

遵义通讯



长征电气公司直驱永磁风力发电机生产基地

- 文件摘编 中共遵义市委 遵义市人民政府
关于进一步促进产业园区发展的意见
- 主题策划 新型工业化的遵义路径
- 产业扫描 三轮驱动：遵义后发赶超正当时



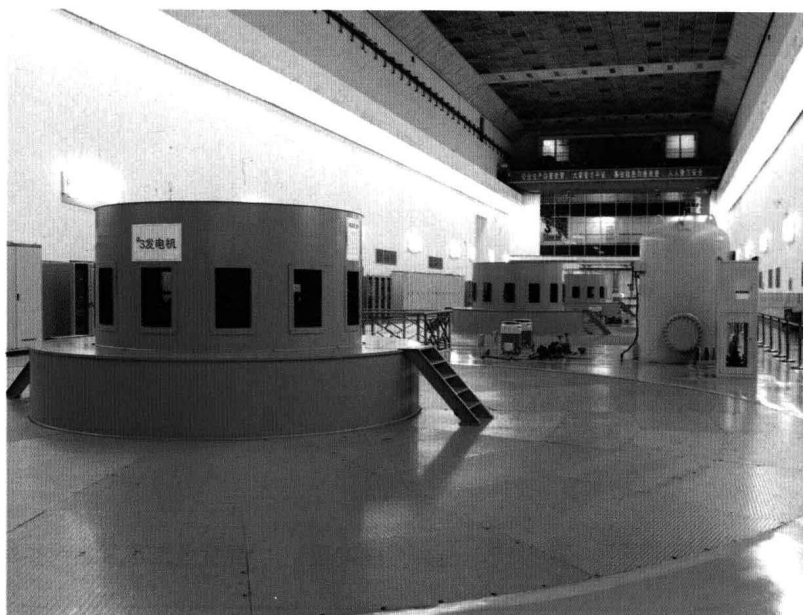
领导干部挂帮重点产业、重大工业项目图片掠影



市委书记廖少华（左二）在贵州凯新液力传动机械有限公司调研

为认真贯彻落实市第四次党代会“主攻百亿园区、培育千亿产业、建设工业强市”的工作部署，市委、市政府决定建立市级领导干部挂帮重点产业、重大工业项目建设工作机制，整合市级领导干部力量，形成齐心协力主攻重点产业和重大工业项目建设的合力。《关于建立领导干部挂帮重点产业和重大工业项目建设工作机制的通知》下发以来，各挂帮领导以及牵头部门高度重视，认真研究制定工作计划和推进方案，主动深入企业和项目，积极帮助解决存在的困难和问题，全力推进重点工业项目建设，促进十大产业加快发展。

（封二、彩一、彩二、彩三、彩四图片除署名外均由本刊记者 胡志刚 / 摄）



乌江水电站机房

领导干部挂帮重点产业、重大工业项目图片掠影



市委副书记、市长王秉清在桐梓楚米工业园视察投入生产的企业（李培松／摄）



市领导王秉清、余冷在遵义机场调研



市人大常委会主任余遵义在氧化铝厂矿山调研（市人大办／供图）



市政协主席陈凌华（左二）在遵义县氧化铝厂调研

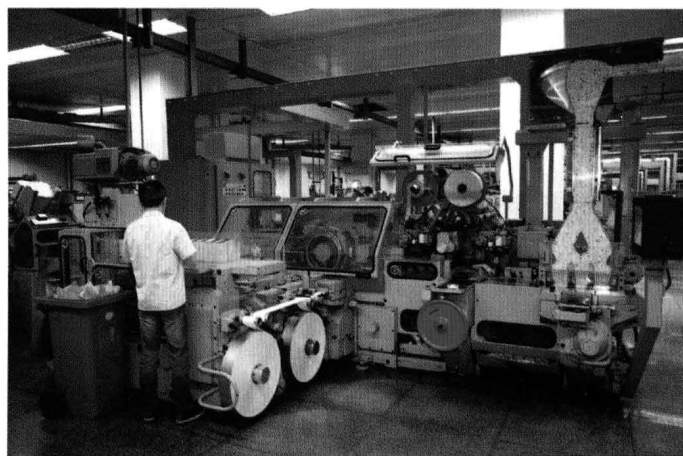


建设中的桐梓发电厂

领导干部挂帮重点产业、重大工业项目图片掠影



上图：市领导廖少华、曾永涛、宋晓路等在海尔冰箱厂调研
中左图：市委常委、副市长余冷在桐梓楚米工业园区调研
中右图：赤天化纸业公司厂区一景
右下图：遵义卷烟厂生产车间





潜力在工业 希望在工业

□ 本刊编辑部

2010年10月，对贵州来说，是值得铭记的时间刻度。自这一刻起，我们以“全省工业发展大会”的方式，响亮提出“工业强省”战略。这是省委、省政府主要领导对贵州省情科学研判、对贵州未来发展科学辨析后提出的重大战略构想，这是在深入调研、倾听民意、广纳谏言的基础上形成的全省上下富民强省的共同意志。

2012年新年伊始，国发2号文件的颁布，更是为贵州经济社会发展注入了强力推进剂。全省上下干部群众欢欣鼓舞，为贵州迎来的前所未有的发展机遇精神振奋。“工业强省”近两年时间，硕果频现。

近两年来，围绕工业强省战略，省内“工业发展观摩团”实地考察筑、遵、毕，一路看来一路比，一路调研一路评，找差距、比不足，激发地区竞争心。

针对自身情况，提出了“增比进位，跨越赶超”的遵义市从2012年始，按季度开展“项目建设观摩现场会”，全市上下学习先进知不足，比学赶超强动力，开阔眼界增信心。

2012年上半年，贵州省统计局对全省经济发展增比进位进行了综合测评，遵义市得分81.42，排名市（州）第一；在88个县、区（市）中，仁怀市得分82.65列第一位，7个县实现进位，道真、凤冈、习水、湄潭比上年底进10位以上。总体看，今年各项工作抓得紧、抓得实，亮点多、兴奋点也多。特别是国发2号文件下发后，全市上下各级各部门赴省进京，主动对接，一些多年来制约遵义经济社会发展的瓶颈问题逐步得到解决，一批水利、农业、教育等基础设施项目得到了国家有关部委大力支持。市四大班子领导，自年初经济工作会以来，两次召开高规格、大规模的重点项目建设现场观摩会，三次集中开工项目603个，多次召开专题会议调度项目建设，研究出台了固定资产投资、重点项目及工业园区考核办法和提升工作效率的意见，建立了市级领导干部挂帮重点产

业和重大工业项目建设工作机制，一些做法和经验走在了全省前列。

就在这开放奋进的700多个日日夜夜里，我们一步步丢掉束缚自我的枷锁，迎来了焕然一新的天地，在“十二五”的跑道上，靠“工业强省”战略，贵州迈入了科学发展的快车道这两年，中央领导关怀、国家部委支持、外来企业联姻，全局皆活；这两年，扩大开放、招商引资、园区建设捷报频传；这两年，民生工程加速推进、社会事业全面加强；这两年，贵州开放奋进创新形象跃动而出。2009年，贵州生产总值占全国的比重仅为1.15%，人均GDP在全国31个省区市中排名倒数第一，只为全国平均水平的42.8%，一些主要经济指标处于全国落后位置。

如果说“更好更快”是基于省情吹响的号角，“工业强省”则是基于省情找到的最佳跨越路径。工业强省近两年，贵州日新月异。2012年数据显示：2011年，即使是在世界经济发展衰退、进出口贸易萎缩，全国经济增速回落、下行压力加大的情况下，贵州经济仍逆势上扬，呈现出强劲的发展势头：继2011年全省GDP增速排名全国第三之后，今年上半年GDP增速排名全国第二，二三产业增速和固定资产投资增幅均居全国首位，主要经济指标增速创20年最高，呈现出“速度在高位上运行、位次在追赶中前移、投资在扩大中优化、结构在调整中提升”的良好态势。

今年以来尽管世界经济呈现下行趋势，但国内经济增长仍然处于较快区间，特别是国发2号文件的出台，以及国家新一轮西部大开发及扶贫攻坚规划的实施，为遵义的发展注入了强大动力，通过多年来的改革、建设和发展，遵义的内生动力日益增强，正为提速赶超打基础，创条件。

潜力在工业，希望在工业。贵州的发展依靠工业，遵义的发展希望更在工业。■

主办
中共遵义市委

承办
中共遵义市委办公室
中共遵义市委政策研究室
遵义杂志社

顾问 廖少华 王秉清 余遵义 陈凌华
编委会主任 宋晓路

编委 穆嵘坤 罗其方 房国兴 王进江
洪涛 张集智 曾瑜 滕昭义
覃儒方 尹恒斌 王忠 肖发君
柳盛明 舒存水 张继勇 龚永育
邹家文 曾润云 姜何卫 王启贤
胡凤海 戴林 贺黎明

遵义杂志社社长 戴林
遵义杂志社副社长/副主编 贺黎明 程建强 余娅

出版 遵义杂志社
编辑 《遵义通讯》编辑部
本期视觉设计 郁微
本期责任校对 张明

刊号 黔新出[报刊]2010年连续性内资准字第328号
登记证号 贵州省(报刊)连续性内资字第ZYSK3号
地址 贵州省遵义市红花岗区红花岗路39号
电话 (0852) 7657057
传真 (0852) 8651682
http //www.zydk.org.cn
E-mail zunyidangkan@126.com
邮编 563000
印刷 贵阳天马彩印有限公司

全国城市党刊研究会常任理事单位
中国西部地方党刊研究会理事单位



卷首语

潜力在工业 希望在工业/本刊编辑部1

文件摘编

《遵义市贯彻落实〈国务院关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见〉实施方案》4
中共遵义市委 遵义市人民政府关于实施工业强市战略的决定 ..8
中共遵义市委 遵义市人民政府
关于进一步促进产业园区发展的意见11
关于建立市级领导干部挂帮重点产业和重大
工业项目建设工作机制的通知13

主题策划

风景这边独好/本刊记者14
新型工业化的遵义路径/本刊记者16
天高任鸟飞 海阔凭鱼游/本刊记者24
乐苦交织 共奏工业发展旋律/本刊记者28
承载希望 放飞梦想32

观摩会掠影34



P56
十大
产业

十大产业发展
助推遵义新型工业化

园区介绍

遵义市湘江工业园区	44
遵义市和平工业园区	46
遵义市汇川机电制造工业园区	48
仁怀名酒工业园区	50
桐梓煤电化循环经济工业园区	52
湄潭绿色食品工业园区	54

十大产业

十大产业发展助推遵义新型工业化	56
-----------------	----

产业扫描

三轮驱动：遵义后发赶超正当时	62
汇川：多举措推进项目建设	66
仁怀：重点项目建设有序推进	68
赤水：加速重点项目建设推动经济发展	70
遵义县：工业引领县域经济发展	72
桐梓：以工业化大项目加快县域经济发展	74
习水：“四轮”驱动提速煤炭工业发展	76
湄潭：“六化”带动茶产业发展转型升级	78
绥阳：“把群众的利益举过头顶”	80

媒体聚焦

遵义：实施工业强市 着力打造西部名酒名烟名茶等基地	82
黔赤水：建世界知名丹霞旅游胜地	82
要素向工业聚集——遵义市发展工业经济的启示	83
遵义：强力推进贵州茶酒产业发展	83
乘势而上谋跨越	84
奏响工业发展的铿锵乐章	84
遵义工业化再提速	84

封面/长征电气公司直驱永磁风力发电机生产基地

/本刊记者 胡志刚/摄

封二/省领导赵克志到湄潭绿色食品工业园区调研

彩一、彩二、彩三、彩四/领导干部挂帮重点产业、重大工业项目图片掠影

封三/桐梓煤化工/本刊记者 胡志刚/摄

封底/千载金典 盛世汉酱



遵义市工业战线在市委、市政府的坚强领导和科学发展观的统领下，紧紧围绕构建具有遵义特色的工业经济发展道路，在遵义工业的发展史上留下浓墨重彩的一笔。成绩的取得离不开市委、市政府的领导和支持，本栏目特摘编遵义市委、市政府部分关于工业强市的文件，供读者参考。

《遵义市贯彻落实〈国务院关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见〉实施方案》

遵党办发〔2012〕5号

为认真贯彻落实《国务院关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见》（国发〔2012〕2号，以下简称《意见》）精神，奋力推进全市经济社会提速赶超、转型跨越和增比、进位、突破，努力实现又好又快、更好更快发展，特制定本实施方案。

一、总体要求及重大任务

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧抓住国家深入实施西部大开发战略的历史机遇，按照省委“两加一推”主基调，突出“稳中求快、快中保好、能快则快、又好又快”总要求和提速赶超、转型

跨越主旋律，大力实施“开放开发、改革创新、三化同步”主战略，着力加强交通、水利设施建设和生态建设，全面提升又好又快发展的基础条件；着力培育特色优势产业，积极构建具有区域特色和比较优势的产业体系；着力加大扶贫攻坚力度，彻底改变集中连片特殊困难地区城乡面貌；着力保障和改善民生，大幅提高人民群众生活水平；着力深化改革扩大开放，不断增强发展的动力和活力，加快把遵义建设成为宜居宜业宜游的现代化特色城市，确保在全省率先实现全面小康奋斗目标。到2015年，全市以交通、水利为重点的基础设施建设取得突破性进展，工业化、城镇化带动作用显著增强，农业现代化水平明显提高，扶贫对象大幅减少，全面

小康实现程度达到80%以上。到2019年,现代综合交通运输体系、水利工程体系和现代产业体系基本形成,城镇化水平、科技创新能力等明显提升,经济发展质量和效益明显提高;石漠化扩展势头得到根本遏制,环境质量良好;基本公共服务达到全国平均水平,城乡居民收入显著提高,率先在全省实现全面小康奋斗目标。

加快信息网络设施建设。中心城区积极推进宽带通讯网、数字电视网和互联网“三网”融合。完善县城和小城镇本地通信网,提高通信能力。完成中心城区城市监控与报警系统暨智能交通建设项目。推进数字遵义建设,搭建遵义市电子政务云计算应用系统,实施电子政务提升工程和“三农”信息服务工程,高标准建设新蒲新区市级行政办公区电子政务平台。强化信息网络安全与应急保障基础设施建设。加快空白乡镇邮政局(所)补建。(分管领导:余冷,牵头单位:市工业能源委,责任单位:市无线电管理分局、市广电局、市农委、市发改委、市邮政局、市城乡规划局、市公安局、市城管局、市电子政务办等部门及有关县、区(市)党委、政府和新蒲新区党工委、管委会)

做大做强能源产业。加快黔北矿区、桐梓矿区、二郎矿区、绥阳矿区、鸭溪矿区大中型矿井建设,推进小煤矿关闭整合,到2015年,遵义县煤炭年产量达744万吨、桐梓县1170万吨、仁怀市504万吨、习水县990万吨、绥阳县141万吨。加快桐梓火电厂、习水二郎电厂建设,适时启动鸭溪火电厂二期2×60万千瓦项目、桐梓电厂二期2×60万千瓦项目和桐梓县、习水县煤矸石综合利用电厂项目建设;抓好煤电联营,完成务正道煤电铝产业基地、汇兴公司、遵义铝业、绥阳煤电化产业基地等热电联产动力车间建设;推进芙蓉江、洪渡河、桐梓河干流梯级水电站开发建设,加快角木塘、车田、官庄、沙坪、毛家塘、高生、红毛洞、冉渡滩、兰子口等电站建设;实施务川、正安、桐梓、习水、遵义县风电站项目建设和道真、凤冈、桐梓等县生物质能项目建设,2015年全市电力装机达到1000万千瓦以上。(分管领导:余冷,牵头单位:市工业能源委,责任单位:市发改委、市国土资源局、市水利局、遵义供电局等部门及各县、区(市)党委、政府)

大力发展原材料产业。积极发展铝、钛、镁、锰、硅、钒、汞、镍、钼、萤石等原材料精深加工及新材料产业,做大做强遵义国家新材料产业化基地。铝及铝加工业:加快现有电解铝生产线节能技改,推进氧化铝及配套项目建设,大力发展铝加工。务正道煤电铝一体化项目先期启动氢氧化铝项目,2012年完成氧化铝项目核准开工,到2015年,全市氧化铝生产能力达到320万吨,氢氧化铝140万吨,电解铝80万吨,铝加工50万吨。钛及钛加工业:建成遵义钛业新增1万吨和遵宝钛业1万吨海绵钛项目,积极开发高钛铁产品,大力发展钛加工产业。到2015年,海绵钛生产能力达到3万吨,钛深加工规模达到1万吨。镁及镁加工业:扩大原镁生产能力,大力发展镁合金,拓展镁深加工产品。金属制品工业:支持贵州钢丝绳集团实施异地技改扩能,提高钢丝绳加工及制品生产能力和竞争力。锰钼镍及硅加工业:积极开发纯电解金属锰,加快推进硅锰合金生产扩能,2015年硅锰合金产能达到30万吨;

统筹开发遵义县、红花岗区钼镍矿资源,大力发展钼镍精深加工;积极发展硅及硅加工,力争在遵义县、新蒲新区建成多晶硅、有机硅单体生产线。建筑材料工业:加快淘汰水泥落后产能,建成投产一批新型干法水泥生产线,积极开发特种水泥和高性能水泥产品,到2015年水泥产能达到1000万吨;加快推进高岭土资源开发,生产优质建筑陶瓷制品;积极开发生产新型节能环保建材,加大各类大宗工业废渣生产的新型建筑材料推广利用力度,推进赤水市新型环保墙体板材项目建设。化工工业:加快推进桐梓、习水循环经济型煤化工基地建设,到2015年,桐梓煤化工形成年产180万吨甲醇、60万吨烯烃、80万吨高效复合肥生产能力,力争习水煤化工建成年产180万吨甲醇生产线;支持遵义碱厂异地技改,加快推进绥阳循环经济煤电化项目建设,到2015年,力争形成年产30万吨烧碱、30万吨聚氯乙烯、30万吨离子膜烧碱、48万吨电石生产规模;实施赤天化扩能改造,力争到2015年达到45万吨合成氨、78万吨尿素生产能力;开展天然气开发利用项目建设,加大下游产品和精细化工新产品开发;加强务川汞矿区保护,对汞矿进行合理规划开采,提高资源利用率。(分管领导:余冷,牵头单位:市工业能源委,责任单位:市发改委、市国土资源局、市环保局等部门及有关县、区(市)党委、政府和新蒲新区党工委、管委会)

加快发展装备制造业。大力发展机电整机产品、汽车及汽车零部件、摩托车零部件、航天精工零部件产业。做大做强遵义航天军转民(装备制造)产业基地。以贵州航天成功汽车公司、贵州航天凯山特种车辆有限公司、贵州航天精工制造有限公司等为龙头,形成年产20万辆轻卡及微型车、5万辆特种车及配套汽车零部件、100万台高效节能泵类产品产业化生产线和航空航天零部件(标准件)。加快汇川机电工业园区建设,支持贵州海尔电器公司扩建年产300万台冰箱生产线,加快遵义航天集团、长征电器公司、贵州天义电器有限责任公司等骨干企业发展,开发生产变速器、传动装置、电梯、风电等机电一体化成套设备和特种精密齿轮、铸锻产品,做大做强元器件产品。(分管领导:余冷,牵头单位:市工业能源委,责任单位:市发改委、市科技局等部门及有关县、区(市)党委、政府和新蒲新区党工委、管委会)

积极发展特色轻工业。实施名优酒产业发展规划,优化赤水河谷白酒产业聚集区建设,抓好茅台酒“十二五”期间新增2万千升、赤水河谷酱香型白酒及习酒、董酒、珍酒、鸭溪窖酒、湄潭窖酒等传统名优酒改扩建工程,大力发展包装材料等酒类配套产业,振兴黔北名优酒,把我市建成全国重要的白酒生产基地,2015年白酒产量达60万千升,其中茅台酒产能达4万千升。巩固提高烟草传统支柱产业,实施遵义烟厂异地扩能技改和现有烟叶复烤厂技改工程,提高高、中档卷烟产品比重,优化卷烟产品结构。以赤水20万吨竹浆林纸一体化项目为龙头,大力开发纸浆竹纤维及高档纸制品,发展竹制品及加工,构建竹地板、竹建材、竹家具、竹工艺品等产业集群,打造行业品牌。做大做强骨干茶叶企业,扩大精制茶生产规模,开发生产超微茶粉、茶饮料、茶多酚、茶食品等精深加工产品。大力发展粮、油、辣椒、山野菜、畜

禽、干果等特色食品加工业，提升以绿色食品、有机食品为重点的“遵义特产”品牌。支持现有制药企业战略投资重组，扶持有市场竞争力的医药企业做大做强，大力引进和开发新药，积极发展中药饮片、医药中间体，培育形成集基地、研发、生产和营销为一体的制药集团和产业集群；加快高纯度辣椒碱、辣椒红花素提取项目建设，推进石斛系列产品开发，实施百花、万胜、家诚、环宇、联盛、三仁堂等药业企业名优药品生产线异地改造。（分管领导：余冷，牵头单位：市工业能源委，责任单位：市发改委、市商务局、市农委、市卫生局、市食药监局、市林业局、市扶贫办、市科技局等部门及有关县、区（市）党委、政府）

培育发展战略性新兴产业。大力发展新能源、生物工程、节能环保、高端制造、信息软件、航空航天、动漫等新兴产业，逐步形成一批发展潜力大、带动能力强的高新技术产业集群。大力发展节能技术和环保产业，积极推进电机系统节能、能量系统优化、余热余压利用、锅炉（窑炉）改造等节能技术和产品产业化建设、建筑节能等节能技术项目建设及工业废水治理、清洁生产示范、环保重大技术装备和产品产业化等环保产业项目。（分管领导：余冷，牵头单位：市工业能源委，责任单位：市科技局、市环保局、市发改委等部门及有关县、区（市）党委、政府和新蒲新区党工委、管委会）

着力提高科技创新能力。加快推进创新型城市和遵义经济技术开发区建设，积极申报建设娄山关高新技术产业开发区，力争2015年前成为国家创新型试点城市。鼓励企业与科研院所建立产学研联盟，加强核心技术和关键技术研发。推进科技基础设施、创新平台和创新载体建设，积极争取国家和省大型科研单位、重点高校在我市设立科研机构 and 成果转化中心，建设国家和省重点（工程）实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心，到2015年，新建国家或省级重点实验室4—6个，省级以上工程（企业）技术中心增至40家；市级以上科技成果数量增长20%，专利申请量年均增长50%，全市科技进步贡献率达到48%以上。（分管领导：余冷，牵头单位：市科技局，责任单位：市工业能源委、市教育局、市财政局、市质监局等部门及有关县、区（市）党委、政府和新蒲新区党工委、管委会）

切实做好节能减排工作。落实节能减排任务，积极争取国家资源节约环境保护中央预算内资金、节能财政奖励资金和合同能源管理专项资金支持我市重点节能改造工程、高载能行业节能改造，新建和改建一批重点节能项目；制定推广节能墙体材料等节能产品和技术实施方案、督查制度和奖励措施，推广使用节能墙体材料、太阳能、地热能、地源热泵、热泵热水器、节能灯具等材料和技术措施。组织实施一批建筑节能和公共机构节能示范工程；推进粉煤灰制砖生产线、建筑垃圾制砖生产线等建设，组织申报粉煤灰、磷石膏、煤矸石、尾矿等工业废弃物资源化、规模化和产业化利用项目；制定淘汰落后产能实施方案，以冶金、电力、化工、建材、煤炭等行业为重点，采取燃煤工业锅炉（窑炉）改造、余热余压利用、电机系统改造、能量系统优化等节能措施，实施一批节能1万吨标准煤以上重点节能项目；实施一批

煤层气和可燃尾气提纯制液化甲烷及替代机动车燃油重点工程和节水技术改造重点项目；积极开展“城市矿产”资源调查，争取进入“城市矿产”示范基地名单；提升赤天化纸业、茅台酒集团国家级循环经济试点企业发展水平，推进绥阳煤电化、桐梓煤化工、习水煤电化、务正道煤电铝等省级循环经济示范工业基地建设，积极申报省级或国家级循环经济示范基地，推进循环农业示范县和示范基地建设。（分管领导：余冷，牵头单位：市工业能源委，责任单位：市环保局、市住房城乡建设局、市园区办、市水利局、市发改委、市财政局等部门及各县、区（市）党委、政府）

大力发展文化旅游产业。发挥长征文化、国酒文化、茶文化、地域文化等资源优势，建设一批文化产业基地和区域特色文化产业群，构建“一心、两翼、多点”文化产业发展格局，做大做强以“遵义杂技”为代表的歌舞、节庆会展等文化品牌，培育遵义文化传媒集团、遵义杂技歌舞艺术有限公司、遵义市文化艺术发展股份有限公司等一批有特色、有实力、有竞争力的文化骨干企业。（分管领导：敖鸿，牵头单位：市文体局，责任单位：市财政局、市商务局、市民委、市工业能源委、市旅游局、市广电局等部门及各县、区（市）党委、政府）

加强旅游基础设施建设，提升服务水平，着力打造遵义会议、四渡赤水、国酒茅台、丹霞遗产、中国茶海、仡佬之源等六大旅游品牌，建设中心城区旅游圈以及遵义—仁怀—习水—赤水 and 遵义—湄潭—凤冈—余庆精品旅游线，培育大娄山、宽阔水、双河溶洞、飞龙湖、遵义沙滩等一批旅游休闲度假胜地。抓紧对接国家实施红色旅游二期建设方案，加快推进以遵义会议会址、娄山关为重点的红色旅游经典景区基础设施建设。以遵义会议红色纪念体系建设为核心，扩大旅游活动范围，进一步优化旅游环境，增添旅游活动内容，突出红色文化和老城历史文化元素，推进老城片区改造，打造著名的中国红色旅游主题休闲城。快速拉动以高档酒店、度假型酒店、乡村旅馆、旅游地产、旅游商品开发等为重点的配套设施建设，新增星级酒店25家以上，其中中心城区五星级酒店10家以上。（分管领导：敖鸿，牵头单位：市旅游局，责任单位：市文体局、市发改委、市住房城乡建设局、市国土资源局、市交通运输局、市林业局、市环保局、市水利局、市工业能源委、遵义会议纪念馆等部门及各县、区（市）党委、政府和新蒲新区党工委、管委会）

构建遵义特大城市框架，建设黔北城市群。大力实施中心城市带动战略，加快建设“一主两副一带”中心城区，推进遵义县和绥阳县同城化发展，中心城区建成区面积扩大到200平方公里，城市人口200万人以上。依托高速公路、快速铁路，培育发展以中心城区为中心，仁怀、桐梓、湄潭城区构成的黔北城市群，三城区承载人口120万人左右；以国家实施乌蒙山、武陵山片区区域发展与扶贫攻坚规划为契机，加快建设习水、正安、赤水区域中等特色城市和道真、务川、凤冈、余庆区域特色小城市。到2015年，每个县城建成区面积至少扩大2—5平方公里，建设40个左右承载5—10万人口的主业突出、辐射能力较强的中心城镇，建设100个左右承载

2—3万人口的特色小城镇，全市城镇化率达50%以上。(分管领导：田刚，牵头单位：市城乡规划局，责任单位：市住房城乡建设局、市发改委、市工业能源委、市国土资源局、市环保局、市财政局、市民政局、市水利局、市城管局等部门及各县、区(市)党委、政府和新蒲新区党工委、管委会)

加快老工业基地改造。加快遵义汇兴铁合金、贵州钢绳集团、遵义钛厂、开磷遵义碱厂、061基地、天义电工等企业“退城进园”升级改造；大力发展现代物流、科技研发、工业设计、信息和软件、产品质量检验检测、节能服务等为工业配套的生产性服务业；完成务川资源型城市可持续发展规划。(分管领导：余冷，牵头单位：市工业能源委，责任单位：市住房城乡建设局、市国土资源局、市环保局、市发改委等部门及有关县、区(市)党委、政府和新蒲新区党工委、管委会)

推进城镇防灾减灾体系建设。建立健全市、县、乡(镇)三级灾害监测预警网络，开工建设市县应急避险避难场所、综合应急救援指挥中心、救灾物资储备仓库，建成市安全生产应急救援基地。做好滑坡、泥石流、危岩治理、地裂缝、煤炭采空区普查、监测工作，编制实施方案，稳步实施避险搬迁工程和14个县、区(市)山洪灾害非工程措施建设项目。(分管领导：田刚、王祖彬，牵头单位：市民政局、市国土资源局，责任单位：市发改委、市工业能源委、市住房城乡建设局、市水利局、市城乡规划局、市安监局等部门及各县、区(市)党委、政府)

有序发展产业园区。统一进行园区规划，统筹园区土地、厂房、能源、信息等要素资源和路、水、电、网、污水处理等基础设施，合理设置园区准入条件，制定鼓励入园发展优惠政策，大力引进和推动优势产业、优势企业向园区集中。到2016年，建成百亿园区10个，工业园区对全市工业发展的贡献率达到70%左右。(分管领导：余冷，牵头单位：市工业能源委，责任单位：市财政局、市住房城乡建设局、市投资促进局、市环保局、市发改委、市国土资源局等部门及有关县、区(市)党委、政府和新蒲新区党工委、管委会)

推进少数民族文化村寨保护和文化旅游开发建设。加快实施仡佬族文化遗产展示、传习场所设施建设项目，加强仡佬族文化遗产保护和综合利用。深入挖掘仡佬族、苗族文化和丹砂地域文化内涵，规划建设遵义民族文化宫、仡佬族苗族风情博物馆(陈列馆)、遵义民族风情博览园，打造大沙河银杉自然保护区、麻阳河自然保护区、栗园草场、洪渡河风景区等自然风景区及申佑祠文化遗址和龙潭民族文化村等人文景观，打造以仡佬族、苗族文化为主的民族风俗、民族歌舞等表演节目，到2020年建设58个民族文化特色村，大力发展生态观光、休闲度假、民族文化旅游，把旅游业培育成为少数民族地区的重要支柱产业。(分管领导：敖鸿，牵头单位：市文体局、市旅游局，责任单位：市发改委、市工业能源委、市水利局、市商务局、市民委、市民政局等部门及有关县、区(市)党委、政府)

围绕工业强市战略和工业园区建设，到2015年，健全面向全体劳动者的职业培训制度，新建一个功能齐备、满足需

求的公共创业就业实训基地(市高级技工学校)和1所国家级示范性职业技能鉴定所。各县、区(市)依托各级职教机构，建立县级公共创业就业实训基地。在市、县两级建立功能完善、设施齐全的农民工综合服务中心。(分管领导：曾永涛，牵头单位：市人力资源社会保障局，责任单位：市工业能源委、市财政局、市编委办、市发改委、市国土资源局、市城乡规划局、市教育局等部门及各县、区(市)党委、政府)

进一步做好劳动关系调解和监察，促进和谐劳动关系的构建。到2015年，建立市劳动人事争议预防调解中心，完成市、县两级劳动人事争议仲裁机构实体化建设，实现所有县、区(市)劳动保障监察工作“两网化”。(分管领导：曾永涛，牵头单位：市人力资源社会保障局，责任单位：市工业能源委、市财政局、市编委办、市发改委、市国土资源局、市城乡规划局等部门及各县、区(市)党委、政府和新蒲新区党工委、管委会)

产业政策。落实好国家对贵州的差别化产业政策和省委办公厅、省政府办公厅《关于扩大县(市、特区)经济管理权限的通知》要求，对我市具备资源优势、有市场需求的部分行业放宽准入限制。(分管领导：余冷，牵头单位：市工业能源委，责任单位：市发改委等部门及各县、区(市)党委、政府和新蒲新区党工委、管委会)

二、抓好重大专题研究，突破重点难点问题

产业园区专题。提出产业园区良性发展的思路和政策措施，编制重点产业园区发展规划。(分管领导：余冷，牵头单位：市工业能源委，有关部门配合)

直供电专题。研究提出发电企业与电力用户直接交易方式方法。(分管领导：余冷，牵头单位：市工业能源委，有关部门配合)

产业一体化专题。提出煤电化、煤电铝等产业一体化发展思路和政策举措。(分管领导：余冷，牵头单位：市工业能源委，有关部门配合)

热电联产机制专题。制定热电联产推进方案，促进全市优势资源转化和产业链条延伸。(分管领导：余冷，牵头单位：市工业能源委，有关部门配合)

三、保障措施

各级各部门要切实加强领导，抓紧制定具体实施办法和配套政策措施，分解落实工作责任，建立和完善一级抓一级、层层抓落实的领导责任制和工作机制，确保各项任务落到实处；要各司其职、各负其责、密切配合、通力合作，确保各项工作任务与当前各项重大工作部署和实施“十二五”规划紧密衔接起来，精心策划和编制一批大项目、好项目，并主动做好与上级有关部门的汇报和沟通，及时掌握国家政策最新动态和支持重点，最大限度地争取国家和省的支持。市委督查室、市政府督查室要加强对本实施方案明确的各项工作任务落实情况的督促检查，对工作目标不清晰、工作措施不扎实、推进工作不力的地方和部门，要在全市通报批评，并对责任人实施问责。

中共遵义市委 遵义市人民政府 关于实施工业强市战略的决定

2011年3月6日

为贯彻落实省委十届十次全会、全省工业发展大会和市委三届九次全会精神，加快全市新型工业化进程，实现我市工业发展“增比、进位、突破”和“创业、创新、创优”，推动全市经济又好又快、更好更快发展，现就实施工业强市战略作出如下决定：

奋斗目标：

“十二五”期间，工业增加值年均增长确保25%以上，力争30%以上。到2015年，工业增加值确保实现1000亿元以上，力争达到1200亿元，占GDP比重达到50%左右。

到2015年，工业总产值在全省比重提高5个百分点以上，在全省保持领先地位，在西部非省会城市排位提升2—3位。

“十二五”期间，工业固定资产投资年均增长35%以上，力争40%；累计确保完成2500亿元以上，力争完成3000亿元。

工业结构进一步优化，产业集中度明显提高，工业园区产值占工业总产值的70%以上，非公有制经济年均增长40%以上，高新技术产业增加值占规模工业增加值比例每年提高1个百分点。

“十二五”期间，确保全面完成省政府下达的工业节能减排目标任务。

工业企业实现新增就业20万人以上，工业企业新增税收占全市新增税收的65%以上。

努力把遵义打造成西部乃至全国具有知名度和影响力的名酒名烟名茶基地、新型材料产业基地、先进装备制造业基地、能源基地、化工基地、特色食品基地和现代化中药基地。

战略重点

统筹区域发展，优化产业生产力布局。深入实施“中部崛起、西部突破、东部开发、北部攻坚”战略，统筹区域产业协调发展。中部区域优先发展都市型工业、资源精深加工产业和新兴产业，依托遵义国家经济技术开发区、湘江、和平、新蒲高新技术、桐梓煤电化循环经济、绥阳煤电化循环经济等工业园区，重点发展装备制造业、新材料、电子信息、医药、食品、能源、化工、白酒等产业。

壮大优势产业，加快产业结构调整。发挥资源和产业优势，着力打造白酒、材料、装备制造、能源、化工、“两烟”、名优特色食品、制药、新兴产业等十大产业。

白酒产业实现总产值1000亿元。

材料产业实现总产值1000亿元。

装备制造实现总产值700亿元以上，力争实现总产值1000亿元。

能源产业实现总产值1000亿元。发展重点：化工产业实现总产值200亿元以上。“两烟”产业实现总产值150亿元以上。

名优特色食品产业实现总产值250亿元以上。竹加工业实现总产值250亿元以上。

制药产业实现总产值100亿元以上。新兴产业实现总产值100亿元以上。

强力推进工业园区建设，大力发展循环经济。坚持把园区建设作为工业强市主战场，全力推进“10+7”工业园区建设。允许部分政策在园区先行先试，着力建立便捷高效园区管理建设运行体制机制。加快国家级遵义经济技术开发区扩区提速，争创一批省级经济技术开发区、新型工业化示范区，积极创建和申建加工贸易基地、产业承接示范园区和“无水港”、“保税区”。用循环经济发展理念规划建设园区，延伸园区产业链，实现园区“三废”综合利用和污染物“零”排放。到2015年，全市“10+7”重点工业园区完成投资2500亿元以上，新入驻企业1200户以上，实现产值占工业产值的70%以上。各县、区（市）原则上规划建设一个以上10平方公里左右的园区，县级重点园区完成投资500亿元以上，新入企业190户以上，实现产值350亿元以上。

坚持项目带动，壮大工业投资规模。建立“规划储备一批，开工建设一批、建成投产一批”项目动态推进机制，奋力破解项目申报和建设难题，使更多项目挤入国家、省级重点。加快市内资源勘探进程，力争在3—5年内基本完成煤、铝、锰、油气及稀有金属等资源勘探。加强农产品基地建设，科学促进矿产资源深度开发，为项目创造和建设打下坚实基础。围绕产业政策和发展规划、资源深度开发、传统产业提升、重点企业、工业园区配套和市场变化，创造和储备一批产业上下游配套项目，不断完善项目库，形成大中小项目协同推进格局。加快推进务正道煤电铝、桐梓火电厂、桐梓煤化工二期、绥阳煤电化、40万吨铝精深加工、习水二郎电厂、遵义县多晶硅、习水煤化工、赤水油气开发、新增千万吨煤矿建设等十大资源开发项目；全力推进茅台酒新增2万吨技改、地方酒业新增10万吨技改、南部城区四大企业搬迁技改、三家电解铝厂升级技改、长征电气系列企业异地技改、遵义卷烟厂异地技改、遵宝钛业公司技改、万吨海绵钛深加工、千万吨

新型干法水泥生产线技改及建设、赤天化纸业10万吨竹纤维技改等十大产业提升项目，依托项目建设做大工业经济总量。

培育百亿企业，激活市场主体。加快培育大集团企业，鼓励企业跨区域、跨行业、跨所有制优化重组，使企业生产要素、上下游产品和市场渠道有效组合。大力引进大企业（集团）进入我市进行资源开发，投资重点项目，参与市内企业兼并重组。加大政策扶持，积极培育企业上市，实现新增上市企业5户以上。坚持扶优扶强，着力打造茅台酒厂、江南航天投资控股集团有限公司、长征电气股份公司、中电投遵义分公司、赤天化集团、贵州钢绳集团公司、遵义卷烟厂、贵州航天成功汽车制造公司、中铝遵义铝业公司、遵义钛业公司等十大百亿企业；加快培育一批销售收入达50亿元、30亿元、10亿元的优强企业。大力落实促进非公有制经济和中小企业发展的法规政策，进一步放宽市场准入，支持非公有制经济进入资源开发、基础设施、公共事业和金融服务等领域；完善中小企业社会化服务体系，突出抓好生产经营运行监测平台、质量服务平台建设；实施万户小老板创业行动计划，创建非公有制经济创业园和返乡农民工创业园，完善社会化服务体系，破解非公有制经济融资难等问题，激活民营资本，激发全民创业热情。

提升发展内涵，促进和谐发展。注重工业发展质量和效益，优化资源配置，提高投入产出效率和经济回报，提高工业增加值率。坚持依靠创新和科技进步引领工业发展，突出企业创新主体地位，推进各种形式产学研合作和创新平台建设，创建一批国家级、省级企业技术（工程）服务中心；支持企业在外建立科研基地，汇聚国内外高端人才为工业发展服务；支持企业参与国家重大技术专项创新计划和行业标准制定；鼓励企业利用高新技术和先进适用技术对传统产业进行升级改造；引导企业开展环境管理体系认证。加强工业质量与品牌建设，以食品工业为重点，落实企业质量主体责任，建立工业产品诚信体系，积极推进国际国内标准化质量体系认证，推动重点行业、重点产品提高采标率水平；鼓励企业研发推广适应不同需求的产品，引导消费需求，促进消费升级，开拓新型消费领域；深入开展“全国商标战略实施示范城市”创建，加大知识产权保护，培育一批拥有自主知识产权和知名品牌、主业突出、核心竞争力强的企业。鼓励企业发展出口贸易，拓展市场空间。加快推进信息基础设施建设，建设一批信息化示范园区和企业，推进工业化和信息化融合。积极发展生态主导型工业，落实产业政策和节能环保相关法规政策，淘汰落后产能，强化节能减排，大力推广应用工业节能环保技术，实施工业污染物集中治理和达标排放，建成一批清洁生产和“零排放”企业。加强企业安全生产工作，提升企业本质安全水平；切实维护企业稳定，积极开展和谐企业创建活动。

保障措施

加强组织领导，健全工作机制。建立以市委书记、市政府市长任组长，市政府分管副市长任常务副组长，市级有关

领导任副组长，市有关部门主要负责人为成员的工业强市战略工作协调领导小组，统筹工业强市战略的组织实施。

强化招商引资，提升对外开放水平。加强对外交流，积极参与成渝经济区、泛珠三角经济区等区域经济合作，发挥比较优势招商，以资源换产业、以空间换时间、以存量换增量，争取产业转移。完善招商引资优惠政策，创优招商引资环境，凡是国内其他地区能够提供的优惠条件，我市都要提供；凡国家法律、法规规定的外商投资权益，我市都要依法保护；凡是按国际惯例和职责要求需要由政府解决的问题，我市都要全力解决。创新招商方式，大力开展产业链招商、存量资产招商、中介招商、集团招商、产权招商，增强招商工作实效。扎实推行“保姆式”服务，公布涉企优惠政策，制定服务手册，大力营造亲商、安商、扶商、富商的氛围。

加大财政投入，拓宽融资渠道。整合市内优质资产，组建市工业发展投资集团公司，为全市工业发展提供投融资服务。健全市、县两级共建园区利益分享机制，加大园区资本金注入。坚持中心城区土地“五统一”政策，筹集资金投入市级重点园区基础设施建设。对园区基础设施建设和支持产业发展的负债，由各级政府纳入偿债机制。对投资额在1000万元（含1000万元）以上的鼓励类和优势产业类项目，自企业投产之日起3年内，企业所缴纳的市、县两级税收地方财政留存增量部分，采取技改投入等形式全额补助给企业用于发展；项目投产在3年以上、5年以内的，以减半方式给予扶持；外来投资企业用利润进行再投资的，视同新引进的投资。鼓励企业退城进园扩能技改，并按“一事一议”享受扶持政策。加强金融机构协调，创新金融产品和服务，加大金融信贷支持。从2011年起，市级财政每年预算5000万元作为工业发展专项资金，并根据上年工业创造入库税费增长幅度逐年增加。各县、区（市）也要加大工业发展资金投入，并确保逐年增长。

强化工业用地保障，提升土地利用水平。充分预留工业发展用地。积极开展城乡建设用地增减挂钩，建立城乡建设用地市场。探索工业用地弹性出让和年租制度。对建设标准厂房的工业用地，先期可采取向农户和村集体租用形式获得建设用地；符合土地利用规划和城市控制性详细规划的土地属农户和村集体的，可以进行流转，以土地入股方式参与合作建设标准厂房和创办企业；鼓励镇、村利用集体土地建设标准厂房和工业项目集中区。鼓励和引导工业项目和园区建设向山地、坡地发展，形成“梯田式”开发，对一些荒坡、荒地实施成块连片开发的，免缴市县两级相关规费。充分盘活用好存量土地，鼓励节约集约用地，提高厂房容积率，园区产业用地比重不得低于园区规划面积的70%。

深化行政审批制度改革，不断优化发展环境。进一步精简行政审批事项和程序，市级行政许可事项在2010年基础上缩减20%以上、对外承诺办理时限比法定时限缩短30%以上，凡是明令取消的行政审批事项和收费项目必须坚决执行；积极开展现场办公、个案解决、并联审批、在线行政许可，扎实推进首问负责制、服务承诺制、一次性告知制、限时办结制，提高审批效率，增强审批透明度。实行重点工业项目定期会审、限时办结制度。强化工业中介服务机构管理，对违

法违规、敷衍塞责的，依法追究相关人员责任，并由行业主管部门纳入不诚信企业名单，禁止在市内从事相关业务。纪检监察部门要加强投诉受理中心建设，建立举报、投诉受理、督办、处理、反馈工作机制，并对重大项目和事项限时办理情况进行监督，坚决查处行政不作为、乱作为行为。

完善工业发展基础条件，大力拓展产品市场。加快推进高速公路、快速铁路、机场、水路等综合交通体系建设，完善水利、通讯、电力等基础设施，有效解决工业发展基础制约瓶颈。大力发展现代物流、信息服务、软件服务、金融保险、科技研发、工业设计、产品质量检验检测、电子商务、会展业、中介咨询等现代服务业和生产性服务业，为工业提供配套服务。

加强工业战线队伍建设，提供人才保障。加大熟悉工业经济党政人才的培养和引进，市级每年举办2次以上专题培训班，县级每年举办1次以上专题培训班；加大干部交流力度，选派一批优秀年轻干部到园区、工业经济部门和企业工作或

挂职锻炼；积极开展与成渝、东部沿海等地区交流合作，选派干部到外地跟班学习或挂职锻炼，培养一支懂经济、熟工业、会管理、善服务的工业干部队伍。实施优秀企业家培养计划，将各类企业经营管理者纳入组织人事部门的培训范围，培养一支勇于改革创新、善于经营管理、奋力干事创业的企业家队伍。依托企业和项目培养和吸引人才，依托各类科研院校培养人才，在贵州航天职业技术学院、遵义职业技术学院和其他有条件的职业技术学校开展职业技术教育培训，注重高技能人才、技工人才的培养，造就一支结构合理、数量充足、素质优良、具有一定技能的产业工人队伍。引导企业创新机制，加大科研人才、营销人才的引进和培养。

强化舆论引导和督促检查，形成齐抓共管合力。加强正面宣传引导，使广大人民群众正确认识新型工业化，认识实施工业强市战略的重大意义和作用，形成共同理解、关心和支持工业发展氛围。■



中共遵义市委 遵义市人民政府 关于进一步促进产业园区发展的意见

2012年3月21日

为认真贯彻落实省委、省政府关于实行扩权强县和市第四次党代会关于“主攻百亿园区，培育千亿产业，建设工业强市”的一系列工作部署，现就进一步促进我市产业园区发展提出如下意见。

一、进一步促进产业园区发展的指导思想

认真贯彻落实市第四次党代会精神，坚定不移地把产业园区发展作为落实主基调、实施主战略的重大举措，完善产业园区组织管理体系，提升园区规划水平，夯实园区基础配套功能，增强园区产业承载能力，努力把产业园区建设成为开放开发的主阵地、改革创新先行区、新型工业化的示范区和经济发展的增长点，为全市实施“三大战略”、建设“三宜”现代化特色城市、在全省率先实现全面小康作出突出贡献。

二、进一步完善产业园区管理运行机制

(一) 整合经济开发区和工业园区。我市重点规划建设的“10+7”工业园区是产业园区的主要组成部分，在推进园区建设发展中，必须统筹兼顾，突出重点，分类指导。为促进产业园区的统筹协调发展，汇川机电工业园区并入国家级遵义经济技术开发区，湘江工业园区、深溪工业园区和红花岗药业工业园区并入红花岗经济开发区，仁怀名酒工业园区并入仁怀经济开发区，桐梓煤电化循环经济工业园区（含楚米工业园）并入娄山关经济开发区，绥阳风华工业园区和绥阳煤电化循环经济工业园区并入绥阳经济开发区，和平工业园区和苟江冶金循环经济工业园区并入和平（苟江）经济开发区，湄潭绿色食品工业园区并入湄潭经济开发区，赤水竹业循环经济工业园区并入赤水经济开发区。为充分发挥国家级经济技术开发区、省级经济开发区、新型工业化示范基地的品牌和政策优势，鼓励和支持其他工业园区申报国家级、省级新型工业化示范基地和经济技术开发区。凡与批准的开发区处于同一区域的产业园区，在管理体制上实行一套班子两块牌子，或经济技术开发区辖若干产业园区。

(二) 改进产业园区建设管理方式。对产业园区实行“市县共建，以县为主”的体制。市人民政府负责研究制定全市产业园区发展的相关政策，统筹产业园区发展规划，指导协调产业园区产业和项目布局，建立产业园区工作评价和考核体系并组织实施，争取和协调上级政策资金扶持，并设立市级专项资金促进产业园区发展。市级重点支持仁怀经济开发区、国家级遵义经济技术开发区、红花岗经济开发区、和平

（苟江）经济开发区和娄山关经济开发区。县级政府负责制定产业园区发展规划并组织实施，具体承担产业园区日常管理、企业服务、招商、征地和拆迁安置以及其他社会事务，统筹协调产业园区开发建设资金的筹措、资源配置并监督资金的使用等。

(三) 强化产业园区管委会主体地位。赋予产业园区管委会在园区开发建设和管理方面应有的自主权和决策权并承担相应的责任。园区规划范围的建设用地，在符合园区规划和土地管理法规的前提下，园区管委会下属的遵义市土地储备中心园区分中心可收储土地，具体手续由市土地储备中心协助办理。园区管委会下属的园区投资开发公司可参与土地开发和经营性项目的建设和管理。各级政府可通过资源配置的方式向园区管委会及下属的园区投资开发公司注入有效资产，以增强园区管委会的融资能力，促进产业园区由主要依靠政府投入向自我发展方向转变，最终成为自主经营、自求平衡、滚动发展的具有企业化运行特点的实体。

(四) 提高产业园区科学化管理水平。建立和完善产业园区管委会的各项规章制度，合理设置工作岗位，明确职责分工，建立科学决策、民主决策的工作机制。强化资金管理，严肃财经纪律。各产业园区管委会要建立完善大额资金使用决策、审批制度和资金管理相关制度；严格按照财政部门要求办理年度决算。财政、审计部门要加强资金监管，对园区建设资金适时开展财务检查、审计监督和指导，发现问题及时纠正，确保资金安全高效运行。

(五) 强化产业园区要素资源保障。建设用地供给向园区倾斜，重点项目用地可采取单独选址争取上级支持，保障园区建设用地需求。产业园区建设资金应多方筹集，各产业园区管委会可通过资本运作方式盘活土地资源及其他资源，原则上产业园区规划范围内土地出让中的市、县两级净收益全部投入园区发展，资金封闭运行。市人民政府在对产业园区重点基础设施和重点项目建设给予投入和政策优惠的基础上，每年从市级财政预算中安排2000万元作为产业园区发展奖励资金，对工作成绩突出的产业园区管委会实行以奖代补，具体奖励办法另行制定。继续实行中心城区土地“五统一”政策筹措资金，重点投入仁怀经济开发区、国家级遵义经济技术开发区、红花岗经济开发区、和平（苟江）经济开发区和娄山关经济开发区。各县、区（市）人民政府根据所辖产业园区发展实际，每年从财政预算中安排园区建设资金，加大对产业园区建设的投入。同时，各级各有关部门要全力争取

上级各类扶持资金投入园区建设，力争将更多的产业园区基础设施建设项目纳入国家和省的投资计划。积极探索创新融资方式，采取银行融资、BT、BOT、TOT、合作开发等方式筹集资金投入园区建设。

(六) 对产业园区充分放权。授权各产业园区管委会行使县级政府的行政审批和行政许可权力。市、县相关职能部门要推行授权管理，对尚不具备授权管理条件的行政审批和行政许可事项，由相应的职能部门派员进驻产业园区承担具体工作。涉及产业园区内建设项目的各项行政事业性收费，一律由征收主体委托产业园区管委会统一征收，实行一个口子收费。具备条件的国家级、省级开发区，税收、土地、环保、建设、公安等部门可设立派驻机构。入园项目相关手续由产业园区管委会落实专人代办。

(七) 构建财税征管体制和利益分享机制。为充分调动县级地方政府投资建设园区的积极性，按照“谁投资，谁受益”的原则，合理划分市与县、区（市）的收入，市级重点支持的产业园区，县、区（市）按照5：5比例分享，重大项目、重点园区按照一事一议的原则确定投入分享比例。市级分享部分5年内全部用于支持园区发展。园区税收征管权下放县级，实行县级入库。园区实现的税收和非税收入计入对县级的作业绩指标考核。

三、进一步加强对产业园区建设的组织领导

(一) 加强工作调度。把产业园区建设纳入各级党委和政府工作的重要议事日程。对全市产业园区建设，市委常委会每半年专题研究一次，市政府每季度专题调度一次，市产业园区建设领导小组要经常性地调度。健全市级领导干部挂帮产业园区、重点产业和重点项目制度，组织更多的领导力量和干部力量投入产业园区建设。

(二) 加强产业园区机构和干部队伍建设。原市级主抓的

工业园区的组织机构编制委托县、区（市）机构编制部门管理。国家级经济技术开发区管委会干部的配备和任命，按照人员编制规定和干部管理权限配备和任命。省级经济开发区党工委书记、管委会主任分别由所在县、区（市）委书记、县（区、市）长兼任，管委会设常务副主任（正县级），挂任所在县、区（市）人民政府副县长、区（市）长，管委会干部的配备和任命按照人员编制规定和干部管理权限配备和任命。其他未设立开发区的工业园区管委会书记、主任分别由所在县、区（市）委书记、县、区（市）长兼任，已任命的管委会主任改任副县级常务副主任，继续挂任副县长、区（市）长。

(三) 统筹抓好产业园区规划编制和实施。产业园区要认真研究制定园区发展规划，尽快完善园区供电、给排水、道路、生活配套服务设施等专项规划。产业园区规划要力求高起点、高标准，具有前瞻性，体现现代化发展水平。产业园区发展规划要与城市建设总体规划、土地利用规划、产业发展规划等相衔接。产业园区建设总体规划报经市人民政府审批后组织实施，园区产业发展及其他专项规划报经市人民政府相关职能部门审批后组织实施。在实施规划中要立足当前、着眼长远，按照先易后难、成熟一片开发一片的原则，突出重点，滚动发展。要注重处理好产业用地开发与配套商住用地开发的协调，产业项目建设与基础配套设施建设的协调，投资规模与投资能力的协调，上游产业与下游产业、主导产业与配套产业的协调。

(四) 健全考核及奖惩机制。市产业园区建设领导小组根据各园区的建设推进、固定资产投资、招商引资、项目实施等指标完成情况进行综合考核，对工作成绩突出的园区管委会予以表彰奖励，对因主观努力不够完不成任务的严格问责，考核结果纳入对县、区（市）的年度综合目标考核内容。各县、区（市）目标考核办要将园区管委会纳入目标考核范围。■



遵义城市风光（本刊记者 胡志刚/摄）