

台灣

改造論

劉勝驥◎著

TAIWAN



麗文文化事業

台灣改造論

劉勝驥 著



麗文文化事業

臺灣改造論 / 劉勝驥著. --初版. -- 高雄市 :

麗文文化, 2012.05

面 : 公分

ISBN 978-957-748-491-8 (平裝)

1. 國家發展 2. 兩岸談判

571.1

101008962

臺灣改造論

初版一刷・2012年5月

- | | |
|-------|------------------------|
| 著者 | 劉勝驥 |
| 發行人 | 楊曉祺 |
| 封面設計 | 黃齡儀 |
| 總編輯 | 蔡國彬 |
| 出版者 | 麗文文化事業股份有限公司 |
| 地址 | 80252高雄市苓雅區五福一路57號2樓之2 |
| 電話 | 07-2265267 |
| 傳真 | 07-2264697 |
| 網址 | www.liwen.com.tw |
| 電子信箱 | liwen@liwen.com.tw |
| 劃撥帳號 | 41423894 |
| 臺北分公司 | 23445新北市永和區秀朗路一段41號 |
| 電話 | 02-29229075 |
| 傳真 | 02-29220464 |
| 法律顧問 | 林廷隆律師 |
| 電話 | 02-29658212 |

行政院新聞局出版事業登記證局版台業字第5692號

ISBN 978-957-748-491-8 (平裝)



麗文文化事業

定價：320 元

《臺灣改造論》出版說明：

本書原為37 萬字五百頁巨著，爲了省紙少砍森林，將7 萬多字註解移置出版社網站，紙本僅標出註號；每頁版面也從七百字擴增至一千二百字，頁數減少可降下書本售價，因而緊湊篇幅、且也全以黑白印刷，爲節約成本以廣銷路，要請諸位友好的海量寬宥！

勝驥服務政大國研中心滿36年，本書乃退休之作，緣起於一系列的上呈報告，例如當寫完〈招徠大陸學生政策〉、〈國共論壇評議〉、〈整合繁簡漢字 構建大中華文化產業〉、〈當前中共文化政策〉、〈填海造陸以解決臺灣困境〉…但這些上呈報告可能都未送達總統之親閱，以致未在政策上發生指導作用。自費出版兩書，希望提請各界之重視，爲臺灣前途共同探討新出路！

一、吳敦義推薦序

勝驥兄新著《臺灣改造論》，承命拜讀。過去我就讀臺大期間曾組織【大學新聞社】與【國際問題研究社】，擔任兩社社長；這位歷史系同班同學一直給我最大的協助，我辦學生報《大學新聞》勝驥兄擔任我報總主筆，我率領【國際問題研究社】參與臺大辯論比賽，勝驥兄初辯我結辯，工學院隊冠軍、我社亞軍、謝長廷領軍的臺風社殿軍，不過長廷兄在臺大發起過「自覺運動」可謂名人。以後我與長廷兄分別進入政界，勝驥兄得博士後蝸居政大國際關係研究中心。

這本《臺灣改造論》的提出，顯然是勝驥兄再度要協助我，提出一份治國建言書。但勝驥兄畢竟書生，治國絕非書生在象牙塔中便能運籌帷幄，太迅速和大幅度的改革更張，一定遭受既得利益階層和現實環境的衝撞。勝驥兄「新策略」第一招「填海造陸」，其實我擔任高雄市長階段的【南星計畫】就是填海造陸，八八風災的積土也拿去填海造陸；第二招「遷民移村」，主要依據災民意願為就地重建下而有折衷作法；第三招「北水南調」，移請營建署評估中了；第四招「地下蓄水」，營建署已在高屏地區闢建人工湖了；第五招「太陽潮汐」，已請國科會補助綠色能源研究了；第六招「漢字統合」，在統獨爭議消失前尚難共識；第七招「兩岸談判」，政府已在談判中要求大陸更大幅度的讓利；第八招「美麗臺灣」，新建社區已在朝綠色環保、節能減碳、永續經營的方向努力！勝驥兄許多想法，行政院已經在做了，之所以幅度不廣、速度不快、效度不大，總因改革不易、共識難達、批評極大、反對極力。

勝驥兄愛國愛鄉的熱誠，客觀嚴謹的研究，理想宏觀的創意，描繪出臺灣向前發展的新願景。本人樂意為《臺灣改造論》寫序，並期待本書大賣，讓改革的聲音從市場上站出來；一旦本書像潮水般大賣，那麼改革的聲音就像潮水般響起。請大家相信我，政府誓志改革的力量，就像潮水般大浪滔滔而來！

吳敦義序

二、吳豐山推薦序

臺灣山川壯麗，可是幅員很小、人口眾多；臺灣經濟發達，可是長時間未得到國際社會公平對待；如何為兩千三百萬同胞謀求國家的長治久安，成為臺灣知識界有志之士的共同使命。

政治大學劉勝驥教授新著《臺灣改造論》一書，對如何永續經營臺灣，使臺灣成為國人以及後代子孫生存的美好家園所涉各個相關課題，逐一剖析，並提出他的建議，可謂用心良苦。這一份愛國愛民的高貴精神，尤其令人敬佩。

探究臺灣如何長治久安這個命題，自然不可能不處理兩岸關係。在統獨兩極爭論不休的大環境下，劉博士以最冷靜的態度，深入兩岸關係的最裏層。特別是，

兩岸政權對於兩岸關係的處理策略，六十年來一直不停變化；另一方面，第二次世界大戰結束迄今六十餘年，相關國際事務的思潮和相互應對方略，也有莫大的變化，劉博士能夠掌握其中變遷，找到兩岸關係和平發展的新策略，合當給予高度肯定。

愛國不可以只是口號，劉博士從事學術研究態度嚴謹的探討公共議題，並且充滿了理想和熱情，諸如填海造陸以擴充有限國土、遷民移村以合宜人口配置、北水南調以兼顧工農發展，字裡行間都可以看到劉博士對於臺灣更美好明天的期盼。身為學人，劉博士將來還有專書更深入產業發展，描繪出臺灣向來賴以生存的經濟命脈的新願景。

本人在二十幾年前主持《自立晚報》的時候，曾邀請劉博士參與社論撰寫工作。劉博士向來見解精闢，為人厚重，新著又頗有可觀，所以很樂意為他撰寫這篇推薦短文。

吳豐山序於監察院

三、〈新策略新出路〉——趙少康序

臺灣的政治只重炒短線，只看下一次的選舉，深謀遠慮的政治家根本活不下去，更不用說有什麼「十年大計」、「百年大計」的長遠規劃，「肉食者鄙」，於今猶過，有識之士，莫不憂心！但絕大多數書生除了抱怨和批評，似乎也拿不出什麼辦法，劉勝驥教授與眾不同，他不僅憂國憂民，更能秉持學者「為生民立命」的信念，提出一整套「治國新策略」，從改造臺灣國土資源著手，填海造陸、移民遷村、到地下水庫、北水南調……他建設臺灣之策略旁徵博引及中外古今實例，以證明其新策略之可行性，用新思維精神為臺灣找尋新出路。

劉勝驥教授這本《臺灣改造論》的願景書中，資料翔實豐富，理論、經驗、實務及創意均具，涵蓋土地、人民、水利、防災、能源、市場、環境、家園八大面向，都是近年來最熱門適切的題目，從國土佈局、太陽潮汐到統合漢字、兩岸談判，如果這本書早些發表，也許八八水災、國道走山的災害可以減少，馬英九總統、蔡英文主席如果看過這本書，雙英的 ECFA 辯論會更精彩。

劉教授學識淵博、用心良苦，愛臺灣、愛人民、愛這片土地之情，躍然紙上，他提出的觀念及辦法是認真想過的，譬如說他在兩岸關係上主張推動兩岸「相互承認」，對 ECFA 議題建議馬英九對大陸「不退讓」，都是有膽識的前瞻之言，值得為政者借鏡！

趙少康序於中國廣播公司

四、郭建中序

今年初，有幸參與一個有關大高雄縣市合併的研究案，所處理的議題包括：國土規劃、交通建設、縣市縫合、水系與水資源、產業發展、高雄港與高雄國際機場等問題。雖然問題很龐大與複雜，但因為是研究團隊的集體智慧，所以在研究過程中所遭遇到的挑戰，也逐一的克服與釐清。因此深知要處理以上的問題，真的需要有專業知識與對這塊土地有大愛的人，才能如魚得水的順利進行。

隨著大高雄研究案一路走來之時，突然收到政治大學國關中心第四所前所長劉勝驥教授的邀請，希望我能幫他的新書「臺灣改造論」寫序。一開始，非常的震撼，原先所認識的勝驥兄，一直以爲他是研究中國大陸及兩岸的專家，但沒想到在這本書所處理的竟然是有關臺灣的治國方略，涵蓋的範圍上至天文、下含地理，有「土地：填海造陸」、「人民：國土佈局」、「水利：北水南調」、「防災：地下蓄水」、「能源：太陽潮汐」、「市場：漢字統合」、「環境：兩岸談判」、「家園：美麗臺灣」等問題。而以上的問題皆是全國性的問題，比我研究的大高雄問題範圍還要大，因此感慨萬千，前前後後拜讀了三次這本書，收穫良多，也鼓勵我必須好好研究大高雄的縣市合併。

對於「填海造陸」該書希望能擴展國土；「國土佈局」則指出臺灣開發國土三大人禍製造弊端，且提出合理的解決方案；「北水南調」建議可參考其他國家，例如以色列建立國家的輸水工程，以善用北方水資源；「地下蓄水」建議可仿美國、荷蘭、俄羅斯、日本等國建立地下水庫，儲存我國豐沛的雨量，一則蓄水、二則可以防洪；「太陽潮汐」希望我國能發展新的能源等，最終在該書的最後一章，希望能建構一個美麗又可永續經營的臺灣。

對於以上所提出的偉大工程建議，引發我對勝驥兄的一些內心世界的好奇。因此相約要在此序言修改之前，造訪他一次，並就他寫這本書的動機、國際觀、人民對永續經營臺灣的共識建立、遷都的問題（五都出現、首都是否應該結構性的調整以利南北均衡發展）、及兩岸的終極關係，進行深入的討論。雖然在一些觀點上，我和勝驥兄不是完全相同，但就整本書的內容和深談後我所認識的勝驥兄，更肯定他對美麗的臺灣是有大愛的，而且他窮盡他的專長、智慧、經驗，並搜集大量的外國經驗，對他所深愛的臺灣及這塊土地的人民，提供悲天憫人的建言。爲此深感榮焉能夠爲此書寫序，希望有心之士能夠從這本書得到一些永續經營臺灣的啟發。

郭建中于淡江大學大陸研究所

五、王振寰序

《臺灣改造論》是同事劉勝驥教授的新作。開始認識劉教授是我在政治大學

擔任研發長期間，當時他擔任國際關係研究中心第四所所長，因為辦理一項兩岸的會議之故，他十分堅持要將他辦理會議的重要理念說給我聽，之後我開始認識這位古道熱腸、卻又很有想法的資深研究員。在擔任了國關中心第四所所長之後，我有比較多的機會瞭解劉教授，也逐漸認識到他是位愛國、深思熟慮、用功但又堅持己見的學者。他以研究室為家，經常念書寫做到半夜三更，因此也著作等身，令人欽佩。

這本《臺灣改造論》，是劉教授基於愛國愛民，探討臺灣如何長治久安、永續發展各項重要議題的集結。全書共分九章，討論的議題包括了：填海造陸、國土佈局、南水北調、地下蓄水、風能潮汐太陽能的新能源、體制改造、漢字統合、兩岸談判，到臺灣的永續經營問題。這些議題有些是相當專業的能源、土地規劃議題，有些則涉及到文化、政治和兩岸關係。劉教授以一位人文社會科學學者由於關心國家發展，努力研究和克服學科障礙，而致力於建構一個可以讓臺灣長治久安的藍圖，這樣的心思和胸懷，令人感佩。當然，他所提的每樣看法，是否都合宜則見仁見智，他國的經驗未必全都合適我國的狀況。但不論如何，書生報國的情懷，在劉教授的著作中表露無遺。

政治大學國際關係研究中心在過去是國民黨政府執政時期的重要智庫，劉教授長期受到國際關係研究中心環境的薰陶，對於時局有相當的敏感度，對於政局的發展更培育出敏銳的政策分析能力，這本書也可以視為劉教授近年來對於時局發展，深思熟慮、擘畫未來發展的代表作之一，值得讀者參考深思！

王振寰於木柵

目次

推薦序：吳敦義、吳豐山、趙少康、郭建中、王振寰

第一章 政府改造臺灣之責任 1

第二章 填海造陸：擴建國土新面積 27

第三章 國土佈局：移民遷村新分佈 51

第四章 北水南調：工農民用新資源 69

第五章 地下蓄水：順天應地新思維 93

第六章 風能潮汐太陽能：創新臺灣之能源 113

第七章 體制改造：銓敘政府→企管政府 135

第八章 統合漢字：文化產業新平臺 179

第九章 兩岸談判：和平環境→安定臺灣 213

第十章 結論：美麗臺灣、永續經營 303

第一章 政府改造臺灣之責任

第一節 歷史上大有為政府都負起改造國家重任

歷史上改造國家最著名者為秦始皇：建長城、修馳道、設郡縣、統一語文與貨幣，秦朝創造了中國，當然之前還有周公制禮作樂、孔孟講授儒學、商鞅推行法制，之後還有王莽官製度量衡、王安石整理財賦、曾國藩廢刀箭設製造局造槍炮、李鴻章廢綠營建立北洋陸軍與海軍、康有為廢科舉設學校、孫中山推翻滿清建立民國、胡適廢文言文為白話文創制「ㄅ」並引進標點符號、蔣經國廉能施政發展經濟建設、李登輝民主直選宣傳臺灣意識，其他為改造中國與臺灣而貢獻者甚多，無法盡述。

300 多年前沙皇彼得一戰勝土耳其，擴大俄國土達裏海，再戰勝瑞典吞併其芬蘭灣土地，擴張俄國版圖贏得「大帝」稱號；彼得大帝還在文化上改造俄羅斯：遷都波羅的海邊，興建聖彼得堡，令俄羅斯人割鬚棄袍，改掉蒙古統治遺留的習俗和服飾，學習法國文明，俄羅斯冬宮仿羅浮宮建造，皇家學講法文且學跳交際舞，設芭蕾舞學校，他積極努力「脫蒙入歐」追求西化。

1868 年日本明治天皇即位，〈明治維新〉包括政治、經濟、文教和軍事的改造，宗旨為「殖產興業、文明開化、富國強兵」。1.政治改造：廢藩置縣，結束江戶幕府，改江戶為東京，1889 年公佈《大日本帝國憲法》，是日本基於近代君主立憲而制定的首部憲法。2.經濟改造：確立土地私有權，鼓勵舊藩主投資銀行、鐵路、地產、工業、以促進產業發展，並出售皇家企業，培植新的三菱、三井、住友、安田四大財團。3.文教改造：推動譯書、加速吸收歐洲先進文化技術，大力興辦教育，設小學→使日本成為全世界高識字率國家。4.生活改造：棄和服「脫華入歐」改穿西服、食用豬肉及牛肉，接受西方生活方式。5.軍事改造：日本前受內憂外患被迫開國，明治維新後派幹部留學英法德，歸返後建立新日本陸軍與海軍。

不是只有歷史人物經營國家改造，偉大的當代政治領袖就在世人目睹面前，李光耀完成了新加坡改造，穆罕默德正在進行杜拜改造，李明博把漢城改造為首爾、他並因首爾市容改造成功，2007 年起擔任了韓國大統領。李明博在改造國土的基礎上提出競選口號：「建設韓半島大運河」以連結漢江及洛東江的航運，這位出身現代財團的 CEO 承諾擔任總統後→要讓經濟成長率達 7%，讓韓國國民人均所得達到四萬美元，使韓國成為全球第七大經濟體。李明博來使過熱的不動產市場降溫。但是 2008 年全球經濟海嘯擊落了韓航「747」；李明博沒有找任何藉口、推諉卸責說「當初無法預料會發生金融海嘯」，反而初上台即承認執政失誤，兩度公開鞠躬道歉，捐出全部薪水及九成財產，並進行內閣總辭改組；捐出薪水與財產都不是當初選舉政見中的保證，李明博坦蕩浩然，是位時運不濟的韓國聖人。①

把李明博與馬英九相比，非常有趣，在馬英九當選「總統」之後，南韓英文時報 *The Korea Times* 還將兩人以「拯救經濟和實用主義」戰勝對手為例，比喻兩人宛如一對孿生雙胞胎兄弟。兩位都為國家發展刻劃美麗遠景，策略、績效則大

大不同。李明博市長任內整頓過清溪川、打造媲美紐約中央公園的漢城森林公園、也改善了首爾的公眾交通運輸系統；馬英九也在八年台北市長任期內改善了台北捷運、增設公車專用道、推動內湖軟體園區、內湖工業園區與衛生下水道等等。

CEO 李明博經濟發展策略為加速解除管制、降低企業稅負，並通過一個以市場為主導的全面計劃→然而回歸市場機制的政策，結果非但讓他所說的經濟「七四七包機」無法順利起飛，反而讓南韓民眾飽受物價上漲之苦，漲幅還遠超以往；向美國輸誠的開放美國牛肉進口政策，也讓民怨高漲，使李明博民調支持度從 75% 降到 22%。馬總統經濟發展策略為「草船借箭」引進外資、陸資，將公司的「營業所得稅」自 25% 調降至 20%，再進一步降至 17%。馬總統【九二共識】與大陸改善關係，引進外客、陸客，以實用路線帶領經濟成長，由下表顯示比李明博處理得好；在對美外交、對日外交方面，馬總統也比李明博高明。

表 1-1 比較魄力型李明博與穩健型馬英九之環境、政策與績效

執政比	臺韓環境相比	臺韓政策相比較	臺韓績效相比較
經濟面	全球經濟低迷、經濟蕭條、房地價飆漲、	臺灣：(1) 消費券發放 (2) 油價凍漲米酒降價 韓國：控管 52 項民生物價	臺灣：(1) 經濟依舊低迷 (2) 米酒降價至 25，稱德政 韓國：物價飛漲、通貨膨脹
社會面	高失業率、貧富差距擴大、徵兵制、年輕人買不起房子、朝鮮核武退六方會談	臺灣：(1) 募兵制 (2) 促進就業案 (3) 莫拉克風災 韓國：(1) 通貨膨脹更高 (2) 造新市鎮 (3) 學費升高 (4) 逼朝鮮棄核	臺灣：(1) 經費不足跳票 (2) 失業率下降 (3) 救援慌亂 韓國：(1) 通貨膨脹更高 (2) 促進就業方案 (3) 學費依舊上漲 10% 以上 (4) 親美
中國關係	臺中：【九二共識】(2008) 韓中：全面合作夥伴關係 (2003)	臺灣：(1) 主權清晰、政經平衡 (2) 簽署 ECFA 韓國：(1) 投資互惠政策 (2) 爭取中國市場、資源	臺灣：(1) 江陳會談 (2) 開放陸客、陸生來臺 韓國：(1) 對中順差成長 (2) 韓國品牌強勢銷中
對美外交	臺美：關係差、未獲先進武器 韓美：全面合作夥伴關係 (2003)	臺灣：(1) 軍購獲得 F-16A/B 昇級版 (2) 談 FTA 簽訂 韓國：(1) 韓美自由貿易協定 (2) 韓美同盟關係牢固	臺灣：(1) 美國帶骨牛肉和內臟進口 (2) 準免簽證 韓國：(1) 美國牛肉進口 (2) 49.9% 國民認同韓美關係

對日外交	臺日：關係更加友好 韓日：「面向未來」政策 (2007)	臺灣：(1) 臺日投資保障協定 (2) 動物園獲贈丹頂鶴 韓國：(1) 竹島、日本歷史教科書爭議 (2005)	臺灣：(1) 日本道歉聯合號海釣船 (2) 臺捐款日海嘯 韓國：(1) 日本對大韓航空的「禁乘令」 (2011)
------	------------------------------------	--	---

「2012 臺灣大選」，除了穩健型馬總統之外，我注意到一位魄力型的蔡主席，她的【十年政綱】提出注重區域均衡、城鄉均衡、公平正義、世代正義，減少貧富差距，改變一個臺灣兩個世界；這是有改革理想的政治領袖言論；她將採取穩健的財政政策，「4 年赤字減半，8 年預算平衡，不會讓台灣陷入財務危機」，不過其手段是「成本效益稽核」「重新檢視預算」，把浪費的預算全部刪除，把有限資源放在最需要的地方。至於政府歲入的「創收」、企業全球化營運的「創收」、島內小吃、土產、餐飲、旅館、觀光業對百萬大陸客的「創收」，卻一句反對【九二共識】把大選輸掉了！

臺灣經歷十年停滯以後，各行員工不得加薪，好不容易度過金融海嘯 2010 年經濟成長率高達 10%，然而社會大眾並沒有普遍感覺到景氣復甦帶來的實質益處，政府調升公務員薪資 3%，據經濟希望帶動企業界有 3 成迫隨加薪，媒體調查則近 9 成不會配合調薪，則公務員調薪未能產生「波及效應」(spill-over effect) 到民營企業，幾家歡樂幾家愁，許多人「無感復甦」。路線的爭議再起，究竟是分配正義優先、仰全民創收優先？因此我特別希望民進黨、臺聯黨能接受本書；我們是臺灣人、也是中華民族和東亞圈（和日、韓、新加坡共享漢字、儒家文化），我們的臺灣意識應該藏在心理、不要民粹主義挑起了中國忌恨和傷害了東亞日本、韓國、新加坡感情，有良好的兩岸關係、臺灣貨才能在大陸賣到好價錢，有良好的國際形象、臺灣品牌才能行銷全球，如此臺灣的經濟、政治發展才有前途，臺灣的社會、國際關係才能安定！

臺灣最近十年除了宏達電異軍突起，缺乏新的產業振興整體臺灣經濟，2011 年產業界聽聞核四建成不商轉、取消國光石化彰化投資案…石化業非常憤怒，工總轄下 152 產業公會為之錯愕，不了解臺灣還是不是適合產業投資和經濟發展的地區？臺灣自 2005 年國民所得被韓國追過以後，以居於亞洲四小龍之末了，至今仍看不到有任何改善的徵兆，看不到有任何奮鬥的企圖心。

百多年前原是小漁村的上海、香港、新加坡，被英國人統治後發生驚天動地的改造，而且日新月異，持續創造驚人的輝煌成就！當前，新加坡設立基金在全球投資，賺取了龐大收益；澳門、香港或開放博奕產業經營由政府徵收高額稅捐，或填海造地每年售地充實府庫，不但政府財政黑字還能發錢市民，藏富於民。這些地方相對於臺灣國民所得的差距越拉越大，臺灣發達經濟、創造財富、改造國家的做法沒有彰顯，社會上扯經濟後腿、平均財富、福利國家的說法響徹雲霄，人人都等待坐享其成，有為者移民海外，改掛美國籍、新加坡籍…請問臺灣怎麼辦？

第二節 新加坡、香港、杜拜改造傳奇

一、新加坡改造傳奇

（一）產業經濟改造

十六世紀英國人來新加坡開港，當時全島僅 120 位居民，以捕魚為生。建城五年後，島上就有五千名貿易商…包括英國人、阿拉伯人、印度人，以及其他受自由平等競爭的原則吸引，來自不同種族、不同地區、操不同語言的人。新加坡建城者萊佛士爵士的雕像，仍然屹立市中心，提醒新加坡人，萊佛士在 1819 年就高瞻遠矚，認為可在自由競爭的基礎上，把新加坡造就成中國與印度之間的貿易中心。

新加坡是 1965 年建國的商港國家，筆者客座新加坡大學東亞政治經濟研究所（East Asian Political Economy Institution），看到該國雖小，卻絕非只有金融與商業，其 20 多個工業園區、多處觀光景點，建成了工業、旅遊業、金融業多種產業，表現民生富裕、現代建設、市容整潔、4 萬美元的 GNP 為臺灣人兩倍。

筆者因而研讀新加坡的治國術，新加坡建國前已為馬、印、泰轉口大商港和東南亞金融中心，但是馬來西亞、印尼、泰國必然在經濟及國家安全考量下發展自己的商港和金融事業，新加坡乃著手產業多元化、產業建設工程；首先李光耀盡心用力引進外資，以提供優惠稅率、財政誘因等條件的自由經濟政策招徠外資，建立了新加坡現代工業。

李光耀對經濟發展有很卓越的指導方針，他總結經濟發展或工業化領先國家經驗，刻意延攬技術密集而較不強調外銷導向的產業，諸如工作母機、電子磅秤、迷你軸承等，以致紡織成衣業只佔新加坡外銷的 5%，而香港卻占到 50%。「政府積極鼓勵勞動密集產業轉型，以釋出更多寶貴的土地與勞動力，供資本密集的高技術工廠使用。」對於只有轉運貿易經驗的新加坡商人，從頭學起的代價非常昂貴，最安全的方式就是選擇經驗豐富的專家指導。②過去新加坡、馬來西亞同時自英國殖民地中獨立，曾有過獨立支出的短暫合併，因此新、馬最初幣值相等，而今新幣=2 倍多馬幣，新加坡 GNP 更 6 倍於馬來西亞。

（二）國土環境改造

新加坡建國之初原有 530 平方公里、相當新北市四分之一，新加坡比臺北市略大而人數不足 200 萬人；因此新加坡願景是國土更新、國土建設。這個濱海袖珍島國凝聚了全民願景，要向海洋索地，在海上擴大國土。所造之地用於蓋國宅以利民居、蓋機場以發展交通、蓋景點以招徠國際觀光、蓋工業園區以發展輕重工業。新加坡獨立以來年年填海，每年淨增土地 1.48 平方公里，相當一個摩納哥公國面積。名列世界前茅與東南亞第一的樟宜國際機場，佔地 16.6 平方公里，一半是填海地；從機場到市區、裕廊工業區 35.5 公里高速公路，包括路旁住宅區和公園，大部分是填海地。1986 年建成最大購物中心、金融商業中心珊頓大道和拉弗爾斯，占地 15 萬平方米也是填海造地產物。石化工業重鎮 1.88 平方公里的錫亞拉島，由原面積僅 0.14 平方公里的三個小島填土合併而成。

自 1980 年初李光耀總理時期開始的填海造地戰略，在過去 40 年一直與海爭地，已填出一百多平方公里新土地，這相當於新澳門（27 平方公里）的 4 倍。也就是說，新加坡每十年造出一個澳門。

十五年前本人客座新加坡時，花園島國新加坡已擴增填出為 650 平方公里供養 290 萬人口。但是繼續填海、擴大新加坡面積的願景：李光耀提出新加坡作為多元民族、多元文化的移民社會，準備放棄農業、招攬人才、發展工業。新加坡本島填海所造工業區多位於大士和裕廊為一般工業重鎮，石油化學重工業則政府安排在離島填海造地，以免影響到住宅區和觀光事業。今天新加坡填海擴增國土 30% 後，還不顧馬來西亞抗議再繼續填海之中，填海使新加坡遂其廣招移民至 410 萬人，世界上人口密度成為僅次於摩納哥的國家，以地區計算則次於摩納哥、澳門和香港排第四。新加坡靠填海增加國土面積，才能創造資源、整合工商需求、規劃國家發展方向。

李光耀對於國土改造：有填海造地的指導方針，印尼、馬來西亞發現新加坡購買山壁土方用於填海造地擴大國土，相率拒絕出售土石後，尋求解決方案的工作永無盡期，新加坡購買荷蘭挖泥船，挖掘海泥來造陸。如今立國 40 多年更填為 707 平方公里，新加坡經濟發展需要的新國土全賴填海造地，在海埔地上開發高經濟價值的商業區、工業區、機場和沿海快速道路，新加坡以傲人的外匯存底填海造陸，將貨幣資產轉移為新生國有土地，新加坡建國之初為馬、印、泰轉口大商港和東南亞金融中心，但是馬來西亞、印尼、泰國必然在經濟及國家安全考量下發展自己的商港和金融事業，新加坡因此興建工業區、聖淘沙和旅遊景點，加工出口工業區達 22 個之多，新加坡 GDP 的增長從此建立在非常堅實的基礎上。

李光耀對環境改造也有興趣。國家不斷開發，馬路越開越寬，眼看高架橋下的植物就要完全不見天日，但李光耀仍不肯放棄。他修道路預留道路分界島，中間留下足夠的空間供陽光與雨水滲透，使其下的綠色植物仍舊生機蓬勃。他說：「我派人走遍赤道、熱帶與亞熱帶地區，搜集新品種的樹木、種苗、爬藤植物；從非洲、加勒比海、拉丁美洲、中美、北美洲，帶回各式各樣的新植物。錢花得並不多，但只要能綠化新加坡，到處綠藤垂掛，消除暑熱，它就會變成一座截然不同的城市。」他親自出馬投入改造計畫，將新加坡從只有混凝土、鋼筋，改造成還有樹木、花草、公園。他對土壤、植物、樹木、氣候、排水、肥料的知識非常豐富，並向全世界徵求新點子，利用出差的機會到處觀摩。例如在法國，他就發現只需把排水系統建在人行道下面，就可開闢寬闊的林蔭大道；每棵樹四周都設有金屬製的格子架，以便使地面的水流往地下。新加坡的草皮有問題，從光禿禿的足球場一望可知，亟需一套全國性的解決方案。李光耀在紐西蘭看到綿延不盡的美麗草原，便以「可倫坡技術協助計畫」（Colombo Plan）的名義，聘請兩位該國專家前來協助。李光耀得知新加坡不屬於長年細雨灌溉的草原型氣候，而是赤道型氣候，傾盆大雨沖刷表土，順便也帶走了幫助植物生長不可或缺的養分；只有在高大樹木形成天幕的赤道森林裡，雨水才會輕柔地滴落。但新加坡的樹木都已砍伐殆盡，豪雨總是急下如注。但李光耀既定的計畫，可不會因氣候打消。他對土壤大量施肥，在垃圾場製造堆肥，補充鈣質，在土壤酸性過強的地區

還添加石灰。多年以後，經濟生存已不成問題，新加坡的綠化成就舉世皆知，而他打造花園都市的努力仍在繼續。快速道路與高架橋縱橫交錯全島，他下令官員去尋覓能在幾乎不見陽光的高架橋下生存的植物；又因定期為這些植物澆水，成本太過昂貴，他要部屬設計一種將路面的水引流而下，並能先將交通繁忙所產生的沙土塵垢過濾掉的渠道。

（三）族群認同改造

當代新加坡與其他東南亞國家最大的不同，就在於它能成功改造各大族群為新加坡人。直到 1960 年代，新加坡的三大種族都各自選擇地區分居，境內各族之間彼此猜忌、怨恨，在獨立之前三族之間的關係並不和諧敦睦。反之，有三次重大的種族衝突：第一次爆發於第二次世界大戰剛結束後不久；第二次在 1950 年因個人法律糾紛而引發；最嚴重的則為 1964 年 9 月 2 日的華巫衝突，造成 2 人死亡、562 人受傷。儘管殖民時代遺留種族暴動、彼此分居、有限交往的情形，加上鄰國大馬與印尼的虎視眈眈，決不容許其馬來族受到華族之欺負，新加坡獨立所潛伏種族衝突、敵對情緒，真是外弛內張。

為了避免馬來人與印度人憂心新加坡成為第三個中國，人民行動黨故意不採取多數人會講的閩南話、北京話為國語，而以英文為國語，用馬來詞唱國歌，並由國會選出馬來領袖為第一任總統，刻意壓制超過四分之三人口比例的華裔氣燄，直到政府組屋（國民住宅）政策施行後，不同種族青年混合配房雜居國民住宅中，華巫分群對抗傳統在政府努力融合政策下，體認新時代新潮流與新變化。新加坡的教科書中宣揚核心的價值（core values），1991 年 1 月 16 日政府發表的白皮書改稱為共享的價值（shared values）。「1.國家優於各種族的社群與社會。2.家庭是社會的基本單位。3.尊重個人，社群也支持個人。4.以協商的同意（consensus）取代爭論（contention）。5.種族與宗教和睦。」③華人已被教育放棄過去「中國祖國」說法，而以華裔「新加坡人」自稱。④

（四）社會保障改造

新加坡早期華人聚族而居，家廟、祠堂很多，華人一直把退休保障寄託於家族之中；新加坡建國後應以國家承擔社會安全保障，但是新加坡富裕以後，並不走社會主義平分財富的道路，老年人所得退休金要靠自己年輕時期所存公基金於晚年取用。李光耀表示「新加坡的社會距貧窮邊緣不遠，福利社會使我們破產而拮据不堪。從一九五九年我擔當治國重任的 30 年來，一切行動與政策都以配合實際需求為首要目標。我對福利主義和社會保障越來越反感，因為我親眼目睹他們吸乾人民一展所長的動力。我們在新加坡，要做到增加人民的資產，而不是給他們津貼。我們希望給每個人足夠的籌碼，讓他們在人生的賭局中盡情下注。這樣使老百姓自立、警醒、強壯。少數人或者會把資產浪費在賭桌上，但絕大多數的人民將把累積的財富儲蓄起來，靠利息和紅利過更好的生活。」⑤政府應提高警覺，避免採取任何有意或無意壓抑個人努力、解除個人職責的政策。家庭與社

區關懷的網路絕不可「國有化」，由政府取而代之。傳統的家庭支援系統必須多加培養，以接受公家救濟為恥的濟貧傳統也應維繫。「我們的生活可視為一連串的同心圓。最中央的圓是自己的家庭，然後是親戚、家族、朋友。接著是社交、文化或學術圈、運動、休閒等。但家人需要幫助時，每個人都得團結一致，幫助家人，因為我們的傳承文化就是如此。」⑥

李光耀改造新加坡的傳奇神話，是當代政治史的最大成就，中國開放改革 30 年來，年年派遣許多政府官員前往新加坡「取經」，學習其填海造地、設工業園區、國有企業改革、高速公路、國家建築、媒體管制、健康保險制度、退休制度和公基金，導致中國大陸近年的進步成就竟然超過臺灣，本書之做乃期待臺灣出現李光耀式領袖，再造媲美蔣經國時代的「臺灣奇蹟」。

二、香港改造傳奇

（一）產業經濟改造

英國看中維多利亞港水深港闊，於 1842 年佔領香港，這個華人漁村才開始有變化。英國再從清廷手中租借九龍，便將港九宣佈為自由港，從此來往中國及歐洲各國的貨物及資金開始在香港聚集。英國人在香港興建貨倉及碼頭等海港設備，還開辦了洋行及銀行等貿易配套，招來華工從事搬運及運輸，部份華商也來港設立南北行經商。隨著 1896 年蘇伊士運河通航，使香港的歐亞轉口貿易更為繁盛。回歸中國後，香港特區會流失某些傳統業務（如轉運貿易及低增值金融服務），但另一方面內地對優質金融及管理服務的需求，將為香港特區帶來新的商機。

香港是個自由港，世界 130 多國對香港免簽證，全球 120 多國在香港設大使館；資金出入自由、港幣兌換自由，稅制簡單，稅率相對比較低、擁有發達的金融保險業，同時作為金融管理機構的銀行監理會、銀行公會，對維持香港金融市場的秩序起到了積極作用。香港憑藉「政治穩定」、「資金和外匯不受管制」、「自由友善的經商環境」、「優良的基礎建設」、「訓練有素的金融專才」、「稅務激勵與監管」及「國際金融流暢」等成功的要素，由貿易轉口港轉型為東亞金融中心。⑦香港始自 1973 年取消外匯管制，1974 年港幣又脫離美元而自由浮動，與世界各國貨幣交易增多，1980 年就開放了黃金期貨市場；1982 年批准成立金融期貨市場；1986 年再次修改了銀行條例，取消了一些限制性條款國際資本大量流入，金融機構不斷增加，外匯市場越來越活躍，發展成為國際性的外匯市場。3200 家跨國公司、131 家跨國銀行都來香港設分支機構，每年約有 500 億美元的 FDI 通過香港投資到內地，即使保守假設其中的 20% 為人民幣 FDI 所取代，未來兩年人民幣 FDI 的總規模也會達到 200 億美元。香港已超越瑞士，在全球外匯市場中排名第五。從 1983 年起，香港一直實行聯繫匯率制度，每 7.8 港元兌 1 美元；1995 年四月，每日平均交易超過九百億美元。香港被視為國際上一個主要的國際金融中心，香港一直成功的對抗國際金融炒家；2005 年外匯與黃金儲備：\$1236 億。

香港境內缺乏天然資源及能源，石油和天然氣等全賴進口，製造工業則有造船業在紅磡及香港仔設船塢。至 20 世紀初，九龍一帶發展工業以補第一次世界大戰後歐洲工業生產的破壞。第二次世界大戰日軍佔領香港，期間港英政府財富損失殆盡，盈餘結存亦幾跌至零。香港一如臺灣，戰後重建需財，港英政府除發行戰後重建公債外，更於 1947 年通過【稅務條例 Inland Revenue Ordinance】，開徵直接稅，即薪俸稅、利得稅（所得稅）、利息稅和物業稅，自此香港才建立較完整的稅制。

由於政府一直堅持維持低稅率的政策，以鼓勵貿易和生產，原料、製品、食品、服務自由進出，2010 年共有超過 2,200 萬大陸旅客訪港，訪港旅客全年總數逾 3,400 萬，幾乎為訪臺旅客十倍。香港號稱沒有貿易障礙的免稅港、購物天堂，在中國大陸的龐大高消費群支持下，吸引國際高達 84% 的奢侈品零售商進駐，繼續保持世界最大奢侈品市場的美譽；⑧目前香港的利得稅占政府收入的比例（24%）和專業人員薪俸稅 15.5%、富人所得稅 16.5% 都遠低於發達國家（經合組織成員國的利得稅平均為 26%）及周邊地區的水準，因此香港頗能吸引富豪來此投資和吸引東亞和大陸菁英來此謀職工作。港英政府為協助港人創業設有資本投資基金、貸款基金、創新及科技基金，香港是全球輸出成衣、鐘錶、玩具、遊戲、電子和某些輕工業產品的主要地區。在社會保障與福利政策方面則有公務員退休金儲備基金、賑災基金之設置。

（二） 財政黑字轉外匯存底

廉潔文官制度的港英政府於 1855 年起逐漸累積歷年財政盈餘，當時稱之為 Surplus Balance（盈餘結存），根據 1936 年的立法局資料，當時的港英政府盈餘結存應相約於政府總開支的一半（即相等於六個月的政府總開支）。戰後港英政府七十年代的財政司夏鼎基 Charles Philip Haddon-Cave 認為政府應以財政儲備為其或有負債 Contingent Liability 作擔保準備，扣除此部份後餘下的財政儲備，就是可以自由運用的「自由財政儲備」。夏鼎基遂把財政儲備準則修訂為「自由財政儲備應不少於政府總開支的 15%」。

「香港回歸」港督麥高樂企圖於九十年代則以財政儲備來支援新機場的興建，更想花費財政儲備來提供足夠及高質素的教育、醫療、社會福利、房屋、勞工等各種社會服務來結好市民；1989 年港督施政報告提出興建新機場十大工程的玫瑰園計劃，斥資高達 1700 億港元，遠超過當時只有 750 億港元的財政儲備，引來了中共領導人江澤民的嚴厲批評：「你請客、我付鈔」，中英遂進行艱苦談判，最後於 1991 年簽署有關新機場財務安排的《諒解備忘錄》，規定了港英政府在九七主權移交時要預留財政儲備的數額⑨「不應少於四至六個月的政府總開支」。

九七回歸翌日泰國即發生金融危機，且逐漸擴散至東南亞各國，最終爆發成亞洲金融危機，港元聯繫匯率亦於 1998 年 10 月 23 日受到衝擊，更導致該年香港經濟的負增長，立法會各政黨遂要求當時的財政司司長曾蔭權以赤字預算刺激經濟，但為曾蔭權以有違《基本法》107 條量入為出、審慎理財的要求而婉拒。⑩曾蔭權嚴謹預算，固守 4460 億港元財政儲備亦不可用，完全不理會輿論要求救