



民用航空医学系列丛书

机场突发公共卫生事件 应急处置

Jichang Tufa Gonggong Weisheng Shijian
Yingji Chuzhi

中国民用机场协会应急救护专业委员会 编著



中国民航出版社

013063182

R85
07

民用航空医学系列丛书

机场突发公共卫生事件应急处置

中国民用机场协会应急救护专业委员会 编著



R85
07

中国民航出版社



北航

C1671290

881830810

图书在版编目 (CIP) 数据

机场突发公共卫生事件应急处置/中国民用机场协会应急救护专业委员会编著. —北京: 中国民航出版社, 2013.4

(民用航空医学系列丛书)

ISBN 978-7-5128-0114-1

I. ①机… II. ①中… III. ①机场-公共卫生-突发事件-卫生管理 IV. ①R851.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 051901 号

责任编辑: 邢璐

机场突发公共卫生事件应急处置

中国民用机场协会应急救护专业委员会 编著

出版 中国民航出版社
地址 北京市朝阳区光熙门北里甲 31 号楼 (100028)
排版 中国民航出版社照排室
印刷 北京华正印刷有限公司
发行 中国民航出版社 (010) 64297307 64290477
开本 787 × 1092 1/16
印张 13.5
字数 303 千字
版本 2013 年 4 月第 1 版 2013 年 4 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978-7-5128-0114-1
定价 40.00 元

(如有印装错误, 本社负责调换)

本书编委会

名誉主编：梅 亮

主 编：王开宝 刘兆祺

副 主 编：李 哲 张凤岭 张玉华 马 严
赵 勇

编委委员(以姓氏笔画为序)：

马 严 马缠过 王开宝 田剑清
刘兆祺 任远武 李 哲 张玉华
张凤岭 赵 勇 葛 飞

《民用航空医学系列丛书》

编审委员会

主任委员：李 健

副主任委员：李松林 梅 亮

编审委员(以姓氏笔画为序)：

马振国 王 健 王树明 王锦平

付东平 刘齐清 刘兆祺 沈 军

吴 坚 何甘华 郑 洪 姚永祥

柯善华 贾宝山 葛泽松 熊和义

颜惠根

本书参编单位

中国民用航空局飞标司

北京首都国际机场医院

新疆机场（集团）公司急救中心

西部机场集团有限公司医疗办公室

西部机场集团西安咸阳国际机场股份有限公司
公司医疗急救部

四川省机场集团公司综合管理部

安徽民航机场集团公司合肥骆岗急救中心

总 序

安全历来是社会文明进步的重要标志，是构建和谐社会、落实科学发展观的重要体现，更是中国民航赖以生存和发展的重要基础。在民航航空安全各项工作中，航空卫生工作起到保障航空运行安全、保护从业人员健康和航空旅客旅行健康、促进民航业发展的重要作用，直接影响着航空运输和通用航空作业的安全管理和保障措施的落实，影响着民航事业持续健康发展。

中国民航航空卫生工作的主要专业基础是民用航空医学。民用航空医学是研究航空器安全运行时的卫生保障和航空人员的健康管理问题，主要包括：空勤人员和空中交通管制员医学选拔、体检鉴定和健康管理；航空公司安全运行航空卫生保障；航空器事故人员安全疏散和应急医疗救护；重大灾难或人类急症的航空医学运输；机场和航空器环境卫生及卫生有害生物防控；传染病通过航空运输途径传播的预防和控制；航空器事故和事故症候的医学调查；航空环境的职业病防治；民用航空医学教育和研究；旅客健康适航性和航空旅行医学等内容。

为了进一步研究和发展中国民用航空医学，民航局组织民航业内外医学界和相关学科的专家学者，共同研究编写了《民用航空医学系列丛

书》，并将陆续出版。这套丛书的编写出版标志着民用航空医学学科的成熟和发展，它将推动我国民用航空卫生事业的建设和发展，对促进中国民航从大国向强国跨越起到积极的作用。民航局欢迎各界专家学者关心和从事民用航空医学的研究和发展。

中国民用航空局副局长



2011年6月

出版说明

航空医学是研究载人航空器在地球大气层飞行运行中出现的各种医学问题的专门科学，是医学科学的分支学科。伴随着中国民航的建立，航空医学逐步进入我国民用航空领域，成为民航卫生工作的技术支持学科。在中国民航快速发展的进程中，航空医学依赖于民用航空的行业特点，其学科范围得以延伸和发展，逐渐形成了适应并影响中国民航进步和发展的专门学科，即民用航空医学。

民用航空医学是研究解决民用航空活动中航空人员和旅客出现的各种医学问题，是医学科学在民用航空领域的具体应用。它的主要研究对象是从事民用航空活动的人员、参加航空旅行的旅客以及民用航空运行环境（包括旅客候机环境和航空器客舱环境）。民用航空医学涉及基础医学、临床医学、急救医学、预防医学、保健医学、康复医学等医学研究领域，吸纳了职业心理学、人体工效学、环境卫生学、食品卫生及营养学、药理毒理学等学科的精髓，并结合了我国安全管理、应急救援、事故调查等相关体系的管理要素。民用航空医学的分科包括基础学科和应用学科。基础学科主要包括航空生理及生物动力学、航空毒理药理学、航空病理学、航空工效学、航空心理学。应用学科主要包括民用航空公共卫生学、民用航空预防医学、民用航空卫生保障学、航空旅行与医疗运输学、航空港医学、民用航空临床医学、民用航空人员体检鉴定学、民用航空器事故医学调查学。民用航空医学用于民用航空运行安全上又是一门管理类学科，它研究的最终目的是如何保障民用航空器的运行安全，避免和减少突发事件对航空旅行造成的灾难。

民用航空医学是中国民航医疗卫生工作人员几十年运用医学和相关学科理论,借鉴航空军事医学等相关学科的理论,研究、总结、积累和提升的一门应用类医学管理科学。作为中国民航卫生工作的主要理论基础,民用航空医学起到保障航空运行安全、保护从业人员和航空旅客健康、促进行业发展的重要作用。

为了进一步研究和发展中国民用航空医学科学,中国民用航空局组织民航业内的专家和致力于研究民用航空医学的社会各界专家学者,陆续研究、开发和编写了一套《民用航空医学系列丛书》(以下简称《丛书》)。《丛书》根据研究方向和专业内容分为:航空人员健康管理;航空器应急医疗救护;航空医疗运输;航空器运行环境卫生;突发公共卫生事件和传染病防控;航空器事故及事故症候医学调查;航空宇宙环境医学及职业病防护;教育和研究;航空旅行医学;民用航空基础医学等10部分。每一部分包括同一类别的专业书籍,比如《丛书》的“航空人员健康管理”部分包括《中国民用航空体检医师体检操作规定》、《航空人员体检鉴定指南》等书籍。

《丛书》使用了临床医学、民用航空运输、飞行运行和民用航空医学等通用术语,适用于民用航空医学研究和民用航空卫生工作,它可以作为民航系统各级各类航空卫生管理人员、医护人员和相关人员理论学习教材和工作指南。航空旅行医学的书籍还可为航空旅客提供旅行保健指南。

《丛书》的出版是集体协作、共同努力的成果。它既是民航系统内外专家和学者对民航医学长期钻研积累和辛劳付出的结晶,也是民航系统各级领导和医学界各位专家大力支持和帮助的结果,在此对各位领导的关心和众多专家学者的辛劳表示深深感谢。同时,也希望本系列丛书的出版能对民用航空的安全、进而对我国民航强国建设尽一份绵薄之力。

梅 屹

2011年6月

前 言

进入 21 世纪,人类社会面临诸多突发公共事件的挑战。地震、洪水、飓风、冰冻、雪崩等自然灾害,车祸、海难、空难、火灾、中毒等各种意外事件,以及灾后瘟疫的蔓延和扩散会给人类社会带来严重的灾难。人类自身不合理的行为,诸如人口的无序增长、森林矿藏的过度开采、破坏植被和环境污染等,都加剧了生态环境的恶化,导致自然灾害更加严重、更加频繁。近几年我国应对灾害事故的具体实践证明,民用机场作为国家和地区门户,是各类事件处置和防控的重要通道。2003 年初突如其来的传染性非典型肺炎爆发给我国国家形象和社会生活带来严重影响,使我们从震惊中深刻认识到突发公共卫生事件的严重性和危害性以及应急处理的重要性和必要性。民用航空机场作为我国第一“国门通道”在防控传染病事件中站在了工作的第一线,2009 年中国民航认真履行社会职责,空地联合整体联动,严格落实《突发公共卫生事件应急条例》、《中华人民共和国传染病防治法》,防控甲型 H1N1 流感输入性病例,为我国整体防控措施的落实争得了时间,作出了贡献,也为应急处置积累了经验,使我们进一步认识到面对疫情加强预防措施,公共卫生事件的突发是可以控制的。

为加强我国民用机场对突发公共卫生事件应急能力,增强公共卫生、医疗救助、卫生管理工作对突发事件的认识,满足机场突发公共卫生事件处置工作的需要,在民航总局飞行标准司主持下,我们组织了国内机场卫生医疗专业人员,总结机场防控工作经验,编写了《机场突发公共卫生事件应急处置》,旨在帮助机场卫生防病人员在突发公共卫

生事件发生时，准确地运用法律、法规，忠实地履行职责，全面准确地实施应急预案，规范开展卫生应急工作，充分利用政府现代防控网络和科学技术，加强与政府专业防控部门的合作与交流，迅速采取有效措施，确保机场生产秩序正常，减少事件造成更大损失。

本书的编写人员在总结多年工作实践的基础上，总结近年来机场应对突发公共卫生事件的经验和教训，结合运营机场在具体工作实践中遇到或可能遇到的问题，坚持依法规范卫生应急行为的原则，突出依靠科学技术指导卫生应急实践的理念，将卫生应急工作的现场救援与预防控制、管理协调与技术操作、常规工作与应急反应有机结合，力求使本书即作为机场卫生防病专业人员和卫生管理干部的培训教材，也是一个单位制定防制预案和处置突发公共卫生事件的参考资料，力求简明、实用和可操作。

由于突发公共卫生事件的不可预见性和原因的多元性，制定预案及处置每一个事件都有它的特殊性。我国现有运营机场分布地域和规模差距大，卫生管理体制各不相同，承担卫生应急的能力不同，面临的许多问题还需商榷。加上经验不足，水平所限，难免有疏漏和不妥之处，热切希望广大卫生专业技术人员和管理专家惠予指正，以不断修正和完善。

本书的问世，与参与编写作者的热忱、执着的工作精神和其所在单位的鼎力支持密不可分，在此深表敬意和感谢！

本书编写组

2011年8月30日



目 录

Contents

总序

出版说明

前言

第一章 机场突发公共卫生事件应急防控的组织与管理/1

第一节 防控工作总则/2

第二节 防控工作的组织机构与职责/5

第三节 突发公共卫生事件的信息收集和报告及机场预警/9

第四节 突发公共卫生事件的应急响应/10

第五节 后期处置/15

第六节 应急保障/16

第七节 日常预防控制措施/17

第八节 宣传、培训和演习/18

第九节 奖励与责任/18

第十节 应急预案的制定、解释、实施、修订和补充、附录/19

第二章 机场传染病预防控制/20

第一节 概述/20

第二节 国内交通卫生检疫的组织与处理/27

第三节 机场传染病突发事件的应急处置/49

第四节 常见传染病的疫情分级与防控要点/53

第五节 机场传染病防治能力的建设/75



第三章 机场食物中毒事件的处置/80

- 第一节 概述/80
- 第二节 食物中毒的分类及中毒表现/81
- 第三节 机场食物中毒事件的应急处理/91
- 第四节 口岸机场食物中毒事件的分级和报告/94
- 第五节 现场流行病学调查/95
- 第六节 卫生学调查/95
- 第七节 食物中毒事件的判定和原因分析/97
- 第八节 食物中毒事件的事后处理/100

第四章 机场公共场所危害健康事故处置/101

- 第一节 概述/101
- 第二节 报告/102
- 第三节 事件发生后的联动机制/103
- 第四节 空气污染事件的调查处理/105
- 第五节 机场常见公共场所危害健康事件的处置/108

第五章 机场病媒生物防控/113

- 第一节 概述/113
- 第二节 病原微生物的杀灭/116
- 第三节 媒介昆虫的杀灭与防控/137
- 第四节 啮齿类动物的杀灭和防制/144

第六章 机场突发公共卫生事件的健康教育与健康促进/149

- 第一节 概述/149
- 第二节 突发事件的健康教育与健康促进的目标及应对原则/150
- 第三节 突发事件健康教育及健康促进工作的主要范围及方法/152
- 第四节 健康教育与健康促进工作预案的编制/154



第七章 机场卫生应急工作与相关法律法规/160

第一节 概述/160

第二节 县级以上各级人民政府应当遵循的法律制度/161

第三节 各级人民政府卫生行政主管部门应当遵循的法律制度/161

第四节 医疗卫生机构及其医务人员应当遵循的法律制度/164

第五节 单位和个人应当遵循的法律制度/167

第八章 机场突发公共卫生事件预防与控制常用工作表/170

附表1 机场突发公共卫生事件报告基本信息表/171

附表2 突发公共卫生事件个案调查表/172

附表3 机场突发公共卫生事件信息报告单/175

附表4 机场不同类别突发公共卫生事件汇总表/176

附表5 中华人民共和国传染病报告卡/177

附表6 机场传染病暴发流行信息表/180

附表7 机场传染病疫情预防控制信息报告单/181

附表8 常见传染病潜伏期、隔离期和观察期一览表/182

附表9 机场食物中毒事件信息报告表/184

附表10 机场群体性不明原因疾病事件报告信息表/185

附表11 检疫传染病个案调查表一/186

附表12 检疫传染病个案调查表二/189

附表13 航空器消毒记录/190

附表14 机场_____传染病密切接触者流行病学调查一览表/191

附录1 机场突发公共卫生事件信息传递网络图/192

附录2 隔离衣与防护服穿脱方法/193

附录3 常用机场应急救护相关网站/195

参考文献



第一章 机场突发公共卫生事件应急防控的组织与管理



突发公共卫生事件是指突然发生,造成或者可能造成社会公众健康损害的重大传染病疫情、群体不明原因疾病、重大食物或职业中毒以及其他严重影响公众健康的事件。

作为公共卫生事件应当具备以下几个特点:

事件具有突发性。它是突然发生的,是突如其来的,一般来讲是不易预测的事件;

事件具有公共卫生属性。它针对的不是特定的人,而是不特定的社会群体。其范围包括:重大传染病疫情、群体性不明原因疾病、重大食物或职业中毒以及其他严重影响公众健康的事件;

事件对公众健康的损害和影响要达到一定的程度。包括已经对公众健康造成了严重的损害和按照发展趋势可能造成的严重影响。

机场作为重要的航空旅客集散地,业已成为一个城市或地区重要的公共场所,发生突发事件影响大、播散几率高、社会影响大。机场突发公共卫生事件很重要的特点就是其“突发、偶然”。应对“突发、偶然”的有效策略就是周密分析事件所涉及的各个方面,总结已经发生的案例的经验教训,依据相关法律法规,结合各机场实际情况,制定科学、严密、切实可行的《机场突发公共卫生事件应急预案》,并科学论证修改、高效组织、严格管理、扎实演练、周密实施,从而最大限度的有效预防、及时控制和消除突发公共卫生事件对机场运营的影响和对人员及旅客的危害。



第一节 防控工作总则

一、目的

有效预防、及时控制和消除突发公共卫生事件的危害，保障广大旅客和机场员工的身体健康和生命安全，保证突发公共卫生事件应急物资及时运输，防止疫情通过航空运输传播，维护机场正常的运输生产秩序。

二、工作原则

遵循预防为主、防治结合、常备不懈的方针，贯彻政府统一领导、分级负责、依法规范、措施果断、依靠科学、加强合作、预案完善、准备充分、救援及时、处置有效的原则，在确保控制事件影响传播扩散的前提下，把危害减少到最小程度，保证机场航空运输的安全通畅和正常生产。

三、工作依据

1. 法律依据

《中华人民共和国民用航空法》、《中华人民共和国传染病防治法》、《食品安全法》、《中华人民共和国职业病防治法》、《中华人民共和国国境卫生检疫法》、《突发公共卫生事件应急条例》、《国内交通卫生检疫条例》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《国家突发公共卫生事件应急预案》、《民用机场管理条例》。

2. 部门规章及相关规定

《突发公共卫生事件民用航空应急控制预案》，《民用运输机场突发事件应急救援管理规则》，机场所在地省、市政府制定的突发公共卫生事件应急预案，经民航主管部门和地方政府批准的、机场会同驻场单位和相关单位制定的《机场应急救援预案》等。