

2003

周口市优秀调研论文集

周口市人民政府经济发展研究中心

周口市优秀调研论文集

(2003 年)

主 编

副 主 编

执行主编



周口市人民政府经济发展研究中心

编辑委员会

主 任：王申亭

副 主 任：石敬平 游保峰 张志全 庞三刚

崔鸿魁 杨俊臣

编 委：(按姓氏笔划为序)

王田业 王申亭 王玉玺 王新平 石敬平

刘广明 李子顺 许国民 张子敬 张宁华

张志全 庞三刚 郑 勇 杨俊臣 高 潮

游保峰 崔鸿魁

主 编：王申亭

副 主 编：石敬平 张志全 游保峰

执行主编：庞三刚 崔鸿魁 杨俊臣

编 辑：郑启新 殷 勇 杨守明 禹 萍 刘淑君

张红卫 赵学灵 严法洲 王 臻 胡宇峰

序 言

目前,中原崛起已成为河南省各界议论最多和最为关注的课题,实现中原崛起已成为全省人民的共识。周口作为河南省一个大市,应首当其冲。去年在党的十六大精神指导下,制订了我市全面建设小康社会的总目标,描绘出了宏伟蓝图。如何实现这一目标?如何实现周口崛起?把美好的理想变为现实,是各级政府各级领导干部值得深思的问题。

随着经济体制改革、政治体制改革的深入,加入 WTO 和全球经济一体化的逐步推进,经济社会生活中的矛盾日益尖锐,异常复杂,改革、发展、稳定的任务非常繁重。最近,党中央明确提出了科学的发展观,要求建立正确的政绩观,说明党中央、国务院对各级政府、各级领导干部的工作质量要求更高了,标准更严了。正确地处理各种关系,巧妙地化解各种矛盾,科学地进行决策,是对每一位领导者新的考验。

调查研究是我们党的优良传统和作风,也是我党的成事之基,谋事之道。它不仅是一种行之有效的工作方法,也是每一位领导干部必备的基本功,因此,我们要大兴调查研究之风。要求各级领导干部下到基层去,下到生产建设第一线去,下到工人、农民中间去。认真分析解决经济建设中的各种问题,倾听百姓的呼声,及时掌握了解经济建设和社会发展中各种新情况。只有这样,才能与时俱进,跟上时代的步伐,增强执政为民的能力。

几年来,市政府经济发展研究中心在市委、市政府的领导下,

构筑了一个覆盖全市纵到底、横到边的经济发展调研网络。他们每年根据市委、市政府的工作重点和经济、社会发展中的热点、难点问题,筛选课题,指导各有关部门结合自身的实际,有针对性的确定调研课题,科学组织政府系统开展调研工作,及时为市委、市政府的决策提供了依据,对我市的经济建设和社会发展起到了重要的指导作用。

2003年全市政府系统完成调研论文186篇,成绩斐然。值得称道的是,绝大部分论文都是各县市(区)及市直各部门一把手,在百忙中抽时间,下基层,进农村,搞调研撰写的,具有很强的前瞻性、理论性和针对性。为了充分发挥调研成果的最大效能,市政府经济发展研究中心从中筛选出理论水平较高,有一定学术价值,与周口当前实际情况关系密切的论文结集成册,供各级党委、政府和每一位领导者决策时参考。我相信,它将为实现周口崛起,全面建设小康社会起到有力地促进作用。

此为序。

王申亭

2004年4月28日

目 录

膨胀个体私营经济是解决欠发达地区经济增长乏力的战略选择 周口市人民政府秘书长 石敬平	(1)
创新人才工作机制 实施人才强市战略 ——关于我市人才现状的调查与思考 周口市人民政府副秘书长 游保峰	(6)
解放思想,与时俱进,强力推进县域经济跨越式发展 周口市人民政府副秘书长 邹传云	(13)
上海的快速发展对我们的启示 周口市人民政府副秘书长 张志全	(19)
学习党的“十六大”精神,贯彻“三个代表”重要思想 周口市公安局局长 胡安太	(25)
关于全县打工经济的调查和思考 中共商水县县委书记 张 杰	(30)
关于加快发展鹿邑近农工业的调查与思考 鹿邑县人民政府县长 普 锋	(36)
冲破思想藩篱,实现跨越式发展 太康县人民政府县长 刘金志	(40)
传统农业大县如何走好工业发展之路 扶沟县人民政府县长 许益新	(45)
解放思想是一个地方经济发展的关键所在 淮阳县人民政府县长 苗得雨	(50)

浅谈商水经济发展的定位和取向

商水县人民政府县长 李绍文 (55)

谋求县域经济发展新优势

沈丘县人民政府县长 王云彪 (62)

发挥区位优势,建设经济强区

川汇区人民政府区长 赵新安 (66)

加快城镇化进程,促进县域经济发展

郸城县人民政府县长 刘庆森 (71)

“非典”对地方税收工作的影响及对策

周口市地税局局长 张都兴 (78)

关于周口市经济林发展情况的调查报告

周口市林业局局长 王文同 (83)

发挥农机作用,全面建设小康社会

周口市农机局局长 周天宝 (89)

国家审计如何在权力的制约和监督方面发挥作用

周口市审计局 韩洪然 季 庆 刘玉林 方 清 ... (94)

市场经济条件下信访工作的几点尝试

周口市信访局局长 赵兴生 (99)

关于周口市人工影响天气工作情况的调查

周口市气象局局长 朱艳杰 (103)

周口市外向型经济现状趋势及发展战略

周口市外经贸局局长 张中堂

周口市外经贸局副局长 涂红星 (109)

依靠科技创新推进农业结构战略性调整

周口市科技局局长 白尊义 (115)

深刻领会十六大精神,加快盐业改革步伐

周口市盐业管理局局长 侯国军 (121)

浅谈以人为本在企业管理中的作用	
联通周口分公司总经理 耿保刚	(127)
失地农民的利益如何保证	
周口市开发区管委会主任 吴长江	(132)
周口市科普工作现状与思考	
周口市科协主席 张 杰	(136)
建立企业诚信体系应从六个方面努力	
周口市工商局局长 王富强	(140)
周口市“三农”基本状况的调查报告	
周口市人民政府经济发展研究中心 张志全 庞三刚 郑启新	(145)
关于我市农村土地流转情况的调查报告	
周口市人民政府经济发展研究中心 张志全 庞三刚 郑启新	(159)
关于全市打工经济的调研报告	
周口市人民政府经济发展研究中心 张志全 庞三刚 禹 萍	(163)
关于我市农民信贷情况的调查与思考	
周口市人民政府经济发展研究中心 张志全 庞三刚 杨守明	(169)
关于全市农业产业结构调整情况的调查报告	
周口市人民政府经济发展研究中心 周口市农业局 联合调查组	(174)
农村税费改革及村级债务情况的调查	
周口市人民政府经济发展研究中心 周口市财政局 联合调查组	(181)

统筹城乡经济 实现全面协调发展

周口市人民政府办公室 刘 涛…………… (188)

关于我市粮食流通现状的调查与思考

周口市人民政府办公室 刘宏伟 施留群…………… (195)

加快区域经济发展,全面建设小康社会

项城市人民政府常务副市长 李东升…………… (201)

三农问题与农村社会秩序

商水县人民政府常务副县长 宋庆根…………… (210)

商水县社会治安现状成因及对策

商水县人民政府常务副县长 宋庆根…………… (215)

奏响发展主旋律,强力推进“三化”进程

淮阳县人民政府常务副县长 赵怀领…………… (221)

中小企业融资困境与对策

周口市人民政府经济发展研究中心 杨俊臣 杨守明 王 臻
…………… (227)

我市国有企业改革的现状、问题及对策

周口市人民政府经济发展研究中心 杨俊臣 杨守明 王 臻
…………… (231)

税费改革对农村基层组织建设的影晌与对策

沈丘县人民政府常务副县长 陈金旺…………… (237)

兰考、固始、泗洪等地公办医院体制改革情况的考察报告

川汇区人民政府副区长 郁乐仁…………… (241)

淮阳县农村经济发展现状问题及对策

淮阳县人民政府副县长 涂才民…………… (249)

夯实水利基础设施,加快小康社会建设步伐

周口市水务局副局长 周新明…………… (255)

端正思想路线是加快发展的前提

- 川汇区人民政府副区长 郁乐仁 (261)

城市建设资金来源初探

- 商水县人民政府副县长 陶卫东 (265)

西华县实施“六动”战略 推动林果业跨跃式发展

- 西华县人民政府副县长 郭继红 (269)

川汇区生态农业发展现状的调查

- 川汇区人民政府副区长 赵万俊 (273)

落实税收产业政策,服务我市经济发展

- 周口市国税局 聂云松 王米亚 毛亚东 (276)

企业改制与银行债权维护的探讨

- 工行周口市分行副行长 康广明 (286)

大力发展民营经济促进区域经济跨越式发展

- 川汇区人民政府副区长 安红月 (292)

如何充分发挥各类行业协会和农村经济组织在开拓市场,

建设现代农业中的作用

- 周口市供销社 王藏珠 王国有 郭永峰 李飞龙
..... (296)

我县走新型工业化道路的思考与探索

- 商水县人民政府办公室主任 邵 超 (301)

选准市场切入点,架起银企共赢桥

- 农行周口市分行 彭汝刚 武文兵 谢 翔 (307)

抓住机遇,大力发展民营经济

- 周口市人民政府经济发展研究中心 课题组 (313)

关于全面建设小康社会的思考

- 川汇区人民政府办公室 李 祥 (321)

试述周口城市化现状与对策

周口市规划局 何 辉..... (326)

周口市奶业现状及发展前景

周口市畜牧局 刘建中..... (328)

关于对鹿邑、沈丘灾情及救灾工作的调查报告

周口市人民政府经济发展研究中心 调查组..... (331)

浅谈构建“企业信用”工程

周口市工商管理局 崔 健..... (339)

以落实聘任制为重点,全面推进事业单位人事制度改革

周口市人事局 王海森..... (345)

淮阳县采取得力措施,大力整治企业经营环境

淮阳县人民政府办公室 梁显红 赵鹏..... (350)

关于固墙镇大力发展精品杂果的调查与思考

商水县人民政府办公室 张运峰 蔡军权 苏彩虹
..... (354)

发展电力基础产业,营造工业发展平台

周口市电业局 李 林..... (361)

农业区国税宏观税负偏低的主要原因分析

周口市国税局 牛其林 张海泉..... (365)

鹿邑县农村小城镇建设的探讨

鹿邑县人民政府经济发展研究中心 赵 林..... (372)

四个创新激活力 农业调整增效益

项城市人民政府经济发展研究中心 吴宪领 张志文
..... (376)

当前我市农村公路建设中面临的问题和思考

周口市交通局 刘 哲 李广峰..... (380)

关于严格执法程序,规范执法行为问题的研究

周口市公用事业局 彭章蔚 刘保国 黄绍辉………… (384)

实施依法治市战略,加快全面建设小康社会步伐

周口市司法局办公室主任 朱良孝………… (390)

膨胀个体私营经济是 解决欠发达地区经济增长乏力的 战略选择

周口市人民政府秘书长 石敬平

个体私营经济是国民经济的重要组成部分。个体私营经济的迅速崛起、发展、壮大,已成为国民经济新的强有力的增长点。个体私营经济的壮大,有利于社会生产力的发展、综合国力的增强、人民生活水平的提高。因此,加速个体私营经济发展,是激发欠发达地区经济增长活力,促进国民经济持续快速发展的重要途径。

个体私营经济是新一轮经济发展的突破口。随着改革开放的不断深入,个体私营经济已成为社会经济生活中不可缺少的一部分,越来越演变为推动经济体制改革和经济发展的支撑。加入WTO标志着我国融入以市场经济体制为基础的世界经济体系,也预示着我国的现代化只能在市场经济和经济全球化的条件下实现。只有建立与WTO规则接轨的社会主义市场经济体制,确立和形成新的市场主体,才能抓住机遇,迎接挑战。个体私营经济具有灵活的运行机制、自主的经营模式、创新的主体意识、优化的资源市场配置功能、显著的经济效益等优势,最适应市场经济要求,是社会主义公有制经济实现形式多样化的具体体现,已经成为国民经济发展的重要支撑力量、新的体制因素和推动经济市场化的主要动力。据调查统计,2002年,我市个体工商户发展到11万多户,从业人员近28万人,实现营业收入39亿元;私营企业发展到近1900家,雇工人数24万人,实现产值7亿多元,营业收入近5亿

元,社会消费品零售额 4 亿多元,上缴税金 3 亿元,全市外商投资企业 66 家,投资总额达 1.4 亿美元。个体私营经济形成了粮棉加工、畜禽加工、林果加工、医药加工四个支柱产业。项城市、沈丘县、川汇区等一些地方的民营经济发展迅速,川汇区的个体私营经济 2002 年完成税收 4300 万元,占到财政收入的 50%;项城市的个体私营经济形成了离合器加工、蔬菜脱水加工、沥青防水防潮、皮革皮毛加工、标志服劳动用品加工、制鞋业等六大支柱产业,并涌现出了彩虹防水材料有限公司等一批规模大、市场占有率高的企业。但是,从横向比较来看,欠发达地区的个体私营经济发展水平远远低于发达地区及全国平均水平,尚有巨大的潜力没有开发,一旦挖掘出来,必然具有强大的“爆发力”,成为重要的经济增长点。因此,把发展个体私营经济作为新一轮经济发展的突破口,不仅是应对加入 WTO 的客观需要,也是实现欠发达地区国民经济较快增长速度和较高增长质量目标的战略选择。

个体私营经济发展缓慢是制约欠发达地区经济增长的重要因素。以公有制为主体、多种所有制经济共同发展,是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。在多种经济成份中,个体私营经济所占的比重较小,尤其在欠发达地区表现更为明显。从整体看,我市个体私营经济尚处于起步阶段,规模小、水平低,在国民经济中所占的比重轻,与沿海发达地区相比差距更大。温州市曾以贫困出名,就是通过坚定不移地发展个体私营经济,带动了整体经济的腾飞,在全国率先实现了小康目标。在江浙地区,非公有制经济总量占 GDP 达 90% 以上,我省的平均水平为 40%,而我市只占 29%,个体私营经济发展缓慢已成为欠发达地区经济增长乏力的重要因素。我市个体私营经济的发展还存在着许多问题:思想观念比较落后,受计划经济影响较大,对非公有制经济发展重视不够。从领导层面来看,要求多,检查少,讲的多,做的少,政策出台的多,落实的少;从职能部门看,向个体私营企业索取的多,真正为

其排忧解难、提供高效服务的少;从群众来看,“小富即安、小富即满”思想严重,安于现状,怕担风险,创业意识不强。另一方面,个体私营经济发展的动力不足。据工商部门统计,全市具有高中以上文化程度的私营企业主不足 15%,素质偏低,开拓市场的能力不强,不能及时了解国家产业政策和结构调整的方向,生产经营带有很大的盲目性和滞后性;经营机制和管理方式落后,全市按公司法登记注册的有限责任公司有 790 家,占私营企业总额的 44.23%,相当一部分民营企业还是家族式管理、作坊式经营;技术创新滞后,存在着低水平重复生产、重复建设;由于金融机构体制问题,筹资渠道单一,资金短缺。同时,个体私营经济发展环境不够宽松。据工商部门调查,目前向个体工商户、私营企业收费的单位有 20 多家,收费种类达 40 多项,存在着超范围收费、超标准收费、巧立名目乱收费等现象;在管理上,一些职能部门之间政策相互抵触,行业多头管理,执法不公,“吃拿卡要”现象严重,这些问题都严重制约着个体私营经济的发展。如果不下力气解决这些问题障碍,大力膨胀我市的个体私营经济,新的经济增长点就没有载体,经济发展的目标就难以实现。因此,大力发展个体私营经济,对于激活创造社会财富的一切要素,增强我市经济发展的活力和动力,具有极为重要的现实意义。

大力发展个体私营经济是欠发达地区的必然选择。与公有制经济相比,个体私营经济具有产权清晰、风险自担、机制灵活、市场适应性强等特点,是最活跃的市场经济细胞之一。据资料统计,国有企业有着全国金融机构 65.4% 的短期贷款,但其 2001 年创造的产值仅占 GDP 的 37.9%,而民营企业获得 21% 的短期贷款,同期所创造的产值却占 GDP 的 47.5%;2001 年,国有企业净资产回报率为 6.7%,而民营工业企业的净资产回报率为 12.8%,如果加上国有企业无偿或低成本的占用资源,如土地和贷款等,那么对国有经济和非国有经济对生产资源的运作效率差距评价,可能会更加

突出。因此,个体私营经济以其独有的优势和特点,取得了快速发展,成为国民经济的亮点。实践证明,哪个地区个体私营经济发展得早、发展得快,哪里经济发展就充满生机和活力。从某种意义上讲,个体私营经济的发展程度将决定国民经济的发展程度。欠发达地区大多工业起步晚、基础差、自然资源单一,经济发展相对滞后,更应该打破陈旧观念,树立自我发展、自强不息、敢于竞争的新观念,破除个体私营经济低人一等的观念,明确个体私营经济的战略地位,理清思路,抓住重点,采取措施,大力发展个体私营经济。个体私营经济在经营机制上不要国家编制,不要国家拨款,不要行政干预,实行自筹资金、自愿组合、自主经营、自负盈亏,这既减少了欠发达地区的物力投入,又促进了欠发达地区经济的快速发展。此外,个体私营经济还为社会创造了大量的就业机会,探索了新的致富门路,开辟了新的税源,成为接纳下岗职工实现再就业的“蓄水池”。因此,欠发达地区必须解放思想,敢于打破所有制界限,认真贯彻落实十六大提出的“毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展”的要求,放宽准入领域,消除体制性障碍,把发展个体私营经济作为重点,纳入国民经济和社会发展规划,优化环境,增加数量,扩大规模,提高市场占有率,实现个体私营经济规模化膨胀和滚动式发展,确保欠发达地区经济的快速增长。

多策并举、开拓创新,大力发展个体私营经济。我国加入WTO、全球经济一体化的走势,为个体私营经济的迅速发展,带来了新的机遇。大力发展个体私营经济已成为全社会的共识。对个体私营经济发展,要真正做到不限发展比例,不限发展规模,不限发展速度,不限经营方式。加大政府支持力度,加大环境整治力度,使个体私营企业主事业上有发展、经济上有实惠、社会上有地位、权益上有保障、政治上有荣誉,防止重限制、轻引导,重税费、轻服务,重惩罚、轻关爱的倾向,真正做到个体私营经济与国有经济在政策落实上一视同仁,把发展个体私营经济纳入国民经济的整

体管理协调体制,切实解决发展中存在的各种问题。要充分肯定企业家的作用,不搞“成份论”,支持和鼓励广大群众在实践中大胆试、大胆闯,把他们的积极性和创业热情引导好、保护好、发挥好。要创新工作思路,注重发展个体私营经济从“越位、缺位、错位”转变到“让位、入位、归位”,即:应该由市场、企业、中介机构来做的事,政府不要越位;应该由政府提供的公共服务,政府不要缺位;政府不要包揽企业生产、经营,不能错位。政府对个体私营经济要从简单放开进一步提升为主动服务、积极引导,真正把个体私营经济作为社会主义市场经济的重要组成部分加以扶持,使个体私营经济发展的“独轮车”、“自行车”发展为促进欠发达地区经济快速增长的“越野车”和“火车”,逐步形成适应“小商品、大市场”,“小企业、大社会”,“小买卖、大发展”的个体私营经济模式,提高个体私营经济在国民经济总量中的比重,使其在优化经济结构、维护社会稳定等方面发挥更大的作用,以促进欠发达地区国民经济快速健康发展。