



贯彻落实党的十八大 反腐倡廉精神读本

中央纪委宣传教育室 编

中国方正出版社

贯彻落实党的十八大 反腐倡廉精神读本

中央纪委宣传教育室 编

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

贯彻落实党的十八大反腐倡廉精神读本/中央纪委宣传教育室编. —北京: 中国方正出版社, 2012. 12

ISBN 978-7-80216-945-6

I. ①贯… II. ①中… III. ①中共十八大(2012)—报告—学习参考资料 ②中国共产党—反腐倡廉—学习参考资料 IV. ①D229 ②D262. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 292031 号

贯彻落实党的十八大反腐倡廉精神读本

中央纪委宣传教育室 编

责任编辑: 姜 宁 罗侃平

责任印制: 李 华

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

编辑部: (010) 59596615 发行部: (010) 66560936

出版部: (010) 59596411 门市部: (010) 66562755

邮购部: (010) 66560933

网 址: www.FZPress.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京盛兰兄弟印刷装订有限公司

开 本: 880 毫米×1230 毫米 1/32

印 张: 9.5

字 数: 175 千字

版 次: 2013 年 1 月第 1 版 2013 年 1 月北京第 1 次印刷

ISBN 978-7-80216-945-6

定价: 20.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

编辑说明

党的十八大是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的大会。大会全面部署了当前和今后一个时期反腐倡廉各项任务，明确提出了加强党的作风建设、反腐倡廉建设和党的纪律建设的一系列新要求、新思路、新举措。为深入贯彻中央《关于认真学习宣传贯彻党的十八大精神的通知》（中发〔2012〕10号）和中央纪委《关于纪检监察机关认真学习贯彻党的十八大精神的通知》（中纪发〔2012〕23号），认真落实中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山关于“要认真学习领会党的十八大关于反腐倡廉的新思想、新观点、新要求、新举措，坚定不移把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入”的要求，中央纪委宣传教育室组织编写了《贯彻落实党的十八大反腐倡廉精神读本》（以下简称《读本》）。

《读本》由中央纪委监察部机关有关职能部门主要负责同志及专家学者分专题作了解读。在认真领会党的十

八大反腐倡廉精神的基础上，分别从反腐倡廉建设的形势与任务、全面推进惩治和预防腐败体系建设、重点领域廉政风险防控、加强反腐倡廉教育、推进反腐倡廉法规制度建设、始终保持惩治腐败的强劲势头、深化行政审批制度改革、发挥人民群众在反腐倡廉建设中的重要作用等 18 个方面作了专题解读，系统梳理了十八大报告关于反腐倡廉工作的新思路、新要求、新部署，提出了贯彻落实的具体措施，具有较强的思想性、针对性和指导性。《读本》内容丰富，重点突出，贴近实际，是广大党员、干部学习贯彻十八大反腐倡廉精神的权威辅导读物。

编 者

2012 年 12 月

目 录

坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗 ——胡锦涛同志在中国共产党第十八次 全国代表大会上的报告 (2012 年 11 月 8 日)	(1)
中共中央纪律检查委员会向党的第十八次 全国代表大会的工作报告 (2012 年 11 月 14 日中国共产党第十八次 全国代表大会通过)	(55)
当前我国反腐倡廉的形势和任务 中央纪委研究室主任 李雪勤	(79)
深入贯彻落实党的十八大精神 更加科学有效地预防腐败 国家预防腐败局副局长 崔海容	(92)
加大查办违纪违法案件工作力度 始终保持惩治腐败高压态势 中央纪委案件监督管理室主任 田 野	(103)

深入学习贯彻党的十八大精神

不断推进反腐倡廉法规制度建设

..... 中央纪委法规室主任 侯觉非 (116)

坚持反腐倡廉战略方针

全面推进惩治和预防腐败体系建设

..... 中央纪委惩治和预防腐败体系建设
工作领导小组办公室副主任 杨小平 (128)

强化主体责任 抓好关键环节

严格执行党风廉政建设责任制

..... 中央纪委党风廉政建设室主任 余蚕烛 (141)

在全党开展的为民务实清廉教育实践活动中

扎实推进反腐倡廉教育

..... 中央纪委宣传教育室 (151)

进一步提高巡视工作的质量

更好发挥巡视制度监督作用

..... 中央巡视工作领导小组办公室 (164)

以人为本 关注民生

切实纠正损害群众利益的不正之风

..... 中央纪委纠正部门和
行业不正之风室主任 许传智 (176)

认真学习贯彻党的十八大精神

扎实开展执法监察工作

..... 中央纪委执法监察室主任 宋福龙 (189)

深化行政审批制度改革 推动政府职能转变

..... 中央纪委绩效管理监察室主任 陈 雍 (205)

全面贯彻党的十八大精神

深入推进纪检监察信访举报工作

..... 中央纪委信访室主任 任建华 (217)

以规范权力运行为核心

深入推进廉政风险防控机制建设

..... 国家预防腐败局办公室 (228)

深入学习贯彻党的十八大精神 切实防止利益冲突

更加科学有效地防治腐败

..... 中央纪委法规室 (238)

适应新形势新任务新要求

进一步加强纪检监察机关自身建设

..... 中央纪委干部室主任 张立军 (249)

围绕中心 服务大局

扎实推进反腐败国际合作

..... 中央纪委外事局局长 孔祥仁 (262)

破解权力有效监督的难题

..... 北京航空航天大学公共管理学院教授
廉洁研究与教育中心主任 任建明 (276)

充分发挥人民群众在反腐倡廉建设中的作用

..... 中国社科院中国廉政
研究中心副秘书长 高 波 (283)

坚定不移沿着 中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗

——胡锦涛同志在中国共产党第十八次
全国代表大会上的报告

(2012 年 11 月 8 日)

同志们：

现在，我代表第十七届中央委员会向大会作报告。

中国共产党第十八次全国代表大会，是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的大会。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，解放思想，改革开放，凝聚力量，攻坚克难，坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗。

此时此刻，我们有一个共同的感觉：经过九十多年艰苦奋斗，我们党团结带领全国各族人民，把贫穷落后的旧中国变成日益走向繁荣富强的新中国，中华民族伟

大复兴展现出光明前景。我们对党和人民创造的历史伟业倍加自豪，对党和人民确立的理想信念倍加坚定，对党肩负的历史责任倍加清醒。

当前，世情、国情、党情继续发生深刻变化，我们面临的发展机遇和风险挑战前所未有。全党一定要牢记人民信任和重托，更加奋发有为、兢兢业业地工作，继续推动科学发展、促进社会和谐，继续改善人民生活、增进人民福祉，完成时代赋予的光荣而艰巨的任务。

一、过去五年的工作和十年的基本总结

十七大以来的五年，是我们在中国特色社会主义道路上奋勇前进的五年，是我们经受住各种困难和风险考验、夺取全面建设小康社会新胜利的五年。

十七大对推进改革开放和社会主义现代化建设、实现全面建设小康社会宏伟目标作出全面部署。为贯彻十七大精神，中央先后召开七次全会，分别就深化行政管理体制改革、推进农村改革发展、加强和改进新形势下党的建设、制定“十二五”规划、推进文化改革发展等关系全局的重大问题作出决定和部署。五年来，我们胜利完成“十一五”规划，顺利实施“十二五”规划，各方面工作都取得新的重大成就。

经济平稳较快发展。综合国力大幅提升，二〇一一年国内生产总值达到四十七点三万亿元。财政收入大幅增加。农业综合生产能力提高，粮食连年增产。产业结构调整取得新进展，基础设施全面加强。城镇化水平明

显提高，城乡区域发展协调性增强。创新型国家建设成效显著，载人航天、探月工程、载人深潜、超级计算机、高速铁路等实现重大突破。生态文明建设扎实展开，资源节约和环境保护全面推进。

改革开放取得重大进展。农村综合改革、集体林权制度改革、国有企业改革不断深化，非公有制经济健康发展。现代市场体系和宏观调控体系不断健全，财税、金融、价格、科技、教育、社会保障、医药卫生、事业单位等改革稳步推进。开放型经济达到新水平，进出口总额跃居世界第二位。

人民生活水平显著提高。改善民生力度不断加大，城乡就业持续扩大，居民收入较快增长，家庭财产稳定增加，衣食住行用条件明显改善，城乡最低生活保障标准和农村扶贫标准大幅提升，企业退休人员基本养老金持续提高。

民主法制建设迈出新步伐。政治体制改革继续推进。实行城乡按相同人口比例选举人大代表。基层民主不断发展。中国特色社会主义法律体系形成，社会主义法治国家建设成绩显著。爱国统一战线巩固壮大。行政体制改革深化，司法体制和工作机制改革取得新进展。

文化建设迈上新台阶。社会主义核心价值体系建设深入开展，文化体制改革全面推进，公共文化服务体系建设和文化体制改革取得重大进展，文化产业快速发展，文化创作生产更加繁荣，人民精神文化生活更加丰富多彩。全民健身

和竞技体育取得新成绩。

社会建设取得新进步。基本公共服务水平和均等化程度明显提高。教育事业迅速发展，城乡免费义务教育全面实现。社会保障体系建设成效显著，城乡基本养老保险制度全面建立，新型社会救助体系基本形成。全民医保基本实现，城乡基本医疗卫生制度初步建立。保障性住房建设加快推进。加强和创新社会管理，社会保持和谐稳定。

国防和军队建设开创新局面。中国特色军事变革取得重大成就，军队革命化现代化正规化建设协调推进、全面加强，军事斗争准备不断深化，履行新世纪新阶段历史使命能力显著增强，出色完成一系列急难险重任务。

港澳台工作进一步加强。香港、澳门保持繁荣稳定，同内地交流合作提高到新水平。推动两岸关系实现重大转折，实现两岸全面直接双向“三通”，签署实施两岸经济合作框架协议，形成两岸全方位交往格局，开创两岸关系和平发展新局面。

外交工作取得新成就。坚定维护国家利益和我国公民、法人在海外合法权益，加强同世界各国交流合作，推动全球治理机制变革，积极促进世界和平与发展，在国际事务中的代表性和话语权进一步增强，为改革发展争取了有利国际环境。

党的建设全面加强。党的执政能力建设和先进性建设继续推进，思想理论建设成效明显，学习实践科学发

展观活动取得重要成果，党的建设改革创新迈出重要步伐。党内民主进一步扩大。干部队伍建设取得重要进展，人才工作开创新局面。创先争优活动和学习型党组织建设深入进行，基层党组织不断加强。党风廉政建设和反腐败斗争取得新成效。

同时，必须清醒看到，我们工作中还存在许多不足，前进道路上还有不少困难和问题。主要是：发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，科技创新能力不强，产业结构不合理，农业基础依然薄弱，资源环境约束加剧，制约科学发展的体制机制障碍较多，深化改革开放和转变经济发展方式任务艰巨；城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大；社会矛盾明显增多，教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安、执法司法等关系群众切身利益的问题较多，部分群众生活比较困难；一些领域存在道德失范、诚信缺失现象；一些干部领导科学发展能力不强，一些基层党组织软弱涣散，少数党员干部理想信念动摇、宗旨意识淡薄，形式主义、官僚主义问题突出，奢侈浪费现象严重；一些领域消极腐败现象易发多发，反腐败斗争形势依然严峻。对这些困难和问题，我们必须高度重视，进一步认真加以解决。

过去五年的工作，是十六大以来全面建设小康社会十年实践的重要组成部分。

这十年，我们紧紧抓住和用好我国发展的重要战略

机遇期，战胜一系列重大挑战，奋力把中国特色社会主义推进到新的发展阶段。进入新世纪新阶段，国际局势风云变幻，综合国力竞争空前激烈，我们深化改革开放，加快发展步伐，以加入世界贸易组织为契机，变压力为动力，化挑战为机遇，坚定不移推进全面建设小康社会进程。前进过程中，我们战胜突如其来的非典疫情，认真总结我国发展实践，准确把握我国发展的阶段性特征，及时提出和全面贯彻科学发展观等重大战略思想，开拓了经济社会发展的广阔空间。二〇〇八年以后，国际金融危机使我国发展遭遇严重困难，我们科学判断、果断决策，采取一系列重大举措，在全球率先实现经济企稳回升，积累了有效应对外部经济风险冲击、保持经济平稳较快发展的重要经验。我们成功举办北京奥运会、残奥会和上海世博会，夺取抗击汶川特大地震等严重自然灾害和灾后恢复重建重大胜利，妥善处置一系列重大突发事件。在十分复杂的国内外形势下，党和人民经受住严峻考验，巩固和发展了改革开放和社会主义现代化建设大局，提高了我国国际地位，彰显了中国特色的社会主义的巨大优越性和强大生命力，增强了中国人民和中华民族的自豪感和凝聚力。

十年来，我们取得一系列新的历史性成就，为全面建成小康社会打下了坚实基础。我国经济总量从世界第六位跃升到第二位，社会生产力、经济实力、科技实力迈上一个大台阶，人民生活水平、居民收入水平、社会

保障水平迈上一个大台阶，综合国力、国际竞争力、国际影响力迈上一个大台阶，国家面貌发生新的历史性变化。人们公认，这是我国经济持续发展、民主不断健全、文化日益繁荣、社会保持稳定的时期，是着力保障和改善民生、人民得到实惠更多的时期。我们能取得这样的历史性成就，靠的是党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验的正确指引，靠的是新中国成立以来特别是改革开放以来奠定的深厚基础，靠的是全党全国各族人民的团结奋斗。

在这里，我代表中共中央，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界爱国人士，向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞以及广大侨胞，向一切关心和支持中国现代化建设的各国朋友，表示衷心的感谢！

总结十年奋斗历程，最重要的就是我们坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，勇于推进实践基础上的理论创新，围绕坚持和发展中国特色社会主义提出一系列紧密相连、相互贯通的新思想、新观点、新论断，形成和贯彻了科学发展观。科学发展观是马克思主义同当代中国实际和时代特征相结合的产物，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，对新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题作出了新的科学回答，把我们对中国特色社会主义规律的认识提高到新的水平，开辟了当

代中国马克思主义发展新境界。科学发展观是中国特色社会主义理论体系最新成果，是中国共产党集体智慧的结晶，是指导党和国家全部工作的强大思想武器。科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道，是党必须长期坚持的指导思想。

面向未来，深入贯彻落实科学发展观，对坚持和发展中国特色社会主义具有重大现实意义和深远历史意义，必须把科学发展观贯彻到我国现代化建设全过程、体现到党的建设各方面。全党必须更加自觉地把推动经济社会发展作为深入贯彻落实科学发展观的第一要义，牢牢扭住经济建设这个中心，坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展，着力把握发展规律、创新发展理念、破解发展难题，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、可持续发展战略，加快形成符合科学发展要求的发展方式和体制机制，不断解放和发展社会生产力，不断实现科学发展、和谐发展、和平发展，为坚持和发展中国特色社会主义打下牢固基础。必须更加自觉地把以人为本作为深入贯彻落实科学发展观的核心立场，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点，尊重人民首创精神，保障人民各项权益，不断在实现发展成果由人民共享、促进人的全面发展上取得新成效。必须更加自觉地把全面协调可持续作为深入贯彻落实科学发展观的基本要求，全面落

实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局，促进现代化建设各方面相协调，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调，不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。必须更加自觉地把统筹兼顾作为深入贯彻落实科学发展观的根本方法，坚持一切从实际出发，正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系，统筹改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面工作，统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放，统筹各方面利益关系，充分调动各方面积极性，努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。

解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，是科学发展观最鲜明的精神实质。实践发展永无止境，认识真理永无止境，理论创新永无止境。全党一定要勇于实践、勇于变革、勇于创新，把握时代发展要求，顺应人民共同愿望，不懈探索和把握中国特色社会主义规律，永葆党的生机活力，永葆国家发展动力，在党和人民创造性实践中奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景。

二、夺取中国特色社会主义新胜利

回首近代以来中国波澜壮阔的历史，展望中华民族充满希望的未来，我们得出一个坚定的结论：全面建成小康社会，加快推进社会主义现代化，实现中华民族伟大复兴伟