



Study on the Development Model of Coastal County Economy

沿海县域经济发展模式研究

——以山东沿海县市为例

陈泽浦 著

县域经济是国民经济发展的基本单元和重要组成部分。发展县域经济是解决“三农”问题的主要切入点，是全面建设小康社会的重要抓手。加快县域经济是实现全面建设小康社会宏伟目标和加快推进社会主义现代化具有重大意义。

沿海县域经济是整个县域经济的重要组成部分，是县域经济发展的龙头和生力军。改革开放30多年来，沿海县域经济快速发展，涌现出一大批发展速度快、产业质量高、综合竞争力强、经济实力迅速壮大的典型，成为我国经济社会发展的耀眼亮点。

对县域经济进行深入调查研究，摸清资源、产业、市场等情况，分析发展潜力和制约因素，在此基础上确定加快发展的思路 and 措施，是推动县域经济发展的重要方面。这部专著运用现代经济理论和方法，总结归纳了山东沿海县域经济发展的六种模式，并从沿海县域经济发展面临的新形势出发，提出了创新提升沿海县域经济发展模式的总体思路，从财政、金融以及宏观调控等多个角度提出了加快沿海县域经济发展的对策措施，对山东半岛蓝色经济区建设中沿海县域地区发展具有重要参考价值，对全国沿海县域经济发展同样具有重要借鉴意义。



中国海洋大学出版社
CHINA OCEAN UNIVERSITY PRESS

沿海县域经济发展模式研究

——以山东沿海县市为例

陈泽浦 著

中国海洋大学出版社

· 青岛 ·

图书在版编目(CIP)数据

沿海县域经济发展模式研究:以山东沿海县市为例
/ 陈泽浦著. —青岛:中国海洋大学出版社, 2010. 7
ISBN 978-7-81125-437-2

I. ①沿… II. ①陈… III. ①县—沿海—地区经济—
经济发展—研究—山东省 IV. ①F127.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 140665 号

出版发行 中国海洋大学出版社

社 址 青岛市香港东路 23 号 邮政编码 266071

网 址 <http://www.ouc-press.com>

电子信箱 coupljz@126.com

订购电话 0532-82032573(传真)

责任编辑 李建筑 电 话 0532-85902505

印 制 日照报业印刷有限公司

版 次 2010 年 7 月第 1 版

印 次 2010 年 7 月第 1 次印刷

成品尺寸 160 mm×218 mm

印 张 16.25

字 数 207 千字

定 价 29.80 元

序

县域经济是国民经济发展的基本单元和重要组成部分。发展县域经济是解决“三农”问题的主要切入点,是全面建设小康社会的重要抓手。加快县域经济发展,对实现全面建设小康社会宏伟目标和加快推进社会主义现代化具有重大意义。

沿海地区县域经济是整个县域经济的重要组成部分,是县域经济发展的领头羊和生力军。改革开放 30 多年来,沿海地区县域经济快速发展,涌现出一大批发展速度快、产业质量高、综合竞争力强、经济实力迅速壮大的典型,成为我国经济社会发展的耀眼亮点。

山东省是经济大省,也是海洋大省。进入 21 世纪,山东省县域经济发展取得了较大成就,在第九届全国百强县(市)名单中,山东省有 26 县(市)跻身其中,列江苏(27 个)之后,与浙江并列第二。在山东 26 个百强县中,有 12 个县(市)属于沿海县,占山东沿海县(市)的 60%。可以说,沿海地区是山东县域经济比较发达、发展较好的地区,沿海县(市)依托海洋资源、环境和区位优势,率先发展,有力地推动了“海上山东”建设,为山东经济文化强省建设作出了重要贡献。2009 年 4 月,胡锦涛总书记在山东视察工作时提出:“要大力发展海洋经济,科学开发海洋资源,培育海洋优势产业,打造山东半岛蓝色经济区。”总书记的重要指示,着眼于国家战略,立足于山东实际,为山东省的长远发展指明了方向。

目前,山东正积极推动山东半岛蓝色经济区建设。加快建

设山东半岛蓝色经济区,沿海县域经济发展具有举足轻重的战略地位和作用。蓝色经济区建设也为山东沿海县域经济发展注入了新的活力,为沿海县域地区转变经济发展方式、提升经济发展层次提供了难得机遇。要牢牢抓住这一重大发展机遇,顺应世界海洋经济发展潮流,以改革开放和科技创新为内在动力,统筹海陆发展,协调经济发展和生态环境之间的关系,通过调整和提升陆域产业和传统海洋产业,积极培育海洋战略新兴产业,大力发展临海和临港产业,全面激发山东沿海县域地区的发展潜力和活力,全方位提升沿海县域地区的综合竞争力。

经过改革开放 30 多年的快速发展,沿海地区涌现出多个中心城市,沿海大中城市的经济带动作用不断加强,但受资源、环境、人口等因素制约,沿海大中城市经济转型压力日益显著,产业转型、结构升级和产业转移的内在要求十分强烈。而同样处于沿海,具有资源、环境、区位优势县域经济在接受沿海中心城市经济辐射,承接产业转移方面具有明显优势,大有可为。同时,近年来沿海县域地区基础设施和产业基础不断完善,在海洋开发、产业对接等方面具备了良好条件。可以说,沿海地区县域经济发展进入了一个新的阶段,在全国县域经济发展格局中会率先实现工业化和城镇化,从而带动农业现代化,实现城乡统筹发展。

对县域经济进行深入调查研究,摸清资源、产业、市场等情况,分析发展潜力和制约因素,在此基础上确定加快发展的思路 and 措施,是推动县域经济发展的重要方面。特别是县级领导同志,更要重视和做好这方面的工作。陈泽浦同志在此方面就做出了很好的探索。陈泽浦同志曾任山东省垦利县委书记,2008 年被确定为山东省第六批援疆干部副总带队,选派到新疆担任喀什地委委员、疏勒县委书记,2010 年 12 月将要结束挂职回山东工作。陈泽浦同志热爱学习,勤于思考,在援疆繁重的工作当

中,仍坚持学习和思考,完成了这本凝聚着他多年心血的著作《沿海县域经济发展模式研究——以山东沿海县市为例》。在这部专著中,陈泽浦同志结合自己的实践经验,运用现代经济理论和方法,总结归纳了山东沿海县域经济发展的六种模式,并从沿海县域经济发展面临的新形势出发,提出了创新提升沿海县域经济发展模式的总体思路,从财政、金融以及宏观调控等多个角度提出了加快沿海县域经济发展的对策措施,对山东半岛蓝色经济区建设中沿海县域地区发展具有重要参考价值,对全国沿海县域经济发展同样具有重要借鉴意义。

衷心希望陈泽浦同志继续发扬爱学习、勤思考的良好作风,在实践中学习,在学习中工作,在理论研究上有更多新的建树,在实践工作中做出更大的成绩。

是为序!



2010年5月于北京

摘 要

县域经济在国家经济社会发展中占有十分重要的地位,县域经济的发展关系到我国绝大部分地区的繁荣和绝大多数人民的富裕。县域经济的发展壮大是推进国民经济健康发展和统筹城乡发展的关键。因此,必须对县域经济发展予以足够重视,采取切实措施,拓宽思路,不断发展壮大县域经济。改革开放以来,我国沿海县域经济实现了长期快速增长,人民生活水平明显提高,县域经济总体实力显著增强。沿海县市在经济发展过程中,结合自身的地理区位、经济基础、资源禀赋、历史人文等,形成了各具特色的县域经济发展模式。因此,非常有必要对沿海县域经济发展及其发展模式进行总结分析,并结合面临的新形势,对县域经济发展模式进行创新提升,以促进沿海县域经济更好发展,同时也为内陆县域经济的发展提供有益借鉴。

本书运用对比分析法、实地调研法和系统分析法,以山东沿海县市为例,对县域经济发展模式问题进行了较为系统的研究,力图达到三个研究目的:对沿海已有的县域经济发展模式进行总结分析;对沿海地区县域经济发展模式进行创新提升;提出针对性和操作性强的政策措施,促进沿海县域经济发展。

本书以县域经济发展的基础理论为指导,在借鉴美国、韩国和日本县域(郡域)经济发展经验的基础上,以山东省沿海县市为例,详细分析了山东沿海县域经济发展的现状及存在的问题,探究了山东沿海县域经济发展的独特之处,并总结归纳了山东沿海县域经济发展的七种模式:①以即墨市为代表的民营经济

带动型县域经济发展模式；②以胶南市为代表的产业集群带动型县域经济发展模式；③以胶州市为代表的开放型经济带动型县域经济发展模式；④以垦利县为代表的生态经济带动型县域经济发展模式；⑤以龙口市为代表的城乡一体化带动型县域经济发展模式；⑥以寿光市为代表的农业产业化带动型县域经济发展模式；⑦以荣成市为代表的海洋经济带动型县域经济发展模式。

然后，从国内外实际出发，指出当前沿海县域经济发展所面临的形势与以往有很大差别，主要表现在：沿海县域已进入“以工促农、以城带乡”的发展阶段，县域经济发展的外部环境发生改变，县域经济发展方式正由粗放式向可持续发展转变，县域经济发展由竞争走向竞合。从沿海县域经济发展面临的新形势出发，确立了创新提升沿海县域经济发展模式的总体思路，提出应遵循统筹发展、着眼当前兼顾长远、与区域经济发展相协调三个原则和以工业化、城镇化、特色化、集群化、开放化、城乡一体化、县域发展组团化作为着力点，从产业结构、所有制结构、技术结构、市场结构和要素配置等方面对沿海县域经济发展模式进行创新提升。

最后，提出了加快沿海县域经济发展的对策措施：对沿海县域经济发展实施财政支持；对沿海县域经济发展提供金融支持；对沿海县域经济发展进行产业指导；正确发挥地方各级政府对县域经济发展的宏观调控；加大东西合作，统筹区域发展；启动关系长远的重大基础设施建设；加强领导班子和干部队伍建设，为县域经济发展提供组织保障。

Abstract

County economy whose development is related to the prosperity of the most regions of China and the affluence of the majority of Chinese people, plays a critical important role in a nation's economic and social development. The development and growth of the county economy is the key to promote the healthy development of national economy and coordinate urban and rural development. Therefore, sufficient attention ought to be paid to strengthen the continuous development of the county economy. Since the reform and opening up, china's coastal county economy has achieved a long-term rapid growth, people's living standards have improved outstandingly, and the overall strength of the county economy has been significantly enhanced. In the process of their economic development, coastal counties taking advantages of geographical location, economic foundation, natural resources, and historical and human features have formed distinctive economic development models. Therefore, it is of great necessity and significances to analyze and summarize the coastal counties' economic development as well as their economic development models. And under current situations innovating more effective models to better the coastal counties' economic development, and to provide a useful reference for the economic development of the

Study on the Development Model of Coastal County Economy

inland counties.

Taking the case of Coastal Counties Shandong province and adopting Comparative Analysis, Field Research Methods, and System Analysis, this book conducts a systematic research on the development model of the county economy in order to achieve three purposes: The first is to analyze and summarize the existing development models of the coastal county economy. The second is to innovate more effective models for the coastal county economy. The third is to provide highly pertinent and operable methods to promote the coastal counties' economic development.

Under the guidance of basic theory of the county economic development, taking the experience of the county economic development of America, Korea, and Japan for reference and taking the coastal counties Shandong province as example, the book conducts a detailed analysis of the status quo and the existing problems of the economic development of coastal counties Shandong province, explores its distinctive features, and categorizes it into seven models. They are ① Private economy driven model represented by Jimo; ② Industry cluster driven model represented by Jiaonan; ③ Open economy driven model represented by Jiaozhou; ④ Ecological economy driven model represented by Kenli; ⑤ Urban-rural integration driven model represented by Longkou; ⑥ Agriculture industrialization driven model represented by Shouguang; ⑦ Ocean economy driven model represented by Rongcheng.

Then, the book points out that the concrete situations both

at home and abroad are very different from the previous for the current coastal counties' economic development, mainly in the following aspects: coastal counties have been in the phase of "industry promotes agriculture, urban area elevates rural area"; the external environment of the county economic development has undergone changes; county economic development is shifting from extensive growth to sustainable development, and from mere competition to both competition and cooperation.

Based on the current situations faced by the coastal counties' economic development, the book carries out a overall blueprint to innovate the economic development model of coastal counties and puts forward three principles: comply with coordination development, focus on the current while taking the long-term into consideration, be coordinated with regional economic development. Laying emphasis on the industrialization, urbanization, distinctive features, cluster effects, rural-urban integration, the book innovates models of coastal counties' economic development in terms of industrial structure, ownership structure, technical structure, market structure, and factor allocation.

At last, the book produces measures to accelerate the coastal counties' economic development and to provide organizational guarantee, the measures are as follows: provide financial support for the coastal counties' economic development; offer guidance on industry for the coastal counties' economic development; strengthen and improve

Study on the Development Model of Coastal County Economy

macro-regulation conducted properly by local governments at all levels on county economic development; strengthen and broaden East-West collaboration and coordinate regional development; start the major infrastructure construction; strengthen the construction of the leading body and cadre troop.

目 次

第一章 导 言	1
第一节 问题的提出	1
第二节 国内外研究动态	5
第三节 研究目的与意义	16
第四节 研究思路与方法	18
第五节 本书创新之处	19
第二章 县域经济发展的基础理论	21
第一节 区域经济学相关理论	21
第二节 产业经济学相关理论	27
第三节 发展经济学相关理论	32
第四节 可持续发展理论	37
第五节 县域经济发展模式相关理论	42
第三章 国内外县域(郡县)经济发展的经验借鉴	58
第一节 美国县域经济发展概况	58
第二节 韩国县域经济发展概况	67
第三节 日本县域经济发展概况	72
第四节 国内县域经济发展的经验	78
第五节 国内外县域(郡县)经济发展实践的启示	86

第四章 山东省沿海县域经济发展的现状及问题分析	96
第一节 山东省县域概况	96
第二节 山东省沿海县域经济发展现状	98
第三节 山东省沿海县域经济发展存在的问题	112
第四节 山东省沿海县域经济发展的独特之处	120
第五章 山东省沿海县域经济发展模式分析	125
第一节 民营经济带动型——即墨市	125
第二节 产业集群带动型——胶南市	131
第三节 开放型经济带动型——胶州市	137
第四节 生态经济带动型——垦利县	141
第五节 城乡一体化带动型——龙口市	146
第六节 农业产业化带动型——寿光市	152
第七节 海洋经济带动型——荣成市	157
第六章 沿海县域经济发展模式的创新提升	164
第一节 沿海县域经济发展面临的新形势	164
第二节 沿海县域经济发展模式创新提升的总体思路 and 具体原则	172
第三节 沿海县域经济发展模式创新提升的着力点	174
第四节 沿海县域经济发展模式创新提升的途径	179
第七章 加快沿海县域经济发展的对策选择	189
第一节 对沿海县域经济发展实施财政支持	190
第二节 对沿海县域经济发展提供金融支持	192
第三节 对沿海县域经济发展进行产业指导	197

第四节	正确发挥地方各级政府对沿海县域经济发展的 宏观调控	210
第五节	加大东西合作力度,统筹区域发展	220
第六节	加强重大基础设施建设	221
第七节	加强领导班子和干部队伍建设,为县域经济发展 提供组织保障	222
结束语		226
参考文献		228
后记		241

第一章 导 言

县域经济是国民经济的基础,是市场经济中行政区域和经济区域相结合的经济网络综合体,是城乡经济的有机整体和城乡经济协调发展的重要组成部分,在国家宏观调控和国民经济发展中起着承上启下的作用。

县域经济的发展壮大是推进国民经济健康发展和统筹城乡发展的关键。古人曾指出“郡县治,天下无不治”。县域经济的发展不仅可以富农强县,为工业生产提供丰富的原料,而且有利于推进全国工业化和城市化进程,实现全面小康社会的目标。另外,发展壮大县域经济,也是党中央提出的一项重大战略任务,是贯彻落实科学发展观、推进和谐社会建设和社会主义新农村建设的必然要求。

改革开放以来,我国东部沿海县域借助地理位置和国家优惠政策的双重优势,经济和社会获得了快速的发展,特别是部分县域借助其资源优势 and 地理区位,在改革开放的大潮中,迅速崛起,不仅摆脱了贫穷落后的面貌,而且在发展过程中结合自己的实际,形成了许多有特色的县域经济发展模式。

第一节 问题的提出

一、统筹城乡发展是保持国民经济持续健康发展的必然要求

改革开放以来,我国城乡经济得到了长足发展,人民生活水

平得到较大提高。但是,在经济、社会快速发展的同时也面临着城乡差距加大的矛盾。由于长期以来城乡分割的二元结构体制,以及城乡在各方面的固有差异等因素的影响,城乡差距并未从根本上得到缓解,甚至在一定时期内还有持续扩大的态势。据统计,2009年城镇人均收入为17 175元(人民币),农村地区为5 153元。城乡收入比为3.33:1,较2007年的3.32:1和2008年的3.31:1有所扩大。从农村实际来看,20世纪90年代末以来,在城镇居民收入逐渐增长的同时,我国农民人均纯收入出现了连续多年增长缓慢的状况,如果再把医疗、教育、养老、失业保障等非货币因素考虑进去的话,城乡收入差距是相当大的。而越来越大的城乡差别和地区差异加剧了社会矛盾,影响着社会稳定和经济的健康发展。对此必须予以足够重视。

与此同时,近几年,我国国民经济持续快速增长,国家财政实力显著增强,农业在三次产业中的比重以及农村人口占总人口的比重都在逐年下降,我国在总体上已具备了反哺农业、支持农村的实力。基于此,中央适时提出了统筹城乡经济社会发展的要求。党的十六大报告指出:“统筹城乡经济社会发展……是全面建设小康社会的重大任务。”党的十六届三中全会进一步提出要按照“五个统筹”(即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放)的要求,全面建设小康社会。在“五个统筹”中,统筹城乡发展放在了第一位,充分说明统筹城乡发展在我国经济社会发展中的重要性。统筹城乡经济社会发展,对于消除城乡二元结构,化解城乡矛盾,实现城乡互动、城乡共荣,保证国民经济和社会发展的协调性和可持续性具有重要意义。

二、广大县域和县域经济是统筹城乡发展的基本依托和主战场

统筹城乡发展的核心是改变城乡二元结构,建立平等和谐