

不平常的常平

——山西壶关县常平经济开发区
抓党建促新农村建设的研究报告

吕品 著



不平常的常平

——山西壶关县常平经济开发区
抓党建促新农村建设的研究报告

吕品 著

江苏工业学院图书馆
藏书章



中国中药学出版社

ing House

图书在版编目 (CIP) 数据

不平常的常平 / 吕品著. —北京: 中共中央党校出版社, 2007.6

ISBN 978-7-5035-3700-4

I. 不… II. 吕… III. 经济开发区 — 经济发展 — 成就 — 壶关县 IV. F127.254

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 070728 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: WWW.dxcbs.net

新华书店经销

北京荣海印刷厂印刷

2007 年 5 月第 1 版 2007 年 5 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/16 印张: 13.5

字数: 149 千字

定价 30.00 元

目 录

中国的“官爱农民”——写在前边的话/1

第一章 穷壶关县怎么出了个富常平村/5

第二章 探索执政党的党建方向/17

- 一、结合翻身史，认识只有社会主义才能救中国的伟大真理/18
- 二、结合曲折史，认识加强执政党的党建工作有一个痛苦的探索过程/20
- 三、结合发展史，认识在市场经济条件下党的建设客观规律/32

第三章 坚持科学执政，重在科学决策，关键在科学领导/47

- 一、农村小故事引出的执政大规律/48
- 二、按企业发展客观规律进行产权改革/54
- 三、建立开发区探索中国特色的工业化、城市化发展规律/63
- 四、增加财力、物力、人力，适应教育发展规律/80

第四章 坚持民主执政，重在党的领导，关键在制度建设/87

- 一、从本村实际出发科学理解民主执政/88
- 二、常平村民主执政的具体实践做法/92

第五章 坚持依法执政，重在有法必依，关键在以人为本/105

- 一、牢固树立法治意识，强化法律至上的观念/106
- 二、全面推进依法行政，不断强化执政为民的理念/113
- 三、全面推进依法行政，构建社会主义和谐新农村/120
- 四、常平公民以人为本对话的启示/125

第六章 按“三个执政”是个整体的规律，着力建设和谐社会/127

- 一、干部要听群众的话/128
- 二、大胆探索追责制/130
- 三、用科学的方法解决环境污染/133
- 四、先进文化走进千家万户/142

附一 贫穷山村脱贫，要靠一个好班子/162

附二 “建设社会主义新农村——常平模式”研讨会部分发言/163

“常平”——新农村建设的好模式/163

常平奥秘：贵在坚持/165

理论源于实践/168

非常不平常的“常平”/168

常平模式的现实意义和民主政治的建设/170

常平实践的经济学分析/173

不平常的常平



中国的好官爱农民

——写在前边的话

1996年，我从山西省实验中学考入中国人民大学法学院经济法专业。读万卷书，行万里路。结束了紧张的备战高考的生活，我便走出书斋，开始有意识地走向社会，特别是基层。我开始更多地在实践中学习，更多地向别人学习。其中给我印象深刻和影响深远的是和一位长辈的谈话。这位长辈参与过解放战争，也是改革开放的先行者。他见我之前正在读一本书，所以第一句话就说起他读书的感受：“中国的好官爱农民。”他可能怕我们听不太明白，接着就讲起历代好官热爱农民的事。当他知道我的爷爷和我的父亲都当过农村党支部书记时，就笑着鼓励我说：“你也要接好班，深入实践，在农村作支书就是一个难得的锻炼机会。”我笑着回答说：“我才写了入党申请书。”他又鼓励我说：“有志者事竟成。知识分子要和工农相结合，理论要和实践相结合，大学生要经常到农村去，向农民学习，拜农民为师。”

我在中国人民大学法学院读大学、读硕士、读博士，整整学习了10年时间。这10年寒暑假期间，我总要到农村或工厂去走一走、看一看、听一听工人、农民对法律方面的意见，接受他们对我的帮助和教育。2002年，我光荣地加入了中国共产党。从2000年后，我有机会十几次到山西省长治市壶关县的常平村调研，深切感受到党的十一届三中全会以来农村所发生的翻天覆地的变化，深切地感受到党组织和党的各级领导干部对农业、农村和农民的热爱之情。我学会了在太行山上的农村吃饭时端着饭碗和农民边吃边聊，学会了在农舍枕着他们的枕头安然入睡；学会了在他们的深深叹息声中思考有关国计民生

的大问题和在他们的放声大笑中体会社会进步的原动力……

在5年间，我收集了有关常平开发区的大量资料进行研究。我发现，一个物质发生飞跃的村庄，背后受经济规律的支配；而经济规律背后又要受政治规律的影响；而政治规律的核心是党的执政规律。哪里的党组织掌握党的执政规律，哪里的工作就会搞的好。这样，我从研究常平开发区的依法执政拓展到科学执政和民主执政；从党的思想建设、组织建设和作风建设拓展到研究党的文化建设，并提出党建文化的概念。这样的思路，虽然超出了我民商法学习的范围，却是萦绕于我脑中引我深入思考的内容。长期的思考和研究，成了撰写此书的基础。

2006年6月，我在中国人民大学博士毕业后，通过试讲考察的程序，我被录用为中共中央党校党建部教师。说来也巧，一个月后，党建部派我到山西省长治市调研干部体制改革案例，我又有机会来到壶关县常平开发区调研。为了便于调研和有利于我实践能力的提高，中共壶关县委经请示同意，任命我为挂职的常平开发区党委副书记并兼任杜家河村党支部书记。这为我进一步向基层学习，向工农学习提供了有利条件。这次调查中，我除了在中央党校党建部副主任张志明教授的指导和带领下完成在长治市和运城市新绛县的调研任务，业余时间全部投入常平开发区的研究和杜家河村的新农村建设的实践中。几乎每个星期天和节假日，我都乘火车、汽车或飞机回太行山那个牵挂着我的地方。在常平，首先为了进一步提高进行调查研究的基本功，我和工人、农民一起劳动、学习、生活，帮助他们解决组建村办集体企业、搞好管理、发展

生产，引进钙果、柠条、沙棘等优良树种等问题；为他们上党课、法治和理论课，一起研究讨论实践中提出的课题；和我的同行——其他九个村的党支部书记们一起商量建设新农村的难题。同时，我也和大家一起讨论着常平飞速发展的深层次原因，修改着这本书稿。

我是工、农的新学生，是中共中央党校的新老师，是党建方面的新学者。我现在的任务是认真学习，继续当好学生。我写成这本书稿后，先印发基层征求意见，后请教了有关党建、经济、社会学等专家指导，使它的缺点错误尽量在正式出版之前得到纠正。本书的出版，得到了中共中央党校党建部王长江主任、戴焰军和张志明副主任等全体同志们的支持和帮助，深表敬谢之意。书稿正式出版后，继续恳请各级领导、专家和师长们多多指教。

作 者

2006年国庆节于山西长治

壶关常平开发区杜家河村

2007年春节于中央党校定稿

不平常的常平 第一章



穷壶关县怎么出了个
富常平村

高大巍峨、雄奇险要的千里太行，有“盘古开天”、“女娲补天”、“精卫填海”、“羿射九日”、“神农尝百草”的古老传说，也流传着一代伟人朱德、彭德怀、刘伯承、邓小平等生活、战斗的故事，在这里，人们经常一字不差地背诵着毛泽东同志在《关于重庆谈判》中一段精彩的概括：“太行山、太岳山、中条山中间，有一个脚盆，就是上党区。在那个脚盆里，有鱼有肉。”正是因为毛泽东同志 1945 年发出要在脚盆里“针锋相对、寸土必争”的指示，这里进行了为时 4 个月、消灭敌人 35000 人、震惊中外的上党战役。

1938 年以来，太行革命根据地成立三三制的抗日民主政府，在局部执政期间取得了宝贵的经验。据研究，邓小平同志的经济思想就萌生于太行山根据地。在长治市老八路的光荣传统和根据地局部执政经验至今仍有深远的影响。从 1995 年以来，江泽民、胡锦涛、曾庆红等党和国家领导人先后来到长治市调查研究，发表了不少关于加强党的建设，促进经济、社会全面发展的重要意见。江泽民同志在 2001



年8月20日在这里视察工作时向全党发出了“发扬老八路光荣传统，为中华民族的伟大复兴而奋斗”的重要指示。党中央和国务院对老区人民的关心，使这里的改革开放事业取得了巨大的成就。

但是，在这样一个神奇而又光荣的太行山腹地、在这样一个有鱼有肉的山盆沿边，改革开放以前却出现了一个因缺水、缺粮又缺钱而闻名的国家级贫困县——壶关县。当年在这个贫困县里又有一个最贫穷的小山村——常平村。人们曾经这样描述常平村：“四沟五凹八道梁，风调雨顺闹饥荒。两年难分半季粮，十年没盖一间房。”有人曾断言：壶关县全富了，常平村也别想富。

人们没有想到，改革开放二十年后，到了新世纪的开元之年，壶关县的变化不太大，而常平村却发生了翻天覆地的变化。



壶关县地处山西省东南部，太行山系东南端，总面积1013平方公里，辖5镇7乡1个经济开发区，390个行政村，1022个自然村，28.26万人口。这个县与周边12个县区相比，突出表现在“一大三低三滞后”上：“一大”是贫困面积还相当大。全县390个行政村有226个村人均收入在1000元以下，占到58%；城镇也有不少下岗待岗职工生活在基本保障线下。“三低”是：一是财政收入低。2000年全县财政收入只有4702万元。算绝对数，在全市13个县、区中排名第8，而该县周边的城区是6727万元，郊区是8028万元，长治县是1.02亿元，襄垣是1.2亿元，潞城是1.31亿元；算人均数，该

县人均收入 168 元，在全市排名第 10，而全市人均 485 元，最高的潞城市已达 650 元。二是干部收入低。因为财政收入低，机关干部应享受的补助工资享受不到。三是农民人均收入低。2000 年该县农民人均纯收入 1786 元在全市排名第 9，比全市低 416 元，和潞城、郊区相比差距都在千元以上，和城区比则相差一倍，和发达地区的县市更是无法相比。“三滞后”：一是企业发展滞后。国有集体企业包袱重、活力差、效益低，不少企业处于停产、半停产状态；乡镇企业多数规模小，科技含量低，产品初级化，优势不明显；尤其是民营经济十分落后，潞城市民营企业交税在 100 万以上的就有十四五家，其中最大的一家超过 1000 万元，而该县民营企业上交税收 2 万～20 万元的仅 12 家，最大的一家也才 20.4 万元。二是城乡建设滞后。县城还是小框架、旧格局、仍然存在脏乱差，没有一条像样的街道，没有标志性建筑，难以发挥对县域经济的带动作用。绝大多数乡村村容村貌依旧，几十年没有改观。三是小交通发展滞后，有 257 个村不通油路（或水泥路），29 个行政村 123 个自然村不通公路。

与全县变化形成明显对比的是常平村由贫困走向富裕的速度令人钦佩。这个村从“吃石头”企业起步，发展企业 17 个，产值达到 3.3 亿元，上交税金实现 1052 万元，人均收入达到 4300 元，变成了省、市文明的富裕村、小康村。常平之路为壶关由贫困向富裕跨越指明了方向，常平的今天就是壶关的明天。2000 年，中共壶关县委和县政府根据中共长治市委提出的全市要推广常平经验，解决常平发展一系列战略性措施，壶关要造第二、第三个常平的要求，提出要走常平之路，打常平牌，变省级贫困县为财政亿元县。首先要把常平做大、做强，成立常平村级经济联合体开发区，建设壶关“特区”。

中共长治市委和壶关县委这一重大的创新性决策，使陈忠孝领导的 1 个常平村开始扩大到开发区的 7 个村，由原来的 1900 人增加到

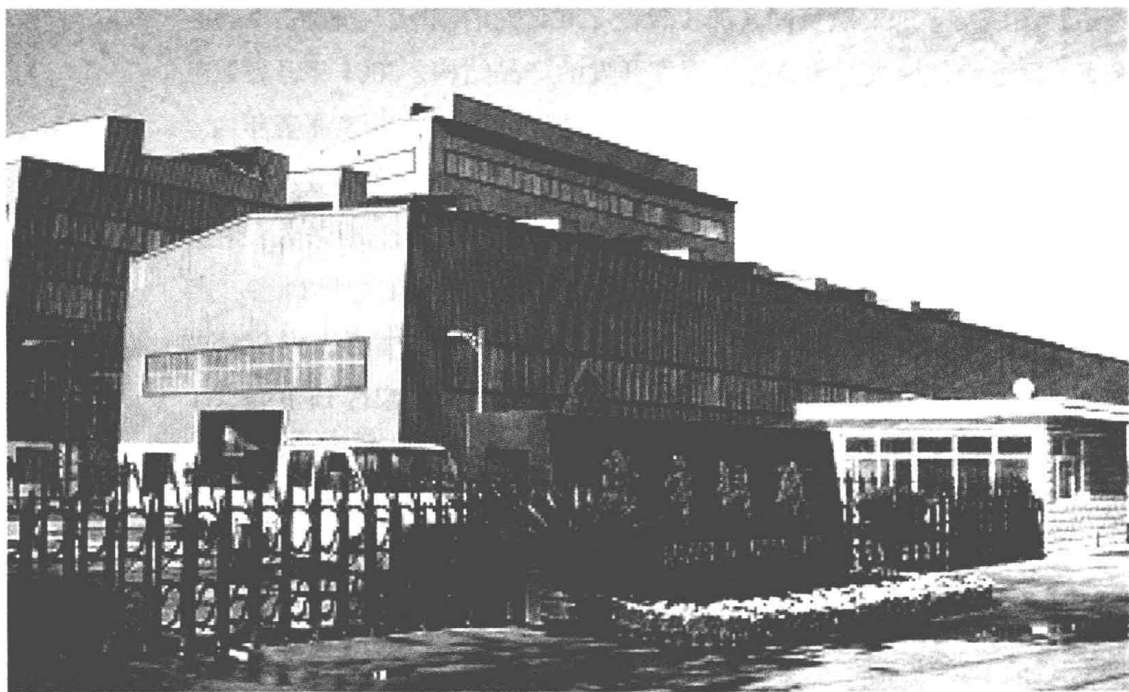


5600人，由原来的3平方公里扩大到11平方公里，铺设常平腾飞的跑道，拓展常平的发展空间。加快投资2.6亿元的50万吨钢厂、5万吨PVC延伸，形成互为依托，深度开发的产品结构。2001年开发区上交税金达到1800万元，中共壶关县委又提出要求，希望常平五年内上交税金突破5000万元，再创一个壶关的财政收入。壶关县委决心在五年后彻底甩掉贫困县帽子，跨入财政收入亿元县行列。壶关人民在惊喜之余又担心地想：给常平加了这么大的压力，常平能行吗？

人们又没有想到的是：常平集团五年内超额完成了任务。到2005年常平开发区行政村扩大到10个，人口有9100人，辖区达18平方公里。常平集团发展成为拥有30多个相互关联企业的产业集团，年产值达到30个亿，较2001年的3.3亿元增长了938%，年均增长188%；2005年上交国家税金也由1800万元激增到1.1亿元，发展到拥有30多个相互关联企业的产业集团，年产值达到30亿元人民币；常平村人均年收入也由2001年的4300元达到7000余元，常平集团连续四年跨入

全国民营企业 500 强，全省工业企业 30 强。常平村一跃而成为上党地区乃至全省、全国有名的小康村，家家户户由土窑洞搬到了青瓦房，现在又都住进小二楼的别墅房。

常平集团充分发挥企业的龙头作用，发挥开发区所辖各村的村级联合体的作用。集团共投资 4000 多万元，用于开发区各村修学校、修公路、接通自来水、闭路电视等基础设施投资，其他村先后上马了 30 余个配套小企业，创造了运输业、建筑业、商业、饮食业等第三产业，为农民提供了 2000 多个就业岗位。他们还发展了现代化的畜牧业、林业、农业，形成了紧密的工业、农业、商业和旅游业的经济联合体，10 个村共同走上了建设社会主义新农村的富裕道路。2005 年这 10 个村的农民人均纯收入达到了 3800 元，较 2000 年的 1800 元增长 111%，年均增长达 22.2%。以常平集团为龙头的开发区发展速度之快，增幅之大，连续五年在全县夺冠，为壶关实现亿元财政县做出了贡献，连年被壶关县委、县政府表彰为红旗单位。



人们在惊叹之余，一系列的问题提出来了：

1. 常平村为什么会富起来？

有人说：是十一届三中全会富民政策好！人们赞成，但又反问：富民政策普照天下，多数村为什么富不了？

有人说：是县委支持带头人！人们赞同，但又反问：壶关县那么多好带头人，县委都支持怎么变化不大呢？

2. 常平为什么富的速度惊人？

有人问：山西人靠煤暴富，而常平不光没有煤炭资源，甚至连水都没有，怎么也能快富？

有人问：其余九村和常平没联系时富不了，怎么一归开发区全富了？

3. 常平为什么会全面发展？

有人问：常平村不光富了，还没有上访、没有治安案件、没有娼赌、没有腐败现象，为什么样样工作都好呢？

有人问：常平开发区为什么工业上去了，而且农业也发展了呢？

有人问：一村带九村，一企带十村，建设社会主义新农村的经验是什么？

.....

一个又一个问号提出来了。人们都在寻找合适的答案，在探讨着、议论着。随

