



中华环保联合会
All-China Environment Federation

大 中 华 大 环 境 大 联 合

第五届环境与发展中国（国际） 论坛论文集

曾晓东 主编



中国出版集团现代教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

第五届环境与发展中国(国际)论坛论文集/曾晓东主编.

—北京:现代教育出版社, 2009.12

ISBN 978-7-5106-0212-2

I. 第… II. 曾… III. 环境保护-学术会议-文集 IV. ①X-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 221849 号

第五届环境与发展中国(国际)论坛论文集

曾晓东 主编

责任编辑 张泚维 封面设计 创新排版工作室

现代教育出版社出版

(100011 北京市朝阳区安华里 504 号 E 座)

三河科达印装有限公司 新华书店发行

照排 创新排版工作室

电话 010—64244927 传真 010—64258086

开本 880×1230 1/16 印张 28 字数 610 千

2009年12月第1版 2009年12月第1次印刷

ISBN 978-7-5106-0212-2

定价 70.00元

版权所有 侵权必究

追求绿色发展 探索环保新路

——第五届环境与发展中国(国际)论坛闭幕辞(代序言)

中华环保联合会副主席兼秘书长 曾晓东

各位领导、各位嘉宾、女士们、先生们：

大家好！

第五届环境与发展中国(国际)论坛满载着金秋的喜悦和丰厚的硕果即将落下帷幕。本届论坛为期一天，议程紧凑，高效运转，与会代表紧紧围绕生态文明建设，绿色经济发展以及加强国际合作进行了充分研讨，议题精彩，观点新颖，建议深刻，气氛活跃。与会代表一致认为这次论坛办得及时、办得成功，收效显著，达到了预期目的。在此，我代表论坛组委会向与会的嘉宾、代表和支持这次论坛的苏伊士环境集团、安徽盛运机械公司、浙江富春江环保热电公司、沈煤集团和新华网、网易、中央电视台以及国家有关部门表示由衷的感谢！下面，我受本届论坛组委会的委托，对会议做总结报告。

一、论坛基本情况

这次论坛的特点是：领导重视，准备充分；论坛层次高，规模大；主题鲜明，重点突出；社会关注，参与广泛；研讨深入，建议深刻，成果显著。

1. 领导重视，准备充分

这次论坛的选题从去年召开第四届环境论坛后就开始策划，经征求环境保护部、国家发改委、国土资源部、国家林业局以及联合国环境规划署等部门的意见，我们又召开了有关座谈会，选定了“推进生态文明建设，促进绿色经济发展”这个主题和四个专题论坛的议题。

为了体现论坛的广泛性，我们采取多种形式征集论文，在报纸、杂志、100余家网站和向3000多个政府单位、科研院所及相关企业发出论文征集启事和征集函。同时还采取了约稿等形式，还特邀一些国内外对生态文明建设和绿色经济发展有独到见解的专家、学者和高级政要出席论坛并发表重要演讲。5月12日，环境保护部周生贤部长对论坛做出重要批示：“要认真研究，精心准备，要办就办好”。我们按周生贤部长的指示对论坛的指导思想、论坛内容和开法进行了周密的研究和安排。这次论坛共征集论文244篇（其中英文论文14篇）。在主题峰会和四个分论坛演讲的论文29篇，收入论文集的90篇，其中中文71篇，外文19篇。这次论文征集中非常值得肯定和表彰的是，广西壮族自治区大化瑶族自治县第二小学六（四）班的同学们通过调查农村生态环境现状，写出38篇“特别论文”，在他们幼小心田里种下了生态文明的种子，我们非常感谢学校领导、老师和同学们的热情支持。

除此以外，我们还在外宾邀请、会务工作等方面做了周密的安排和大量组织工作。

2. 论坛规模大，层次高

出席这次论坛的各方面代表及嘉宾共计462人，其中外宾62人，加上35家媒体记者和热心环保公众，规模达700余人。

出席本届论坛的领导有全国政协副主席张榕明，十届全国人大常委会副委员长顾秀莲，原国务委员、政协副主席、两院院士宋健，环境保护部、水利部、国土资源部、国家林业局等副部级以上领导同志57人。还有欧盟欧洲委员会驻华代表团大使赛日·安博，联合国驻中国总协调员、联合国开发计划署代表马和励，法国驻华大使馆大使苏和，俄罗斯驻华大使馆大使拉佐夫，联合国环境规划署特别协调员王之佳，以及美国、英国、挪威等24个国家的代表、9个国家驻华大使及多名资深专家学者出席论坛。

3. 论坛主题鲜明,重点突出

这次论坛的主题是“推进生态文明建设,促进绿色经济发展”。生态文明建设是我国战略发展和全面建设小康社会的重要内容,绿色经济是当今世界热门话题,我们围绕这个主题进行论坛是符合国情民意和国际需要的,也是对缓解世界金融危机献计献策,为环境与经济双赢发展提出深度建议。为了深化对主题的深入研究,还设立了四个分论坛,即区域生态环境保护与生态文明社会构建;生物多样性保护和生态安全维护;绿色经济与可持续发展;农村生态环境保护与新农村建设。为了推动绿色经济发展,我们还专门组织了全国中小环保企业绿色融资会议,为中小企业搭建绿色融资平台,推动了绿色企业和经济的全面发展。

4. 研讨深入,气氛热烈

这次论坛的主题峰会和专题论坛的演讲都非常精彩,论证有据、观点鲜明、条理清晰。环境保护部部长周生贤作的《建设生态文明 发展绿色经济》的主旨报告,水利部副部长胡四一、国土资源部副部长汪民、全国政协人口资源环境委员会副主任江泽慧、中华环保联合会副主席(科学院院士)孙鸿烈、环境保护部总工程师万本太、国家林业局总工程师卓榕生、云南省副省长和段琪等在主题峰会上发表了精彩演讲。大家听后受启迪、受鼓舞、受震撼,拓宽了思路、开阔了视野,增长了见识。

还有 25 位同志在四个专题会上发表了演讲;还有一些同志做了即席发言;除此以外 50 多位代表提交了书面的发言稿,对生态文明建设以及绿色经济发展提出了一些积极有效的建议。

5. 国外嘉宾踊跃参会,国际交流丰富

本届论坛得到了国际社会的广泛关注和积极参与。来自联合国环境规划署、联合国开发计划署、联合国教科文组织、联合国工业发展组织、欧盟及加拿大、美国、法国、俄罗斯等 30 多个国家和驻华使馆、国际组织和国际环保科研机构的高级官员、专家学者等 62 位嘉宾参加了论坛。有的发表了精彩演讲,介绍了各国在调整产业结构、发展低碳经济、绿色经济以及应对金融危机等方面的经验做法;有的还对中国绿色经济发展提出很好的建议,促进沟通,互通信息,凝聚共识,增强友谊,促进了国际交流合作。

二、论坛的主要收获

(一)认清了形势,理清了思路,明确了方向

1. 分析和研究国际经济形势。国际金融危机使全球经济形势陷入衰退,其主要原因是经济发展没有走绿色经济、循环经济、低碳经济和生态经济之路;工业生产发展没走清洁、节约、环境友好之路;生活消费没走节能环保之路;社会发展没走生态文明和和谐共生之路。代表们深有感触地说,这次金融危机给绿色经济发展带来了极大机遇,一定要抓住不放,改变经济发展格局。

2. 全球气候变暖给人类生存发展带来了极大的挑战。要积极应对和尽快适应气候变化。应对是当务之急,适应是迫切需要,应对气候变化的办法就是减少温室气体排放,实行积极有效的节能减排,希望在 2020 年至 2030 年前各国把二氧化碳排放减至 50—60%,构建绿色经济排放体系,实现人类与地球和谐共生。

3. 认清了中国的发展形势和特点。中国人口多、发展快、污染排放总量大,压缩性、结构性、复合型的环境问题突出,能源结构不合理,“两高一资”、高碳排放,急需调整产业结构和能源结构,转变发展方式,由黑色经济、棕色经济尽快转变为绿色经济发展,这是发展中国家、尤其是中国经济发展的必然选择。

(二)以科学发展观为统领,坚定不移地实现经济与环境的双赢发展

改革开放以来,我国重经济轻环保的发展持续了 30 多年,全国第六次环保大会温家宝总理提出了实行“同步、并重、综合”三个转变,这是环保领域战略性、全面性、方向性的历史性转变,也是具体化的科学发展观。这次论坛中大家一致认为“三个转变”要坚定不移地贯彻落实,实行健康发展、安全发展和可持续发展。代表们还提出在发展中要坚持走资源节约型和环境友好型发展之路。节约资源就是实行循环发展,实行减

量化、资源化和无废物排放;实行环境友好型发展,就是走绿色经济、生态经济发展之路,要下决心改变以牺牲环境为代价的发展。

(三)转变发展模式,调整能源结构,实行低碳排放

中国的经济发展基本是“两高一资”的发展模式,我国是一个“富煤、缺油、少气”的国家,煤炭生产和利用是世界之最,也是相关污染物的排放大国。2008年5月,在英国伯明翰市举办的第一届国家气候变化节,发布了《气候变化战略》,提出“后碳时代城市”目标,到2026年减少二氧化碳排放60%,人均排放从6.6吨下降到2.8吨;欧盟承诺到2020年可再生能源占能源消耗总量的比例提高到20%。世界发展的总趋势是经济从高排放向低排放的方向转型,引领世界实行第三次工业革命,及时发展低碳经济,构筑绿色体系,以后国际市场最火爆的是碳交易。

因此,专家们建议:以煤炭为主的能源结构是我国向低碳发展模式转变的制约因素。目前全国85%的二氧化碳、90%的二氧化硫和73%的烟尘是由煤炭排放的,大气污染中仅二氧化碳造成的经济损失就占GDP的2.2%。因此应下决心调整和改变以煤炭为核心、为主导的能源结构,要下决心调整和改变我国重化工业、高煤炭能耗、高碳排放的局面!要开展高新科技的研究和攻关,推动产业和行业革命,提高能源利用效率,减少污染排放。同时要大力开发新能源、再生能源、替代能源、低碳能源,充分挖掘新能源和再生能源的潜力。

(四)以城市为依托,以企业为主体,大力发展循环经济

2008年8月,在党和国家领导人的关怀下,国家出台了《循环经济促进法》,以“减量化、低排放、再利用、资源化”为原则,以可持续发展的经济增长为模式,对大量生产、大量消费、大量废弃的经济增长方式实行了一场革命,对末端治理的环保方式实行了根本变革。与会代表们一致认为,循环经济是不可动摇的发展方向和发展模式,一定要以坚决的政策措施和保障体系推动循环经济发展。循环经济能不能持续和循环发展的关键是要以循环利用为中心,循环利用的关键是以城市为载体为依托,向不排放废物的循环型城市发展。若一个城市形不成循环利用链的,也可以以多个城市为载体、为依托,形成循环经济城市发展链,这样可以避免一个企业循环发展能力不足的问题,解决企业废弃物不能转变为资源的困惑,有效地推行循环经济发展。企业是循环经济的主体,应该以最少的资源生产出最佳的产品,对产生的废物实行再利用,实行零排放和无害化排放,把循环再利用做到极致。

(五)建设生态农业,打造农业生态经济

在论坛中专家们一致认为,我国农村当前存在五大环境经济问题。一是面源污染。主要是农药化肥和重金属的污染,造成水体富营养化,土地和地下水的污染,严重影响农业生产、农业生态经济的发展和可持续发展。二是我国农村正在向城镇化快速发展,农村的生活垃圾、生活污水没有实行规模化收集和处理,多数属于自由化排放状态。三是畜禽养殖缺乏科学合理有序的组织管理,往往处在自然农业生产时代。四是污染从城市转向农村,工矿污染严重,饮水安全凸显。五是生态建设和生态经济不发育。专家们建议:在开展新农村建设中,一是要提高农民的环境意识和生态文明建设觉悟,千万不要把土地污染了,失去土地资源,耕者无其田。二是把农民组织起来,对垃圾实行村收集、镇集中并转运、县处理。三是政府实行补贴,在农闲时节组织农民清理污染的河沟池塘、种树育林、修复生态和环境。四是加强农村环保基础设施建设。五是在政府帮扶下,引进科学技术,发展生态农业、生态经济,开发生态能源,改善农村用电照明、做饭,以及环境卫生条件。

(六)政府不断出台绿色经济政策,推动绿色经济发展

专家们认为,生态文明建设和绿色经济发展,政府既是责任主体又是引导发展的推动者。政府应不断研究制定和出台绿色经济发展新政策,对于企业生产经营和社会消费中积极推行节能减排、发展低碳经济、绿色经济,开发新能源,推行绿色建筑、绿色交通和绿色产业的发展,要旗帜鲜明地予以奖励;对于继续实行高

能耗、高投入、高污染、低效益的要毫不留情的制裁和惩罚,营造发展绿色经济的政策氛围和社会风尚。专家还建议要通过绿色经济杠杆的作用管理环境,通过绿色信贷、绿色税收、绿色保险、绿色统计、绿色价格体系、绿色补偿等政策倾向,促使国家的经济发展朝着资源节约型、环境友好型的方向转变,保护环境,发展绿色经济。

总之,这次论坛时间短、收获大,达到了预期目标。再次谢谢各位嘉宾、代表和各方面对此次论坛的支持!

谢谢。

第五届环境与发展

中国(国际)论坛开幕式

第五届环境与发展中国(国际)论坛开幕辞

原国务委员 全国政协原副主席 两院院士
中华环保联合会主席 宋 健

各位领导、各位来宾、女士们、先生们：

大家上午好！

在我们喜迎新中国成立 60 周年之际，由环境保护部、联合国环境规划署共同主办，中华环保联合会承办的第五届环境与发展中国(国际)论坛今天隆重开幕了！

本届论坛得到了环境保护部、国土资源部、水利部、国家林业局等相关政府部门，联合国环境规划署及欧盟、法国、俄罗斯等国际驻华机构和组织，国内外著名专家、学者及企业领导的广泛关注和大力支持。我代表论坛组委会和中华环保联合会，对各位嘉宾的到来表示最热烈的欢迎和衷心的感谢！

近年来中国政府高度重视环境保护工作。把生态文明建设，提升到与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设并列的战略高度，作为建设中国特色社会主义伟大事业总体布局的有机组成部分，这是中国决心走科学发展道路的具体体现。建设好生态文明，是全国人民的愿望，也是建设现代化国家的目标和需要。两年来，受金融风暴影响，全球经济陷入衰退，中国经济也步入了新世纪以来的最困难时期。为推进生态文明建设，应对金融风暴，中国政府出台了一系列保增长、促内需、抚民生的政策措施，大力推行绿色新政。在拉动内需的 4 万亿投资中，有 2100 亿用于节能减排和生态建设。这些方针和各项计划，已使经济形势出现了积极变化，中国人民高兴，世界各国欢迎。大家都很清楚，中国的发展还处在初级阶段，经济发展和生态环境保护面临的任务还任重道远。

毫无疑问，改革开放 30 年来，中国经济和社会快速发展，取得了举世瞩目的成就，中国人民有理由感到高兴。但是，我们的经济实力还不强，人民生活刚近小康，人均国民收入比发达国家低 10 倍。UNDP 评估中国的发展指数尚属中下水平，在全世界 182 个国家中排位 92，有 90 多个国家在中国前面。中国在生态建设和环境保护方面欠债还很多，资源短缺，环境形势严峻。人类近代发展史和中国近 100 年历史告诉我们，环境和资源的承载能力不是无限的。人口 1985 年超过 10 亿以后，中国不再是地大物博了。现在人口超过 13.3 亿，今后 30 年内还要再增加 2 亿人。养育 15—16 亿人口，连苏东坡欣赏过的“江上清风，山间明月，白露水光”都不再“取之不尽，用之不竭”了。中央把保护环境、建设生态文明定为国策，要求发展有利于生态的经济即绿色经济，中国的经济和社会才能持续发展和进步。发展是硬道理，但选择什么发展道路是我们的责任。努力实现人与自然和谐相处、经济与环境协调发展，节约资源与环境友好，发展绿色经济，实现可持续发展，这是当代中国的唯一出路。

经广泛征求相关部门及国内外专家学者意见，本届论坛的主题确定为“推进生态文明建设 促进绿色发展”，设立了四个专题论坛，探索实现人与自然和谐相处、经济与环境协调发展，发展绿色经济和循环经济，鼓励节能环保型消费，推进生态建设由粗放型向精准型转变，建立健全绿色新政体系等方面的新方法、新思路。为直接服务于环保产业，中华环保联合会将在论坛期间举办“全国中小环保企业绿色融资会议”，帮助环保中小企业解决融资难问题，帮助落实国家支持环保产业的政策。

值得高兴的是，论坛得到了联合国环境规划署的大力支持，专门组织了“绿色经济与可持续发展”专题论坛，国内外专家学者将共同研讨发展绿色经济、推动绿色新政等问题，必将给论坛带来更加丰硕的“绿色成果”。

同志们、朋友们，当前世界面临多重危机。人类对生态环境的破坏，超量的资源消费，大自然本身的失误已让“地球母亲”精疲力竭、满目萧索，人与自然的和谐、人类社会的发展正受到严重威胁。让我们行动起来，回报“地球母亲”，与自己的恶行和大自然的差错抗争，拯救人类自己！

我们衷心希望,与会代表能本着科学的精神,开放的原则,畅所欲言,尽情发表真知灼见,充分利用论坛这一平台,为环保谋略,为决策者献策,共同推进生态文明建设和全球绿色经济的发展。

最后,预祝第五届环境与发展中国(国际)论坛取得圆满成功!谢谢大家。

第五届环境与发展中国(国际)论坛致辞

全国政协副主席 中华环保联合会名誉主席 张榕明

尊敬的各位来宾、女士们、先生们：

九月的北京,秋风送爽,气候宜人。在这美好的初秋时节,第五届环境与发展中国(国际)论坛在首都北京隆重举行,这是环境保护部和联合国环境规划署在全球金融危机形势下为推进生态文明建设,共同探索绿色经济发展之路而召开的一次重要国际论坛。我谨代表全国政协和论坛组委会对论坛的举办表示衷心的祝贺,对参加论坛的各位嘉宾、各位专家学者致以诚挚的问候!

生态文明建设是一场深刻的社会文明变革,也是当前我国社会主义和谐社会建设的一项重要任务,关乎科学发展观重大战略决策的切实落实以及建设小康社会目标的全面实现。

推进生态文明建设,首先要不断提高全社会的生态环境意识。生态环境意识是建设生态文明的前提和重要基础,是生态文明建设的重要保证。如果人们的生态环境观念淡薄,建设生态文明的各项措施就难以发挥作用,生态环境恶化的趋势也就难以从根本上得到遏制。因此,要加强生态环境教育,把生态环境意识引入到人与自然的和谐关系中来,增强人对于自然生态的责任感和尊重自然规律的生态意识。从生态平衡角度来分析,盲目追求高消费会给有限的自然资源造成极大的浪费,会给已经脆弱的生态环境带来巨大的压力。因此,在全面建设小康社会的过程中,勤俭节约和尊重保护自然生态这一中华民族的传统美德不能丢掉,必须不断升华对保护生态环境重要性、必要性和现实性的认识。

推进生态文明建设,需要大力发展以绿色经济为产业先导的循环经济。循环经济是一项涉及自然、经济、社会各个领域,涉及生产、流通、消费各个环节以及地区、产业、企业各个方面的系统工程。目前,循环经济已经进入了试点示范和推动阶段。截至目前中国共有 26 个省市、33 个产业园区,钢铁、有色金属、电力等 84 个重点行业,再生资源利用、再生资源加工基地、废弃包装物回收利用等 34 个重点领域开展了循环经济的试点工作,并取得了明显的成效。推动国民经济向绿色经济发展,既是破解金融危机下经济发展困境、保持经济稳定协调增长的新的的发展之路,也是实现可持续发展的根本之策,更是推进生态文明建设的持久动力。

推进生态文明建设,需要进一步完善生态文明建设的政策体系和法律体系。生态文明建设不仅需要生态道德的力量来推动,也需要必要的政策和法律法规来进行“硬约束”。一方面,适时出台相关鼓励政策,提高人们建设生态文明的积极性,让重视生态环境、节约资源的单位或个人获得良好的收益;另一方面,要健全完善保护生态环境的法律法规,充分发挥环境和资源立法在生态保护和建设中的硬约束作用。2008 年 8 月,中国政府颁布实施了《循环经济促进法》,该项法律的实施意味着中国的循环经济进入了全面发展阶段。

生态文明建设与绿色经济发展一直是政协及政协委员关注的重要问题。九届全国政协人资环委成立后,就南水北调工程建设、北京大气污染防治、能源发展战略等问题开展了专题调研。十届全国政协人资环委又在此基础上,对首钢搬迁及曹妃甸循环经济生态工业园区建设、环渤海区域经济发展和天津滨海新区建设、西藏天然草场保护、南水北调东线工程水质保证等问题进行了深入调查研究,并组织了“保护长江万里行”等大型环保公益活动。今后全国政协将继续发挥政治协商、民主监督、参政议政职能,积极建言献策,推进生态文明建设与绿色经济发展。

最后,希望本届论坛能开出成效,开出水平。希望出席论坛的各位代表,本着坦诚开放的精神,相互交流,畅所欲言,深入研讨,提出真知灼见,推动全社会携起手来,承担各自的社会责任,共同推进生态文明与绿色经济的发展,为实现人与自然和谐、经济社会和谐作出更大的贡献。

预祝第五届环境与发展中国(国际)论坛取得圆满成功!

谢谢大家。

以建设生态文明为指导 积极探索中国特色环境保护新道路 ——第五届环境与发展中国(国际)论坛主旨报告

环境保护部部长 周生贤

(2009年9月17日)

各位领导、女士们、先生们、朋友们：

上午好！

今天，来自各地的专家、学者、政府官员和国际组织代表汇聚一堂，围绕“推进生态文明建设，促进绿色发展”这一主题进行深入研讨交流，很有意义。我代表环境保护部，对参加本届论坛的各位领导和来宾表示热烈欢迎！对多年来关心、支持和推动中国环保事业发展的社会各界人士表示衷心感谢！借此机会，我愿意和大家就建设生态文明，积极探索中国特色环保新道路这个话题进行研讨和交流。

党的十七大第一次把建设生态文明作为一项战略任务确定下来，提出要基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式，推动全社会牢固树立生态文明观念。去年9月，胡锦涛总书记首次把生态文明建设提升到与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设并列的战略高度，作为建设中国特色社会主义伟大事业总体布局的有机组成部分。

建设生态文明，在我国是形势使然，前途光明，任务艰巨。我国正处于工业化中期阶段，工业化的任务尚未完成，传统工业文明的弊端日益显现。随着工业化、城镇化和新农村建设进程的加快，经济社会发展与资源环境约束的矛盾越来越突出，环境形势十分严峻，环境压力继续加大。保护环境已成为影响和制约我国现代化建设全局的一个关键问题。主动有效地破解这一难题，唯一正确选择就是大力建设生态文明。

生态文明作为人类文明的一种形态，主要涵盖先进的生态伦理观念、发达的生态经济、完善的生态制度、基本的生态安全、良好的生态环境等等。它以把握自然规律、尊重和维护自然为前提，以人与自然、人与人、人与社会和谐共生为宗旨，以资源环境承载能力为基础，以建立可持续的产业结构、生产方式和消费模式为内涵，以引导人们走上持续和谐的发展道路为着眼点，强调人的自觉与自律，人与自然环境的相互依存、相互促进、共处共融。

生态文明既是理想的境界，也是现实的目标。积极建设生态文明，努力促进人与自然和谐，是经济社会发展全局赋予环境保护工作最重要最根本的时代重任，是推进环境保护历史性转变的目标指向，是新时期环境保护事业的灵魂所在。我们必须高擎生态文明建设的大旗，积极做生态文明建设的倡导者、引领者和践行者，坚持用建设生态文明的战略眼光、战略思维和战略手段，来审视、谋划、解决我国突出的环境问题，摸索出一条代价小、可持续的环境优化经济发展的新路子。就是说，坚持以建设生态文明为指导，积极探索中国特色环境保护新道路。探索中国特色环境保护新道路，本质上就是推动生态文明建设。

今年7月，李克强副总理在环境宏观战略座谈会上的讲话中明确指出，建设生态文明，探索中国特色环境保护道路，需要重点关注统筹国际国内两个大局、处理好资源节约和环境保护的关系、把保护环境与调整结构有机结合起来、解决关系民生的突出环境问题和新的生态环境问题等五个方面，进一步提高可持续发展能力。这为我们继续探索环保新道路指明了方向。

改革开放30年是我国环保事业大发展的30年，也是不懈探索中国特色环保新道路的30年，既有成功的经验，也有沉痛的教训。总结30年来的探索实践，展望未来的发展趋势，探索中国特色环保新道路，必须主动避免发达国家走过的“先污染后治理、牺牲环境换取经济增长”的环保老路，促进环境与经济的高度融合，实现清洁发展、节约发展、安全发展和可持续发展，大力建设生态文明。

探索中国特色环保新道路，必须准确判断环境保护所处的历史方位，继续推进历史性转变。历史性转变是科学发展观在环境保护领域的集中体现，是全面调整环境与经济关系的重要指南。历史性转变的提出，标

志和预示着我们进入了以保护环境优化经济增长的新阶段。必须正视的是,历史性转变不会自然而然、一蹴而就轻易实现,要真正达到“并重”、“同步”和“综合”的要求,仍有大量的艰巨工作要做。环境保护滞后于经济发展,环保工作正处于艰难的负重爬坡状态,是不争的严峻现实。如同两人跑步,一人在前,一人在后,后面的人要赶上前面的人,不能指望前面的人放慢脚步或停止不前,后面的人只能加快步伐奋起直追。我们必须通过自身的艰苦努力和有效工作,推动把环境保护摆上更加突出的战略位置,与经济社会发展统筹考虑、统一安排、同时部署,尽力缩短历史性转变的进程,探索中国特色环保新道路才会有更加广阔的前景。

探索中国特色环保新道路,必须坚持以人为本,加快解决关系民生的环境问题。以人为本是科学发展观的核心,也是中国特色环保新道路必须坚持的战略思想。环境保护是关系民生的重大问题,随着经济社会的发展和生活水平的提高,人民对环境问题越来越关注,对环境质量的需求越来越高,满怀许多新期盼。坚持环保为民,解决关系民生的突出环境问题,让人民喝上干净的水,呼吸清洁的空气,吃上放心的食物,是探索环保新道路的立足点和着力点。通过扎实有效的工作,积极创造条件,解决一批危害群众健康的突出环境问题,就是保障、维护和发展人民群众的环境权益,就是为探索中国特色环保新道路发挥一份力量,做出应有贡献。

探索中国特色环保新道路,必须给环境以人文关怀,让江河湖泊休养生息。2008年1月,胡锦涛总书记视察安徽时发出“让江河湖泊休养生息”的号召,充分体现了给江河湖泊以人文关怀的思想,是我国历史上安邦兴国成功经验的理性升华,是生态文明理念在水环境整治中的必然体现,是国内外水环境治理经验教训的有益借鉴。让江河湖泊休养生息,既是水环境整治的全新指导思想,也对解决我国其他环境问题具有重要的示范意义和促进作用。让江河湖泊休养生息,需要实行最严格的环保措施,以环境容量和生态承载力为依据,确定发展方式和发展规模;尊重自然规律,充分发挥生态系统的自我修复能力,逐步改变生态环境退化状况;综合运用工程、技术、生态的方法,加大生态环境保护 and 建设力度,促进生态系统良性循环;充分运用法律、经济、技术和必要的行政手段,解决长期积累的水环境问题。通过让江河湖泊休养生息,引导人们善待自然、呵护环境,既要“扬汤止沸”,又要“釜底抽薪”,对长期困扰我国经济发展的粗放型增长方式形成倒逼机制,迫使人们转变发展观念、创新发展方式、提高发展质量,从根本上缓释流域水环境污染负荷,努力恢复江河湖泊的生机和活力。

探索中国特色环保新道路,必须加强制度建设,建立健全有利于环境保护的体制机制。解决环境问题,需要理论创新和实践创新,同样也需要制度创新,制度创新是理论创新和实践创新的中间载体和重要抓手。注重制度建设,构建高效的体制机制,是加强环境保护的一条鲜活经验。需要正确处理全局与局部的关系,制定与我国基本国情相适应的环境保护宏观战略体系;正确处理预防与控制的关系,建立全防全控的防范体系;正确处理成本与效果的关系,健全高效的环境治理体系;正确处理发展与保护的关系,完善与经济发展相协调的环境政策法规标准体系;正确处理政府主导与公众参与的关系,构建完备的环境管理体系。

探索中国特色环保新道路,必须尊重创造,鼓励各部门各地方大胆实践取得经验。探索中国特色环保新道路,是全社会的共同事业,需要各部门各地方共同参与、共同推进,发挥各方面的聪明才智和创造热情。我们提出从国家宏观战略层面研究和解决环境问题,建立和推广区域联防联控模式等等,为探索中国特色环保新道路带了好头。各地积极响应,主动探索,取得了一些成果。比如,江苏、浙江率先提出环保优先的理念并付诸实践,湖北、湖南“两型社会”建设如火如荼,重庆、成都统筹城乡环保稳步推进,东北老工业基地、中部资源型大省在探索环保新道路上也都有不少新的举措。

从去年9月开始,世界经济遭受上世纪大萧条以来最为严峻的挑战。当前,全世界都在对国际金融危机爆发的深层次原因进行反思,纷纷倡导“绿色新政”,从依赖于金融系统创造“无限的信用”来刺激透支消费带动经济发展,开始转向大规模环境建设和生态修复,把保护生态环境、发展绿色经济作为增长的引擎。这预示着人类开始摒弃传统经济发展动力——利润最大化,转而形成基于绿色经济的全新价值观——福利最大化。

为应对国际金融危机的严重冲击,党中央、国务院及时果断决策,出台了扩大内需、保持经济平稳较快发展的一揽子计划,新增中央投资4万亿元人民币,其中环境建设和生态保护是重要的投资方向,节能减排和生态建设资金安排达2100亿元人民币,占总投资的5.25%。短期看,实施扩内需保增长的一揽子计划,可以

助推经济早日恢复信心、止跌回升;长远看,可以优化产业结构,加快技术升级换代,推动经济增长由“出口拉动”向“内需拉动”转型。应对国际金融危机的一揽子计划成效逐步显现,我国经济运行中的积极因素不断增多,回升向好的势头日趋明显。我们也清醒地看到,当前经济回升向好的态势还不巩固、不稳定、不平衡,经济发展中面临的困难和挑战仍然很多。

在扩内需保增长调结构过程中,党中央、国务院十分重视环境保护,胡锦涛总书记、温家宝总理、李克强副总理等中央领导同志多次强调指出,环境保护不能有一丝一毫放松,要把应对危机看作调整产业结构、转变发展方式的机遇,看作推进环境保护事业发展的机遇;要求把加强环境保护、振兴环保产业作为克服金融危机的重要举措,把生态环境建设培育成新的经济增长点。

随着扩大国内需求作为一项长期战略的实施,随着坚定不移地推进环境保护,必将带来“产业结构调整、消费水平升级、环境问题转型”。对这一变化趋势,必须要有清醒的思想认识和足够的应对准备,继续积极探索中国特色环境保护新道路。为此,我们将着力从以下八个方面做好工作。

第一,实施扩大内需战略,孕育着新的经济增长点和新产业发展的难得契机,必须大力发展绿色经济和绿色产业。一般来讲,金融危机表现出三个规律:一是金融危机可以传导引发经济危机和社会危机,处置得当可以避免社会危机;二是在应对危机的过程中,容易忽视环境保护;三是化解危机,为技术突破、产业结构调整 and 新型经济的发展孕育了契机。绿色经济顺应时代潮流,适应现实要求,是金融危机第三个规律的生动体现,是代表未来经济发展趋势、具有广阔发展前景的新型经济形态。发展绿色经济和绿色产业,必须提高“绿色准入门槛”,着力减轻扩大投资带来的环境压力;必须加快发展再生或低污染能源,加大水电、核电、风电、生物质能等再生能源的投资力度,大力推进煤炭等能源的清洁高效利用;必须大力发展环保产业,推进环保产业全面升级,尽快形成一个门类齐全、装备先进、富有活力的环保产业体系,为加大污染防治力度、腾出和扩大环境容量、促进经济可持续发展提供支撑。

第二,实施扩大内需战略,应对短期内重化工产业发展难以逆转的态势,必须毫不松懈地推进主要污染物减排。“十一五”以来,主要污染物减排取得重要进展。但从未来发展趋势看,我国工业化发展短期内难以超越重化工业阶段,钢铁、汽车等产业仍然是拉动我国经济增长的重要引擎,能源原材料工业占工业比重仍将增加,环境压力不容乐观。必须坚持把污染减排作为调整产业结构、转变发展方式的重要抓手和硬手段,全面深化改革,加大工作力度,打好主要污染物减排攻坚战。严控“两高”行业盲目扩张,突出抓好重点工程和重点领域污染治理,加强污染减排监管;加快推进污染减排指标、监测和考核体系建设,强化环境指标考核在经济社会发展中的导向作用。深入研究主要污染物减排与环境质量改善的关系,着力把污染减排与改善环境质量紧密结合起来,积极探索减排目标着眼环境质量、减排任务立足环境质量、减排考核依据环境质量的责任体系和工作机制。通过扎实推进污染减排,从总体上遏制环境污染加剧的趋势,逐步改善环境质量。

第三,实施扩大内需战略,促进十大产业调整振兴规划的落实,必须充分发挥环评制度的宏观调控作用。国家利用国际金融危机的倒逼机制,陆续制定实施汽车、钢铁、造船、石化、轻工、纺织、有色金属、装备制造、电子信息、现代物流等十大重点产业调整和振兴规划。在实施规划过程中,解决这些行业发展中的突出问题和矛盾,推进结构优化、产业升级,必须严格执行和深化环评制度,处理好服务与把关、当前与长远、效率与质量、宏观与微观的关系。从现实情况看,不少领域产能过剩、重复建设问题依然十分突出,钢铁、水泥等传统过剩产业仍在盲目扩张,风电设备、多晶硅等部分新兴产业也出现低水平重复建设倾向。环保部门必须主动参与宏观调控,严格控制“两高一资”行业盲目扩张,坚决抑制产能过剩和低水平重复建设。对国家明令淘汰、禁止建设、不符合国家产业政策、以及违反环保法律法规的项目设置“防火墙”,充分发挥环境管理对企业技术进步的促进作用、产业转型的杠杆作用,促使企业整体竞争力的提高,决不让今天的投资项目成为明天整治、淘汰关停的对象。《规划环境影响评价条例》将从今年10月1日正式实施,为从源头上防止环境污染和生态破坏,提供了法制保障。必须按照条例的要求,加强对区域产业规划的环境影响评价,并将其作为受理审批区域内项目环境影响评价文件的前提。未通过环境影响评价审批的项目,一律不准开工建设。引导各地根据不同区域资源环境承载能力,合理选择发展方向,形成各具特色的发展格局。

第四,实施扩大内需战略,加快城镇化进程,必须切实解决城镇环境问题。扩大内需的巨大潜力来自城镇化。诺贝尔经济学奖得主、美国经济学家斯蒂格利茨断言,21世纪对世界影响最大的两件事,一是美国高

科技产业,二是中国的城镇化。我国的城镇化势头正猛,潜力非常巨大。城镇环境问题是复杂体,涉及到生活垃圾、生活污水、大气污染等诸多因素,在很长一段时间内仍然是污染防治的重点。必须坚持环保基础设施建设先行的方针,坚决改变“先地上、后地下”、“先发展、后环保”的状况,使得我国城镇化进程真正走上可持续发展轨道。

第五,实施扩大内需战略,加快推进农村经济社会发展,必须统筹加强农村环境保护。随着城镇化进程的加快,农村人口将逐步减少,生活源排放会有所下降,但化肥农药使用量的逐年提升使种植业的污染物产生量随之提高,养殖业的污染物排放量也逐年上升。在扩大内需过程中,必须稳步推进农村环境综合整治,落实好“以奖促治”和“以奖代补”政策措施,突出抓好农村饮用水安全,着力防治农村地区工业污染,强化畜禽养殖污染防治监管,积极防治农村土壤污染,提高农村生活污水和垃圾无害化处理水平。

第六,实施扩大内需战略,促进一系列经济社会政策的创新,必须不断完善环境经济政策。实施扩大内需的过程,必然是经济社会政策创新的过程。创新经济社会政策包括环境经济政策是扩大内需的基本要求和可靠保证。完善的环境政策法规标准制度体系与完备的环保基础设施、调整优化产业结构,共同构成改善环境质量的三大支柱。我们将抓住扩内需保增长调结构的重要机遇,采取制度体系总体设计、分步实施到位的办法,积极完善与经济发展相协调的环境政策法规标准体系,促进经济发展和环境保护政策的一体化。积极稳妥地推进资源性产品的价格改革,完善反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的生产要素和资源价格形成机制。完善鼓励节能环保的财税体系,继续深化绿色税收、绿色证券、绿色采购、绿色贸易等制度。按照补偿治理成本的原则,提高排污单位排污费征收标准,促进环境污染“外部成本内部化”,建立企业保护环境的激励机制和约束机制。实行有利于环境保护的产业政策,鼓励发展低能耗、低污染的先进生产力,加大淘汰落后产能力度。适时出台排污交易制度,建立排污权交易市场。

第七,实施扩大内需战略,为科技自主创新带来难得机遇,必须大力研发推广高效绿色适用技术。实施扩大内需战略,一条原则要求是,以提高自主创新能力和增强三次产业协调性为重点,优化产业结构。在国家新增4万亿元投资中,用于自主创新和产业结构调整的资金达3700亿元,占9.25%。国家增加知识性投资,大力发展高新技术产业,加快实施重大科技专项,将产生巨大的技术需求,为我国科技事业实现跨越式发展,提高企业的核心竞争力,促进经济结构转型提供了契机,也为研发、推广和应用绿色环保技术带来了机遇。我国科技对GDP的贡献率低,单位GDP能耗物耗高,是造成和加剧环境污染的重要因素。必须依靠科技进步,坚持自主创新,促进经济增长由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变,大力开发经济成本小、资源消耗低、污染排放少、生态环境友好的先进技术和适用技术。关键技术的顺利攻克,共性技术的广泛应用,必将带来我国环境污染治理的重大突破。

第八,实施扩大内需战略,推动消费水平升级,必须提倡和引导绿色消费。消费不但实现生产,反过来也促进生产,影响交换和分配。预计到2020年前后,我国城乡居民将逐步由以吃饱为标志的温饱型生活,向以享受和发展为标志的小康型生活转变,消费需求进一步多样化和丰富化,环境污染转型的压力不断加大。哪怕是消费水平的略微提高,个人资源消耗量和生活中污染量的略微增加,如果乘以13亿人口,都将是一个天文数字。我们必须提倡和引导绿色消费,改变导致对自身生存环境破坏的消费模式。大力培育消费者的绿色意识,正确理解绿色消费的内涵,改变消费观念和不良消费习惯,在消费过程中自觉减少环境污染;制定更有效的政策,完善环境标志产品监督制度和政府采购制度,推进绿色消费发展。

女士们,先生们!

做好环境保护工作,责任重大,使命光荣。让我们携起手来,开拓创新,团结合作,为促进经济社会全面协调可持续发展,为人类更加美好的明天做出更大贡献。

在第五届环境与发展中国(国际)论坛上的致辞

联合国驻华总协调员 联合国开发计划署驻华代表 马和励

尊敬的全国政协副主席张榕明女士、尊敬的中华环保联合会名誉主席顾秀莲女士、尊敬的中华环保联合会主席宋健博士、尊敬的环境保护部副部长周建先生、女士们、先生们：

大家上午好！

＞开篇

* 本次论坛的主题正是联合国在华重点关注话题的中心所在，同时，这也与我们未来新一轮推动中国愿景发展的项目目标颇为一致。

* 在过去的几十年中，中国的社会发展取得了巨大进步。虽然目前仍然面临诸多挑战，但其经济的稳定增长已经大大提高了绝大多数人的生活水平。更为显著的是，已有大约 5 亿人摆脱了贫困。这是一个历史性的进步！

* 追求实现小康社会的目标深刻反映了中国政府将发展重心从纯粹的经济与物质富足转移到以人为本，实现人的可持续发展上来的强大政治决心。全面小康的愿景正是联合国千年发展目标的真实写照。

* 然而，在这些巨大成就面前，我们也应该看到挑战仍然存在，尤其在可持续发展这个问题上。经济和社会的巨大发展使中国付出了一定的代价。比如，丰富的化石能源虽然对于经济的发展起到了关键作用，但对环境也造成了损害。因此，中国所面临的首要挑战在于继续保持经济增长，继续提高人民生活水平，同时又要坚持走可持续发展的道路。

＞气候变化

* 气候变化已经成为人类发展更深层次的挑战。世界上有一些国家显然比其它国家更容易遭受到损害。不幸的是，由于中国的地形地貌、地理面积以及位置，中国似乎也是亚洲最容易遭受气候变化损害的国家之一。

* 政府间气候变化工作小组的报告显示，气候变化对于人类的威胁真实存在并且迫在眉睫，其恶化的速度甚至超出我们的想象。据最新统计，预计到 2020 年中国的平均气温将比 1961—1990 年的平均水平高出 1.1—2℃。

* 由此产生的后果对中国来说可能是灾难性的：持续升高的温度将会给农业生产带来负面影响。21 世纪后半叶主要粮食作物的产量可能因此而锐减 37%，从而使粮食安全受到威胁。但我欣慰地看到，中国政府对此高度重视并已采取了应对措施，这从 2008 年《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书便可以看出。

* 应对气候变化挑战的“时机之窗”正在加速关闭，已经到了采取行动的时候。至此，实现低碳经济和低碳社会已经不再是人类的一种选择，而是人类的必需。

＞未来的行动

* 未来我们至少应该从以下四个方面取得进步：人；城市；技术和市场。

下面我一一进行简单陈述。

＞人

* 不断上涨的消费与生活方式的改变已经成为气候变化的挑战。随着人们生活越来越富裕，对于不同食品的消费需求也就越来越高。比如，1980 年的时候年人均乳制品消费量仅为 1.2 千克，而 2005 年达到了 26.7 千克。

* 1995年,人均肉类消费为25千克(1999年31千克,2000年50千克),而现在则翻了两番还要多,达到人均53千克。根据联合国粮农组织的介绍,畜牧业和肉类产品生产需要耗费大量的水资源。每生产一公斤的小麦需要1000—2000公升的水,生产一公斤的牛肉则需要10000—13000公升的水。考虑到中国短缺的水资源,这实在是一笔高昂的费用。

* 生活方式的改变是必要的。其中的一个重要方面是引导公众去选择那些可持续性的家用电器。中国现在的家用电器生产量比世界上任何一个国家都要多。由使用这些电器而产生的能源消费正在飞速增长。随着生活水平的提高,尤其是生活在城市里的人们,能够负担使用更多数量的电器。中国在这方面做的非常好,并且在诸多产品和电器中严格执行标签和标准政策。

* 联合国非常支持中国在这方面所做出的努力,比如2009年2月联合国开发计划署和全球环境基金就在包括中国在内的一些国家和地区开展了名为“能源有效性标准及标签的成本效益发展与实施的障碍排除”的项目。

* 然而,中国 and 所有国家共同面临的一个挑战就是如何说服消费者购买最可持续和最佳能效的产品,而不是仅仅盯在价格上。这也是一个环境意识提升的问题,而意识的提升最终便会导致行为的改变。

＞城市

* 研究表明,中国商业能源消费的84%来自城市。中国城市人口增长迅速,在未来20年内,城市人口还会增加3.5亿,比现在整个美国的人口还要多。因此,这里既有挑战也有机遇。

* 城市蕴含着应对气候变化,推动可持续发展的机会。在许多国家,都存在有旧城改造的挑战,要使它变得可持续是个令人头疼的问题,但我们必须去面对。我上面提到的未来3.5亿城市人口目前还生活在乡村,他们的城市化住房、城市化街道、工作单位、公共交通等等都有待进一步建设。由此而推及其它领域,通过不断努力建设可持续城市,中国将成为世界的榜样。

* 根据麦肯锡2009年调查显示,中国计划在未来20年内建造50,000幢高层居民楼和170套新型公共运输系统。因此,中国面临建设生态城市的绝佳机遇。事实上,在城市大型基础设施建设的过程当中,必须现在就考虑可持续发展的理念,避免在未来的许多年内都陷入低效而昂贵的城市发展体系无法自拔。城市建设不仅需要节能建筑、生态友好型的水资源、电力和交通体系,还需要使居民真正践行可持续的生活方式。

* 那么如何才能达到这个目标?首先,我们需要寻找生态城市建设和重建(代替标准模式)的经济诱因;第二,取代不利于生态健康发展的税收制度;第三,重点使用有利于生态城市建筑投资的设计理念和标准。我们还需要建立相应的机构来推动国家、省级以及地方的生态城市建设,以便更好地从整体规划和管理角度协调交通、能源、水、土地使用等,促进项目和规划的实施,减少CO₂带来的影响。

＞技术与市场

* 中国的可再生能源投资总量达到120亿美元(仅次于德国),成为在太阳能光伏发电技术、风力涡轮机以及太阳能热水器生产领域的佼佼者,占据了60%的全球市场份额。这项投资政策所产生的一个重要成果就是越来越多的人开始受雇于“绿色岗位”:2006年中国有近100万人从事与可再生能源有关的工作,我们也期待这个领域能够持续稳定增长,从而可以吸收一部分由于金融危机而导致的失业人口。

* 绿色经济将全球金融危机与气候变化紧密相连:绿色经济体系的特点就是将健康的生态系统作为经济和社会发展的基础,这同时也是消除贫困的要求。金融危机带来了挑战,但同时也提供了转变传统经济模式的机遇,并且有可能短期内实现全球经济复苏,为中长期的经济可持续发展打下基石。

* 联合国在华机构非常荣幸与中国一道来建设低碳之路。由联合国、全球环境基金和中国国家发改委合作的“绿色照明”项目(“逐步淘汰白炽灯,推广使用节能灯”项目)就是一个例子。联合国秘书长潘基文在今年7月访华期间也出席了这个项目的签字仪式。该项目的目标是通过推动本地照明产品市场转型,逐步淘汰白炽灯的生产与销售,从而在全国推广使用节能灯。该项目如果成功实施,将有可能将中国的能源需求降低8个百分点。

* 另外一个重要项目是在2005年启动,同样也是由国家发改委、联合国及全球环境基金共同合作的“中

国终端能效项目”。该项目的目标是为在中国主要能源消费行业当中广泛应用和实践能源节约、提高能效消除障碍,比如建筑业和工业。希望通过 12 年的努力,该项目能够促成政府与私营机构之间就清晰的能效目标达成有关协定。