



中国县域经济 推动产业升级实践



中国社会科学院工业经济研究所课题组 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

中国县域经济 推动产业升级实践

中国社会科学院工业经济研究所课题组 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国县域经济推动产业升级实践 / 中国社会科学院工业经济研究所课题组著. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 7

ISBN 978 - 7 - 5097 - 4850 - 3

I. ①中… II. ①中… III. ①县级经济—产业结构升级—研究报告—中国 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 156462 号

中国县域经济推动产业升级实践

著 者 / 中国社会科学院工业经济研究所课题组

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目统筹 / 邓泳红

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 张丽丽 王 颖

责任校对 / 郭艳萍

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2013 年 7 月第 1 版

印 次 / 2013 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 4850 - 3

定 价 / 49.00 元

印 张 / 12

字 数 / 116 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

《中国县域经济推动产业升级实践》课题组

课题顾问：

陈佳贵 中国社会科学院原副院长、经济学部主任，学部委员

陈栋生 中国社会科学院荣誉学部委员

课题负责人：

金 碚 中国社会科学院工业经济研究所所长、学部委员

课题组成员：

张其仔 工业经济研究所所长助理、研究员

陈 耀 工业经济研究所工业布局与区域经济研究室主任、
中国区域经济学会副理事长兼秘书长，研究员

刘戒骄 工业经济研究所产业组织研究室主任，研究员

刘 勇 工业经济研究所投资与市场研究室主任，研究员

杨丹辉 工业经济研究所资源与环境研究室主任，研究员

余 菁 工业经济研究所企业制度研究室主任，研究员

郭朝先 工业经济研究所产业组织研究室副主任，研究员

李 钢 《中国经济学人》编辑部主任、工业经济研究所
副研究员

李晓华 工业经济研究所工业发展研究室副主任，副研究员

原 磊 工业经济研究所工业运行研究室副主任，副研究员

石碧华 工业经济研究所工业布局与区域经济研究室副主任，
副研究员

王燕梅 工业经济研究所副研究员

陈晓东 工业经济研究所副研究员

吴利学 工业经济研究所副研究员

叶振宇 工业经济研究所助理研究员

黄阳华 工业经济研究所助理研究员

梁咏梅 工业经济研究所助理研究员

张航燕 工业经济研究所博士后

张沈伟 工业经济研究所博士生

刘吉超 工业经济研究所博士生

序 言

从平推式工业化向立体式工业化推进， 实现产业升级

改革开放后 30 多年来，工业发展的基本特点就是平推式的工业化。平推式工业化具有平铺扩张、求大求快、技术扁平的特点。平推式工业化过程中，产品的模仿性强，差异性比较小，价格竞争激烈，产品的文化含量比较低，主要追求产品的性价比和市场占有率。经过平推式工业化，中国的工业生产规模迅速扩大，成为第二大经济体，制造业规模位居全球首位，工业产品国际市场的占有份额也名列榜首。但平推式的工业化因为技术创新不足和技术水平不高，发展空间必然会受限，往往导致产能过剩，而且不可避免地会遭遇国外的贸易壁垒。

平推式的工业化过程中很难形成工业的根基和高地，企业和企业家最重要的是追求廉价的资源，通过快速模仿占领市场，通过追求各种各样的优惠政策赢得优势。现在这个过程已经走到了一个转折点，企业必须改变那种习惯于平推式扩张的思维方式和经营方式，要在每一个产业上，都向高端攀登，占领产业高地和制高点，这个过程就是立体工业化的过程。

虽然目前通过平推式工业化推动产业发展，在我国仍有一定空间，但产业的发展总有一天要走向立体化的过程，即产业要往下深耕，要向上占领制高点。政府应该尽早地看到这个趋势。当然，产业的转型升级不能急于求成，也要符合经济发展的规律。政府不能武断地认为哪些产



业就一定是高级的，大多数传统产业也都有深耕的空间和面临占据技术制高点的任务。企业要有扎扎实实做实业的精神，真正把中国产业的竞争力做强，使中国将来真正能够成为工业强国，应该说中国能不能成为工业强国是对中华民族的考验。

通过产业新城推进县域产业升级，就是将我国过去的平推式工业化模式向立体式工业化模式转变的途径之一。我国正从工业大国向工业强国迈进，县域经济发展占据越来越重要的地位，县域工业化、城镇化、信息化和农业现代化“四化”协调发展日益成为我国社会经济发展中的重大战略方向之一。在县域经济的发展过程中，产业新城日益成为推动县域工业化、城镇化、信息化、农业现代化“四化”协调发展的重要载体。产业新城是产城融合的发展方式，也是工业园区的开发方式，并可以成为产业升级的重要途径。根据一些地方的经验，从形态上来说，产业新城是以产业为先导，具有完备的基础设施和公共服务功能的新型城区（镇）；从性质上来说，产业新城作为一种区域发展方式，具有目标多元、要素集成、互动高效的特点，一些地区正通过实施“以产兴城、以城带产、产城融合、城乡统筹”的战略，实现区域经济社会的科学发展。

在调研过程中，课题组得到了河北省人民政府、廊坊市人民政府、固安县人民政府、大厂回族自治县人民政府、怀来县人民政府等的大力支持，在此，我代表课题组表示衷心感谢！

金 碚

中国社会科学院工业经济研究所所长

2013年1月

目 录

第一章 县域经济发展呼唤产业升级

一 县域经济发展的重要性	1
(一) 县域经济撑起全国经济总量的半壁江山	2
(二) 县域经济是推动中国经济增长的重要力量	4
(三) 县域经济是维持中国经济健康发展的基础	6
(四) 县域经济是中国民生改善的根本支撑点	9
二 县域经济发展的问题和挑战	11
(一) 县级政府掌握的资源有限, 建设资金严重不足	12
(二) 产业“低、小、散”问题突出, 尚未形成良好的 产业生态	13
(三) 产业发展中“拼资源”、“拼排放”现象普遍, 资源环境压力大	15
(四) 低成本优势逐步减弱, 现有发展模式难以持续	17
三 产业升级推动县域经济科学发展	20
(一) 产业升级是实现县域经济可持续发展的根本途径	20
(二) 产业升级是提升县域经济产业竞争优势的必然选择	22
(三) 产业升级是促进县域经济社会全面协调发展的 现实基础	24



第二章 “四化”协调发展推进县域产业升级

一 工业化是县域产业升级的基本支柱	28
(一) 工业化对县域产业升级的重要支撑作用	29
(二) 县域已经成为我国工业发展的重要载体	31
(三) 中等发展水平县和欠发达县工业化不足	33
二 城镇化是县域产业升级的强大动力	35
(一) 城镇化对县域产业升级的强大推动作用	35
(二) 县域城镇化处于快速发展之中	37
(三) 县域城镇化质量亟待提高	39
三 农业现代化是县域产业升级的重要基础	40
(一) 农业现代化对县域产业升级的基础作用	41
(二) 县域是我国农业发展的主战场	43
(三) 县域农业现代化水平较低	44
四 信息化是县域产业升级的助推器	46
(一) 信息化是县域产业升级的助推器	46
(二) 县域信息化建设进展显著,但水平仍较落后	48
五 “四化”协调发展,加速县域产业升级	49
(一) “四化”协调发展的循环累积效应	51
(二) 目前县域“四化”协调中存在的主要问题	54
(三) 促进县域“四化”协调的主要措施	58

第三章 产业新城是“四化”协调发展的重要载体

一 “产业新城”概念的提出	63
---------------------	----



二 产业新城有利于工业化与信息化、城镇化的耦合发展	70
(一) 产业新城, 产城融合, 解决工业化和城镇化、信息化发展 相脱节问题	70
(二) 产业新城有利于工业化、信息化和城镇化要素资源耦合, 实现集聚效应	73
三 产业新城工业化、信息化、城镇化耦合发展带动 农业现代化发展	76
(一) 产业新城实行城乡一体化发展战略	77
(二) 产业新城发挥集聚效应, 带动农业现代化发展	79
四 产业新城“四化”协调发展形成多方效应	81
(一) 产业发展速度加快、质量提高	82
(二) 形成科学的城市化体系, 避免“大城市病”	84
(三) 城乡一体化发展, 民生改善, 社会和谐	86
(四) 环境保护得到加强, 可持续发展能力增强	87

第四章 国内外产业新城建设的有益探索

一 国外产业新城实践与启示	93
(一) 英国“田园城市”: 产业转型升级困境与城市衰落	93
(二) 美国“科技海岸”: 智慧、环境与产业发展	95
(三) 日本多摩新城: 私营铁路公司开发与产业兴城	96
(四) 韩国昌原新城: 工业开发区转型升级与产城互动	97
(五) 国外产业新城发展的启示	98
二 国内产业新城实践与经验启示	102
(一) 苏州工业园区: 中外合作求突破, 产城一体助发展	103
(二) 固安工业园区: 理念引领促升级, 产业发展做文章	109



(三) 大厂潮白新城：产城融合求跨越，对接京城谋升级 132

(四) 怀来生态新城：立足京北做“绿”业，
做好生态书新篇 151

第五章 中国县域经济和产业新城发展前景展望

- 一 产业新城将成为县域“四化”协调、产业升级推进更加
重要的载体 167
- 二 政府在产业新城投资建设中的授权和监管职责将更加规范 173
- 三 县域经济和产业新城发展将面临创新社会管理的重大任务 178

第一章 县域经济发展呼唤产业升级

县域经济在我国经济发展中具有无可替代的地位。改革开放以来，中国县域经济的发展取得了令世界瞩目的成就，然而到了今天也同样出现了很多亟待解决的问题。这些问题的解决，从根本上讲，需要通过产业升级来实现。

一 县域经济发展的重要性

县是中国重要的行政、经济和社会单元。截至2011年底，中国的县级行政区划共有2853个单位（除去市辖区外，还包含了369个县级市，1456个县和117个自治县）^①。2011年，县域行政区域土地面积约为868.2万平方公里，约占全国总土

① 县域统计数据均来自历年《中国统计年鉴》和《中国区域经济统计年鉴》，最新数据截至2011年。本部分的研究和统计均不包含市辖区的内容。



地面积的 90.44%；全国县域年末总人口约为 94274 万人，占全国总人口的 69.97%。

（一）县域经济撑起全国经济总量的半壁江山

我国经济改革始于农村，改革开放初期，农业和乡镇企业的发展对我国经济增长起到了巨大的推动作用。随着改革的扩展和深化，城市经济发展速度加快，对我国经济发展起到了更大的作用，也使得城乡居民的收入差距拉大。2008 年之后，我国的经济发展又开始走向一个新的转折点，那就是县域经济发展速度明显加快。2010 年，全国县域 GDP 总和为 199613 亿元，占全国 GDP 总量的 49.8%（见表 1-1）。各年由于经济

表 1-1 县域经济规模及其占全国经济总量的比重

单位：亿元（现价），%

年份	县域 GDP	全国 GDP	县域占全国的比重
2005	91571	184937	49.5
2006	101922	216314	47.1
2007	123550	265810	46.5
2008	149137	314045	47.5
2009	166639	340903	48.9
2010	199613	401202	49.8

数据来源：根据各年《中国区域经济统计年鉴》、《中国统计年鉴》中的数据计算而得。



发展状况的波动,该比例有小幅变化,但仍可以体现出县域经济在中国经济中的地位日益重要。

县域是我国农业发展的主战场,是保障国家粮食安全的基础。一直以来,中国农业的产出及增加值,主要源于县域。在保障农业发展的同时,县域工业也在不断快速发展,现已成为中国工业的重要载体。从2008年开始,县域经济的第二产业增加值占全国的比重已经超过了50%。2010年,全国县域第二产业增加值达103397亿元,占全国的55%;其中,工业增加值91938.4亿元,占全国工业增加值的57%。2011年,县域经济的第二产业增加值为125939.8亿元,占全国的比重达57%。可见,县域经济已经成为中国工业发展的重要推动力。与农业发展和工业发展相比较,县域的流通业、商贸服务和社会服务业等产业的发展还比较缓慢,第三产业增加值占全国的比重多年来均未超过40%(见表1-2)。

表1-2 县域经济三大产业在全国中的地位

单位:亿元,%

年份	县域经济增加值			县域经济占全国的比重		
	第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
2005	19035	42264	28960	85	48	39
2006	19664	48724	31548	82	47	36
2007	23015	61803	38724	80	49	35
2008	26331	76537	46271	78	51	35
2009	28254	84280	54107	80	53	37



续表

年份	县域经济增加值			县域经济占全国的比重		
	第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
2010	32510	103397	63433	80	55	37
2011	37298	125940	—	79	57	—

数据来源：根据各年《中国区域经济统计年鉴》、《中国统计年鉴》中的数据计算而得。

（二）县域经济是推动中国经济增长的重要力量

县域的经济社会发展水平相对落后，但多项指标增长速度快于全国平均水平。目前，县域经济的重要性在不断增强，县域经济越来越成为中国未来经济增长的重要推动力。

近年来县域经济发展越来越引人关注，增长速度逐步高于全国平均水平，成为推动我国经济增长的重要力量。从 2008 年开始，县域经济的增长速度明显高于全国总体水平。2010 年，全国县域经济现价 GDP 增长速度为 19.8%，比全国平均增长速度高出 2.1 个百分点（见表 1-3）。县域经济增长速度高于全国平均水平，一方面是因为县域经济对外经济依存度较低，因而受世界经济影响程度相对较小；另一方面，也凸显了县域经济作为过去的增长洼地，近年来在各种政策促进及宏观经济环境因素的影响下，已经开始了追赶式的增长。相信在承接了大城市的增长溢出效应后，县域经济将会成为中国未来经



表 1-3 县域经济增长速度与全国经济增长速度的比较

单位: %

年份	县域 GDP 增长速度	全国 GDP 增长速度	差异
2006	11.3	17.0	-5.7
2007	21.2	22.9	-1.7
2008	20.7	18.1	2.6
2009	11.7	8.6	3.1
2010	19.8	17.7	2.1

数据来源: 根据各年《中国区域经济统计年鉴》、《中国统计年鉴》中的数据计算而得。

济发展的重要推动力量。

县域投资增长速度加快, 是下一阶段中国经济增长的重要引擎。投资一直是中国经济增长的主要拉动力量。从全社会固定资产的投资来看, 县域投资增速在加快。2005 ~ 2010 年, 全国县域全社会固定资产投资从 36125 亿元增长到了 123399 亿元。从 2008 年开始, 县域的投资增长进入加速阶段, 2008 年和 2009 年, 年均投资增长甚至达到了 40% 以上, 远远超过全国的平均投资增长速度。2010 年, 县域投资增速大幅回落, 但仍然稍高于全国平均投资增长水平 (见表 1-4)。近年来县域投资增速的加快, 一方面是为了应对国际金融危机、刺激经济恢复, 倾向县域的投资出现了大幅增长; 另一方面也是由于县域发展水平相对落后, 基础设施建设等方面的投资尚有很大的空间, 从而能够维持投资较长时期的快速增长。



表 1-4 县域和全国的投资增长情况对比

单位: 亿元, %

年份	全社会固定资产投资总额		全社会固定资产投资总额增速	
	县域	全国	县域	全国
2005	36125	88774	—	—
2006	40733	109998	12.8	23.9
2007	47711	137324	17.1	24.8
2008	67693	172828	41.9	25.9
2009	98907	224599	46.1	30.0
2010	123399	278122	24.8	23.8
2011	124337	311485	0.76	12.00

数据来源: 根据各年《中国区域经济统计年鉴》、《中国统计年鉴》中的数据计算而得。

(三) 县域经济是维持中国经济健康发展的基础

县域经济的发展有利于促进我国产业结构和需求结构的优化, 以及产业国际竞争力的提升。切实加快推动县域经济的发展, 是促进中国经济健康发展的基础。

1. 县域经济的发展有利于促进我国产业结构的持续优化

近年来, 县域经济的产业结构正在发生变化。一是农业增加值的比重平稳下降, 2005 ~ 2010 年平均每年减少 1 个百分点。2010 年, 第一产业在县域经济中的比重仅为 16%, 大大