

中国特色城镇化研究

陈忠/主编
宋言奇/副主编

转型升级 与城市发展

——中国特色 城镇化研究报告 2011

我国快速城镇化进程中的乡村转型发展

江苏新型城镇化之路：进程、挑战与走向

“苏南模式”的演进轨迹与城乡关系的整合规律

论政府治理城市转型中突发公共事件的策略

失地农民生存与适应的机理研究

城市空间问题的资本逻辑

高铁时代我国三大都市圈发展路径探索

芒福德的城市观及其启示

黑龙江人民出版社

013065248

中国特色城镇化研究

陈 忠/主 编
宋言奇/副主编

转型升级 与 城 市 发 展

——中国特色城镇化研究报告

2011

F299.21
116



北航

C1673125

黑龙江人民出版社

F299.21
116

图书在版编目(CIP)数据

转型升级与城市发展:中国特色城镇化研究报告. 2011/
陈忠,宋言奇主编. —哈尔滨:黑龙江人民出版社,2012. 10
(中国特色城镇化研究)
ISBN 978-7-207-09497-1

I. ①转... II. ①陈... ②宋... III. ①城市化—
研究报告—中国 IV. ①F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 242515 号

责任编辑:李 珊 李智新

封面设计:语墨弘源

中国特色城镇化研究

转型升级与城市发展

——中国特色城镇化研究报告(2011)

陈 忠 主 编

宋言奇 副主编

出版发行 黑龙江人民出版社

通讯地址 哈尔滨市南岗区宣庆小区 1 号楼(150008)

网 址 [www. longpress. com](http://www.longpress.com)

电子邮箱 [hljrmcbs@yeah. net](mailto:hljrmcbs@yeah.net)

印 刷 哈尔滨圣铂印刷有限公司

开 本 787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张 14.5

字 数 240 千字

版 次 2012 年 10 月第 1 版 2012 年 10 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-207-09497-1

定 价 32.00 元

(如发现本书有印制质量问题,印刷厂负责调换)

本社常年法律顾问:北京市大成律师事务所哈尔滨分所律师赵学利、赵景波

序 言

我国目前正处于转型期,转型升级成为社会经济发展的中心任务,如何顺利地转型,关系到社会经济的可持续发展,关系到社会建设的成败,同时关系到民生福利,意义极为深远。我国正处于城市化加速发展阶段,转型升级对于城市来讲,尤其重要。截至目前,我国城市人口已经超过了农村,大量人口涌入城市,如何克服各种城市病?如何使城市更加宜居,如何使城市走上可持续发展轨道……一切都离不开转型升级。

有鉴于此,我们开辟了转型升级与城市发展这一主题,对相关问题进行探讨与研究。转型升级是一个复杂工程,不仅意味着经济转型,还意味着社会转型、文化转型等,内涵较为复杂,因此关于转型升级与城市发展这一主题,我们开设了转型升级与城镇化、转型升级与低碳经济、转型升级与城乡一体化、转型升级与城市治理、转型升级与城市空间、转型升级与区域城市发展、转型升级与城市社会等七个子栏目,加以深入研究。

转型升级与城乡一体化

城乡一体化背景下的苏南农村社区建设研究

张 明 / 55

“苏南模式”的演进轨迹与城乡关系的整合规律

夏永祥 / 67

基于区域视角下对中国城镇化空间转型的思考

殷进军 / 74

理解城乡社会保障整合中的制度、体制和机制

王 明 / 83

顾 林 张 亮 / 83

目 录

□转型升级与城镇化

- 我国快速城镇化进程中的乡村转型发展 龙花楼 邹 健 / 3
- 江苏新型城镇化之路:进程、挑战与走向 高 峰 / 10
- 日本城市转型的开端
——明治初年东京银座炼瓦街建设评析 姚传德 / 27

□转型升级与低碳经济

- 苏州转型升级与政策推动 宋言奇 杨 墨 / 39
- 多维视角下低碳城市理论内涵及其发展研究综述 韩 坚 魏 玮 / 45

□转型升级与城乡一体化

- 城乡一体化背景下的苏南农村社区建设研究 张 明 / 55
- “苏南模式”的演进轨迹与城乡关系的整合规律 夏永祥 / 67
- 基于区域视角下对中国城镇化空间转型的思考 段进军 / 74
- 理解城乡社会保障整合中的制度、体制和机制

梁君林 张志光 / 83

2 转型升级与城市发展

苏州城乡一体化社会保障体系建设的实践与前瞻

陈红霞 / 93

□转型升级与城市治理

论政府治理城市转型中突发公共事件的策略

张劲松 / 103

失地农民生存与适应的机理研究

叶继红 / 116

□转型升级与城市空间

资本逻辑与空间规划

——以《资本论》第一卷为核心的分析

仰海峰 / 127

城市空间问题的资本逻辑

强乃社 / 139

发展主义空间观的批判与空间观的转型

段进军 胡火金 / 153

秩序与活力:城市文化空间的意义构建

董 慧 / 165

□转型升级与区域城市发展

高铁时代我国三大都市圈发展路径探索

姚士谋 程绍铂 吴建楠 / 183

芒福德的城市观及其启示

赵 强 / 191

□转型升级与城市社会

近代中国城市中人力车夫群体研究

池子华 / 207

一种生活方式的消亡:一个林区林场职工的城镇化故事

王俊敏 张 慧 / 223

转型升级与城镇化

我国快速城镇化进程中的乡村转型发展

□ 龙花楼 邹 健

【中文摘要】本文在界定乡村转型发展的概念内涵基础上,提出从乡村发展度、乡村转型度和城乡协调度三个维度出发构建测度乡村转型发展的评价指标体系,分析评价了进入新世纪以来的中国乡村转型发展态势,并提出统筹协调快速城镇化与乡村转型发展的对策建议:今后在推进城镇化的过程中,应通过政策创新,加强工业与城镇对农业和乡村的资金和技术支持,着力扭转农业和乡村被剥夺的状态,提升乡村地区竞争力与发展速率,以实现城乡统筹协调发展。

【关键词】乡村转型 乡村发展 城乡协调 城镇化 中国

乡村(亦称农村)是一个空间地域系统,指城市以外的一切地域。2009年,我国城区面积为17.55万 km^2 ,余下的乡村地域占全国国土面积的98.17%。2009年我国的乡村人口仍占到总人口的53.4%。目前,我国乡村和城市的发展都处在一个转型时期。快速城镇化进程中,随着经济与社会转型,区域要素重组与产业重构,特别是乡村要素非农化带来资源损耗、环境污染、人居质量恶化等一系列新问题:据国土资源部发布的数据,1999—2009年间全国耕地面积减少了1亿亩,其中大部分转为了城镇建设用地;中国农村发展在长期城乡“二元”结构背景下,近2亿农村外出劳动力的就业、社保等系列生计问题,城镇化滞后于非农化引发了严重的农村空心化与土地资源浪费问题;工业污染导致的村民健康、饮水安全等问题;农

村人口向城镇迁移过程中智力资源的严重流失导致新农村建设面临主体缺位问题等,严重影响到我国城乡统筹协调发展。

在我国城乡“二元”结构特殊体制下,城乡差距不断拉大(城乡居民收入差距由1978年的2.56:1,扩大到了2009年的3.33:1),“三农”问题日益凸显,解决好“三农”问题成为全党工作的“重中之重”。2004年以来,中共中央、国务院连续以“一号文件”的形式对“三农”问题进行重点关注,并相继出台了一系列支农、惠农政策,作出了新农村建设和统筹城乡发展战略部署,以此稳定农业生产、调动农民积极性,推进农村生产发展,以实现“农业增效”、“农民增收”和统筹城乡经济社会协调发展的战略目标。这些举措虽起到了一定的效果,但并未从根本上遏制城乡收入差距不断拉大的趋势并真正解决“三农”问题。当前,建设新农村和推进城镇化“双轮”驱动作为解决我国“三农”问题的重要手段,这使得快速城镇化进程中如何顺利实现乡村的转型发展显得尤为重要。

一、乡村转型发展的概念内涵

关于乡村转型发展的定义,已有诸多观点见诸发表。刘彦随认为乡村转型发展是实现农村传统产业、就业方式与消费结构的转变,以及由过去城乡隔离的社会结构转向构建和谐社会过程的统一,其实质是推进工农关系与城乡关系的根本转变。这一定义强调乡村发展模式 and 结构以及工农和城乡关系的转变,而对发生这些转变的作用主体与作用方式没有阐述。乡村转型发展概念在实质上与国际上流行的乡村重构(rural restructuring)这一术语具有相似的内涵。伍兹(Woods)认为,乡村重构,即在快速工业化和城镇化进程中,由于农业经济地位的下降和农村经济的调整、农村服务部门的兴起和地方服务的合理化、城乡人口流动和社会发展要素重组等不同因素的交互影响下农村地区社会经济结构的重新塑造,它是地方内外影响因素相互作用与变化以及当地参与者对这些作用与变化作出响应与调整的结果。伍兹的这一概念则强调了转型发生过程中的作用因素与主体,并突出农村地区的社会经济结构的重塑,但对乡村空间重构并没有强调。而陈晓华和张小林则强调空间重构,认为乡村转型发展集中表现在经济形态、空间格局与社会形态等方面的转变,以及在此基础上实现的乡村空间重构。此外,蔡运龙认为乡村转型发展主要体现为农民生活水平与消费水平、农业土地的经营方式、工农关系、城乡关系

与城乡差别、乡村经营发展模式等方面的转变。

综上所述,乡村转型发展,即快速工业化和城镇化进程中城乡人口流动和经济社会发展要素重组与交互作用,并由当地参与者对这些作用与变化作出响应与调整而导致的农村地区社会经济形态和地域空间格局的重构,主要涉及村镇空间组织结构、农村产业发展模式、就业方式、消费结构、工农关系、城乡关系和城乡差别等方面的转变。

二、乡村转型发展的测度

一般认为,乡村转型发展是乡村经济社会发展到一定阶段的产物,乡村的发展不可避免地伴随着城乡间交流和联系的不断深入,由此造成社会产业整体在城镇与乡村间的功能分工愈加广泛和深刻,并推动城镇系统和乡村系统在持续的工业化和城镇化进程中不可避免的变动和转型。合理推进地区乡村转型发展,首先需在定量分析与评价基础上,清晰把握其现有的经济与社会结构转型过程及其所处的转型发展阶段,紧密依托乡村转型发展的一般规律与地区发展优势,明确乡村发展定位,并由此组织经济与产业结构的深化调整。

在定量层面全面评价地区乡村转型发展的状态,不仅需综合描述其乡村发展层面的状态与变化,还需深度刻画其经济社会与产业结构变化与升级的转型过程,同时综合性地检验不同发展状态与转型过程相匹配的最终效益。据此,可以从乡村发展度、乡村转型度和城乡协调度三个维度出发构建测度乡村转型发展的评价指标体系(图1)。

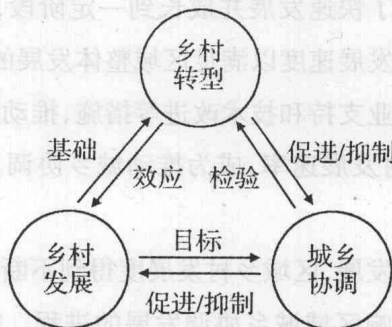


图1 乡村转型发展测度的三个维度

乡村发展度:综合度量乡村系统转型发展之前所拥有的社会经济条件基础和转型前后发展水平的变化,以及乡村转型对乡村系统社会、经济和文化观念变化方面的综合作用结果。

乡村转型度:即乡村社会经济结构和消费结构的变化程度,综合反映乡村内部社会经济结构的转变速率,揭示了乡村系统由粗放无序发展向高效有序发展的转变程度。

城乡协调度:从本质上揭示区域资源在城乡之间合理有效配置程度,以及乡村转型发展是否有效促进了区域经济社会发展的整体效益最大化。城乡协调发展程度能有效检验乡村转型发展的合理性,良性的乡村转型能推进区域城乡协调发展,而恶性的乡村转型只会加剧乡村的被剥夺。推进乡村发展的目标是缩小城乡差距,实现城乡协调发展,而协调的城乡关系能有效整合与配置区域资源,进一步促进乡村的持续发展。

一般而言,特定区域的乡村转型发展需要适应于其自身的乡村发展度基础。较低的乡村发展度意味着区域乡村系统在发展资金、农业技术、人力资本、基础生产和服务设施等方面缺乏足够的积累,难以有效地支持乡村在每个功能子系统的全面升级和转型。若在此状况下盲目推进乡村转型发展,将打乱原有的乡村积累和发展模式,致使乡村功能子系统的结构升级难以达到改善乡村内生发展能力的目标,并最终导致乡村系统发展受限和城乡不协调发展。但如果推进乡村转型的程度适中,且乡村经济的转型集中于改善原有的农业基础设施和生产技术条件,最终将促进区域乡村发展度的显著改善,并有效推动城乡关系的协调发展。

当区域乡村系统经历了快速发展并成长到一定阶段,在原有发展模式下乡村系统必然难以保持应有的发展速度以满足区域整体发展的需求。及时推进乡村转型发展,通过政策激励、就业支持和技术改进等措施,推动乡村产业发展,促进乡村系统结构的优化,加快乡村发展速率,成为推动城乡协调、保障区域整体持续快速发展的客观需要。

随着社会经济的持续发展,区域乡村发展度得到不断增长,而乡村社会经济结构转型是否平稳将极大影响区域城乡协调发展的进程。简而言之,特定的初始乡村发展度面对不同的乡村转型度,最终将导致城乡关系和区域整体不同的发展模

式(图2)。

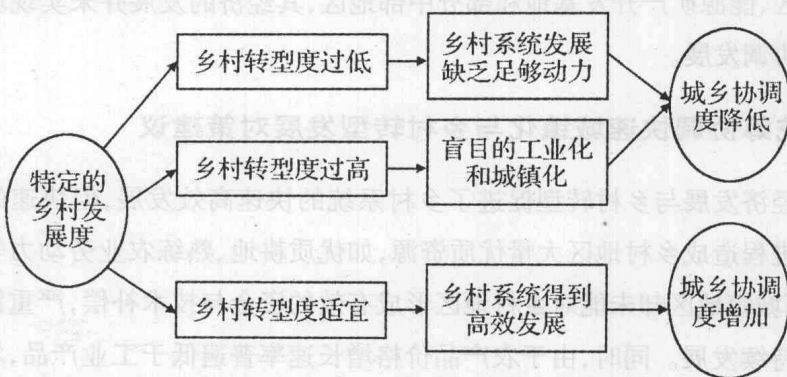


图2 乡村转型发展测度的三个维度之间的作用关系(据文献[10])

三、进入新世纪以来的中国乡村转型发展

本文从乡村发展度、乡村转型度和城乡协调度等三个维度出发,分别构建综合型评价指标体系。从生产、生活与生态环境等三个方面概括,以确定乡村发展度评价的四个准则层,即乡村经济发展、农业生产投入、乡村社会发展和乡村生态环境,并构建乡村发展度评价指标体系。选取非农人口比重变化、产业结构变化、劳动力就业结构变化、乡村消费结构变化、粮食作物种植比重变化和复种指数变化等指标构建乡村转型度评价指标体系。选取城乡人均收入对比、城乡消费结构对比和产业劳动生产率对比三个核心指标构建城乡协调度评价指标体系,以对比度量城镇与乡村两不同地域的发展是否协调。

以地区(地级市)为评价单元评价了进入新世纪以来的中国乡村转型发展态势,结果表明:(1)促进地区经济发展是各地转型发展的普遍驱动力,而特定区域的乡村转型发展需要适应于其自身的乡村发展度基础,以使转型过程得到最高效的支撑;(2)较低的乡村发展度难以有效支持乡村系统的全面升级和转型,盲目推进乡村转型发展将打乱原有的乡村发展模式,导致乡村系统发展受限和城乡不协调发展;(3)当区域乡村经济拥有了足够积累并对快速发展提出新的诉求时,及时推进乡村转型发展、促进乡村系统结构的优化,将成为推动城乡协调、促进区域经济快速发展的重要保障与必然选择;(4)总体上看,2000—2008年中国城乡协调发展经历了一个普遍衰退的时期,57.9%的地市呈现城乡协调度的负增长,全国层面

的城乡协调度降低了1.3%,城乡协调度降低的地区主要集中在经济快速发展的东部沿海地区、能源矿产开发基地和部分中部地区,其经济的发展并未实现城乡系统的互动和协调发展。

四、统筹协调快速城镇化与乡村转型发展对策建议

社会经济发展与乡村转型促进了乡村系统的快速高效发展,但快速的工业化和城镇化进程造成乡村地区大量优质资源,如优质耕地、熟练农业劳动力等快速流向城镇,而城镇地区却未能对乡村地区形成有效的资金与技术补偿,严重制约乡村地区的可持续发展。同时,由于农产品价格增长速率普遍低于工业产品,农业与二三产业之间的价格“剪刀差”仍使乡村地区长期处于被剥夺状态,造成乡村发展速率长期低于城镇发展,城乡发展之间出现明显的不协调。

在城镇经济持续快速发展背景下推进城乡统筹发展,必须立足于乡村发展能力的快速提升并实现乡村地区的高效发展。当前我国乡村发展处于重要的转型时期,普遍面临着因资源与人口等发展要素持续非农化转移带来的经济、社会转型与产业重组问题,以及随之而来的生产生活形态和资源环境的巨大变化,合理推进乡村转型发展逐步成为各地区优化城乡资源配置、实现城乡统筹协调发展目标的重要途径。

针对城镇化过程中,农业和乡村发展被剥夺问题。英国推行的乡村验核(rural proofing)政策值得借鉴,即任何城镇发展政策的制定过程中均需考虑该政策的实施是否会影响未来乡村环境、乡村需求和乡村发展,如果会给乡村发展带来不利影响,则必须改正或调整政策以规避影响,否则不予通过。目前,我国的城镇化率接近47%,正处于城镇化的加速发展阶段。今后在推进城镇化的过程中,应通过政策创新,加强工业与城镇对农业和乡村的资金和技术支持,着力扭转农业和乡村被剥夺的状态,提升乡村地区竞争力与发展速率,以实现城乡统筹协调发展。

(作者:中国科学院地理科学与资源研究所研究员、博士生导师、农业地理与乡村发展研究室副主任;中国科学院地理科学与资源研究所硕士研究生)

参考文献

- [1] 张小林:《乡村概念辨析》,《地理学报》1998 年第 53 期。
- [2] 郭焕成:《乡村地理学的性质与任务》,《经济地理》1988 年第 8 期。
- [3] 刘彦随、刘玉、翟荣新:《中国农村空心化的地理学研究及整治实践》,《地理学报》2009 年第 64 期。
- [4] 龙花楼、李裕瑞、刘彦随:《中国空心化村庄演化特征及其动力机制》,《地理学报》2009 年第 64 期。
- [5] 刘彦随:《中国东部沿海地区乡村转型发展与新农村建设》,《地理学报》2007 年第 62 期。
- [6] Woods M. Rural Geography: Processes, Responses and Experiences in Rural Restructuring. London: Sage, 2005.
- [7] 陈晓华、张小林:《“苏南模式”变迁下的乡村转型》,《农业经济问题》2008 年第 8 期。
- [8] 蔡运龙:《中国农村转型与耕地保护机制》,《地理科学》2001 年第 21 期。
- [9] McGee T. G. Managing the rural-urban transformation in East Asia in the 21st century[J]. Sustainability Science, 2008.
- [10] Long Hualou, Zou Jian, Pykett J, Li Yurui. Analysis of rural transformation development in China since the turn of the new millennium[J]. Applied Geography, 2011.
- [11] Long Hualou, Liu Yansui, Li Xiubin, Chen Yufu. Building new countryside in China: A geographical perspective[J]. Land Use Policy, 2010.
- [12] 龙花楼、胡智超、邹健:《英国乡村发展政策演变及启示》,《地理研究》2010 年第 29 期。
- [13] 段进军、张腊娥:《对未来城市可持续发展模式的思考》,《苏州大学学报》(哲学社会科学版)2009 年第 1 期。

江苏新型城镇化之路:进程、挑战与走向

□ 高 峰

【中文摘要】改革开放 30 多年,江苏城镇化在持续发展中积累了丰富的实践经验。近年来,在统筹城乡转型发展的理念导向下,江苏以城乡联动改革为动力,跨越传统的“自我造城”的城镇化老路,逐步走上与社会主义新农村建设互动推进的新路。本文在调查研究的基础上,针对江苏新型城镇化进程中客观存在的不足与深层矛盾作出理性思考并提出若干政策建议。

【关键词】城镇化 城乡统筹 江苏

【基金项目】国家哲学社会科学基金项目“外来农民工融入城市问题研究”(批准号 06BSH022)与苏州大学中国特色城镇化研究中心预研项目“城乡一体化背景下的人口城镇化研究”的阶段成果

改革开放 30 多年,江苏顺应市场化改革的方向,坚持把农村发展作为城市(镇)化健康发展的基础,借助乡镇企业的大发展带动传统农业转型和农业劳动力的非农化转移,早在上世纪 80 年代初期就促成了农村城镇化的突破性进展;随着改革开放的全方位纵深展开,县(市)经济迅猛崛起,一批省内区域性中心城市相继成长,从而较早地形成以大城市为核心、大中小城市与农村小城镇互动发展的良好态势。在贯彻落实科学发展观之后,全省各地在统筹城乡转型发展的理念导向下,以城乡联动改革为动力,跨越传统的“自我造城”的老路,逐步走上与社会主义

新农村建设互动推进的新路。目前,各市以大中城市为依托,普遍加强实施以工哺农、以城带乡的方针,积极支持农村推进农业产业化和高效农业规模化发展;全省已有70%的农民工享受了市民化的生活服务,在一些中小城市和小城镇中,“农民变市民”的道路也日渐顺畅。在调查中我们发现,江苏城镇化进程中,南北发展很不平衡,发展思路创新有差异,在发展大城市与建设小城镇上还有所偏颇,城镇化的健康持续推进存在体制机制矛盾,特别是小城镇的发展难度不小。由此,我们认为,城镇化的实践经验必须认真总结,同时审视工作中的不足与客观存在的深层矛盾,以便在新型城镇化之路上更好地把握前进方向,让进城的农民和留乡的农民都能从新型城镇化中受益,更好地促进城乡之间的协调互动与和谐发展。

一、改革开放以来江苏城镇化进程的历史回顾

改革开放后,江苏城镇化改变了过去曾长期波动和停滞的状态,经过了一段时期的稳定发展后即进入持续推进、较快发展过程。从上世纪80年代前后由农村工业化带动农村城镇化开始,农业劳动力非农化步伐大大加快,城市化水平逐步提升,到跨入新世纪以后,以科学发展观为指导,江苏迈开了城镇化转型走新路的步子。对这个过程回顾起来,大体可分为四个演进阶段:

第一阶段为20世纪80年代以乡镇企业异军突起为契机,农村城镇化获得突破性大发展阶段。在这个阶段,“村村点火、乡乡冒烟”的乡镇企业带动了百万农民向非农产业大转移,创造了举世闻名的以“离土不离乡、进厂不进城”为主要特征的苏南模式。受乡镇企业的蓬勃发展所带动,处于萎缩衰落状态下的农村集镇重获生机,农村城镇化呈现突破性进展,全省形成了“小城镇,大发展”的城镇化发展格局,并催化了县域经济相继崛起和一批新兴城市的成长。建制镇由1979年的115个增加到1989年的392个,同时,无锡县、常熟县、江阴县等县域经济强劲崛起,新兴中小城市相继成长,城镇人口由874万人增加到1366万人,增长了56.1%,年均增长4.55%,城镇人口比重由1979年的15.46%上升到1989年的21.56%,10年间上升了6.1个百分点,年均提高0.61个百分点。有了非农产业的乡镇工业,又有了生活条件较好的小城镇,吸引农村剩余劳动力就地转移,这是苏南农民创造的城镇化的雏形,这个城镇化雏形为全面推进城镇化提供了经验,奠定了坚实的基础。