

江苏省社会科学院专家文集

鉴证与探索

——农村改革三十年

包宗顺 著

凤凰出版传媒集团 凤凰出版社

江苏省社会科学院专家文集

鉴证与探索

——农村改革三十年

包宗顺 著

凤凰出版传媒集团 凤凰出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

鉴证与探索 : 农村改革三十年 / 包宗顺著. — 南京 : 凤凰出版社, 2011.9
(江苏省社会科学院专家文集)
ISBN 978-7-5506-0929-7

I. ①鉴… II. ①包… III. ①农村经济—经济体制改革—中国—文集 IV. ①F320.2-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第238179号

- 书 名 鉴证与探索——农村改革三十年
著 者 包宗顺
责任编辑 韩凤冉
出版发行 凤凰出版传媒集团
凤凰出版社(原江苏古籍出版社)
南京市中央路165号 邮编 210009
发行部电话 025—83223462
集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>
照 排 南京凯建图文制作有限公司
印 刷 江苏凤凰通达印刷有限公司
南京市六合区冶山镇 邮编:211523
开 本 880×1230毫米 1/32
印 张 21.125
字 数 588千字
版 次 2011年9月第1版 2011年9月第1次印刷
标准书号 ISBN 978-7-5506-0929-7
定 价 74.00元
(本书凡印装错误可向承印厂调换,电话:025-57572508)

江苏省社会科学院专家文集

编委会

主 任：宋林飞

副主任：张德华 陈 刚 周祥宝

委 员（以姓氏笔画为序）：

田伯平 包宗顺 孙克强

张 卫 杨颖奇 吴先满

陈 颐 陈爱蓓 胡发贵

胡传胜 姜 建 葛守昆

韩璞庚

江苏省社会科学院专家文集

总 序

2010年,我们迎来了江苏省社会科学院建院30周年!

30年来,在江苏省委、省政府的领导下,在社会各界的大力支持下,我们社科院各项事业不断发展,尤其是科研队伍不断壮大,科研成果不断增加、积累,学术影响和地位不断扩大、提升。据不完全统计,建院30年,我院研究人员牵头主持国家社会科学基金课题共63项,牵头主持江苏省社会科学基金课题共208项,共发表学术论文14100多篇,出版学术著作900多部,共有246项成果获得省部级哲学社会科学优秀成果奖和国家、江苏省精神文明建设“五个一工程”奖。这些成果来之不易,是全院广大科研人员勤劳智慧之结晶。

30年不断发展创新的科研过程,形成了我院一大批学者、专家和学科带头人,特别是那些荣获国家“有突出贡献的中青年专家”、国务院“政府特殊津贴”享受者和江苏省“有突出贡献的中青年专家”称号的教授、研究员,他们为我院科研事业发展做出了突出贡献。因此,在庆祝建院30周年之际,我们决定为我院享有以上三类专家称号的教授、研究员出版个人文集,作为江苏省社会科学院专家文集隆重推出,委托凤凰出版社出版,每位专家1本,每本40万字左右,主要汇集已公开发表的学术论文。以后,我们还将为我院上述三类专家称号的新获得者(已出专家文集者不重复出)和学科带头人出版专家文集。

首次列入出版专家文集的这21位专家,涵盖了我院经济学、社会

学、马克思主义研究与政治学、文学、历史学、哲学等多种学科，他们在各自的工作岗位辛勤耕耘，在各自的学科领域长期探索，形成了丰富的成果，积累了宝贵的经验，创新了研究方法，走出了一条各具特色的成功的科学研究之路，在全国和江苏省享有较高的知名度，受到社会的广泛称赞和好评。这是我院事业兴旺发达、科研持续发展的一笔宝贵的精神财富，值得全院同志特别是青年科研人员学习借鉴。如今，这些专家，他们中有些年事已高，却依然忙于笔耕；更有不少年富力强者，他们任务重，压力大，积极作为，发挥着学术带头人的作用。

江泽民同志强调社会科学的认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会等功能作用，强调以科学的理论武装人。胡锦涛为总书记的党中央倡行科学发展观，强调党和国家的各项工作都要以人为本。我们社会科学工作者要深入学习领会中央领导同志的这些重大战略思想，努力把这些重大战略思想贯彻落实到自己的科研实践中去。在我院事业发展的最近十多年的时间里，我们继承发扬我院已有的解放思想、实事求是、重视实际调查和科研团队协作等优良传统与作风，与时俱进，进行一系列新的开拓创新。最近十多年来，我们坚持理论研究和应用研究相结合，贴近现实，贴近决策，努力创建一流的地方社会科学院。我们陆续推出了江苏经济形势分析会、重点课题研究、江苏经济社会形势分析与预测蓝皮书、《咨询要报》、江苏研究报告、江苏研究丛书、院学术文库和青年学者文库、比较优势学科基地建设、研究员论坛、《江苏通史》、《历代江苏名人辞典》、《江苏历代名人传记丛书》等重大科研工程项目与活动，有效调动了全院科研人员的积极性和创造性，科研成果增长加快，成果质量不断提高，社会影响不断扩大，使我们的科研工作让领导满意、学界认同、社会欢迎。这些重要的开拓创新与努力及其形成的成果为我院事业以后的发展打下了深厚扎实的基础。

当前，我国正处在深化改革开放与发展的关键时期，江苏也正处于建设更高水平的全面小康社会进而率先基本实现现代化的关键时期，有大量的理论与实践问题亟待我们社科工作者去研究探索。我们社科院的同志要戒骄戒躁，踏实前进，不断创新，多出成果，多出精品力作，

通过多出成果,多出精品力作,而多出人才,多出专家、名家甚至大家。不仅深入研究江苏,而且要重视研究全国性、普遍性的问题,还要有世界眼光,博采众长,兼收并蓄,加强学理性,突出重点,搞好协作攻关,努力提升工作水平,进一步彰显我院的特长与优势,为国家和江苏省的社会主义现代化建设做出更大的贡献。

今天正是 30 年前江苏省政府批复江苏省哲学社会科学研究所以扩建为江苏省社会科学院的日子,仅以上述所言为专家文集总序。

江苏省社会科学院院长、党委书记、教授

宋林飞

2010 年 6 月 3 日

作者小传

包宗顺,1956年生,江苏东台市人。1982年毕业于南京农业大学农经系。现任江苏省社会科学院农村发展研究所所长、研究员、博导。江苏省政府参事。获“江苏省有突出贡献的中青年专家”称号。主要社会兼职有:九三学社中央委员、江苏省政协常委、省人大常委会立法咨询专家、南京市第四届经济社会发展咨询委员会委员、



江苏省农业经济学会副会长等。主要研究方向:农村经济、中小企业。个人专著、译著、主编和合作出版的著作主要有:《江苏农村非农化发展研究》,《亚洲农村非农化发展研究》,《江苏农村社会化服务实证研究》,《苏南中小企业发展研究》,《欧洲中小企业调查》,《跨世纪的工程:江苏乡镇企业改革与发展研究》,《新农村建设研究报告(2007)》等。

自序

出版个人文集，通常是列入个人退休活动计划的重要内容之一。而在今年出版我的个人文集，实出意料之外。为此，首先要恭祝江苏省社会科学院恢复建院三十周年，尤其要对院方和汇编出版国家级和省级有突出贡献专家的文集，向院庆三十周年献礼方案的提出者，表示衷心的感谢。

我生于1956年，借用当今流行的说法，属于“50后”。正如我在建院三十周年全院职工座谈会上作为50后代表发言时所提及，50后前半生可用“旅途坎坷”来概括：上幼儿园时，遭遇震惊世界的三年自然灾害，饥饿和营养不良伴随我们渡过三年幼儿园的学前教育期；小学本是人生中最重要地汲取文化素养阶段，正是在这关键的学习阶段，史无前例的无产阶级文化大革命却不期而至，正常的教学秩序被彻底打乱；1969年底，刚进入初中不久，又因中苏关系交恶，以备战疏散城市人口为名，在全国掀起了一场干部大规模下放运动，随之学籍便从条件相对优越城市转到了贫困落后、师资严重短缺村办学校。此后，又经历了回城、高中毕业后又再次下放、“接受贫下中农再教育”的反复折腾。

1978年是中国摆脱新中国建立后长期的政治动荡不定、走上改革开放和以经济建设为中心新时代的拐点，也是我们这些幸运的50后步入人生坦途的拐点。高考制度的恢复，使我们这些来自工厂、部队、农场、下放知青和回乡青年，获得了进入高等学府深造的机会。正因曾有坎坷的人生经历，我们因而更懂得珍惜。大学里的老师们对同年入校77、78级学子们，也特别亲睐和赞赏有加：勤奋、好学、踏实、自律、社会实践经验丰富。

两次下放农村,是令我终生难忘的一段特殊人生经历。中国农民真的是非常伟大,现在回想起来,无论是干部下放农村,还是作为知识青年上山下乡去“接受贫下中农再教育”,实际上给农民增加了很多额外经济负担。由于当时的交通不便,搬家的卡车只能停在距生产队四、五里路远的一条大河北面,是生产队派出 20 多名强壮男劳力,每人一部载重自行车,连家具带人浩浩荡荡,运送到新家——生产队的磨房——临时腾出来供我们使用。我们是春节前搬的家,新家安好后,没人组织,没人动员,许多素未平生的农民便主动热情地上门问候,送来各种各样的蔬菜、新做的白面馒头、糯玉米大糕,还有他们自己腌制的一种味道特别鲜美大头菜。乡亲们热情与友爱、农村生活的新鲜和丰富多彩,很快便扫除了我们意识中因下放农村而产生的不快情绪。

说实在话,下放干部家庭在经济上并没有损失,反而比在城里更得实惠。因为下放干部的工资按月领取,分文不少,而生产队照样给我们按与当地农户同样的标准分配自留地。在邻居农户的指导下,我们也种植各种各样农作物:粮食作物包括玉米、小麦、荞麦、山芋等,经济作物有芝麻、花生、黄豆、绿豆,还有各种蔬菜、西瓜、香瓜、梨,收成都很不错,家里又养了几只鸡和鸭,等等。真是应有尽有,感觉是从未有过的富足生活。农村各类农产品之丰足程度,远非城市居民可比。自产自食,不仅是新鲜,而且还多了一份劳动和收获的喜悦。七十年代的我国农村,化肥和农药施用量很少,农户种植自留地更是从不用化肥。食品的品质和安全性是当今无法相比的。当然,不是所有的农村都像我第一次下放的东台县新街公社那里的农户,家家户户都种着许多瓜果蔬菜,在我高中毕业后再次下放到另一个公社后,便发现那里农户的自留地主要用来种粮食和少许蔬菜,没见到哪家种植芝麻、花生、西瓜、香瓜、梨等非必需消费品的。我想这与地区间人均占有耕地资源不等有很大关系。新街公社地处海边,人均占有耕地资源较多。最难忘的是,每当雨季来临时,仿农村小伙伴的做法,在屋旁河沟用芦苇编的簾子做捕鱼工具,人静静地守候在一旁,看着鱼儿逆水上溯、自己往簾子上跳的那份乐趣,真是妙不可言。

两次下放农村的经历,尽管精神上是受压抑的,但这段人生经历又是非常丰富多彩的。也使我后来对农村、对农民始终怀有一份特殊的感情。这对我后来报考农学院农经系,不能说没有潜在的影响,更对我大学毕业后从事农村经济研究工作大有裨益。如果有来世,我愿意再下放农村一回!

我自1982年夏从南京农学院农经系毕业后,先是分配到江苏省农业科学院现代化研究所农业经济研究室工作。1986年调到省社科院至今,28年多时间,从未中断农村经济研究工作。研究内容主要涉及下列几个领域:

一是农业经济问题研究。这方面由本人主持完成的有代表性的课题包括:国家社科规划基金课题“江苏农村社会化服务研究”、省社科规划基金重点项目“江苏农村税费改革跟踪研究”、省“333工程”课题“乡镇财政的困境与解困对策研究”、省“六大人才高峰”课题“江苏农村土地流转机制创新研究”,省委省政府领导交办的院重点课题如“江苏农业竞争力研究”、“江苏农业支柱产业发展战略选择”等。

二是农业现代化研究。这方面由本人主持完成课题包括:省领导交办课题或省领导圈定的院重点课题“政策研究报告:农业现代化”、“江苏新农村建设的典型经验与模式研究”、“江苏农民专业合作社发展研究”、“江苏农村金融创新与发展研究”、“城乡一体化背景下的农业适度规模经营研究”等。

三是乡镇企业(中小企业)研究。上世纪80年代后期和90年代初期,曾参加“江苏农村非农化发展研究”和“中国技术转移和技术进步”等3个中国—加拿大国际合作项目研究。90年代后期又由本人主持完成中荷合作“苏南中小企业发展研究”和中美合作“苏南乡镇企业产权制度改革调查”两个项目。此外,还主持完成了省社科规划课题“江苏乡镇企业产权制度改革研究”、“中小企业发展环境与支撑体系建设研究”,等等。

四是有机农业研究。自1998年以来,应中德有机农业项目办、国家环保局有机农业咨询中心的邀请,做了不少有机农业项目的咨询和

研究工作。可以说是国内最早涉足有机农业领域的经济研究工作者。发表在核心期刊的“中国有机农业发展对农村劳动力利用和农户收入的影响”、“我国有机农业发展的利弊及对策”、“常规水稻与有机水稻的技术经济比较”、“有机茶与常规茶生产的技术经济比较”等一批论文,后来被许多学者引用和网站全文转载,在国内产生广泛的影响。

呈现在读者面前的这本文集,便是笔者在长达 28 年多的时间里潜心从事农村经济和乡镇(中小)企业研究的主要成果。按照成果研究内容划分为:“农村改革与发展”、“乡镇(中小)企业研究”、“农业现代化”、“有机农业发展”、“农民权益保护与城乡统筹”、“农村财政与金融”和最后的“综合”七个部分。文集的首篇“城乡居民食品消费的变化与我省粮食生产的新任务”一文,发表在江苏省农科院的院刊《江苏农业科学》1986 年第三期篇首的“专论”栏,这是我正式公开发表的第一篇学术论文,该论文的发表对我长期从事农村经济研究工作增加了许多自信。最令我感到骄傲的,是综合篇的“论社区间经济发展水平的落差及其成因”一文。1992 年由农业部农村经济研究中心、国家经济体制改革委员会农村经济体制司、国务院发展研究中心农村经济与城乡协调发展研究部、国家统计局农村社会经济调查总队、中国社会科学院农村发展研究所五单位联合发起“全国亿元乡镇社会经济发展战略研讨会”有奖征文活动,我院接到省委农工部要求派人参加的函后,将任务落实到了我身上。果不负众望,经研讨会学术委员会评定,我的论文成为从 250 多篇论文中评选出的唯一的一等奖,并应邀赴京作大会主题发言。

在社科院从事农村经济研究工作,最大的特点是理论与实践结合得较好。定位为省委省政府参谋与智库的社科院,不仅办公地址与省委省政府紧靠在一起,与党政部门工作上联系也比较密切,更重要的是有多种制度化的咨询服务渠道。与高校老师相比,也有更多的时间从事农村社会调查研究,深入了解社情民意。加之本人 10 多年担任省政协委员、常委及其他社会兼职经历,在为领导提供决策咨询方面有更多、更广泛的信息吸纳渠道,同时也有更多的管道发表自己的见解。因此,自 1998 年来,由本人撰写的咨询报告,先后获得省委省政府领导

20 多人次的重要批示。此外,由于我经常以“三农”问题为主题在省政协等各类大小会议上发言,不少人戏称我为“农民的代言人”。对此“雅号”,既感无比荣光,又感肩负的责任更为沉重,鞭策我更加自觉、更加努力地为农村改革,为维护农民权益而奔走呼号。

从一名研究实习员,到省内外有一定社会影响的农业经济研究专家,一路走来,社科院给予我很多,很多。多年来从许多学术造诣深厚的院内外前辈那里也学到了很多,很多。借此机会,我要表示诚挚的感谢。与此同时,我还要感谢我的同事和家人,是他们给了我一个团结、互信、友爱的工作环境,一个和谐、温暖的大家庭,没有他们,我将一事无成。

目 录

自序	(1)
----------	-------

第一编 农村改革与发展

城乡居民食品消费的变化与江苏粮食生产的新任务	(3)
江苏实现农业第二个飞跃的条件、制约因素与途径探讨	(9)
试论苏南农业“双层经营”体制的稳定性	(20)
加强改制后集体货币资产的营运与管理	(28)
江苏农业剩余劳动力转移研究	(36)
“苏南模式”与“温州模式”的再比较	(44)
当前农村经济形势与需进一步化解的矛盾	(60)
农村劳动力转移的国际借鉴研究	(67)
中国农村改革十年回顾与展望	(82)
从 L 村调查当前农村存在问题	(88)
江苏农民专业合作社发展研究	(105)
农村土地流转的区域差异与影响因素	
——以江苏省为例	(116)
土地承包经营权流转的意义、问题与对策	(133)
农民专业合作社发展中问题与宏观政策环境的完善	
——基于江苏的情况分析	(141)

第二编 乡镇(中小)企业研究

加拿大政府促进中小企业外向发展的主要措施·····	(153)
“婆婆”从“媳妇”中推选	
——泰国、新加坡访问笔谈之三·····	(157)
江苏乡村集体企业产权制度改革的成效	
——改制企业员工问卷调查资料分析·····	(163)
苏南中小企业发展研究	
——无锡市问卷调查资料分析·····	(179)
加强合作促进中小企业国际化发展	
——“欧盟中小企业组织经营模式与中欧合作”	
国际研讨会综述·····	(200)
苏南中小企业改革发展及宏观政策扶持·····	(207)
改善宏观经济和社会环境提升江苏中小企业竞争力·····	(221)
提升中小企业竞争力的对策研究	
——依据对江苏中小企业调查的实证分析·····	(230)

第三编 农业现代化

世界农业发展趋势与江苏农业现代化·····	(243)
苏南及沿江部分地区农业现代化道路选择与当前战略重点·····	(255)
农产品市场对外开放与实施农业国际化发展战略·····	(261)
农业现代化进程评估与推进战略·····	(267)
论推进现代农业发展策略·····	(283)
国外农业现代化借鉴研究·····	(290)

第四编 有机农业发展

世界有机农业发展趋势与我国有机农业的发展·····	(303)
中国有机农业的发展及对农户收入的影响·····	(318)
常规水稻与有机水稻生产的技术经济比较	
——江苏溧水县共和乡案例分析·····	(364)
有机茶与常规茶生产的技术经济比较	
——江西婺源武口茶场案例分析·····	(379)
岳西项目点咨询服务经济可持续性调研方案·····	(393)

第五编 农民权益保护与城乡统筹

建设全面小康社会的关键在农村·····	(417)
摒弃不公平的制度设计 实现社会公平目标·····	(424)
失地农民利益保护机制探讨·····	(429)
城市化进程中农民及其集体资产的流失与保护·····	(438)
财政支出结构调整方向与支农优先考虑目标·····	(446)
中韩新农村建设:比较与借鉴 ·····	(458)
财政支农投入的现状、问题与对策	
——基于江苏的调查分析·····	(467)

第六编 农村财政与金融

农村居民融资状况与农村合作基金会的发展	
——江苏 600 个农户问卷调查资料分析·····	(483)

税改后农户税负水平的差距及其成因

- 江苏 100 个行政村、1000 个农户问卷调查资料分析
..... (492)

村级债务的地区差异与分类化解实证研究

- 江苏 100 个行政村问卷调查资料分析..... (506)

乡镇财政的困境与解困对策

- 对常熟市和淮阴区 6 个乡镇近 10 年来财政状况变迁
的实证分析..... (518)

当前农户信贷供求与农村金融体制创新

- 基于江苏的调查与分析..... (530)

第七编 综 合

论社区间经济发展水平的落差及其成因

- 江苏亿元乡与非亿元乡的比较研究..... (545)

市场经济是法治经济..... (558)

借鉴东部区域发展经验 大力开发西部农村经济..... (579)

诚信也是生产力..... (591)

农村义务教育:突出问题、成因与对策

- 基于江苏的情况调查与分析..... (598)

绿色 GDP 核算:理论·方法·应用 (606)

美欧纺织品“设限”的长期负面影响与应对措施..... (622)

利用外资与被外资利用

- 论外资对我国流动性过剩的影响及金融风险防范..... (634)

扩权强县改革:经验、问题与对策

- 基于江苏的分析..... (646)

包宗顺著作要目..... (654)