

2012年 全国地市级环保局长岗位培训 优秀论文集

环境保护部宣传教育中心 编

中国环境科学出版社

X-12
2012/0

阅 览

2012 年全国地市级环保局长岗位培训 优秀论文集

环境保护部宣传教育中心 编



中国环境科学出版社·北京

2012.4
015105

图书在版编目 (CIP) 数据

2012 年全国地市级环保局长岗位培训优秀论文集/环境保护部宣传教育中心编. —北京: 中国环境科学出版社, 2012.4

ISBN 978-7-5111-0951-4

I. ①2… II. ①环… III. ①环境保护—中国—文集 IV. ①X-12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 051361 号

责任编辑 张维平
封面设计 玄石至上

出版发行 中国环境科学出版社
(100062 北京东城区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京东海印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2012 年 5 月第 1 版
印 次 2012 年 5 月第 1 次印刷
开 本 787×1092 1/16
印 张 13.75
字 数 320 千字
定 价 48.00 元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载, 侵权必究】
如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

《2012 年全国地市级环保局长岗位培训优秀论文集》

编委会

主 编 洪少贤

副主编 刘之杰

编 委 惠 婕 刘 挺 王菁菁 胡天蓉 吴 静 聂小佳

范雪丽 刘 旻 李艳梅 夏 菁 关 睢

前 言

春风送暖，万物复苏，正值贯彻落实第七次全国环境保护大会及 2012 年全国环境保护工作会议精神之际，新一期全国地市级环保局长岗位培训论文集即将出版。一篇篇局长们的真知灼见，一句句来自基层环境管理的“十一五”经验之谈，如春风化雨，滋润着每一位读者的内心，彰显着国家“十二五”环保工作的生机活力，孕育着中国环境保护的美好未来。

在环境保护部各级领导的关心支持下，由环境保护部行政体制与人事司主办、环境保护部宣传教育中心承办的全国地市级环保局长岗位培训班，在加强全国环保系统干部队伍建设、提高环保队伍的整体业务素质方面发挥了重要作用。地市级环保局长，不仅是解决本地区环境问题的实际操作者，也是国家在环境保护方针和环境政策方面的具体执行者。岗位培训班课程的设置着眼于提高局长们履行环境管理岗位职责和参与综合决策的能力，并为他们提供工作经验交流的平台。在培训过程中，学员们学习了环境管理基础理论知识、环保业务管理知识、国家环境保护最新政策动态和相关信息。结合本地环保工作的实际，学员们深入思考和总结，撰写论文，把在基层工作的宝贵经验和遇到的实际问题反映出来，为推进环保历史性转变、探索我国环境保护新道路出谋划策。

成绩来之不易，经验弥足珍贵。国家“十一五”污染减排目标的圆满完成，与地市级环保局长们的艰辛付出是分不开的。第七次全国环境保护大会提出，“坚持在发展中保护、在保护中发展，积极探索环保新道路”，这是做好“十二五”环保工作的重要指南。为了更好地总结成果，分享各地经验，积极探索基层环境管理新道路，并为环境管理的决策者提供參考，环境保护部宣传教育中心遴选出学员的优秀论文结集出版。

本论文集内容包括污染物总量控制、农村环境保护和生态保护、地方环保工作感言三部分，精选了 43 篇培训学员的优秀毕业论文，由论文集编委会进行整理汇编成册。

在论文的评选和汇编过程中，得到了 2011 年地市级环保局长培训班各位学员的大力支持和协助，在此表示衷心感谢。

由于水平有限，书中难免存在不足之处，敬请批评指正。

环境保护部宣传教育中心

2012 年 3 月 12 日

目 录

一、污染物总量控制

关于污染减排的政策研究.....	张 举	3
邢台以减排强力推动治污.....	齐有主	9
试述节能减排的途径.....	陆银义	14
对“十一五”主要污染物减排工作的体会及“十二五”污染减排的思考.....	黄建华	18
继往开来,克难奋进,努力完成“十二五”主要污染物总量减排目标任务 ——武汉市主要污染物总量减排工作思路.....	夏喜平	23
宜昌市污染减排“十一五”回顾与“十二五”展望.....	刘彦才	27
咸宁市“十一五”主要污染物总量减排工作的回顾与启示.....	蔡秋芬	32
河池市重金属污染现状分析与治理对策.....	黄 河	37
娄底市“十二五”减排面临的问题与对策.....	刘时东	42

二、农村环境保护和生态保护

黑龙江垦区农村环境保护和生态保护对策研究.....	郝安林	49
泰安市文明生态村建设现状研究.....	乔建博	54
农村环境污染状况的调查与思考 ——以新乡市农村环境污染状况与治理防护为例.....	路文忠	58
对农村环保与节能减排工作的几点思考.....	张中良	64
结合我区实际浅析农村环境污染的主要问题及治理对策.....	雷 波	69
日喀则地区生态环境保护与建设调研报告.....	刘 昆	72
天水市新农村建设中环境保护存在的问题及对策.....	牛晓荣	78
统筹城乡发展,建设生态农村.....	尹伟康	82
和田地区生态环境保护工作现状及对策 ——和田地区环境保护局生态环境保护调研报告.....	卡哈尔江·艾合买提	86

三、地方环保工作感言

关于开展信访减量工作的实践探讨.....	李万升	97
强化流动污染源监管,保首都蓝天.....	潘自欣	101
天津滨海新区低碳经济发展现状及建议.....	曹立琴	105
优化环境管理,创建国家级生态工业园区.....	樊在义	109
阿拉善三大生态屏障受损机制及生态保育对策思考.....	杨海	113
抓住“三区一园”建设管理,提升伊春生态市建设水平.....	陈庆铁	122
对新形势下白山市环境执法监察工作的几点思考.....	孙佩海	126
环境执法问题与解决途径的探讨.....	孙正红	130
后世博时代金山环保长效管理的思考.....	黄永辉	139
坚持环保优先 建设生态文明.....	刘亚民	144
无锡市污水处理厂污泥处置实践与体会.....	戴卉	150
关于构建湖州市环保系统岗位廉政风险防控机制的思考.....	赵卫华	154
浅谈地方经济建设与环境保护.....	屠祥瑞	159
试论我市的环境保护与经济可持续发展.....	张文刚	164
实施生态立州战略的环保思考.....	秦进	168
创新管理思路是解决湘江迁移性污染问题的关键.....	肖永定	172
当前基层环境监管与执法存在的主要问题及对策浅析.....	林曙	175
以创建国家环保模范城市为抓手,全面建设人与自然环境和谐的 现代宜居城市.....	黄建宁	178
陕西秦岭生态旅游的环境问题及对策.....	牟录科	183
铜川市城市饮用水源保护现状及对策.....	张建翔	188
强生态,促发展 兴文明,惠民生 ——眉山探索践行生态文明发展之路.....	江昌清	192
对环境执法工作的几点思考.....	刘筱萍	196
对乡镇生活污水处理站建设的调查及思考 ——休养生息让河流生机盎然.....	龚洪贵	202
浅析基层环境监察工作存在的问题及建议.....	尹铁刚	206
关于秸秆禁烧工作的督查调研报告.....	泰安市人民政府督查室 泰安市环境保护局	210

An aerial photograph of a wide river, likely the Yangtze River, with a large bridge spanning across it. The river is surrounded by greenery and some urban development. The text is overlaid on the lower half of the image.

一、污染物总量控制

关于污染减排的政策研究

天津市河东区环境保护局 张 举

摘 要: 污染减排工作是落实科学发展观、推动经济社会又好又快发展、构建和谐社会的具体体现。本文通过科学分析国家“十二五”期间污染减排工作的严峻形势,正确理解三大体系建设的内涵,提出要利用市场手段促进减排,用减排促进产业结构升级,并阐述了落实污染减排的各项政策。

关键词: 产业结构调整; 体系建设; 污染减排

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》明确要求:“十一五”期间把主要污染物 COD、SO₂ 排放总量减少 10%,作为约束性指标。温家宝总理在十届全国人大五次会议上作的《政府工作报告》中郑重提出:“十一五”规划提出的约束性指标是一件十分严肃的事情,不能改变,必须坚定不移地去实现。为此 2007 年 5 月国务院又发布了《节能减排综合性工作方案》,出台了一系列措施,各级政府也采取了一系列措施,但从另一方面看,虽然政府花了很大力气,但困难依旧很大。

一、充分认识污染减排工作的重要性和紧迫性,科学分析当前污染减排工作形势

“十一五”以来,全国上下加强了污染减排工作,国务院发布了加强节能工作的决定,制订了促进污染减排的一系列政策措施,加强了重点行业、重点企业和重点工程的污染减排工作,积极推进循环经济试点,加大重点流域和区域水污染防治力度,污染减排工作取得了积极的进展。

必须清醒地看到,污染减排面临的形势依然相当严峻。2006 年全国没有实现主要污染物减排 2% 的目标,加大了后 4 年污染减排工作的难度。

从数字表面上看,“十一五”期间主要污染物削减 10%,即从 2006 年至 2010 年,每年削减 2% 这个任务很好完成,但如果考虑 GDP 增长造成新增污染物的削减,还要考虑老污染源的削减,相加在一起要每年完成 2% 的削减量,那么这个 2% 的概念就不一样了,例如:天津市 2006 年全年排放 SO₂ 污染物为 26.5 万 t,加上当年 GDP 增长造成 SO₂ 增加量 2.2 万 t,要完成 2% 削减量,就要完成 2.73 万 t 的削减任务。

我认为全面观察、科学分析、准确判断和把握当前污染减排形势,是做好今后污染减排工作的前提。

1. 全面观察

就是要把环境问题放在国民经济发展全局来观察。当前,我国正处在社会主义初级阶

段,城市化和工业化进程加速发展,面临的环境压力很大,我们既不能脱离社会主义初级阶段搞环保,也不能以社会主义初级阶段为借口宽容污染。在社会主义初级阶段解决环境问题,必须正确处理环境与经济的关系。国内外的经验教训表明,环境保护史就是一部正确处理环境保护与经济增长关系的历史,离开经济发展谈环境保护没有任何意义。我是一个环保工作者,从环保角度认为,发展就是燃烧,烧掉的是资源,留下的是污染,产生的是 GDP,科学发展就是消耗的资源越少越好,产生的污染越小越好,最好是零排放,前者是“资源节约”,后者是“环境友好”,总结起来就是又好又快地发展。

2. 科学分析

就是要客观深入地分析主要污染物排放情况及其原因。前面我提到 2006 年我国没有完成当年削减目标,究其原因是多方面的:一是经济增长方式仍然粗放,资源能源利用效率较低;二是产业结构调整进展缓慢,许多应该淘汰的落后生产能力还没有退出市场;三是污染治理速度赶不上污染物产生量的增长速度;四是环保投入不足;五是环境执法监管不力;六是污染减排的各项措施到位需要一个过程。

3. 准确判断

就是找出问题所在,采取相应的措施,抓薄弱环节,污染减排工作需要政府各部门通力协作、密切配合,共同推进污染减排任务的完成,靠某一个部门不可能完成此项工作。

二、完善污染减排指标、监测和考核三大体系的建设

所谓三大体系是指:一是建立和完善科学的减排指标体系。二是建立和完善准确的减排监测体系。三是建立和完善严格的减排考核体系。

“三大体系”的内涵:

(1) 科学的污染减排指标体系是指为了顺利完成主要污染物减排任务而建立的一套科学的、系统的和符合我国国情的主要污染物总量统计分析、数据核实、信息传输体系。其显著标志是“方法科学、交叉印证、数据准确、可比性强”,能够做到及时准确、全面反映主要污染物排放情况和变化趋势。

(2) 准确的减排监测体系是指为了顺利完成主要污染物减排任务而建立的一套污染源监督性监测和重点污染源自动在线监测相结合的环境监测体系。其显著标志是:装备先进、标准规范、手段多样、运转高效,能够及时跟踪各地区和重点企业主要污染物排放变化的情况。

(3) 严格的减排考核体系是指为了顺利完成主要污染物减排任务而建立的一套严格的、操作性强和符合实际的污染减排绩效考核和责任追究体系,其显著标志是:权责分明、监督有力、程序适当、奖罚分明。能够做到让那些不重视污染减排工作的责任人付出应有的代价。

“三大体系”建设涉及多个部门,首先应建立和完善法律、法规,明确法律地位。其次,还应建立和完善统一标准、统一技术规范。更为关键的是各项政策的落实。要落实项目组织责任制度,推行项目效益责任考核,建立相应的奖惩制度。

三、通过市场手段促进污染减排

环境是一种资源,市场机制是一种资源的配置方式,但市场不是万能的,也存在缺陷,环境作为一种资源是公共产品,在市场失灵下存在其外部效应。

外部效应又称外部性,是指在经济活动中,主体在从事使其自身利润最大化的活动时,对社会或他人所造成的正的和负的外部效应。具体到环境保护领域,生产者生产的产品创造财富,但基于现有的技术条件,不可避免地要向周围环境排放大量的有害物质,由此所造成的环境污染因环境资源的公共性而由整个社会来承担。解决外部性的环境污染,就应将其外部性内部化,即将排放污染物所造成的社会成本由其生产行为而获利的主体承担。排污收费制度、排污许可证制度和排污权交易等手段即用来达到这一目标。将污染者转嫁给社会的成本由其自身来承担。

排污权交易制度就是排污者之间的交易行为,行政主管部门作为排污权的初始分配者来发挥其行政职能,而区域内的排污者可在本区域内,在自主的基础上对排污权进行再分配。

采取排污权交易这样具有自主性的市场手段,就能够促使排污企业为降低成本而主动开展污染减排工作。因为企业本身所具有的趋利性会不断刺激其寻找自身利益的最大化——采取较低的成本达到减排的目的。如此,排污企业的自主行为不自觉地达到了减少排污量、保护环境的目的。

排污权交易,是一种以市场“无形之手”引导“经纪人”在“逐利”过程中向善的手段,私利的排污企业从而完成了自己并未关注的目的——环境的改善。

然而,排污权不同于一般的产权。排污权交易市场也不同于一般的产权市场,其来源和交易必须与当地环境容量紧密结合,还要受思想观念、企业环保状况、产业结构调整政策、环保部门监管能力、现行环保法律法规等制约。

要解决上述难题,必须从以下几个问题入手。

(1) 地区总量认定依据,按现在管理方法有两种,即目标总量或容量总量。若依据目标总量则比较简单,环保部每年都对各省市下达总量指标,只要将这部分指标分解到每个企业。但有个问题,即使达到目标总量的要求,不见得就能达到环境功能区标准。较科学的态度应是依据以环境质量为最终目标测算大气和水环境容量,通过区域或流域分配给企业。

(2) 企业排污权的核定依据。企业排污权核定,受多个因素制约:地区总量、产业结构调整、生产工艺水平和排污状况等。其中企业排污状况是主要依据之一,但从现有能力看,要想全部说清,还是比较困难,最好的办法是对区域内各类污染源进行分类并对各类监测数据进行分析,明确所使用数据的合法地位。

(3) 参与指标的科学选择。目前 COD 和 SO_2 是参与排污权交易制度的污染指标。要想达到大气环境功能指标和水环境功能指标,不能只拿这两项指标作为排污权交易制度,而是应该根据区域内各类污染企业排放的特征污染物分别作为考核的参与指标,否则,可能会因为给了这些企业排污权而使其他污染物进入环境,其结果会对环境造成更大的危害。

(4) 市场交易的合理推进。目前国家正在太湖流域进行 COD 排污权交易的试点工作,从试点情况看,只有极少数企业拿出排污权进行交易。一些企业负责人认为,由于总量控制越来越严格,重新获得排污权越来越难,考虑企业自身发展的需要,不会将自身仅有的排污权放到市场上进行交易。如果没有大批企业间的交易行为,就不可能实现环境资源的优化配置。另外,要研究排污权分配和取得的制度程序,使企业依次排队,对号入座,保证公开、公平、公正,避免随意性。还要研究对政府部门的约束机制,是指把工作重点放在“立规则,当裁判”,对政府部门掌握的部分排污权的入市交易行为要有约束制度,防止政府部门在其中进行“寻租”活动。

(5) 法律政策的及时跟进。排污权交易在我国是一种新生事物,现有的法律中没有开展排污权交易的依据,排污权交易的推行,不同于其他指令性工作,必须依靠市场规律办事,市场经济是法制经济,必须制订与排污权交易制度相匹配的相关法律法规,而立法要以实践为基础,经过不同利益群体的磋商,是个艰难的过程。因此,国家应赋予试点地区一些特殊的政策,来推行排污权交易。

除了上面谈的五个问题外,还需要认真研究其他问题,例如:对某个区域内,排污权的竞争激烈,会影响这个区域的经济发展,等等。总之,从理论上讲,排污权交易能克服现行排污收费制度的缺陷,从国际和国内环境保护的趋势上看,排污权交易势在必行。但是要完善这套制度还要经过一个艰辛、漫长的过程。

四、抓污染减排工作 促进产业结构优化升级

目前,我国工业生产粗放型的增长方式还没有较大的改进,在这里我采用一组国家统计局的数字。2007 年第一季度,工业增长特别是高耗能、高污染的行业增长过快,占全国工业耗能和 CO₂ 排放近 70% 的电力、钢铁、有色金属、建材、石油加工、化工六大行业增长 20.6%,同比工业平均增长速度快 6.6 个百分点,经济发展和资源环境的矛盾日益尖锐。不加快调整结构,转变增长方式,资源支撑不住,环境容纳不下,社会承受不起,经济发展难以为继。因此,我们没有别的选择,只有坚持节约发展、清洁发展、安全发展,才能实现经济又好又快的发展。推进产业结构调整,优化升级,我认为应从以下三方面着手。

1. 淘汰落后生产工艺装置、生产能力和产品的步伐要加快

国家发改委近几年发布的《产业结构调整指导目录》要求淘汰生产工艺装置、生产能力和产品在一些地方难以贯彻执行,原因是地方保护相当严重,一些地方领导宁愿牺牲环境来换取 GDP 的增长,国家有关部门应采取强制性措施。

2. 做好电力行业“上大压小”工作

电力行业煤炭的消耗量占全国煤炭消耗总量的近 50%,SO₂ 的排放量占全国排放总量的 54%，“上大压小”就是允许地方上大机组发电设备,逐步拆除小机组发电设备,因为大机组发 1 kW·h 电所需煤炭量仅为小机组发 1 kW·h 电所需煤量的 2/3。

3. 利用税收杠杆作用调整产业结构

利用税收制度调整产业结构是国际上通用的一种方法,发达国家在这方面有着很成熟的经验,目前我国还在摸索前行,国家在这项工作上较为缓慢是考虑调整的尺度在多大上适度。

五、要切实落实污染减排的各项政策

污染减排工作既是一项显示紧迫的工作，又是一项长期艰巨的任务。实现污染减排的目标任务和政策措施，关键在于狠抓落实。不抓落实，再完善的方案也是一纸空文，再明确的目标也难以实现，再好的政策也难以发挥作用。

1. 强化环境执法是落实污染减排的具体体现

当前最突出的环境问题主要有以下三方面：一是违法排污问题突出，现场执法亟待加强。一些企业违法建设、违法排污、偷排偷放屡禁不止。特别是有设施不运行，个别企业都形成“开机欢迎，关机欢送”。特别是一些地方政府充当违法企业的保护伞，甚至包庇袒护。一些环保部门工作力度不够，对违法行为不敢管、不会管，执法不作为。“有法不依、执法不严、违法不究”的现象比较普遍。从我市最近几年对“化工区”的专项执法中也可以看到“执法难、执法险、执法软”的状况没有得到有效改善。这说明我们的执法力度、执法环境还有不少问题需要研究解决。二是环境信访数量居高不下，维护社会稳定任务艰巨。从环保部信访办统计结果，2006年全国群众环境投诉和因环境问题引发的群体性事件以每年30%左右的速度上升。环境污染问题已经成为严重危害群众健康、影响社会稳定的重要因素。三是突发环境事件频发，保障环境安全压力增大，由于经济快速发展，企业安全生产意识的淡薄，环境风险不断加大。仅2007年我市由于生产事故、交通运输事故造成的环境污染事故就高达5起。我市一些基层环保部门对突发性环境事件的处置能力差、装备匮乏、手段落后。突发事件发生后，不能及时、很好地为决策提供数据支持、专家支持和对策支持。

应对上述存在的问题，我认为应采取以下六项措施：

(1) 加大对环境违法问题的查处力度。采取明查、暗访、排查、抽查等多重方式强化执法，提高执法效果，使环境违法行为无处藏身。要用行政和法制综合手段，遏制环境违法行为。要与银行合作，用金融手段限制环境违法企业的发展，努力扭转“违法成本低、守法成本高、执法成本更高”的局面。

(2) 加大排污费征收力度。现有排污费征收标准过低，难以促进企业进行环境治理。政府部门过于考虑企业承受力，使得环境治理的边际成本远远大于征收排污费标准，企业宁愿缴纳排污费。现在应考虑提高排污费征收标准。

(3) 加大环境违法事件的公开曝光和信息通报力度。要充分利用新闻媒体的作用，公开环境违法行为，使污染严重企业成为“过街老鼠”。

(4) 加大环境执法力度。近几年环保部每年定期组织专项检查。这种“风暴式”执法，只会给违法企业造成钻空子的机会，形成“开机欢迎，关机欢送”。要把环境执法纳入日常工作中，为了避免地方执法中的各种阻力；上一级环保部门应不定期组织交叉执法，在执法的同时又是对执法人员的考核。

(5) 加大对环境违法行为的责任追究力度。责任追究分为两个方面，一是对违法企业主要负责人的责任追究，在这方面要充分依靠纪检监察部门，要将违法案件及时向监察部门移送；二是对执法人员责任追究，现在有很多违法排污企业为了降低治污成本，往往是超标排污，为了逃避环境监管，就与执法人员有“千丝万缕”的联系，监察部门应加强

对行政执法部门纪检监察的力度。

(6) 加大环境执法能力建设的力度。在环境违法行为普遍、环保执法人员不足的状况下,政府部门应加大财政投入,利用高科技手段,强化环境监管的预警能力,污染减排“三大体系”建设即为提高能力的关键措施,但其中还有不少内容需要完善。

2. 落实污染减排更为重要的是要各级政府全面贯彻执行中央的部署

污染减排目标的最终结果是环境质量的改善。按现行环保法律,环境质量是由各级政府负责,因此,污染减排的责任,义不容辞应由政府承担,要把污染减排指标纳入各地经济社会发展综合评价体系,对政府部门主要领导业绩考核,实行“一票否决制”。考核结果要坚持“三挂钩”:与建设项目审批挂钩,对没有完成减排任务的地区要实行区域限批,即停止对该地区新建项目的环境审批;与限期治理挂钩,限期治理是我国环境保护法律中一条有特色的制度,对没有完成减排任务的企业要限期治理,治理期间,限产限批;与每个人奖罚挂钩,对瞒报、谎报治污情况的单位和个人,要按有关法律规定,从严惩处,对因工作不力没有完成任务的政府和企业,要按照有关规定严肃查处有关责任人。

总之,污染减排工作是一项系统工程,是衡量可持续发展水平的指标,是落实科学发展观的具体体现,搞好污染减排的政策是推动经济社会又好又快发展、构建和谐社会的重要保障。

邢台以减排强力推动治污

河北省邢台市环境保护局 齐有主

摘要：本文通过对河北省邢台市“十一五”期间污染减排工作的回顾与总结，全面阐述了所采取的措施和取得的成效和经验，并提出了推进污染减排工作应该坚持的原则。

关键词：邢台；污染减排；实施经验

“十一五”期间，邢台市委、市政府从贯彻落实科学发展观的高度，扎实推进污染减排工作，将其作为转方式、调结构、惠民生的重要抓手，以壮士断腕的勇气和决心，强力淘汰落后产能，加快转变经济发展方式，实现了经济发展与环境保护的“双赢”。2010年，全市生产总值完成1 210.6亿元，是2005年的1.8倍，年均增长11.7%；全市COD排放量比2005年削减18.59%，完成“十一五”目标的103.29%；SO₂排放量比2005年削减21.19%，完成“十一五”目标的126.86%。污染减排工作连续三年在全省位于先进位次，荣获河北省“十一五”污染减排目标考核第一名的桂冠。市区空气质量二级及好于二级天数达到340 d，比2005年增加75 d，连续两年达到国家二级标准，实现了历史性突破；河流水环境质量持续改善，荣获“全省重点河流水质改善奖”。

一、下猛药用苦功，持之以恒抓减排

针对经济结构偏重，经济发展方式比较粗放，特别是以重化工和资源消耗型产业为主的产业结构，邢台市委、市政府达成共识：不下“猛药”，难以根治邢台市高耗能、高污染“顽疾”，不出非常之举，难以转变发展方式。为加快经济发展方式转变，邢台市政府自我加压，制定了比省考核指标更加严格的目标，与各县（市、区）政府和重点企业签订了主要污染物总量削减目标责任书，将减排指标层层分解落实，严格考核，兑现奖惩。通过大力实施工程减排、结构减排、管理减排，确保了“十一五”污染减排任务圆满完成。

1. 突出工程减排，发挥企业减排主体作用

企业是污染减排的主要来源，企业更要担负相应的法律责任和社会责任。邢台市切实发挥企业的减排主体作用。一是抓好火电、钢铁企业脱硫工程。“十一五”期间，全市建成燃煤电厂发电机组脱硫设施13台（套），脱硫设施安装率达到86%。邢台钢铁有限责任公司、德龙钢铁公司，先后完成了烧结机头烟气脱硫工程建设。二是抓好以城镇污水处理厂建设为重点的COD减排工程。为加快县城污水处理厂建设进度，市政府专门下发文件要求全市所有县必须在2009年底前完成污水处理厂建设，对完不成建设任务的县（市、区）政府，整体工作实行“一票否决”。截至2010年底，全市建成城镇污水处理厂22座，

日处理能力累计达到了 63 万 t, 实现了县县建有污水处理厂的目标。“十一五”期间, 全市共完成重点企业减排工程 390 个, 总投资 25.6 亿元, 为确保完成全市“十一五”减排目标发挥了重要作用。

2. 淘汰落后产能, 发挥污染减排倒逼作用

污染减排是改善环境质量, 促进产业结构调整的重要抓手。“十一五”期间, 邢台市加大了落后产能的淘汰力度, 下决心关停、淘汰了一批高耗能、高污染的落后产能。先后拆除钢铁行业烧结机 10 座、炼铁高炉 4 座; 累计关闭火电机组 14 台, 总装机容量为 103.6 万 kW, 年可减少 SO_2 排放量 3.4 万 t; 拆除全市 72 座水泥机立窑, 淘汰落后水泥产能 489 万 t, 结束了全市水泥机立窑生产的历史; 拆除落后玻璃生产线 194 条, 淘汰落后玻璃产能 4 268 万重量箱; 取缔污染严重的造纸企业 42 家, 全市生料造纸由 2007 年的 27 家减少为目前的 1 家。这些落后产能的退出, 不但减少了 SO_2 等主要污染物的排放, 而且为建设高科技含量、低污染排放的工业项目腾出了环境容量。

3. 开展综合整治, 改善市区空气环境质量

邢台市以污染减排推进城市环境质量改善。一是狠抓市区周边九大燃煤企业烟尘污染治理, 完善了除尘脱硫设施, 安装了在线监控设备, 派驻了环保监督员, 确保了达标排放。二是加强市区东部 1 319 家板材企业燃煤小锅炉烟尘污染治理。重点抓了锅炉拆除和集中供热工作。2010 年, 邢台市共拆除板材企业燃煤小锅炉 239 台, 969 家改为集中供热或联片供热, 板材企业冒黑烟问题基本得到解决。三是全面整顿市区西部小石灰、小石子企业粉尘污染。将整改达标和取缔拆除工作相结合, 西部山区 204 家不符合环保要求的小石灰、小石子企业, 整改达标 153 家, 对难以整改达标的 51 家企业全部拆除。四是取缔市区分散式燃煤取暖锅炉。“十一五”期间, 邢台市区共拆除燃煤取暖锅炉 422 台, 累计新增集中供热面积 1 110 万 m^2 。通过以上措施, 市区年可减少燃煤 82 300t, 减少烟尘排放 2 300t、粉尘排放 18 800t、 SO_2 排放 4 300t, 进一步改善了市区空气环境质量。

4. 强化环保执法, 推进重点河流水质改善

在河流水质改善上, 重点采取了三个方面的措施。一是增加河流断面监测频次。对主要河流断面水质由每月一监测加密为每周一监测, 发现水质超标的, 立即对上游涉水企业进行排查, 发现偷排偷放、超标排污的, 从严从重处理。二是及时核对在线监测数据。市环境信息中心对污染源自动在线监测数据, 由每周一报改为一天一报, 对出现数据异常情况的企业, 环保执法人员第一时间赶赴企业进行核实, 对违法排污的企业做到了快查快处。2010 年, 共立案查处违法排污企业 85 家, 均按有关法规进行了处理。三是开展污染企业专项整治。按照“取缔淘汰一批、停产治理一批、限期整改一批”的原则, 对全市涉重金属企业和皮毛企业进行了专项整治。全市 31 家重金属污染企业取缔了 11 家、治理达标 20 家, 并在平乡县、广宗县规划了电镀园区; 全市 168 家皮毛污染企业取缔了 151 家, 整改达标 17 家, 在威县、南宫分别规划了皮毛工业园区, 实现了集中治污。四是保城镇生活污水处理厂正常运行。2010 年, 由邢台市委、市政府督查室牵头, 市环保局有关技术人员参加, 组成专项检查组, 对城镇生活污水处理厂每半月逐个检查一遍, 发现问题, 当即责令有关县(市、区)政府限期整改, 提升了城镇生活污水处理厂运行质量, 实现了达标排放, 从而促进了河流水环境质量的持续好转。