设基金”，为发展中国家提供必要的财政资源，增强其加强可持续发展的能力。自联合国环境与发展大会之后，世界大多数国家都在考虑本国的可持续发展运行问题。我国在会议结束后不久，

便制订了《中国 21 世纪议程》，这是世界上第一个国家级的 21 世纪议程，引起了国际社会的普遍关注和欢迎，可以说这是环境与发展大会后在可持续发展运行方面的一个重大发展。从其他国家来看，多数也都相继制定了自己的可持续发展战略，有的已制定出本国的《21 世纪议程》。《中国 21 世纪议程》系统阐述了我国实施可持续发展战略的各方案领域；在此后的许多文件中，都明确指出可持续发展是今后必须实施的重大战略和重要方针。1995 年 12 月召开的河南省第六次党代会，也把可持续发展作为我省今后必须实施的一项重大战略提了出来。在可持续发展系统中，人口居中心地位，是制约经济、社会、资源、环境变化的能动因素，中国是世界上人口最多的国家，河南省是中国人口第一大省，而在当代，人口可持续发展系统的影响主要体现在人口数量、人口质量和人口结构三方面，在这几方面，农业人口的影响尤为突出。因而，以河南农业人口与可持续发展的相互影响、相互关系为视角，探讨可持续发展战略在我省的实施，不仅是必要的，也是非常迫切的。同时，这一问题的研究也将对我国的可持续发展战略的实施起到个案分析和借鉴、启示作用。

第一部分 充分认识人口在可持续发展中的地位 and 作用

一、人的发展是一切社会发展的基础和目的，是人的全面发展的必然要求，这是可持续发展的理论和实践基础

人的自身的生产与再生产是一切社会生产的核心，人的全面发展是社会发展的终极目标。自 1972 年可持续发展正式提出以来，作为国际间的一种行动纲领、国内的一种发展战略，从提出的可持续发展目标来看，处于不同地区、不同发展水平和发展阶段的国家，其可持续发展的含义和侧重点也有所不同，追求的目标也不一样。发达国家的可持续发展目标，更侧重于环境和生态保护的效率，并通过技术创新来提高增长的质量，改变传统消费模式，减少单位产值中资源的消耗以及污染物的排放量等；同时，它们还通过关心气候变化等全球性环境问题，来遏制发展中国家的发展，以为其进一步占用发展中国家的丰富自然资源而进行各种尝试。从发展中国家这一方来说，则主要是通过发展经济消除社会贫困，解决本国的温饱和人口健康、教育、安全等社会问题，提高其保护环境与生态的能力。但是，从对目标追求的分析看，从对可持续发展理论表述和理解看，可持续发展作为一

种以人为本的发展观，可持续发展理论作为一种从人的视角研究问题，从的存在和发展思考问题，探讨人与资源、环境、经济、社会协调发展的问题的理论，充分体现了以人为本的特点。可持续发展这种以人为本的特点体现在三个方面：

第一，可持续发展的宗旨是为了满足人的全面发展的需要。发展是为了满足人的需要本属天经地义，然而随着社会生产力的发展，特别是工业革命后竞争日趋激烈，空前积聚起来的资本强烈地表现出自我增殖的本性，国家、企业无不追求发展速度和规模，很难保证不脱离满足人的需要轨道，甚至走上为发展而发展的道路。这种传统的经济增长发展的模式，即使不偏离满足人的需要轨道，它满足的也仅是某些方面的需要，没有或很少顾及到其他方面的需要。如为了满足人的粮食需求，毁林开荒、变木为农造成水土流失，气候变得干燥恶劣；加快化肥、农药的生产，造成水、土地污染。这样的谷物生产和化学工业的发展，一个方面满足了人们的食品需求，维系了人口再生产的正常进行；从另外方面看则破坏了人们赖以生存的环境，妨碍了人的全面需求和人口再生产的健康进行。可持续发展着眼点在于人的全面发展，包括人的生理、心理、交往、文化等的全面发展，也包括有利于人、的全面发展的自然环境和社会环境，摈弃有利于一个

方面而损害其他方面的发展。1994 年开罗人发会议提出的“可持续发展问题的中心是人”，这里的人指的就是人的全面发展。

第二，可持续发展应将满足当代人的需要放在首位。众所周知，可持续发展率先由发达国家一些领导人和少数学者倡导，其中确有少数人以可持续发展为借口约束和限制发展中国家的发展。不过事与愿违，经过多次会议讨论和交锋，妨碍可持续发展的全球环境的破坏主要是发达国家不顾一切的推行工业化的结果。以致于工业化国家不得不在 1992 年的国际环发会议上做出承诺：每年从国内生产总值中拿出 0.7% 作为海外援助资金 (ODA) 支援发展中国家尽快摆脱贫困。虽然仅有北欧等少数国家兑现了诺言而多数国家没有兑现，但有一点是明白无误的：可持续发展不是不要发展，相反发展中国家应加快发展以满足当代人的需要和脱离贫困。按照传统的需要划分，人的需要可分成生存需要、享乐需要和发展需要三个层次，最基本的是生存需要。满足当代人以生存需要为基础的需要，既为世界实现和平与发展两大主题所必需，也为一个国家和地区谋求在社会稳定中发展所必需。如若不能满足当代人对生活资料的需要，就难免“饥寒起盗心”，社会秩序混乱；不能满足当代生产年龄人口在就

业上对生产资料、产业结构需要，存在大量“无事生非”失业人口，社会就难以安定，正常的发展就会受到影响，更谈不上可持续发展。所以，可持续发展的前提是发展，首先是满足当代人需要的发展。尤其是发展中国家要牢牢把握住以经济建设为中心的发展，不要陷入可持续发展要减慢或不发展的误区。

第三，可持续发展不能损害后代人满足其需要的能力。可持续发展强调发展的连续性，这种连续性主要的不是取决于某一项或几项经济指标，而是取决于人口与经济、社会发展的代际公平，充分体现出人本主义的发展观，这也是在布氏《我们共同的未来》报告对可持续发展阐述的一个基本点。传统的发展即经济增长发展观，拼命追求高经济增长，结果导致环境污染加剧，资源浪费严重和有些临近枯竭，为满足后代人需求能力的发展设置了障碍。包括大气在内的地球资源本属于全人类，不仅包括当代人也包括陆续涌来的后代人，全体人类。可持续发展立足于此特别注重代际公平，是一条最基本的原则。如果当代人的发展建立在牺牲后代人利益基础上，给后代人的发展留下障碍，便破坏了代际公平原则，也就无可持续发展可言。

二、中国人口膨胀是可持续发展的重大障碍，人口问题的日趋严重正成为制约国家富强和人民富裕的最主要因素之一

人口增长带来的对资源开发的更高需求，并由此产生了环境保护的巨大压力。中国作为一个人口众多的发展中国家，进入 90 年代，正面临着建国以来的第三次人口出生高峰。今后每年将增加人口 1400 多万，到 2000 年中国人口将接近 13 亿；2010 年 14 亿；要到 21 世纪中叶，人口总数将接近或达到 16 亿左右时才有可能实现零增长，人口才能基本稳定。中国人口过多已经成为可持续发展的重大障碍，导致了粮食、能源、资源和环境等多方面的问题。中国在发展过程中面临着艰巨的人口控制与资源开发、环境保护和经济增长同步协调发展的问题。

1. 人口数量急剧增长——可持续发展的障碍之一

(1) 人口过多，人力资源与自然资源的不协调发展，导致资源供给紧张。一切发展都受到资源总量条件的限制，人口与经济、社会的发展最终都依赖于自然资源。中国人口多，人均资源相对不足，这是制约中国经济和社会可持续发展的一个重要因素。主要表现为一些重要资源的人均占有量比较少。中国的人均淡水资源只有世界人均水平的 $1/4$ ，人均森

林面积不足 $1/6$ ，人均草地面积不足 $1/2$ ，人均矿产资源只有 $1/2$ 。中国的人均耕地面积仅仅相当于世界平均水平的 $1/3$ 。自然资源的稀缺性日益明显。

另一方面，中国的人均资源消耗量却随着发展水平的提高在逐渐增加，庞大的人口对自然资源的需求急剧增加，人口过剩与资源稀缺的矛盾日益突出。越来越多的事实表明，人口的迅速增长加上不可持续的消费形态，对有限的能源、资源已构成巨大压力，尤其是低效、高耗的生产和不合理的生活消费还严重破坏了生态环境，由此危及到人口自身生存条件的改善和生活水平的提高。因此，中国需要重新审视传统的消费模式，寻求与人口增长相适应的节约资源消耗的可持续发展的道路。

(2) 人口过快增长对经济发展产生极大压力，抵消经济发展成就。目前中国存在的主要问题是过剩人口与短缺资源的矛盾。一个国家的经济实力是可持续发展的重要基础，标志着一定的装备能力和对自然资源勘探、开发和利用的程度，决定着环境保护和治理的能力和程度。为了满足人口的衣食住行，普及教育、提高人口素质，以及提供就业等，国家需要付出一部分经济成果作为代价。人口的过快增长和人口规模过大，直接影响到经济建设资金的积累。中国每年新

增的国民收入,约 1/4 被新增人口消耗掉,减少了资金积累,制约了经济发展速度,影响了教育和科技水平的提高。从生活资料的增长情况看,面对与日俱增的人口和对生活资料需求的加速增长,中国人口过剩和生产资料不足的矛盾将长期存在,对中国经济和社会的可持续发展形成了很大压力。

(3) 人口过多对社会的可持续发展产生消极影响。人口过快增长,给就业、教育、住房、能源、交通、医疗保健、社会福利等各个方面造成很大压力。从就业情况看,中国正面临着劳动力激增的形势。随着人口总数不断增加,劳动力数量持续增长,需要保持较高速度的经济增长,创造更多的就业机会,以满足劳动力的就业需求。因此,劳动力在过剩的情况下继续大幅度增加导致就业问题更加突出。现在中国每年有 2000 万以上人口进入劳动年龄,需要就业。农村人口激增,导致农村剩余劳动力的就业问题更为突出,农村剩余劳动力已经增加到 1 亿多人。在教育设施相对比较落后、总体上教学条件比较差、师资力量相对不足的情况下,中国能够接受高等教育的人数是有限的,人口过多必然使其中相当一部分人缺乏受到良好教育的机会;在中国的许多贫困地区,很多儿童甚至连小学都上不起。因此,人口数量在一定程度上影响了中国人口素质提高的程度和速度,并进一步影

响经济和社会的可持续发展。

(4) 人口规模超过环境承载能力，导致生态环境破坏。

可以说，人类发展史就是人口与环境相互作用的历史。一方面，人类的生存和发展离不开一定的环境，环境质量对人口的数量、质量和分布等产生重要影响；另一方面，人口的数量、质量和结构的变动又直接作用于环境，特别是人口数量长期持续的增长，已经引起了中国部分地区不同程度的环境恶化，开始危及到人口自身的生存与发展。

作为世界第一人口大国，目前又处于国民经济快速增长的时期，中国的生态与环境正面临着越来越大的压力，人口增长对环境的影响越来越大。为了维持庞大人口的各种需求，中国在较低的技术水平上加快工业化和城市化进程，是导致严重的环境污染，部分地区甚至发生了重大环境污染事故，直接危及当地居民生存的重要因素之一。在干旱地区和半干旱区的许多地方，为了维护持续增长的人口的生存和发展，导致了严重的生态恶化，土地荒漠化、水土流失已经使许多地方成为不毛之地。

由此可见，中国解决人口与发展之间的矛盾、努力实现可持续发展的需要非常迫切。中国不能像西方发达国家那样，等待由经济发展引发人口出生率的自然下降，只能在大

力推动社会经济发展的同时，积极推行计划生育，控制人口的过快增长。

2. 人口素质不高——可持续发展的障碍之二。人口素质与经济发展和社会进步密切相关。产业技术革命以来，社会生产力的发展已经由主要依靠劳动者的数量转变到依靠劳动者的素质和依靠科学技术。劳动者的技术、文化等人口素质因素的作用日益显示出其重要性，高素质的劳动者能够从各个方面促进可持续发展，而大量的低素质的人口则会给发展带来各种各样的矛盾和问题，妨碍甚至破坏可持续发展。

自 1949 年以来，中国人口质量不断提高，文化素质的提高也相当显著，有力地推动了经济技术的进步，但全民人口的科学文化素质仍然较低，受过高等教育的人口所占的比例不仅低于发达国家，甚至比不上某些发展中国家。中国人口的总体素质与发达国家相比仍然存在较大差距，尤其是农村人口、女性人口的文化素质急待提高。从一定意义上可以说，人口素质的总体水平比较低、科学技术水平不高是导致中国经济增长粗放、资源浪费和环境污染严重的一个重要原因，并仍然继续妨碍着中国经济和社会的发展。劳动者素质低下已经成为中国可持续发展的重要障碍，与中国的现代化建设很不相应，不能适应可持续发展的要求。提高人口的科

学文化素质是中国实现可持续发展的当务之急。

人口素质对人口本身的数量发展也具有重要作用。生育率与人口文化的高低成反比是一种普遍规律。人口素质与经济技术进步、和人口数量的交互发展有两种模式，一种是“高生育率——低人口文化素质——低劳动生产率——高生育率”的初级循环模式，一种是“低生育率——高人口文化素质——高劳动生产率——低生育率”的高级循环模式。目前中国在总体上仍处于由初级向高级循环模式的转变阶段。从这个意义上说，人口文化素质的提高，就意味着生育率的降低，这是谋求人口与社会可持续发展的带有关键性的问题。提高全门的科学和文化水平，增加教育经费投入和加大改革力度，提高教育的劳动生产率十分必要。

3. 控制人口数量，提高人口质量是中国长期坚持的基本国策之一，反映了国家正确处理人口与资源、环境等因素关系的自觉意识，符合可持续发展的客观规律。

为了控制人口数量，提高人口质量，中国政府自 70 年代就开始制定并实施人口的计划生育政策，计划生育作为国家长期坚持的基本国策以宪法的形式确定下来，有力地保障了这一国策的长期坚持和推行，符合可持续发展的客观规律。以 80 年代的 10 年为例，由于中国政府坚持发展经济和

控制人口相结合的方针，使中国的生育率在较短的时期内有了较大幅度的下降，对提高社会和经济的发展水平起到了重要作用。据专家计算，中国仅在 80 年代的 10 年间，由于社会经济发展和计划生育工作的开展，共计减少出生人口数达 2.2 亿，其中计划生育工作所起的作用最大，约占 79%，即 10 年减少出生人数 1.7 亿，平均每年减少 1700 万出生人数。在人口过速过量增长、人口压力过大的条件下，中国出生人数的减少使个人、家庭和国家节省了大量生育、抚育和教育费用。同时，出生人数的减少，减轻了社会生产和生活领域的人口重荷，在一定程度上缓解了由于人口增长带来的对资源开发的更高需求，以及由此产生的环境保护的巨大压力。

作为中国实施可持续发展战略纲领性文件的《中国 21 世纪议程》，把人口问题作为第一位序的问题，反映了中国政府在实施可持续发展战略过程中对人口问题的高度重视。它将经济、社会、资源与环境看作密不可分的以人为中心的复合系统（见下页图）。

三、实施可持续发展战略，正确处理人口与资源、环境、经济社会诸要素的关系，是充分发挥河南人口优势的认识基础

1995 年 12 月召开的河南省第六次党代会，也把可持续