



Beijingshi Xinxing Chengzhenhua Wenti Yanjiu
Zhanlue Yu Zhengce Fenxi

北京市新型城镇化问题研究 ——战略与政策分析

(上)

郭光磊 等著

中国社会科学出版社

013043089



F299.271

15

V1

Beijingshi Xinxing Chengzhenhua Wenti Yanjiu
Zhanlue Yu Zhengce Fenxi

北京市新型城镇化问题研究 ——战略与政策分析

(上)

..... 郭光磊 等著



北航

C1650480

中国社会科学出版社

F299.271
15
V1

图书在版编目 (CIP) 数据

北京市新型城镇化问题研究 (上、下)/郭光磊等著. —北京: 中国社会科学出版社, 2013. 3

ISBN 978 - 7 - 5161 - 2202 - 0

I. ①北… II. ①郭… III. ①城市化—研究—北京市 IV. ①F299. 271

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 044628 号

出版人 赵剑英
选题策划 卢小生
责任编辑 卢小生
责任校对 徐楠
责任印制 李建

出版社 中国社会科学出版社
社址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)
网 址 [http: //www. csspw. cn](http://www.csspw.cn)
中文域名: 中国社科网 .010 - 64070619
发行部 010 - 84083635
门市部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京市大兴区新魏印刷厂
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2013 年 3 月第 1 版
印 次 2013 年 3 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 46
插 页 4
字 数 801 千字
定 价 96.00 元 (上下)

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换

电话: 010 - 64009791

版权所有 侵权必究

新型城镇化研究的回顾与展望

(代序)

2010 年年初，市农研中心明确提出了将新型城镇化问题作为中心重大课题进行研究的战略思路与目标任务，并拟订了三年研究计划。经过三年的持续研究，已经取得了丰硕的成果。一方面，我们有关新型城镇化问题的研究报告多次得到了市领导的重要批示，引起了有关领导和部门的高度重视；另一方面，我们先后提出了一系列具有前瞻性的理论观点和有针对性的政策建议，在政策理论界引起了高度关注，得到了有关专家的充分肯定。

一 新型城镇化研究的主要成果

城镇化牵涉内容广泛，有产业发展问题、空间布局问题、组织体制建设问题，还有以农民市民化为主要内容的社会结构转型等诸多问题。三年来，我们围绕新型城镇化这个主题，有计划、有重点、有步骤地开展了调查研究，从框架性研究，到专题性研究，再到总体分析框架的形成，取得了一批重要研究成果。

(一) 北京市新型城镇化道路框架性认识的初步形成

2010 年主要按照不同区域，如城乡结合部地区、小城镇地区、山区沟域地区等，对郊区不同类型地区的城镇化问题进行了分类研究，提出了新型城镇化的内涵，形成了新型城镇化道路研究的框架性认识。完成了《走以人为本的新型城镇化道路——北京城乡结合部经济社会发展问题研究》、《城镇化发展战略的资本要素配置与资本化运作研究》、《北京郊区城镇化进程中产业发展问题研究》、《沟域经济发展中社会资本引入问题研究》等。如城乡结合部研究课题围绕 50

个重点村城镇化改造这一工作重点，对城乡结合部的基本情况、主要建设改造模式、存在的问题与挑战进行了分析和总结，对新型城镇化的内涵作了思考与提炼，提出了推进城乡结合部城乡建设的政策建设。资本要素配置与资本化运作研究课题提出了基于农民收入增长的城镇化战略。沟域经济课题提出了在山区发展中关于土地政策、开发规划、项目审批、基础设施和农民利益等问题的对策建议。

（二）北京市新型城镇化道路专题性研究的深入展开

2011年进行了新型城镇化相关的专题性研究。从不同角度对国内不同地区城镇化路径进行了比较研究，从新型城镇体系建设、社会结构转型、公共服务、产业布局、农民收入增长等不同角度对新型城镇化道路进行了专题性研究，新型城镇化问题研究的领域和范围得到进一步扩展。完成了《新型城镇化发展路径比较研究》、《北京市绿化隔离地区发展问题研究》、《关于北京市征地农转非问题的调查》、《北京市郊区重点镇功能提升的有效途径研究》、《北京郊区新型农村社区建设与管理研究》、《北京市城乡基本公共服务均等化研究》、《北京城乡一体化发展的产业布局优化研究》、《城乡一体化进程中促进农民收入较快增长分析研究》等。其中，《新型城镇化发展路径比较研究》考察和比较了北京、天津、上海、重庆、成都、广州等特大城市在土地政策创新、集体资产处置、户籍制度改革、社会保障制度改革等方面的主要政策经验，对新型城镇化道路作了综合性思考。《北京市郊区重点镇功能提升有效途径研究》建议探索灵活的集体土地用地政策和多元化的投融资机制，主动承接城市功能转移，积极推进镇级管理体制改革等。《北京市郊区新型农村社区建设与管理研究》提出，要积极探索以农民为主体的自我改造道路，依托村级组织建设，形成节约用地的机制及可持续产业支撑，搭建与企事业单位的合作平台，及时完善社会管理与服务。《北京城乡一体化发展的产业布局优化研究》围绕城乡一体化的产业发展等开展了相关分析研究。《城乡一体化进程中促进农民收入较快增长分析研究》对近十年北京市农民家庭人均年纯收入进行了大量的统计分析，提出了完善生态补偿制度、农业补贴制度、社会保障制度、职业教育制度等促进农民增收的政策建议。

（三）新型城镇化道路分析框架的建立

2012年在以上研究基础上，在“城”和“乡”两个层面展开了深入研究，通过户籍制度研究，破解农民市民化的“入口”问题，通过土地问题、集体经济实现形式问题、乡镇统筹问题的研究，破解农民市民化的“出口”问题，提出推进农民市民化、农村社区化与农业现代化，为新型城镇化道路的研究构筑了宏观视野和微观基础，形成了北京走新型城镇化道路的较成熟的分析框架与政策机制设计。完成《北京市新型城镇化中农民土地权益发展研究》、《北京市新型城镇化中农村集体建设用地政策研究》、《北京市探索集体经济有效实现形式研究》、《城乡一体化背景中北京户籍制度改革研究》、《北京市城乡一体化进程中乡镇统筹发展方式研究》。《北京市新型城镇化中农民土地权益发展研究》总结了北京市探索新型城镇化的两种基本模式即政府主导的新型城镇化和农民主动的新型城镇化，提出了维护和发展农民土地财产权的政策建议。《北京市农村集体经济实现形式研究》探索了城镇化背景下深化产权制度改革的基础条件、重大意义、基本类型、主要问题、理论基础以及总体思路，并提出了“产权社会化”的改革方向。《城乡一体化背景中北京户籍制度改革研究》从全新的视角上提出了北京市户籍制度改革的思路和政策建议。并着重研究了北京市推进农民工市民化的政策历程与现实困境。

二 新型城镇化研究的主要理论创新观点

在为期三年的新型城镇化问题研究中，我们紧紧把握时代发展的脉搏，提出了一系列具有前瞻性的理论新观点，为政府决策提供了有力的支撑，在学术理论界也产生了一定的影响。

（一）提出了北京新型城镇化研究的分析框架

与其他城市经济研究部门对新型城镇化的研究视角与框架不同，我们的新型城镇化研究是着眼于解决“三农”问题的城镇化。我们的分析框架和基本思路：一是推进农民市民化，就是让农民不当农民，实现全部农民身份向市民的转变。既保障农民原有的土地

财产权利和集体资产权益，又保障农民平等享有基本公共服务，使农民能够真正融入城市。二是推进农村社区化，按照城乡发展一体化的要求，改善农村基础设施和公共设施建设水平，打破传统的城乡分割社会管理体制，建立新型农村社区化管理方式。三是农业现代化，在首都城乡统筹新的起点上，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，重点推进新型城镇化、都市型现代农业、农业农村信息化协调发展。

（二）提出了“以人为本”的新型城镇化道路的本质要求

在城镇化建设中，我们提出要更加注重以人为本，确立农民在城镇化进程中的主体地位。改变“见物不见人”的传统城镇化模式，改变人口城镇化滞后于土地城镇化的传统城镇化模式，让农民能够分享城镇化带来的成果，让城市文明的阳光覆盖整个郊区。

（三）提出了新型城镇化的主要内涵和根本任务

提出新型城镇化是空间布局合理的城镇化，是维护农民权益的城镇化，是善待外来人口的城镇化，是产业结构优化的城镇化，是生态环境友好的城镇化，是发展民主法治的城镇化。一是要把加强制度供给作为新型城镇化的基础工程；二是要把依法改革创新作为新型城镇化的基本方式；三是要把深化土地制度改革作为新型城镇化的关键环节；四是要把推进农村产权制度改革作为新型城镇化的根本动力；五是要把实现农民市民化作为新型城镇化的战略目标。

（四）提出农民收入增长为先导的城镇化发展战略

提出以增加农民收入为主要着眼点积极推进城镇化进程，是城镇化发展的根本目的。提出了让农民成为拥有集体资产的市民，拥有财产性收入的具体途径，并深入分析了城镇化进程中集体经济的有效实现形式；提出了发展壮大集体经济的具体措施，对农民财产性收入的持续增长进行了体制机制设计。

（五）提出产权社会化是深化农村产权制度改革的基本方向

提出“共同共有”向“按份共有”的转变，保护了农民和集体的利益，维护了社会稳定，但只是所有权形式上的改变，完成了产权的界定功能，还需要发挥产权的激励功能、约束功能、资源配置功能，综合运用产权束中的经营权、收益权和转让权，并以转让权

为重点，破除封闭产权，推进产权社会化，促进资源要素在更广阔的范围内获得优化配置，形成城乡一体的要素市场体系。

（六）提出外来人口是北京的新市民

提出要重新认识外来流动人口。对于现代城市来说，其居民只应有职业的差别，而不应有身份的歧视；移居城市的居民也只应有先后之分，不应有内外之别。外来流动人口是移居北京的新市民，是北京发展的重要力量，是拥有人力资本的新市民，应当平等对待。并在理论层面提出基于农民与市民两种不同的户籍身份的静态二元结构与基于本地居民与外来流动人口两种不同身份的动态二元结构形成了双重二元结构的分析视角。推进城镇化和城乡一体化，必须破除城市内部的二元结构，善待外来人口。

三 北京新型城镇化发展前景展望

在三年的新型城镇化研究中，从实践角度提出了一系列具体的政策建议，具有很强的前瞻性与现实针对性。党的十八大后，在新的起点上推进新型城镇化已经成为共识。展望北京市新型城镇化发展前景，主要是实现农民市民化、农村社区化与农业现代化三方面的任务。

（一）实现农民市民化

实现农民市民化，就是要通过改革，将全部农民的身份转变为市民，既保障农民原有的土地财产权利和集体资产权益，又保障农民平等享有基本公共服务。实现农民市民化的具体改革有三项：

一是推进户籍制度改革，实现城乡居民身份一体化。市委、市政府已经明确提出北京的农民是拥有集体资产的新市民。户籍制度改革必须体现这一根本要求。建议取消传统的农业户籍与非农户籍的划分，一次性将北京郊区 200 多万农民全部转为市民身份，实现城乡统一平等的居民身份制度。

二是深化农村产权制度改革，切实保障农民集体资产权益。市委、市政府已经明确提出让农民带着集体资产进入城镇。推进新型城镇化，必须保障农民原有的土地财产权和集体资产权益，户籍制

度改革和城镇化发展不得剥夺农民原有的农村财产权利。农村集体产权制度改革既要界定农民的集体财产权份额，又要保障农民按股分红等集体资产收益权，还要建立农民自愿退出原集体产权的市场机制。

三是加快基本公共服务体制改革，实现城乡基本公共服务均等化。要按照城乡发展一体化的要求，不断提高城乡基本公共服务水平，率先实现城乡基本公共服务均等化，使城乡居民在就业、就学、就医、社会保障等方面享有大致均等的基本公共服务。

（二）实现农村社区化

实现农村社区化，就是要按照城乡发展一体化的要求，打破传统的城乡分割的社会管理体制，建立新型的农村社区化管理体制。

一是创新农村社会管理体制。打破传统的以不同的户籍人口进行区别化管理的旧体制，农村社区人口不再区分为农民、市民、流动人口，统一称为农村社区居民，农村社区管理要以全部常住居民为基础，推进社会服务管理观念和方式创新，加化农村基层民主法治建设。

二是统一推进城乡基础设施和公共服务设施建设。要将农村社区统一纳入城乡社区发展规划作为新时期新农村建设的新的突破口和着力点，继续改革和完善公共财政体制，将农村社区基础设施和公共服务设施建设统一纳入公共财政保障范围。

三是实行农村政经分离。将农村集体经济组织与农村党组织以及村民自治组织进行分离，进一步理清各自的职责范围。通过深化农村集体产权改革，建立健全农村新型集体经济组织，完善法人治理结构，使农村集体经济组织成为市场经济中的独立法人，依法、独立从事生产经营。村党支部和村委会依法履行各自的职责，不再干预新型集体经济组织的内部事务。

（三）实现农业现代化

实现农业现代化，就是要在新的发展形势下，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在新的起点上推进都市型现代农业发展再上新台阶。

一是着力创新农业生产经营体制机制。结合北京郊区发展实

际，加快构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。

二是着力培育新型经营主体，大力发展农民合作社。要适应郊区都市型现代农业发展的新形势新要求，切实把大力支持发展农民合作社作为培育新型农业经营主体的重中之重，鼓励和支持农民兴办专业合作和股份合作等多元化、多类型的合作社。

三是着力发展农业多元服务主体。坚持主体多元化、服务专业化、运行市场化的方向，加快构建完善与都市型现代农业发展相适应的新型农业社会化服务体系，在强化农业公益性服务体系建设的同时，加快培育和发展农业经营性服务组织，特别是要发挥农民合作组织在农业经营性服务中的主力军作用，不断创新服务方式，提高服务质量和水平。

四是着力增强对农业的保护支持力度。加强对农业的投入，提高农业补贴水平，完善强农惠农富农政策体系，让农民种粮务农获得合理的利润。

五是着力培育新型职业农民。发展现代农业必须培育现代职业农民。要根据农村人口老龄化、青壮年农业劳动力紧缺的新情况，把培育现代职业农民提上发展现代农业的重要日程，出台相关政策措施和优惠政策，吸引青壮年农业劳动力从事农业，加强对农业从事者的职业培训，全力造就一批能够担当农业现代化重任的职业农民队伍。

六是着力推进农村生态文明建设。紧紧围绕现代农业的生产、生活、生态的多功能特性，深入发展乡村旅游和休闲观光农业，进一步加强农村生态文明建设，着力建设美丽乡村。

郭光磊

2013年2月

目 录

第一章	总论：新型城镇化，“新”在哪里	1
一	新型城镇化的基本特征	1
二	新型城镇化的基本要求	8
三	北京走新型城镇化道路的重要任务	11
四	落实新型城镇化的政策保障和实施推动	14
第二章	北京新型城镇化的现状、趋势问题	16
一	北京新型城镇化的现状	16
二	北京新型城镇化面临的主要问题	18
三	北京新型城镇化的未来趋势	20
四	加快北京新型城镇化进程的主要任务	23
第三章	新型城镇化的目标与方向	26
一	空间布局合理的城镇化	26
二	维护农民权益的城镇化	28
三	善待外来人口的城镇化	29
四	产业结构优化的城镇化	30
五	生态环境友好的城镇化	32
六	发展民主法治的城镇化	33
第四章	新型城镇化路径比较研究	36
一	六城市基本情况比较	36
二	土地政策创新比较	40

三	集体资产处置与改革政策比较	49
四	户籍制度改革政策比较	59
五	社会保障政策比较	68
第五章	新型城镇化中的产业培育问题	102
一	都市型现代农业发展	102
二	小城镇产业培育	116
三	城乡结合部土地开发	136
四	沟域经济发展	143
第六章	新型城镇化中的资源市场化配置问题	150
一	土地承包经营权流转市场建设	150
二	农村集体建设用地流转市场建设	158
三	农村金融市场建设	170
四	户籍制度改革与城乡一体的劳动力市场建设	192
第七章	新型城镇化中的农村产权制度改革问题	196
一	农村产权制度改革的基本动因	196
二	农村产权制度改革的阶段划分	197
三	农村产权制度改革的主要类型	199
四	深化农村产权制度改革的总体思路	203
五	深化农村产权制度改革的政策建议	206
第八章	新型城镇化中农民财产性收入问题	211
一	北京市农村居民财产性收入的基本情况	212
二	影响北京郊区农民财产性收入的主要因素及 存在问题	221
三	促进北京郊区农村财产性收入增长的措施与建议	225
第九章	新型城镇化中的新型农村社区建设问题	230
一	新型农村社区建设的试点情况	230

目 录

二	新型农村社区建设试点的基本类型	233
三	新型农村社区建设存在问题	237
四	新型农村社区建设的政策建议	239
第十章	新型城镇化中的城乡基本公共服务均等化问题	243
一	北京基本公共服务均等化政策的演变与发展	243
二	城乡基本公共服务均等化面临的主要问题	296
三	加快实现城乡基本公共服务均等化的对策建议	326
后记		340

第一章 总论：新型城镇化， “新”在哪里

从世界各国发展的经验看，城镇化是人类生产和生活活动在区域空间上的聚集，是传统农村型社会向现代城市型社会转型的主要内容和重要表现形式，是劳动、土地等生产要素从传统农业向制造业和服务业转移，以提高资源要素配置效率，居民生活环境得到改善，生活条件不断提高的过程。党的十八大提出坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路。提出城乡发展一体化是解决“三农”问题的根本途径。北京市“十二五”规划明确了率先实现首都城乡一体化的奋斗目标。准确把握新型城镇化道路的深刻内涵，探索解决当前城镇化进程中面临的若干焦点、难点问题，在空间布局、产业布局、组织体制机制建设等多个领域，明确未来北京走新型城镇化道路的战略和政策，对于转变经济发展方式，率先形成城乡一体化新格局，促进全市经济社会快速健康可持续发展具有重大现实意义。

一 新型城镇化的基本特征

随着北京郊区城镇化进程的快速推进，由于粗放式的传统的城镇化发展模式未能发生根本性的转变，对中国特色城镇化的本质思想认识不清，城市建成区无序外延，市场配置资源规则作用发挥不充分，农民市民化进程滞后，人口、资源和环境协调平衡可持续发展等问题和矛盾日益凸显。为此，探索北京市新型城镇化道路的首要任务是从传统城镇化道路暴露出来的突出问题入手，深刻把握新型城镇化的基本特征和科学内涵。

（一）“新”在理念创新

早在18世纪，大卫·休谟就说过，尽管人是由利益支配的，但利益本身以及人类的所有事务是由理念支配的。综观历史，几乎所有伟大的变革都是由观念的变化引起的。破解当前城镇化进程中面临的一系列深层次的重大问题，关键是要站在新的历史起点上，吸取人类历史上城镇化进程中的经验教训，创新城镇化的理念。

1. 要吸取欧美城镇化空间无序蔓延的教训。受自由主义思潮影响，欧美国家或地区城镇化进程中的资源配置主要由自由市场引导，呈现无序竞争状态，形成了空间上的无序城镇化发展模式。随着人口向郊区转移，造成中心城区的商业衰退，形成了快速发展的郊区和边缘城市或组团。而由于受到交通等基础设施和公共服务设施瓶颈的局限，城镇空间向郊区和农村的延伸也很快超越了公共服务容量，降低了城镇郊区化的质量。自20世纪80年代以来，一些国家的政府为了防止城市人口减少而带来的城市经济活动水平下降，又不得不重新对中心城区进行改造和开展复兴活动。

2. 要吸取拉美城镇化人口过度聚集导致“拉美陷阱”的教训。20世纪70年代以来，拉美城镇化快速推进，城镇化水平超越了欧洲、大洋洲等经济发达地区，人口向城镇集聚明显超越了工业发展的阶段，出现了以贫富差距扩大、公共服务缺失、腐败严重、金融状况恶化以及政局不稳定等为特征的“拉美陷阱”。一些拉美国家在达到中等收入水平后，快速发展中积聚的矛盾集中爆发，经济增长回落或长期停滞，又形成了“中等收入陷阱”。过度城镇化既不能有效地推动拉美经济持续发展，又不能解决其农村农业问题，反而使拉美各国形成了更为严重的城镇问题。拉美国家的过度城镇化已成为发展中国家的前车之鉴。主要原因有以下几个方面：

一是产业结构畸形，农业发展严重不足。由于畸形发展第三产业，低端第三产业过度发展，工业发展滞后，城市能够提供的就业机会少，加上缺乏正式的教育培训，来城市务工人员多数只能在不由政府管治的非正规部门就业。同时，农业发展不充分，在经济结构改革中，采取了重工轻农政策，加剧了农业的衰败和落后。

二是以大城市人口快速膨胀为特征的人口过度聚集的城镇化道

路。过度集聚化的城市发展，使得人口、投资向大城市集聚，为了应对大城市人口无节制的增长，政府只能加大对大城市的投资，于是城乡差距进一步拉大，又引发新一轮的人口大规模迁移。这种恶性循环是加剧拉美过度城镇化的重要原因。

三是政府职能缺位。拉美城市人口增长有 40% 来自农村移民。城市政府对此缺乏规划引导，没能及时为迅速增加的外来人口有效解决住房和基本服务问题，如医疗卫生、文化教育、电力供应、给排水等，造成了城镇化过程的混乱，形成大量贫民窟。

四是土地资源占有不均。拉美在殖民地时期，形成了少数人垄断的大地产制度，在拉美独立后得到进一步扩展和强化，形成土地资源占有的高度不平等。非洲人后裔绝大多数不享有土地资源，原住民印第安人土地资源条件恶劣且十分有限。大量农村人口丧失在农村地区生存的依托，只能涌向城市地区，多数沦落为城市贫民。

与以上类似的情况，在我们国家过去的城镇化进程中，也不同程度地存在着。推进新型城镇化，就是要树立新的城镇化理念，不能是 19 世纪欧美城镇化在空间上摊大饼式的无序发展，要进行科学的规划指引；也不能是 20 世纪拉美城镇化的人口过度聚集，城镇化关键是要按照“以人为本”的发展原则，解决人的问题。

（二）“新”在适应技术创新要求

城市，早在五千多年前就已存在，“城”一般是为防御需要；“市”则是为市场交易需要，这也就构成了城市最初产生及其空间布局的两个基本因素。但是，城镇的快速发展是到工业革命发生之后的事情。城镇化本质上是工业化的一个衍生现象，是为适应劳动力要素与新的物质条件相结合实现专业化和社会化的要求而进行的资源重新配置现象。信息与能源技术条件是物质条件的基本内容，影响到一系列基要生产函数的连锁式反应及产业结构的深层次调整。美国著名未来学家里夫金关于“第三次工业革命”的呼声为人们重新审视未来城镇化道路提供了一个重要视角。他认为，第三次工业革命将互联网技术和可再生能源结合起来，将为经济发展模式创造强大的新基础设施，促进城镇化空间模式发生革命性变化，特别是在产品之间关联相对不是很密切的制造业领域，将出现更为明

显的分散化趋势。而这种以分散经营方式特征的第三次工业革命势必将引致传统城镇化形态为新的城镇化形态所取代。

1. 信息技术的广泛应用。20 世纪，人类社会发生了一场由互联网信息技术引发的信息革命，标志着人类进入了信息社会。信息技术主要有以下三部分组成：一是传感技术。这是人的感觉器官的延伸与拓展，如条码阅读器。二是通信技术。这是人的神经系统的延伸与拓展，承担传递信息的功能。三是计算机技术。这是人的大脑功能延伸与拓展，承担对信息进行处理的功能。信息化是用信息技术来对其他产业与行业进行改造升级，从而提高企业的效益。随着信息化革命的深入推进，面对面的交易减少，降低了各类经济活动中的交易成本。在这种形势下，产业与人口集聚以获取信息交流便利的传统工业化、城镇化模式的必要性日渐式微。城镇发展的整体模式不再仅局限于交通线路而呈星状的廊道特征，而更趋向一种匀称状态，新型郊区地块更大，密度更低。随着区域的专业分工和内部的相互依赖性进一步加强，城镇体系最优分布格局将发生根本性的变革，由原来的单中心过渡到多中心，逐步演化为网络化布局结构。

2. 能源供应方式分散化。在 200 年的工业化进程中，化石能源大量、广泛地使用，在创造了工业文明的同时，也带来了日益严重的“副产品”：环境污染、气候变暖、生态恶化，最终对人类的生存与发展构成了严重威胁。随着生产成本上升，资源环境压力加大，这种工业文明越来越不可持续，工业逐渐向制造服务化、生产智能化、组织网络化方向发展，石油、煤到电网等传统能源改变为太阳能、风能等新能源，电网日趋小型化，能源供应方式日趋分散化。可再生能源的转变、分散式生产、储存（以氢的形式）、通过能源互联网实现分配和零排放的交通方式，构成了由第三次工业革命的技术创新带来的新经济模式，势必进一步加快城镇化模式的转型。

随着第三次工业革命的深入推进，过去那种为获取信息交流沟通的便利和能源利用的集约节约利用而呈现的工业集聚现象，在 21 世纪将发生根本性的变革，由此影响到城镇化空间形态发展在未来