

HAIGUAN TESHU JIANGUAN QUYU JI
BAOSHUI JIANGUAN CHANGSUO
FUWU ZHINAN

海关特殊监管区域及 保税监管场所服务指南

海关总署加工贸易及保税监管司◎编

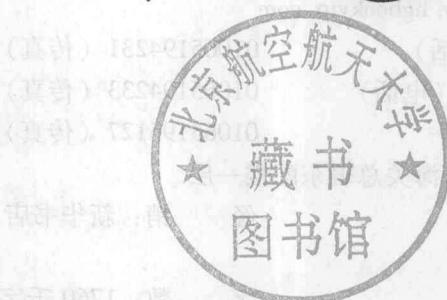
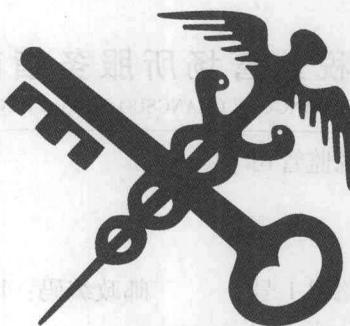


中国海关出版社

**HAIGUAN TESHU JIANGUAN QUYU JI
BAOSHUI JIANGUAN CHANGSUO
FUWU ZHINAN**

海关特殊监管区域及 保税监管场所服务指南

海关总署加工贸易及保税监管司◎编



北航

C1669906

中国海关出版社

F752.5
41

图书在版编目 (CIP) 数据

海关特殊监管区域及保税监管场所服务指南/海关总署加工贸易及
保税监管司编. —北京: 中国海关出版社, 2013. 6
ISBN 978 - 7 - 80165 - 948 - 4

I. ①海… II. ①海… III. ①海关—监管制度—中国—指南
②自由贸易区—监督管理—中国—指南 IV. ①F752. 5 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 106538 号

海关特殊监管区域及保税监管场所服务指南

HAIGUAN TESHU JIANGUAN QYU JI BAOSHUI JIANGUAN CHANGSUO FUWU ZHINAN

作 者: 海关总署加工贸易及保税监管司

责任编辑: 黄华莉 史 娜

出版发行: 中国海关出版社

社 址: 北京市朝阳区东四环南路甲 1 号 邮政编码: 100023

网 址: www. hgcbs. com. cn; www. hgbookvip. com

编 辑 部: 01065194242 - 7532 (电话) 01065194231 (传真)

发 行 部: 01065194221/4238/4246 (电话) 01065194233 (传真)

社办书店: 01065195616 (电话) 01065195127 (传真)

北京市建国门内大街 6 号海关总署东配楼一层

印 刷: 北京铭成印刷有限公司 经 销: 新华书店

开 本: 889mm × 1194mm 1/16

印 张: 61. 25 字 数: 1760 千字

版 次: 2013 年 6 月第 1 版

印 次: 2013 年 6 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 80165 - 948 - 4

定 价: 300. 00 元



海关版图书, 版权所有, 侵权必究

海关版图书, 印装错误可随时退换



BIANWEIHUI

编委会

主编：张皖生

副主编：吴海平 李志辉

委员：张秀清 成兰州 覃更 安保华 钟耀辉 董晓林 杨壮
杨旭 庐山 陈京旭 姜铭 乔振峰 李安祥 朱良
陈解平 郑斌 徐汝昌 周筠光 林朝阳 王滨 张敏
徐玲娜 赵伟 彭海平 涂琳 林木隆 黄海阳 邱柏助
张伟 邢国忠 周泽思 张柯 郭卫东 陈新民 董旭亮

撰稿人：王江源 赵妍 马群 张冰冰 赵亮 吴迅波 巨雨琴
张奇 郑红芬 张蕴睿 吴凯 李小梅 邱志睿 彭哲憬
王建锴 刘弘超 杨博

审稿人：张皖生 钟耀辉 张柯 周耀荣 巨雨琴 郑红芬 吴凯
李小梅 郭子文



QIANYAN

前言

前言

近年来，海关特殊监管区域及保税监管场所建设发展迅猛。为了适应我国不同时期对外开放和经济发展的需要，国务院先后批准成立了保税区、出口加工区、保税物流园区、跨境工业区、保税港区、综合保税区等6类海关特殊监管区域。截至2012年底，国务院已批准海关特殊监管区域110个。其中：保税港区14个，综合保税区30个，保税物流园区5个，保税区12个，出口加工区47个，珠澳跨境工业区（珠海园区）1个，中哈霍尔果斯国际边境合作中心（中方配套区）1个；共有保税监管场所968个，其中物流中心23个，保税仓库827个，出口监管仓库118个。110个海关特殊监管区域分布在除青海省、西藏自治区、贵州省、甘肃省、台湾省、香港特别行政区、澳门特别行政区外的27个省、市、自治区。20多年来，海关特殊监管区域在承接国际产业转移、推进加工贸易转型升级、扩大对外贸易和促进就业等方面发挥了积极作用。但在发展中也存在种类过多、功能单一、重申请轻建设发展等问题。为进一步推动特殊监管区域科学发展，2012年10月27日，国务院发布了《关于促进海关特殊监管区域科学发展的指导意见》（国发〔2012〕58号）。该指导意见旨在整合特殊区域类型，完善政策和功能，强化监管服务，促进特殊监管区域科学发展，更好地服务于改革开放和经济发展。

随着海关特殊监管区域及保税监管场所建设的不断发展，海关特殊监管区域及保税监管场所功能设定、管理体系、管理职能的不断完善，在实际操作中，基层海关和地方管理部门及企业，亟需一本可以快速厘清头绪、准确指导实践工作、迅速推动海关特殊监管区域和保税监管场所科学发展的工具书，为此，海关总署加工贸易及保税监管司结合国务院指导意见精神，组织编写了《海关特殊监管区域及保税监管场所服务指南》（以下简称《服务指南》）一书。

《服务指南》从业务基础、业务实务、投资指引等三个方面对海关特殊监管区域及保税监管场所作了系统介绍和阐述，并收集整理了现行有效的相关法律法规，供读者查阅。应该说本书基本涵盖了目前保税物流的所有形式和内容，涵盖了海关特殊监管区域最新的指导意见等相关政策文件要求，内容权威，针对性强，具有现实指导意义。

本书的撰稿人由海关总署加工贸易及保税监管司有关业务处室和分别来自北京、天津、太原、大连、上海、南京、广州、深圳、黄埔、福州、成都海关的业务骨干担当。

在本书的编写过程中，得到了全国海关加贸系统的共同关心和帮助，许多加贸领



域的业务处长及一线业务骨干给予本书大量有益的意见或建议。在此，一并表示衷心的感谢！

由于编者水平有限，敬请广大读者在实际工作中提出宝贵的意见或建议，以便我们在今后的编撰工作中加以完善和提高。同时，我们也希望本书能够为海关特殊监管区域及保税监管场所科学发展起到一定的作用，以更好地服务改革开放和经济发展。

编 者
2013年5月



MULU

目 录

业务基础篇

第一章 我国海关特殊监管区域概况	3
第一节 我国海关特殊监管区域的概念和特征	3
第二节 我国海关特殊监管区域的发展历程	4
第三节 我国海关特殊监管区域的发展现状	9

第二章 我国海关对特殊监管区域的管理	11
第一节 海关对特殊监管区域的监管理念	11
第二节 海关特殊监管区域的监管模式	12
第三节 海关特殊监管区域的管理手段	14
第四节 海关特殊监管区域信息化建设的目标与规划	15

第三章 我国海关特殊监管区域的改革与发展	19
第一节 国际自由贸易园区综述	19
第二节 借鉴国外经验推动我国海关特殊监管区域改革与发展	23

第四章 保税监管场所的功能、现状及改革与发展	27
第一节 保税监管场所概述	27
第二节 保税监管场所的功能和现状	27
第三节 保税监管场所的发展趋势与改革探索	29

业务实务篇

第五章 保税区	33
第一节 保税区概况	33
第二节 保税区企业设立、注册登记、换证、变更与注销	35
第三节 海关对保税区的监管	40

第六章 出口加工区	49
第一节 出口加工区概况	49
第二节 出口加工区的设立与验收	52
第三节 出口加工区企业设立、注册登记、换证、变更与注销	53
第四节 海关对出口加工区的管理	58
第七章 保税物流园区	67
第一节 保税物流园区概况	67
第二节 保税物流园区的设立与验收	69
第三节 保税物流园区企业设立、注册登记、换证、变更与注销	69
第四节 保税物流园区业务管理	76
第五节 保税物流园区货物管理	82
第八章 保税港区	89
第一节 保税港区概况	89
第二节 保税港区的设立与验收	92
第三节 保税港区企业设立、注册登记、换证、变更与注销	93
第四节 海关对保税港区的监管	100
第九章 综合保税区	107
第一节 综合保税区概况	107
第二节 综合保税区的申请与设立	108
第三节 综合保税区项目指引	109
第四节 综合保税区的监管要点	112
第十章 珠澳跨境工业区珠海园区	119
第一节 珠澳跨境工业区珠海园区概况	119
第二节 珠澳跨境工业区珠海园区的设立	120
第三节 珠海园区企业的设立	121
第四节 海关对珠海园区的监管	121
第十一章 中哈霍尔果斯国际边境合作中心中方配套区	125
第十二章 钻石交易所	127
第十三章 保税物流中心	133
第一节 保税物流中心概况	133
第二节 保税物流中心的设立、验收、延期、变更与注销	135
第三节 保税物流中心内企业的设立、注册登记、变更与注销	137

第四节 保税物流中心内企业的分类管理	141
第五节 海关对保税物流中心的监管	146

第十四章 保税仓库 149

第一节 保税仓库概况	149
第二节 保税仓库的设立、验收、延期、变更、撤销与注销	152
第三节 海关对保税仓库的监管	157

第十五章 出口监管仓库 163

第一节 出口监管仓库概况	163
第二节 出口监管仓库的设立、验收、延期、变更、撤销与注销	165
第三节 海关对出口监管仓库的监管	169

投资指引篇

北京关区 177

北京天竺综合保税区	177
亦庄保税物流中心	182

天津关区 185

天津港保税区、天津保税物流园区、滨海新区综合保税区	185
天津东疆保税港区	190

石家庄关区 193

秦皇岛出口加工区	193
廊坊出口加工区	201

太原关区 205

山西方略保税物流中心	205
------------------	-----

呼和浩特关区 209

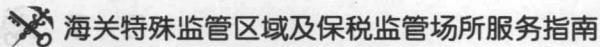
呼和浩特出口加工区	209
-----------------	-----

大连关区 213

大连保税区、大连出口加工区 A 区、大连大窑湾保税港区	213
大连出口加工区 B 区	220
营口港保税物流中心	226

沈阳关区	229
沈阳综合保税区	229
长春关区	233
吉林珲春出口加工区	233
长春兴隆综合保税区	237
哈尔滨关区	239
黑龙江绥芬河综合保税区	239
上海关区	243
上海松江出口加工区	243
上海金桥出口加工区（南区）	248
上海漕河泾出口加工区	251
上海青浦出口加工区	256
上海闵行出口加工区	260
上海嘉定出口加工区	263
上海综合保税区	265
上海西北物流园区保税物流中心	273
南京关区	279
南京出口加工区	279
南京出口加工区（南区）	281
南通出口加工区	284
吴中出口加工区	290
连云港出口加工区	292
镇江出口加工区	297
扬州出口加工区	301
泰州出口加工区	305
常熟出口加工区	310
淮安出口加工区	312
张家港保税港区	315
苏州高新技术产业开发区综合保税区	323
苏州工业园综合保税区	328
昆山综合保税区	336
无锡高新区综合保税区	338
盐城综合保税区	341
南京龙潭港保税物流中心	343
太仓保税物流中心	348
江阴保税物流中心	353

连云港保税物流中心	358
杭州关区	361
浙江杭州出口加工区	361
浙江嘉兴出口加工区	367
杭州保税物流中心	375
宁波关区	383
宁波保税区、宁波出口加工区	383
浙江慈溪出口加工区	387
宁波梅山保税港区	391
宁波栎社保税物流中心	397
合肥关区	401
芜湖出口加工区	401
合肥出口加工区	405
福州关区	409
福州保税区	409
福州出口加工区	411
福州保税港区	414
厦门关区	417
泉州出口加工区	417
厦门现代物流园区	420
厦门海沧保税港区	426
厦门火炬（翔安）保税物流中心	432
南昌关区	439
南昌出口加工区	439
九江出口加工区	443
赣州出口加工区	446
南昌保税物流中心	452
青岛关区	457
威海出口加工区	457
青岛出口加工区	460
青岛西海岸出口加工区	462
青岛前湾保税港区	466



烟台保税港区	469
烟台保税港区西区	475
潍坊综合保税区	480
济南综合保税区	482
青岛保税物流中心	485
日照保税物流中心	487
淄博保税物流中心	490
 郑州关区	 493
郑州出口加工区	493
郑州新郑综合保税区	497
河南保税物流中心	501
 武汉关区	 507
湖北武汉出口加工区	507
武汉东西湖保税物流中心	510
 长沙关区	 519
湖南郴州出口加工区	519
长沙金霞保税物流中心	522
 广州关区	 527
广州南沙保税港区	527
广州白云机场综合保税区	531
 深圳关区	 535
福田保税区	535
沙头角保税区	538
盐田港保税区及保税物流园区	540
深圳出口加工区	542
深圳前海湾保税港区	545
深圳机场保税物流中心	548
 拱北关区	 553
珠海保税区	553
珠澳跨境工业区	557
中山保税物流中心	560



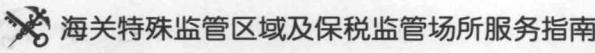
汕头关区	567
汕头保税区	567
黄埔关区	573
广州保税区、广州出口加工区、广州保税物流园区	573
东莞保税物流中心（B型）	578
南宁关区	581
北海出口加工区	581
广西钦州保税港区	586
广西凭祥综合保税区	591
南宁保税物流中心	596
海口关区	599
海南洋浦保税港区	599
海口综合保税区	602
重庆关区	607
重庆两路寸滩保税港区	607
重庆西永综合保税区	611
成都关区	617
四川绵阳出口加工区	617
成都高新综合保税区	622
成都高新综合保税区双流园区	627
昆明关区	631
昆明出口加工区	631
西安关区	635
西安出口加工区 A 区	635
西安出口加工区 B 区	639
银川关区	645
银川综合保税区	645
乌鲁木齐关区	647
乌鲁木齐出口加工区	647
阿拉山口综合保税区	651

霍尔果斯国际边境合作中心	653
--------------	-----

附录

附录一 海关监管与国境口岸（内地）管理的法律关系	659
法律法规及文件目录梳理	659
法律法规及文件条文摘录	661
附录二 本书所涉法律法规及文件汇编	667
法律	667
中华人民共和国海关法	667
中华人民共和国对外贸易法	676
法规	682
中华人民共和国海关稽查条例 （国务院令第 209 号）	682
中华人民共和国货物进出口管理条例 （国务院令第 332 号）	685
中华人民共和国海关对出口加工区监管的暂行办法 （国务院令第 389 号）	690
中华人民共和国进出口关税条例 （国务院令第 392 号）	694
中华人民共和国进出口货物原产地条例 （国务院令第 416 号）	700
中华人民共和国海关行政处罚实施条例 （国务院令第 420 号）	703
中华人民共和国海关统计条例 （国务院令第 454 号）	710
中华人民共和国知识产权海关保护条例 （国务院令第 572 号）	712
中华人民共和国海关事务担保条例 （国务院令第 581 号）	715
海关总署令	718
保税区海关监管办法 （海关总署令第 65 号）	718
中华人民共和国海关进出口货物申报管理规定 （海关总署令第 103 号）	720

中华人民共和国海关对保税仓库及所存货物的管理规定 （海关总署令第 105 号）	724
中华人民共和国海关关于加工贸易边角料、剩余料件、残次品、副产品和受灾保税货物的管理办法 （海关总署令第 111 号）	728
中华人民共和国海关实施《中华人民共和国行政许可法》办法 （海关总署令第 117 号）	731
中华人民共和国海关关于非优惠原产地规则中实质性改变标准的规定 （海关总署令第 122 号）	738
中华人民共和国海关进出口货物征税管理办法 （海关总署令第 124 号）	751
中华人民共和国海关出口加工区货物出区深加工结转管理办法 （海关总署令第 126 号）	761
中华人民共和国海关对报关单位注册登记管理规定 （海关总署令第 127 号）	763
中华人民共和国海关对保税物流中心（A 型）的暂行管理办法 （海关总署令第 129 号）	771
中华人民共和国海关对保税物流中心（B 型）的暂行管理办法 （海关总署令第 130 号）	775
中华人民共和国海关对出口监管仓库及所存货物的管理办法 （海关总署令第 133 号）	780
中华人民共和国海关进出口货物报关单修改和撤销管理办法 （海关总署令第 143 号）	783
中华人民共和国海关审定进出口货物完税价格办法 （海关总署令第 148 号）	785
中华人民共和国海关统计工作管理规定 （海关总署令第 153 号）	795
中华人民共和国海关进口货物直接退运管理办法 （海关总署令第 156 号）	800
中华人民共和国海关进出口货物商品归类管理规定 （海关总署令第 158 号）	802
中华人民共和国海关进出口货物集中申报管理办法 （海关总署令第 169 号）	804
中华人民共和国海关保税核查办法 （海关总署令第 173 号）	806
中华人民共和国海关进出口货物减免税管理办法 （海关总署令第 179 号）	809
中华人民共和国海关进出口货物优惠原产地管理规定 （海关总署令第 181 号）	816



中华人民共和国海关计核违反海关监管规定案件货物、物品价值办法 （海关总署令第 182 号）	818
中华人民共和国海关关于《中华人民共和国知识产权海关保护条例》的实施办法 （海关总署令第 183 号）	822
中华人民共和国海关税收保全和强制措施暂行办法 （海关总署令第 184 号）	827
中华人民共和国海关办理行政处罚简单案件程序规定 （海关总署令第 188 号）	829
中华人民共和国海关珠澳跨境工业区珠海园区管理办法 （海关总署令第 189 号）	830
中华人民共和国海关对保税物流园区的管理办法 （海关总署令第 190 号）	835
中华人民共和国海关保税港区管理暂行办法 （海关总署令第 191 号）	841
中华人民共和国海关进出境运输工具监管办法 （海关总署令第 196 号）	845
中华人民共和国海关企业分类管理办法 （海关总署令第 197 号）	849
联合令	854
机电产品进出口管理办法 （商务部、海关总署、国家质检总局令 2008 年第 7 号）	854
固体废物进口管理办法 （环境保护部、商务部、国家发改委、海关总署、国家质检总局令 2011 年第 12 号）	858
海关总署公告	864
海关总署关于增列贸易方式的公告 （海关总署公告 2001 年第 13 号）	864
海关总署关于上海外高桥保税区与外高桥港区联动试点的公告 （海关总署公告 2004 年第 10 号）	864
海关总署关于加工贸易内销货物审价问题的公告 （海关总署公告 2005 年第 33 号）	865
海关总署关于执行《中华人民共和国海关对报关单位注册登记管理规定》 第八条有关问题的公告 （海关总署公告 2005 年第 38 号）	866
海关总署关于保税物流园区统计办法的公告 （海关总署公告 2005 年第 71 号）	866
海关总署关于海关特殊监管区域企业双重身份管理问题的公告 （海关总署公告 2008 年第 17 号）	868
海关总署关于对部分进入海关特殊监管区域的产品不征收出口关税的公告 （海关总署公告 2008 年第 21 号）	869

海关总署关于部分进入特殊监管区域的货物不征收出口关税和退税的公告 （海关总署公告 2008 年第 34 号）	870
海关总署关于核查证使用的公告 （海关总署公告 2008 年第 44 号）	873
海关总署关于调整《外商投资项目不予免税的进口商品目录》等目录商品税号的公告 （海关总署公告 2008 年第 65 号）	874
海关总署关于公布第二批进入海关特殊监管区域不征收出口关税产品清单的公告 （海关总署公告 2008 年第 85 号）	882
海关总署关于加工贸易放弃货物有关问题的公告 （海关总署公告 2009 年第 56 号）	882
海关总署关于调整有关海关监管方式代码的公告 （海关总署公告 2010 年第 10 号）	883
海关总署关于对海关特殊监管区域有关管理事宜的公告 （海关总署公告 2010 年第 22 号）	884
海关总署关于实施《加工贸易联网监管进出口商品归并规则（试行）》的公告 （海关总署公告 2010 年第 55 号）	887
海关总署关于外商投资企业进口触媒剂、催化剂、磨料、燃料有关事宜的公告 （海关总署公告 2011 年第 2 号）	888
海关总署关于软件产业和集成电路产业有关事宜的公告 （海关总署公告 2011 年第 30 号）	889
海关总署关于征收废弃电器电子产品处理基金有关事宜的公告 （海关总署公告 2012 年第 33 号）	890
关于为福建平潭综合实验区等新型经济区域增设相应的国内经济区划类别及代码的公告 （海关总署公告 2012 年第 41 号）	893
海关总署关于促进外贸稳定增长的若干措施的公告 （海关总署公告 2012 年第 45 号）	893
联合公告	895
中国人民银行、海关总署关于变更黄金及其制品的加工贸易进出口监管条件的公告 （中国人民银行、海关总署公告 2003 年第 19 号）	895
新闻出版总署、商务部、海关总署关于公布就复制管理行政审批项目调整后 加强光盘复制管理有关问题的公告 （新闻出版总署、商务部、海关总署公告 2004 年第 2 号）	896
财政部、海关总署、国家税务总局关于对部分进口税收优惠政策进行调整的公告 （财政部、海关总署、国家税务总局公告 2008 年第 43 号）	899
国家密码管理局、中华人民共和国海关总署公告 （国密局公告第 18 号）	900
商务部、环境保护部、海关总署关于对生皮加工贸易政策进行调整的公告 （商务部、环境保护部、海关总署 2009 年第 8 号）	903
商务部、海关总署关于公布 2009 年加工贸易禁止类商品目录的联合公告 （商务部、海关总署公告 2009 年第 37 号）	904